

做思考的奔跑者——言论集

李万彬 著



中国人口出版社



做思考的奔跑者——言论集

李万彬 著

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

做思考的奔跑者:言论集/李万柳著. —北京:中国人口出版社,2011. 10
ISBN 978-7-5101-0885-3

I. ①做… II. ①李… III. ①人口—工作—中国—文集 ②计划生育—工作—中国—文集 IV. ①C924. 2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 191743 号

做思考的奔跑者:言论集

李万柳 著

出版发行 中国人口出版社
印 刷 北京建筑工业印刷厂
开 本 700×1000 1/16
印 张 28.25
字 数 500千字
版 次 2011年10月第1版
印 次 2011年10月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5101-0885-3
定 价 46.00元

社 长 陶庆军
网 址 www.rkcbs.net
电子信箱 rkcbs@126.com
电 话 (010)83519390
传 真 (010)83519401
地 址 北京市宣武区广安门南街80号中加大厦
邮 编 100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

用心思考

——《做思考的奔跑者》序

最近,省人口计生委主任李万柳将他本人的一本名为《做思考的奔跑者》的书稿清样发给我,请我为他作序,我欣然应允。万柳同志于2004年5月调任省人口计生委党组书记、主任,至今已有七年,书中的文章大多是他担任省人口计生委主任期间对人口计生工作的一些思考、体会和感悟。细细读来,感受良多。

勤于思考是事业成功的前提和基础,也是人的价值的重要体现。没有思考,我们就不可能有正确的行动,更不可能有成功的结果。古人云:“行成于思毁于随”,就充分说明了思考的重要和作用。只有勤于思考,不断提高观察问题、分析问题和解决问题的能力,才能不断做好工作,才能做到与时俱进,开拓创新,不断提升工作水平。万柳同志多年来,倡导全省人口计生广大干部做“思考的奔跑者”,结合全省人口计生工作实际,勤于思考,勇于创新,突出重点,破解难题,在流动人口管理服务、信息化建设、法治建设、政策兼容、出生性别比治理、队伍建设等方面有创新和突破,而这些成绩的取得无一不与勤于思考有关。

善于思考就必须深入调查研究。没有调查就没有发言权。只有充分、全面、深入开展调查研究,在掌握大量一手资料的情况下,思考才会有的放矢,找准方向,才会掌握科学的思维方式,遵循正确的思考方法。为全面了解掌握全省人口计生的实际情况,万柳同志率领班子成员从调查研究入手,深入实际,深入基层,深入个案,善于从调研中发现问题,从思考中找准规律,既对全省人口计生系统出现的一些新情况、新问题进行认真研究,又对人口计生事业未来发展方向进行超前谋划,并针对存在的问题提出解决的思路和办法,面向实际,逆向思维,找准问题,逐个破解,真正做到学习和思考、调查和研究、理论和实践的有机统一,按照省委、省政府“一化三基”、“四化两型”战略要求,及时提出了“扎实强基础、推进三基一化,综合上水平、打造八大计生”的人口计生工作整体思路,进一步明确了新时期全省人口计生

工作的奋斗目标和努力方向。

学会思考应该成为一种常态。思考是指引我们正确前行的有效方式。任何事情任何时候都要学会思考,善于将普遍真理与具体实践相结合,善于将上级精神与本地特色相结合,善于将一般规律与个别现象相结合。万郴同志结合湖南的实际和个人的感悟,提出了人口计生工作重要性“六总一初”的概括,即人口数量既是衡量经济水平的总分母,又是估量社会问题的总乘数;出生人口素质是未来发展的总起点;人口结构关系社会结构的总平衡;人口决策是经济社会规划决策的总约束;人的全面发展是一切发展的总目的;人口计生是民生之初。万郴同志结合自己的所感所悟,勤于笔耕,先后在各类学术期刊发表关于人口计生工作的论文数十篇,并多次获得奖励。

一个勤于思考的社会,才是有希望的社会。一个善于思考的民族,才是有生命力的民族。一个勤于和善于思考的人,才是一个有价值的人。《做思考的奔跑者》一书中的每篇文章,都是万郴同志认真思考、独立思考的结果,是心血和智慧的结晶。我相信,这本书的结集出版,一定会对我们学会如何联系实际思考、进而推动人口计生工作大有益处。

