



中共贵阳市委政策研究室
调研成果

突出问题导向 服务县域发展

贵阳市2016年区（市、县）经济社会发展调研报告

主编：聂雪松



中共贵阳市委政策研究室
调研成果

突出问题导向 服务县域发展

贵阳市2016年区（市、县）经济社会发展调研报告

主编：聂雪松

经济日报 出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

突出问题导向 服务县域发展:贵阳市 2016 年(区、县)经济社会发展调研报告 / 聂雪松主编. -- 北京:经济日报出版社, 2018.5
ISBN 978-7-5196-0258-1

I . ①突… II . ①聂… III . ①区域经济发展 - 研究报告 - 贵阳 - 2016 ②社会发展 - 研究报告 - 贵阳 - 2016
IV . ① F127.731

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 303460 号

突出问题导向 服务县域发展 -- 贵阳市 2016 年(区、县)经济社会发展调研报告	
主 编	聂雪松
责任编辑	张建国
责任校对	袁晓文
出版发行	经济日报出版社
地 址	北京市西城区白纸坊东街 2 号 A 座综合楼 710 (邮政编码:100054)
电 话	010-63567684 (总编室) 63588446 (发行部)
网 址	www.edpbook.com.cn
E-mail	edpbook@126.com
经 销	全国新华书店
印 刷	深圳市顺帆达印刷有限公司
开 本	787 × 1092 毫米 1/16
印 张	18.75
字 数	187 千字
版 次	2018 年 5 月第一版
印 次	2018 年 5 月第一次印刷
书 号	ISBN 978-7-5196-0258-1
定 价	86.00 元

版权所有 盗版必究 印装有误 负责调换

编委会主任： 聂雪松

编委会常务副主任： 王 黔

编委会副主任： 祖钰博 韩丽芸 王兴盘

编委： 郭 阳 刘 健 徐艾晓蓉 欧德冰 李正贵
丁 艳 宋宗泽 桂德意 冯真书 袁晓文
姚 媛 李 伶 李 昆 曾 菲 张 林
邓顺华 刘 刚 张 俊 王开国 刘光阳
赵倚健 廖 力 黄成松 麦成林 陈俊霖

编撰说明

2016年，贵阳市在省委、省政府的坚强领导下，全市上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神特别是视察贵州时的重要讲话精神，牢牢守住发展和生态两条底线，深入实施大扶贫、大数据、大生态三大战略行动，围绕“一个目标、三个建成”，加快弯道取直，奋力后发赶超，纵深推进区县经济加快发展，全市及各区（市、县）经济发展、社会建设、生态建设等各个方面取得巨大成就。根据市委常委会的安排，市委办公厅、市政府办公厅、市委政策研究室组成联合调研组对全市十个区（市、县）及四个开发区经济社会发展情况进行调研，形成了系列调研报告，为保存好历史资料，现将《贵阳市2016年区（市、县）经济社会发展调研报告》编撰出版发行，供各区（市、县）、经济开发区参考。

《贵阳市2016年区（市、县）经济社会发展调研报告》编撰过程中，得到了云岩区、南明区、花溪区、乌当区、白云区、观山湖区、清镇市、修文县、息烽县、开阳县、经开区、高新区、综保区、双龙航空港经济区等单位的鼎力支持。以上单位为书籍的编纂提供了大量翔实的资料，提出了许多关键修改建议，在此一并表示感谢。

目 录

贵阳市县域经济发展情况报告	(1)
云岩区发展情况调研报告	(23)
南明区发展情况调研报告	(42)
花溪区发展情况调研报告	(61)
乌当区发展情况调研报告	(85)
白云区发展情况调研报告	(104)
观山湖区发展情况调研报告	(122)
清镇市发展情况调研报告	(145)
修文县发展情况调研报告	(163)
息烽县发展情况调研报告	(181)
开阳县发展情况调研报告	(202)
高新区发展情况调研报告	(222)
经开区发展情况调研报告	(243)
综保区发展情况调研报告	(260)
双龙航空港经济区发展情况调研报告	(277)

