

本书获国家社科基金项目(11BTY012)“我国西部民族地区体育公共服务现状调查与对策研究”资助

中国西部 民族地区

体育公共服务研究

ZHONGGUO XIBU
MINZU DIQU
TIYU GONGGONG FUWUYANJIU

何颖 / 著



四川大学出版社

摘 要

一、研究背景

人的全面发展是人类社会发展的必然趋势，是社会进步的重要内容，是社会发展的最重要标志。体育是社会发展和人类进步的重要标志，是综合国力和社会文明程度的重要体现。体育作为人们重要的生活方式，是民生的基本内容，也是公民的一项基本人权。体育公共服务是公民公平享有体育权的基本保障。我国目前实现体育强国目标的薄弱环节就是体育公共服务，因此，加强体育公共服务职能是我国体育发展的当务之急。

西部地区集民族地区、革命老区、边疆地区、贫困地区于一体，在全国区域经济发展新格局中，具有十分重要的战略地位。由于受地理区位、生态环境、历史条件等方面的限制，我国西部民族地区经济和社会各项事业发展相对滞后，体育公共服务事业较东部地区和中部地区存在较大差距。加快发展西部民族地区体育公共服务事业，是西部民族地区人民安居乐业的重要保障，是实现体育公共服务均等化的客观要求，是维护民族团结和边疆稳定的有效途径。

二、研究目的

我国学界对西部民族地区体育公共服务的研究相当匮乏，国外也没有相关研究可借鉴。中国西部民族地区体育公共服务研究旨在

对我国西部民族地区体育公共服务的现状进行深入调查,剖析影响和制约西部民族地区体育公共服务发展的关键因素,探索优化西部民族地区体育公共服务水平的有效模式,以期为构建和完善西部民族地区体育公共服务体系提供理论与实证的支持,为政府相关部门决策提供政策建议。

三、内容架构

中国西部民族地区体育公共服务研究依据系统论、公共服务理论以及体育公共服务相关理论,运用文献资料法、问卷调查法、专家咨询法和数理统计法,对西部民族地区 11 省(市、自治区)(重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、广西壮族自治区、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区)的 45 个县、90 个街道(镇乡)、180 个居委会(村委会)及 4615 名居民进行了抽样调查。根据调查结果,对西部民族地区体育公共服务系统发展的均衡性、平衡性、协同性进行分析,剖析制约西部民族地区体育公共服务发展的关键因素,最后提出优化西部民族地区体育公共服务现实策略。本研究的主要内容如下:

第一,西部民族地区体育公共服务理论研究。本研究借鉴并梳理了系统论、公共服务理论、体育公共服务理论和社会评价等相关理论,为西部民族地区体育公共服务系统的研究提供理论支撑。

第二,西部民族地区体育公共服务调查问卷的编制。本研究依据系统论、公共服务理论以及体育公共服务等相关理论研究成果,借鉴国家体育总局制定的《全民健身计划(2011—2015 年)》实施情况评估标准相关内容,并结合本研究的目的,从西部民族地区体育公共服务系统的结构系统和功能系统两大方面入手,对西部民族地区体育公共服务的调查问卷进行编制。

第三,西部民族地区体育公共服务的现状调查。本研究对西部民族地区(重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、广西

壮族自治区、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区) 11 省、市、自治区的 45 个县、90 个街道(镇乡)、180 个居委会及 4615 名居民进行了抽样调查,运用相关理论对西部民族地区体育公共服务系统发展的均衡性、平衡性、协同性三个方面进行分析、总结、评价,并从政治、经济、社会等各方面剖析其影响因素,为形成优化对策提供理论支持。

第四,西部民族地区体育公共服务生态系统的优化对策研究。本研究基于对西部民族地区体育公共服务现状的全面了解和深入剖析,从宏观、中观、微观三个层面,提出优化西部民族地区体育公共服务现实策略。