是为序。

2011年6月于长沙

(中共湖南省委副书记梅克保)

目 录

以求实创新的精神开展工作	
——2004年6月2日在全委副处级以上干部会议上的讲话	1
加强队伍建设要做到“三提高”	
——2004年6月10日在全省人口计生系统人事教育培训 工作会议上的讲话	3
做思考的奔跑者	
——2004年6月17日在全省市县人口计生委主任 会上的讲话	6
药具服务要人性化	
——2004年6月18日在全省计划生育药具工作经验交流 会议上的讲话	12
办公室是单位的缩影	
——2004年7月15日在全省人口计生系统办公室工作 会议上的讲话	15
要充分肯定计生协会的成功经验	
——2004年11月2日在全省市州计生协会会长 会议上的讲话	18
基层调研随想	
——2004年在各市州调研时的讲话要点	21
求真务实是思维起点	
——2004年12月21日在全省市州人口计生委主任 会议上的讲话	27
认真实施泽惠于民的德政工程	
——2005年1月15日在全省农村部分计划生育家庭奖励 扶助对象摸底调查动员会上的讲话	46

精心组织 确保先进性教育活动效果

——2005年2月19日在委直机关先进性教育

座谈会上的讲话 50

遏制出生人口性别比偏高势头

——2005年3月1日在宣传贯彻省政府194号令

座谈会上的发言 67

用理性思考驾驭人口计生工作

——2005年6月28日在全省人口计生教育培训师资

研修班上的讲话 71

确保人口安全才能构建和谐社会

——2005年7月29日在湘潭市委中心组集中学习时的发言 78

凝聚研究人才 改进研究方法

——2005年11月12日在省人口学会工作会议暨

人口研究所所长会议上的讲话 91

扎实强基础 综合上水平

——2005年12月13日在全省人口计生新机制建设

研讨会上的讲话(节选) 96

完善流动人口管理机制

——2005年12月29日在全省流动人口计划生育

工作会议上的讲话 106

完善干部轮岗和竞争上岗工作机制

——2006年3月7日在省人口计生委机关干部轮岗交流

总结会上的讲话 115

看破才能突破

——2006年3月15日在安化考察时的讲话 117

精心实施计划生育“三结合”项目

——2006年5月23日在全省“协会服务行动拓展年活动”暨

“三结合”项目工作会议上的讲话 121

明确目标抓机制 强化措施抓落实

——2006年6月2日在全省人口计生系统纪检监察暨

反腐倡廉工作会议上的讲话 126

湖南关爱女孩工作特点

——2006年9月在全国关爱女孩巡回检查会上的情况汇报 133

抢抓机遇 推进工作	
——2006年12月30日全国人口和计划生育 工作会议情况通报	136
知难而进 创新发展	
——2006年12月20日在全省市州人口计生委主任 会议上的讲话	141
统筹解决人口问题	
——2007年2月28日在省人口和计划生育领导小组 会议上的发言	156
继续加强协会工作	
——2007年1月18日在省计生协六届二次理事会上的 讲话(节选)	162
整治“两非”要从五个方面努力	
——2007年2月9日在常德召开的全省综合治理出生性别比 偏高问题工作会议上的讲话	164
把握机遇 壮大格局	
——2007年3月21日在省人口计生委学习贯彻全国“两会” 精神大会上的讲话	166
反腐倡廉要思想意识领先	
——2007年4月29日在全省人口计生系统纪检监察暨反腐 倡廉工作会议上的讲话	172
扶贫要与扶志扶智相结合	
——2007年5月31日考察扶贫联系点汝城县 朱家村时的谈话	177
求真务实是作风建设的根本	
——2007年7月18日在省人口计生委党组民主 生活会上的发言	178
加强出生缺陷干预	
——2007年7月18日在全省出生缺陷干预工作 会议上的讲话	183
解放思想要讲真话	
——2007年7月23日在省人口计生委党组理论学习中心组学习 研讨会上的讲话	187

加快推进计划生育村(居)民自治

- 2007年7月26日在全省计划生育村(居)民自治工作
汇报会上的讲话 190

人口计生工作要狠抓三“基”