贵阳市县域经济发展情况报告

习近平总书记强调，全面建成小康社会，覆盖的人口要全面，覆盖的领域要全面，覆盖的区域要全面。我市到 2020 年与全省同步全面建成小康社会，也必须做到“三个覆盖”。在我市后发赶超、同步小康的大局中，县域经济是主力军、主战场，发挥着基础性、全局性、根本性的作用，具有十分重要的战略意义。近来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，全市上下深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，特别是视察贵州时的重要讲话精神，牢牢守住发展和生态两条底线，深入实施大扶贫、大数据、大生态战略行动，围绕“一个目标、三个建成”，以“开局就是决战、起步就是冲刺”的干劲，认真贯彻落实《中共贵州省委贵州省人民政府关于强化分类指导加快县域经济发展的意见》（黔党发〔2015〕33 号）和《中共贵州省委办公厅贵州省人民政府办公厅关于支持县域经济又好又快发展若干政策措施的意见》（黔委厅字〔2015〕90 号）精神，加快弯道取直，奋力后发赶超，纵深推进区县经济加快发展。

一、区县经济发展的主要做法及存在问题

（一）区县经济发展的主要做法

贵阳坚守发展和生态两条底线，坚持主基调主战略和开放带动、创新驱动，积极抢抓新机遇，主动适应新常态，围绕打造以大数据为引领的创新型中心城市建设，埋头实干，攻坚克难，奋力打造发展升级版。截止 2016 年，经济增速连续 4 年位居全国省会城市第一，总量超过 2 个省会城市；全市生产总值达到 3160.64 亿元，年均增长 14%，人均生产总值突破 1 万美元。规模以上工业增加值达到 771.78 亿元，年均增长 13%；固定资产投资（500 万元口径）达到 3377.96 亿元，年均增长 21.5%；社会消费品零售总额达到 1195.97 亿元，年均增长 13.8%；一般公共预算收入、支出分别达到 366.32 亿元、525.61 亿元，年均增长 16.7%、13.7%；金融机构存款余额突破 1 万亿元、贷款余额突破 9000 亿元，分别是 2011 年末的 2.77 倍和 2.98 倍。城镇、农村常住居民人均可支配收入分别达到 29638 元、13026 元。

2016 年，中国城市经济学会中小城市经济发展委员会发布的全国百强县榜单中，南明区列科学发展百强区第 92 位，云岩区、南明区、观山湖区分别列投资潜力百强县第 51、59、98 位，南明区、云岩区、花溪区列创新创业百强区第 49、93、100 位。中国县域金融年会发布的《中国县域金融生态环境评价报告》中，清镇市入围全国县域金融生态环境百佳榜单。全省县域经济运行情况监测分析报告中，城区方

阵经济运行情况中，我市南明区、云岩区、花溪区、乌当区、白云区和观山湖区位列18个区中前6名，600亿元以上的是云岩区和南明区；在第一方阵（22个）县域经济运行情况中，开阳县、息烽县、修文县、清镇市位列前4名。

1. 抓科学谋划，合理界定目标定位、规划布局、工作思路。为找准各区（市、县）发展定位，市委常委会听取“10+4”（10个区<市、县>、4个开放平台）工作汇报工作，实行单双月分项调度经济工作和社会工作等方式，进一步明确区（市、县）发展主攻方向，优化功能布局，将县域经济纳入年度目标考核，促进全市党员干部进一步“动起来、干起来、统起来、严起来”。市第十次党代会强调，要按照全省发展县域经济“四个方阵”分类指导的部署，以“八个一批”为抓手，把特色产业做强，把城乡建设做特，把发展平台做实，扎实推进省级11个示范小城镇建设，让县域经济强起来、壮起来、活起来，全面增强各区（市、县）的整体实力和竞争力。市委提出高新区要“引领大数据技术创新，加快大数据产业集聚，全力打造创新型中心城市示范区”；经开区要“构建新型产业体系，打造千亿量级园区，建成以大数据骨干企业为导向的经济转型发展先行区”，将综保区建成“国际化山地保税新城”，将航空港建成遗留的外贸转型升级示范基地，将观山湖区、云岩区、南明区打造成为创新型中心城市核心区，将花溪区建成全域文化旅游创新区，将乌当区建成全省大健康产业发展引领示范区，将白云区建成大数据社会治理先行试验区，将清镇市打造