四、结论

国务院 2011 年印发的《全民健身计划(2011—2015 年)》,全面部署了“十二五”时期的体育公共服务工作。党的十八大以来,新一届中央领导集体对体育公共服务工作高度重视,把体育公共服务作为人民追求幸福生活的重要举措。在党中央、国务院的正确领导下,西部民族地区各省、市、自治区以《全民健身计划(2011—2015 年)》的目标任务为引领,加强组织实施,扎实推进体育公共服务工作,取得了明显的效果:西部民族地区初步形成覆盖城乡、比较健全的体育公共服务体系;体育公共服务配套政策法规相继出台;全民健身“三纳入”基本完成;体育健身场地设施大幅度增加;全民健身宣传教育力度加强;经常参加体育锻炼的人数增多;城乡居民身体素质逐步提高;社会化体育组织网络基本形成;体育公共服务活动丰富多彩;社会体育指导队伍不断壮大;健身指导服务惠及城乡居民。与此同时,我们还应清醒地认识到西部民族地区体育公共服务仍然面临着严峻的挑战。

第一,西部民族地区体育公共服务的发展不均衡,主要体现在:西部民族地区体育公共服务与东部、中部地区的发展不均衡,

西部民族地区区域内各省、市、自治区发展不均衡，西部民族地区城乡的发展不均衡，西部民族地区不同群体的发展不均衡，西部民族地区基层与总体发展水平不均衡。

第二，西部民族地区体育公共服务的发展不平衡，主要体现在：基层政府体育公共服务的“财权”与“事权”不平衡，西部民族地区体育公共服务供给与需求的不平衡，西部民族地区体育公共服务系统投入与产出的不平衡。

第三，西部民族地区体育公共服务的发展不协同，主要体现在：体育公共服务系统与西部民族生态环境的不协同，体育公共服务系统的内部各要素之间发展不协同，西部民族地区群众体育与竞技体育的发展不协同。

五、西部民族地区体育公共服务的优化策略

第一，加强制度建设。建立健全与西部民族地区体育公共服务均等化相匹配的制度体系，健全和完善均等化的财政转移支付制度，建立健全统筹城乡的基本公共服务制度，健全中央及西部民族地区各级政府“财权”与“事权”相匹配的体制机制。

第二，争取特殊政策支持。主要包括“对口支援”政策、兴边富民行动计划、“一带一路”倡议、“精准扶贫”政策。

第三，深度融合西部民族传统体育生态文化要素。合理定位西部民族传统体育、明确价值取向；加强对西部少数民族传统体育的挖掘、整理工作，传承民族传统文化优秀遗产；政府管理部门对少数民族地区非政府体育组织进行积极的引导、扶持和鼓励；充分依托民族地区学校，实现西部少数民族体育文化的有效传承；积极申报非物质文化遗产，加强西部少数民族体育文化的传承和保护；深入挖掘少数民族传统体育的市场潜力，走市场化发展之路；立足长远优势，加大宣传力度，依托全民健身开展少数民族传统体育；强化民族地区社会体育人才队伍建设。

第四，构建西部民族地区体育公共服务绩效评价指标体系。西部民族地区体育公共服务调查指标体系的一级指标是西部民族地区体育公共服务系统。二级指标是西部民族地区体育公共服务系统的结构要素指标和功能指标。三级指标包括组织保障、体育组织、体育场地器材、体育经费投入、社会体育指导员、体育服务活动开展情况、体育参与情况、体质健康水平、体育意识、服务满意度十项指标。四级指标包括专（兼）职工作人员数量、健身站（点）、辖区体育场馆情况、体育服务经费数量、辖区开展的体育公共服务内容、经常参加体育锻炼人数比例、体育意识量表、满意度量表、19项指标。五级指标是四级指标系统展开的问题。

六、研究的创新点

第一，新选题。本研究针对西部民族地区 11 省（市、自治区）（重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、广西壮族自治区、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区）的 45 个县、90 个街道（镇乡）、180 个居委会（村委会）及 4615 名居民进行了抽样调查，调查针对性强、覆盖面大。

第二，新概念。本研究将西部民族地区体育公共服务界定为：西部民族地区各级政府为满足西部民族地区区域内公众体育需求而提供体育公共产品和劳务活动的总称。

第三，新视角。综合运用经济学、社会学、政策学、生态学、民族学、体育学等多学科的理论视角，对西部民族地区体育公共服务系统的平衡性、均衡性和协同性进行了深入剖析。

第四，新方法。本研究运用系统科学的方法研究西部民族地区体育公共服务系统，并编制问卷，对西部民族地区体育公共服务系统的结构和功能进行综合全面调查；运用社会评价理论构建西部民族地区体育公共服务绩效评价指标体系。