- 2007年8月20日在部分基层计生专干
座谈会上的讲话 196

大灾面前 更要大干

- 2008年3月1日在全省人口和计划生育
工作会议上的讲话 197

诚信是人口与计生统计工作的生命线

- 2008年3月6日在全省人口计生统计信息
工作会议上的讲话 204

深入调研 扎实工作

- 2008年4月1日在全省“十一五”期间第五期县级人口
计生局长岗位培训班上的讲话 208

加强机关作风建设 积极落实整改措施

- 2008年5月9日在委机关作风建设大会上的讲话 218

坚持求真务实 打造诚信计生

- 2008年8月13日在2008年度全省人口计生工作
形势分析会上的讲话 225

求实 牢基 创新

- 2008年8月19日在攸县调研工作汇报会上的讲话 237

解放思想要注意把握正确导向

- 2008年9月12日在省人口计生委解放思想大讨论
活动动员会上的讲话(节选) 243

在学习实践活动中扎实推进人口计生工作

- 2008年10月27日在深入开展学习实践科学发展观
活动研讨会上的讲话 245

抓机遇 抓落实

- 2008年11月27日在全省人口计生系统新增中央投资
启动工作会议上的讲话 250

少生快富 改善民生

- 2008年12月31日在湖南省计划生育“少生快富”项目试点
启动仪式上的讲话 253

当前湖南人口计生工作的形势和任务

- 2009年3月12日在全省县区局长培训班上的讲话提纲 256

科学谋划 攻坚克难

- 2009年4月7日在2009年度半年全省人口计生工作
会议上的报告 268

求真务实要有刮骨疗伤的勇气

- 2009年4月14日在全省人口计生系统纪检监察暨
反腐倡廉工作会议上的讲话 285

对流动人口问题要冷思考深思考细思考

- 2009年5月6日在全省流动人口计划生育“一盘棋”试点
工作会议上的讲话 294

弘扬延安精神 扎实推动工作再上新水平

- 2009年7月3日在省人口计生委庆祝建党88周年
大会上的讲话(节选) 302

规范村(居)务公开 打造“阳光计生”

- 2009年8月3日在全省规范村(居)务公开工作
会议上的讲话 306

全面推进省内“一盘棋”

- 2009年8月5日在全省流动人口计划生育服务管理
“一盘棋”工作会议上的讲话 316

理清思路 强力推进 务求实效

- 2009年9月8日在全国流动人口管理会议上的发言 325

讲真话比讲大道理更重要

- 2009年12月3日在委党组中心组(扩大)集中学习
研讨会上的讲话(摘要) 332

加强良性互动 实现共同发展

- 2010年1月20日在全省计生协“双先”表彰会暨省计生协
六届五次理事会上的讲话(节选) 339

举全省之力 创全国之先

- 2010年3月1日在全省流动人口计划生育“一盘棋”
工作会议上的讲话 342

实施省内“一盘棋” 推进区域“一盘棋”