成为生态文明示范城市样板，将修文县打造成阳明心学圣地、特色农业基地、现代医养高地，将息烽县建成更高水平全面小康示范县，开阳县要奋力谱写建设更高水平全面小康开阳篇章。

2. 抓模式优化，不断完善城乡功能布局。为促进城市健康可持续发展，坚持“疏老城、建新城”，引导城市布局从单极向多极转变，构建以老城区、观山湖区为核心的“两核多组团”城市空间布局。按照“都市功能核心区、都市功能发展区、城市发展拓展区、生态保护发展区”四个功能分区，进一步完善了城市总体规划和城市功能设计。完善了城市建设土地储备制度，改革土地市场运行机制，实施“净地”出让，由政府掌控土地一级市场，严格按规划批租出让土地。鼓励发展工业、旅游和物流等复合地产。强化规划执法，严格执行规划公示、巡查制度。建立“要素资源跟着项目走”的保障机制，形成引进一批、落地一批、建成一批的重大项目滚动发展态势，加快基础设施贯通、推动各板块融合发展。拟定 2016-2018 年全市县域经济发展“八个一批”项目 735 个，总投资 8888.77 亿元，2016 年完成投资 1548.73 亿元。都市现代农业加快发展，对台农业合作全面启动，33 个省级现代高效农业园建设进程加快。

3. 抓战略性新兴产业，内生发展动力进一步增强。获批建设国家级大数据产业发展集聚区、大数据产业技术创新试验区。全域公共免费 WiFi 城市一期建成投用，政府数据共享交换平台、开放平台上线运行，大数据安全体系顶层设计初步完成，数据铁笼、大数据综合治税、国

有企业大数据监管初见成效，社会和云、智慧城管、智慧交通等一批云应用示范工程投入使用。全市数据中心服务器 3.5 万台，呼叫中心坐席 15 万席，大数据及其关联企业达到 4000 户，产业规模总量突破 1300 亿元，电子商务交易额达到 700 亿元，年均增长 66.4%。在全国率先以一个城市范围的真实网络目标为对象进行攻防测试。《贵阳区块链发展和应用》白皮书正式发布，贵阳大数据创新产业（技术）发展中心等创新平台成功搭建，阿里云、阳光七星、小 i 机器人等知名企业相继落户，货车帮、东方世纪等本土企业迅速壮大，朗玛入围“2016 年中国互联网企业 100 强”。贵阳市跻身 2016 互联网金融十大创新城市，被评为全国首批大数据产业发展水平五星级城市。

4. 抓快转高，产业结构调整取得新成效。供给侧结构性改革成效明显，以高新技术产业和现代制造业为龙头的现代工业、以金融业为龙头的现代服务业、以都市农业为龙头的现代农业加快发展，三次产业结构不断优化，比例为 4.3 : 38.6 : 57.1。全面实施“营改增”，取消 30 余项行政事业性收费，落实大工业用电优惠政策，137 户企业实现用电直购，黄磷、化肥行业及中铝电解铝生产平稳。“放、管、服”改革深入推进，工商登记制度改革、“营改增”全面推开，市属平台公司向实体化转型发展，“六统一”土地出让和供给制度全面施行，农村产权制度改革走在全省前列，建立“借、用、还”一体化投融资运行机制。规模以上工业企业全面启动“千企改造、一企一策”，“千企改造、一企一策”完成技改投资 62 亿元，中铝“退城

进园”一期等标志性项目开工建设；吉利整车制造等一批标志性项目落地建设，装备制造、现代制药等特色工业增加值占全市工业增加值比重达 74%。获批全国移动金融试点城市、科技金融试点城市。贵州金融城建成投用，全国首家大数据交易所、众筹金融交易所开业运营，贵阳银行 A 股成功上市；会展业综合排名进入全国省会城市前列；入选国家全域旅游示范区，青岩古镇成功创建国家 5A 级旅游景区，全市旅游接待突破 1 亿人次，总收入达到 1389.51 亿元，现代服务业增加值占服务业增加值比重超过 52%。创建省级现代高效农业示范园区 33 个，成功打造农业嘉年华品牌，现代农业增加值占一产增加值比重超过 33%。“三去一降一补”扎实推进，为企业降低用电、税费、制度性交易等成本 53.09 亿元。