- 2010年3月25日在国家流动人口“一盘棋”机制
建设会上的发言 346

珍惜宝贵财富 拓展创新成果

- 2010年4月8日在贯彻落实全国会议精神深入推进
“一盘棋”工作会议上的讲话 351

扩大试点 好事办实

- 2010年5月10日在全省计划生育手术并发症患者
扶助制度扩大会议上的讲话 360

坚持任人唯贤原则 选强配好干部

- 2010年5月13日在省人口计生委干部人事调整工作动员
会议上的讲话 366

突出重点监督 完善制度规范

- 2010年5月18日在全省人口计生系统反腐倡廉工作
会议上的讲话 371

依法行政 加强整改

- 2010年7月13日在全省人口计生依法行政工作电视
电话会议上的讲话 379

规范权力运行 创新监督机制

- 2010年7月26日在省人口计生委规范权力运行制度建设
动员会上的讲话 388

联系实际学准则正风气

- 2010年7月30日在省人口计生委党组中心组学习
《廉政准则》研讨会上的讲话 395

从事人口计生工作是要事难事幸事

- 2010年9月7日在全省县级分管领导人口和
计划生育理论研修班上的讲话 397

高效优质建立全员人口数据库 全面提升人口计生信息化应用水平

- 2010年9月10日在全国全员人口信息化建设工作
会议上的发言 400

开展科技练兵 推进优质服务

——2010年9月20日在湖南省计划生育科技大练兵活动

总决赛闭幕式上的讲话 406

提高数据质量是科学决策的支撑

——2010年10月19日在全省全员人口数据清理工作

会议上的讲话 409

事在人为 人活事活

——2010年11月11日在全省人口计生系统人事干部

培训班上的讲话 422

强化五种意识 推动人口计生工作发展

——2011年5月在全国人口计生系统学习胡锦涛总书记

“4·26”重要讲话精神座谈会上的发言 426

考核评估是推进工作的杠杆和抓手

——2011年5月20日在年度人口计生第二次抽样

调查培训班上的讲话 432

思考的缘起

——纪湘与李万柳的对话(代后记) 435

以求实创新的精神开展工作

——2004年6月2日在全委副处级以上干部会议上的讲话

刚刚调到省人口计生委工作，我现在的心情是非常荣幸、非常感谢、非常惶恐。

一是非常荣幸。因为人口众多是中国最基本的国情，人口问题是一个沉重的话题，实行计划生育是我国最基本的国策，组织上让我来担任省人口计生委党组书记、人口计生委主任这个职务，是一项责任重大的工作，我感到非常荣幸；能够和在座各位共事，我也感到非常荣幸。

二是非常感谢。我出生在一个贫民家庭，从农村到工厂再到机关，每一点成长都是组织培养和教育的结果。我非常感谢组织对我的培养，特别是感谢省委、省人大、省政府对我的信任，感谢几位领导亲自送我到岗，同时也感谢大家到这里来欢迎我。

三是非常惶恐。人口计生工作非常重要，对我个人而言，现在面临着岗位的转换、角色的转换和任务的转换；对各位来说，也面临着新的形势、新的起点和新的课题。随着计划经济向市场经济的转变，人口计生工作面临着许多新的情况，人口计生工作从以行政手段为主向以法制手段为主转变，任务更加艰巨，工作难度更大，要做好这项工作非常不容易。虽然我在基层工作过较长时间，也分管过计划生育工作，但自己无论是从理论水平、业务知识还是工作经验都是十分缺乏的，我感到压力大，担子重，唯恐辜负党和人民的重托。

虽然在新的岗位有着较大的压力，但是，正如毛泽东同志所说“人是要有一点精神的”，在同样的工作环境和条件下，人的精神状况与工作效率的高低和成绩的好坏是密切相关的。当前对我自己来说，最重要的就是振奋精神，努力带好班子、带好队伍，把湖南省人口计生工作抓紧、抓好。

一是要以甘当学生的精神学习和调研。我们党的思想路线是理论联系实际、一切从实际出发，以实践作为检验真理的唯一标准。“没有调查就没有发言权”，对于我这样一个人口计生系统的新兵来说，第一位的任务就是虚心学习和深入调研。首先是要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理

论、“三个代表”重要思想和科学发展观理论。特别是科学发展观,既为湖南省人口计生工作指明了方向,又为人口计生工作拓展了更广阔的空间,赋予了更多的职能,使我们人口计生工作有更大的作为。省计生委更名为省人口计生委,这不是简单的更名,而是赋予了更多的职能。人口计生工作不仅仅是人口生育问题,还包括人口素质、人力资本、人力资源开发等问题,同时也包括人口、资源、环境协调发展问题。做好人口计生工作,既关系到人口生育问题,又关系到我们党立党为公、执政为民和“三个代表”重要思想是否能够落到实处。其次是要认真学习人口计生相关的法律法规、政策和业务知识,虚心向长期奋斗在人口计生战线的老同志、老领导和专家们学习,尽快使自己由外行变成内行,特别是要深入到第一线,面向实际,研究问题,探索办法,提高自己的领导能力。

二是要以求实创新的精神开展工作。求实创新很简单,求实需要勇气,创新需要水平。我目前初浅的想法,求实创新第一位的任务就是明确目标,人口计生工作要以稳定低生育水平、控制人口数量、改善人口结构、优化人口分布为总体目标,并细化成各项具体指标。第二是要以人为本。要以群众的需要为基本出发点,做好人性化服务,不断提高服务质量和水平。第三是要善于结合。要善于把人口计生工作与湖南的实际相结合,要针对流动人口增多、出生性别比升高、婚姻状况发生较大的变化、税费改革后基层不可再搭车收费可能导致人口计生经费不足等新情况开展工作。要防止靠打突击战的短期行为、放水养鱼的牟利行为、不依法行政的过激行为的出现,采取综合措施把我们的工作做得更好。

三是要以同舟共济的精神合作共事。相聚是缘、共事是分,组织的任命使得我们有这个缘分在一起共事。人口计生工作的长期性和艰巨性决定了我们在一起是一种休戚相关、荣辱与共的关系。同舟共济首先靠自己以身作则,自己带头去学、去干、去执行党组的决定;其次靠一班人的团结,靠在座的各位共同努力。同时,也靠我们科学决策、依法管理和制度创新,当然还有很重要的一点就是用人,用人非常重要,用人是一种导向,我一定坚持把任人唯贤作为根本的用人标准。

四是以防微杜渐的精神搞好廉洁自律。在工作上讲真话,办实事,不尚空谈,恪尽职守;在生活上艰苦朴素,严格要求自己和家人不谋私利,争取做一个遵纪守法的模范。

加强队伍建设要做到“三提高”

——2004年6月10日在全省人口计生系统
人事教育培训工作会议上的讲话

要抓好全省人口计生系统队伍建设,必须从三个方面努力,即提高认识、提高素质、提高待遇。

第一,要提高认识。目前,人口计生工作发生了很大的变化,但是有些基本的东西没有变。一是人口计生工作面临的形势变了,但是“天下第一难事”这一工作定位没有变。这些年,我国经济不断发展,改革不断深入,生活水平不断提高,是有目共睹、世人公认的。但是,由于传统观念的影响和中国几千年封建传统思想的惯性作用,由于我们的经济、文化、社会的发展很不平衡,加之在新形势下,面临新情况,我们有些工作机制和工作措施没有及时跟上去,人口计生工作的难度依然是很大的,稍有松懈,就会反弹。我来这里才一个星期,就接到很多举报信,这就说明人口计生工作不能松懈,人口计生工作是“天下第一难事”的工作定位没有变。二是人口计生工作的要求变了,但是党政一把手负总责的基本格局没有变。我们的工作要求由过去的规范管理变为依法管理,由过去的突击行动变为村民自治,由过去只注重管理任务的完成变为同时要注重优质服务,由过去完全靠行政推动变为同时靠政策推动,由过去的主要靠人口计生部门单方面的努力变为相关部门综合治理、社会各方面齐抓共管。依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理,是新的工作格局,也是新的工作要求。要做好人口计生工作,最重要的是党委政府要重视。基于我国现行的领导体制,党政一把手重视,就是条件、就是政策、就是投入、就是环境,就会形成合力。所以,要实现人口计生工作一系列的要求,最根本的就是党政一把手负总责的格局不能变。三是人口计生工作的一些提法变了,但是加强人口计生队伍建设的任务没有变。以胡锦涛同志为首的党中央提出了以人为本的科学发展观,要求我们不断改进服务质量,提高服务水平。2004年,胡锦涛总书记在中央人口资源环境会议上提出:一是加强战略研究,坚持以人为本,提高服务水

平、服务质量；二是加强政策扶持，对计生家庭扶持政策的落实；三是加强出生人口性别比问题的治理。此外，还有流动人口的管理工作。这些都是要靠人口计生队伍去做的。我们的干部确实是兢兢业业、努力在干事，但是也存在先天不足、后天营养不良的问题。在这样一种情况下，加强人口计生队伍建设，就变得非常重要且十分紧迫，所以要提高认识。