5. 抓开放合作平台建设，招商引资取得新进展。创新融资方式，通过推广 PPP 模式、政府购买服务、专项债券、设立产业基金、加大与政策性银行合作等，增强融资能力，破解资金瓶颈。积极参与贵广高铁经济带和泛珠三角经济区建设；和广西北海合作共建“北海贵阳港”；深化与港澳台经贸交流合作；主动高位对接，京筑创新驱动区域合作成果丰硕。中关村贵阳科技园成为统揽开放创新的总平台，贵阳综保区应时而生，航空港经济区高起点建设，高新区、经开区双双获批长江经济带国家级转型升级示范开发区，构建了“四轮驱动”开放格局。生态文明贵阳会议升格为生态文明贵阳国际论坛，成功打造数博会国际品牌。与瑞士、美国、韩国、印度、中国台湾、中国香

港等 21 个国家和地区展开务实合作，累计引进省外到位资金 1.12 万亿元，实际直接利用外资 39 亿美元；外贸进出口总额 322.8 亿美元。

6. 抓高端水平创新平台建设，创新驱动发展取得新进展。成功组建中科院软件所贵阳分部、贵阳高校科研院所科技创新联盟，成立北京贵阳大数据研究院、贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院，设立北京跨国技术转移协作网络贵阳分中心，建成北京·贵阳大数据应用展示中心。整体提升贵阳国际人才城，17 家机构入驻开展服务。到 2016 年，引进高层次人才 1000 余名，新增国家级、省级工程技术研究中心 38 家、院士工作站 8 个，聚集国际国内创新创业人才团队 200 支，全社会研发投入累计超过 146 亿元，科技进步对经济增长贡献率提高到 58%。

7. 抓重大基础项目，后发赶超基础进一步夯实。健全土地利用总体规划与城市规划的匹配协调和相互衔接机制，采取收回、收购、督促开工及“腾笼换鸟”等方式，提升节约集约利用土地水平，破解用地瓶颈。城乡规划体系形成“规划树”层级结构，“双核多组团”城市空间布局初步形成。完成各类棚户区改造 1647 万平方米，花溪大道汽车市场、市西路批发业态等实现整体转移，贵阳城乡规划展览馆、省博物馆新馆等功能性设施建成投用，“三环十六射”骨干路网全面建成，中环路、首条 BRT 快速公交系统投入使用，高速公路通车里程突破 500 公里，提等改造农村公路 1676 公里，轨道交通 1 号线、2 号线一期建设加快推进，市域城际快铁贵开线建成投运，贵阳至广

州、长沙、昆明等城市高铁相继开通，龙洞堡国际机场跻身千万级大型繁忙机场。实施“五个 100 工程”和“四在农家·美丽乡村”六个小康行动计划取得明显成效。整治提升城市干道、背街小巷 183 条，建成美丽乡村提高型示范带 15 条、示范点 185 个。

8. 抓生态文明建设，生态环境明显改善。全国生态文明示范城市建设取得阶段性成效，创建国家环境保护模范城市成功通过验收，蝉联“国家卫生城市”称号。“千园之城”建设加快推进，新增各类公园 410 个，成功打造花溪十里河滩、阿哈湖等一批国家级湿地公园。

“蓝天”“碧水”“绿地”“清洁”“田园”五项保护计划深入实施，造林绿化 127.76 万亩，恢复中心城区山体植被 6000 亩，森林覆盖率 46.5%，南明河水环境持续改善，集中式饮用水源水质达标率稳定在 100%，环境空气质量优良率 95.6%。创新生态文明建设体制机制，率先出台《贵阳市建设生态文明城市条例》，首创成立生态文明建设委员会，实行生态环境损害党政领导干部问责等制度，以最严的措施、最高的标准，守护了爽爽贵阳的绿水青山，贵阳正以坚实的步伐走向生态文明新时代。

9. 抓全面小康创建，群众幸福感和获得感进一步提高。全市 38.35 万贫困人口、432 个贫困村实现“脱贫摘帽”，在全省率先消除绝对贫困，率先以县为单位通过省全面小康考核验收，率先在全省实现农村低保标准与扶贫标准“两线合一”，农村低收入困难群体人均可支配收入整体越过 4300 元。办好民生实事、破解“民生十困”，在全省率先

|. 8 .