第二，要提高素质。这需要多个方面的努力，但最重要的是要自觉学习。要组织和引导我们人口计生队伍的人员自觉去学习。全面建设小康社会最基本的特点之一，就是造就一个人人终身学习的学习型社会，我们人口计生队伍更应该是学习型队伍。知识经济时代是瞬息万变、知识爆炸的时代，有很多新知识、新信息需要我们去学习和掌握。一是要学习理论知识。学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想，特别是科学发展观。科学发展观非常重要，既继承了前人的理论成果，同时又有巨大的发展。科学发展观不仅为人口计生工作指明了方向，同时又为人口计生工作拓展了巨大的空间。我们所做的工作，不仅仅是人口生育问题，而且是人口素质问题、人口结构问题、人口分布问题，人力资源开发问题，是人口、资源、环境协调发展和可持续发展问题。以人为本是科学发展观的基本要求，加强这方面的学习很重要，大家要明确方向，在加强管理的同时加强优质服务，思想观念要转变过来。二是要加强学历教育。湖南省整个人口计生队伍的文化素质是不太高的，学历教育任务尤为紧迫。对在职干部的学历教育，人事部门的同志要做到底子清、计划明，要为党组当好参谋、出好主意，制定切实可行的措施，鼓励和支持还未达到大专学历的在职人员参加和完成各种形式的学历教育，以改善湖南省人口计生队伍的文化结构，提高专业技术素质。三是要加强培训。现有的人口计生队伍不可能一下子就被改变，也不可能一下子就被取代，虽然可以淘汰一部分，但仍然必须依靠这支队伍的大多数，这是没办法改变的。这就要靠自我学习和加强培训。培训和自我学习是有区别的，培训可以集中时间和精力，可以提供相对优秀的师资，可以互相交流、讨论、提高，有利于消化，有利于深化，同时培训也可以促进人的自我学习。四是要创新机制。就是要实行竞争制度、聘用制度、责任制度。竞争是个好办法，事实证明，同样是这一批人，通过竞争上岗、优胜劣汰，其队伍素质就不一样。就像物理学上的金刚石和石墨，它们的元素是一样的，但是其硬度和价值却有天壤之别，就是因为碳分子的排列方式改变了。在人事工作上引入竞争机制，就是改变它的分子排列式，结果就不一样，这叫机制决定素质。我们人事工作包括人事处在人口计生队伍的建设

中引入竞争机制,这应该作为很重要的指导思想和导向。当然还有责任考核制度,实行聘用制度,打破铁饭碗,这些也都要考虑。五是要廉洁自律。要淡泊名利,因为我们人口计生工作实行“一票否决”,事关政绩和荣辱。所以,我们人口计生工作者要严格自律,要树立清正廉洁、高效有为、求真务实的良好形象。

第三,要提高待遇。要实实在在地为我们人口计生队伍解决一些实际问题,靠事业留人,靠感情留人,也要靠待遇留人。人都是有欲望的,有上进的欲望,有不断改善自身条件的欲望,只要不是违法的,都应该是能够理解的。引导得好,这些欲望往往可以成为人们不断开拓进取的一种动力,这是无可厚非的。我想,要提高待遇,无非是这么几个方面:一是要解决基层在编人员的工资福利问题。没有工资统发的,一定要做到工资统发,这是最基本的。还包括养老保险和医疗保险的落实,这样才能使人感到安心。二是基本身份问题。要逐步解决乡镇计生合同制工人中公务员身份的问题。三是乡镇服务所的执业资质问题。据统计数据,全省人口计生系统 7 297 名计生技术人员中,只有 3 120 人具有执业医师资格,只占 42.8%。我最担心的就是这个问题,因为从 7 月份开始,《中华人民共和国行政许可法》就开始实施了。这就意味着我们乡镇的计生服务所绝大多数是违法执业,一旦出了事情打官司、告状,那就要败诉的。从事接生、从事技术服务的这些技术人员,完全像医院那样去做医生、去治病,可能又达不到,所以要解决这个问题,就要深入去调研,就要去协调卫生部门,就要去变通。人事处要作为一件大事,要认真去琢磨,否则我们就将长期处于一种被告、处于一种违法执业的状态。四是对在人口计生部门长期工作达到一定年限的人员给予荣誉称号,对工作业绩非常突出的,要积极地与人事组织部门去衔接,解决其职级待遇。

人口计生队伍建设方面有很多的问题,值得去琢磨、去研究、去探讨,我们一定要深入实际,调查研究,面向基层,找准问题,探索办法,推动全省人口计生工作发展。事业成败,关键在人,通过加强教育培训工作,加强队伍建设,有了一支素质高、作风硬、形象好的人口计生队伍,我们就一定能够稳定和发展人口计生工作的大好形势,并且进一步开创工作新局面。