基本普及十五年教育，新增学位 13.88 万个，新建、改扩建中小学校和幼儿园 278 所，与北京、上海、山东等地优质学校合作办学 116 所，建成投用贵州（清镇）职教城。成功创建国家公共文化服务体系示范区，圆满举办国际田联世界越野锦标赛、贵阳国际马拉松赛等重大赛事。新增城镇就业 103 万人，城乡低保、基本医疗、基本养老等保障标准不断提高，养老服务体系初步建立，新建中心敬老院 11 所。推进公立医院管办分离，市医管集团、贵阳互联网医院正式运营，标准化建设社区卫生服务中心 24 个、乡镇卫生院 67 所、村卫生室 427 个。“两孩政策”全面实施。改造老旧小区院落 1500 余个、农村危房 27597 户，开工建设公租房 10.16 万套、分配 8.1 万套，建成扶贫生态移民安置房 3901 套。开工建设中小型水库 20 座，新建及改造农村饮水安全工程 861 处，解决农村 58.2 万人饮水安全。建成高标准蔬菜保供基地 2 万亩、农产品交易市场 14 个、惠民生鲜超市 23 个。被列为全国从整体上加强和创新社会管理三个大城市试点之一，“两严一降”“禁毒人民战争”和信访维稳“一号工程”扎实推进，刑事发案数、万人发案数分别下降 45.43%、49.11%，信访积案化解率达 96.7%，安全生产事故起数、死亡人数持续双降，群众安全感上升到 98.12%。

（二）区县经济发展存在问题

当前，虽然我市区（市、县）经济健康发展，但仍有诸多因素困扰各区（市、县）经济实现又好又快、更好更快发展。

——从经济运行看，下行压力持续加大，特别是对稳定增长具有

关键作用的投资增速放缓，个别主要经济指标未实现预期目标，增长动力转换青黄不接。

——从市场主体看，部分企业生产经营困难，“融资难、融资贵”问题突出；从风险防控看，政府偿债压力较大，非法集资等潜在隐患开始显现。

——从民生改善看，城乡二元结构、城市内部二元结构矛盾还未得到有效化解，人口资源环境矛盾依然存在。

——从政府自身看，有的地方和部门担当不够，作风不实、效率不高、落实不力的问题还一定程度存在，一些决定事项未按期完成。

——从精准扶贫看，农村贫困人口较多，农村造血能力需要进一步增强，农业产业化水平有待进一步提高。

二、加快区县经济发展的基本构想

坚持高标定位，把加快县域经济发展作为打造创新型中心城市的重要支撑点，作为事关全局的重大战略任务和摆在更加重要的位置来抓，坚持促进区域经济协调发展的思路，综合考虑区域地理位置、经济发展水平、产业结构等因素，明确发展定位，全面增强县域整体实力和竞争力。

（一）总体要求

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话，特别是视察

贵州讲话精神，认真贯彻省委重大决策部署，牢固树立“四个意识”，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，切实践行新发展理念，坚持主基调主战略，实施大扶贫大数据两大战略行动，按照当好全省发展“火车头”“发动机”要求，坚守发展生态两条底线，建设更高水平全面小康，加快打造创新型中心城市。围绕打造创新型中心城市这一目标任务，如期建成大数据综合创新试验区、全国生态文明示范城市、更高水平的全面小康社会，力争进入全国创新型城市行列。

（二）预期目标

2017年，全市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长11%，规模以上工业增加值增长10%左右，固定资产投资增长18%，社会消费品零售总额增长11.5%，一般公共预算收入增长8%，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长9%左右和10%左右，居民消费价格涨幅、节能减排指标控制在省下达目标范围内，森林覆盖率提高到47%，环境空气质量稳定在全国省会城市前列。

2020年，建成全国生态文明示范城市和更高水平的全面小康社会。城乡区域发展协调性进一步增强，现代服务业和战略性新兴产业发展取得重大突破，形成以服务业为主导的产业体系；主要污染物排放得到有效控制，生态环境实现良性发展；人民生活更加殷实，基本公共服务均等化基本实现；生态文明意识牢固树立，生态文明制度体系更加完善，实现经济实力强、生态环境好、幸福指数高的目标，生态文明建设在全