第五，新观点。本研究在西部民族地区体育公共服务现状的全

面了解和深入剖析基础上，从宏观、中观、微观三个层面，提出优化西部民族地区体育公共服务现实策略：制度建设，争取特殊政策支持，构建具有西部民族传统体育生态文化的体育公共服务体系，构建西部民族地区体育公共服务绩效评价指标体系。

第六，新思路。结合国家当前“精准扶贫”政策、“一带一路”政策等，提出了推进西部民族地区体育公共服务事业发展的新思路。

七、研究的不足或尚需深入研究的问题

第一，体育公共服务系统包括竞技体育服务系统、群众体育服务系统和学校体育系统，本研究由于研究条件和时间所限，重点对社会体育系统进行了研究，对竞技体育服务系统和学校体育系统的研究相对薄弱。

第二，本研究对西部民族地区 11 省（市、自治区）（重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、广西壮族自治区、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区）的 45 个县、90 个街道（镇乡）、180 个居委会（村委会）及 4615 名居民进行了抽样调查，研究涉及区域分布较广，且地处偏远，还有语言障碍，研究成本高，时间长，涉及研究人员较多，数据量大，恐有疏漏，结果可能存在误差。

第三，本研究成果更侧重于对西部民族地区体育公共服务的现状调查和分析，虽从宏观、中观、微观三个层次提出了优化策略，但还不够系统、深入。这也是下一步研究的主要方向，比如，西部民族地区体育公共服务评价指标体系研究，西部民族地区体育公共服务供给侧改革研究，精准扶贫与西部体育公共服务，西部民族体育公共服务生态化等课题。

目 录

第一部分 导论	(1)
1 研究背景	(1)
1.1 体育事业是一项基础的民生工程	(1)
1.2 体育权是公民享有的一项基本民权	(1)
1.3 体育公共服务是公民公平享有体育权的基本保障	(2)
1.4 发展体育公共服务是构建体育强国的当务之急	(2)
1.5 发展西部民族地区体育事业是建设和谐社会的重要途径	(3)
2 核心概念的界定	(4)
2.1 “西部民族地区”概念	(4)
2.2 “体育公共服务”概念的界定	(5)
2.3 “西部民族地区体育公共服务”概念的界定	(5)
3 研究现状	(5)
4 研究目的和主要内容	(9)
4.1 研究目的	(9)
4.2 研究内容	(9)
4.3 研究技术路线	(10)
5 研究对象与方法	(12)

5.1 研究对象	(12)
5.2 研究方法	(12)
6 理论假设	(13)
第二部分 理论基础	(15)
1 系统论	(15)
1.1 系统的定义	(15)
1.2 系统的结构和功能	(16)
1.3 系统结构—功能分析法	(16)
1.4 西部民族地区体育公共服务系统	(18)
2 公共服务理论	(19)
3 体育公共服务	(21)
第三部分 编制西部民族地区体育公共服务调查问卷	(24)
1 问卷编制的基本要求	(24)
1.1 问卷编制的原则	(24)
1.2 问卷编制的程序	(25)
1.3 问卷的结构和内容	(26)
2 调查问卷指标体系的构建	(26)
3 形成问卷初稿	(29)
4 问卷初稿的试用与修改	(30)
4.1 主观评价	(30)
4.2 客观检查	(31)
4.3 修改问卷初稿	(31)
4.4 形成正式问卷	(36)
5 西部民族地区体育公共服务满意度问卷的编制	(36)
5.1 满意度问卷理论构建	(37)
5.2 满意度问卷的预试分析	(42)
5.3 小结	(49)

6	体育意识问卷的编制	(50)
6.1	体育意识问卷理论构建	(50)
6.2	体育意识问卷的预试分析	(53)
第四部分 西部民族地区体育公共服务的现状调查.....		(64)
1	调查对象	(64)
1.1	抽样总体	(64)
1.2	抽样原则	(65)
1.3	抽取样本的分层和数量	(65)
1.4	回收后的有效样本数	(71)
2	调查过程	(71)
2.1	调查工作的开展形式	(71)
2.2	调查工作时间进度	(71)
3	调查结果	(72)
3.1	调查居民的人员结构	(72)
3.2	西部民族地区各省 (区、市) 体育公共服务的组织 保障情况	(76)
3.3	体育公共服务的组织建设情况	(82)
3.4	体育公共服务的场地设施情况	(84)
3.5	体育公共服务经费投入情况	(87)
3.6	社会体育指导员队伍	(89)
3.7	体育公共服务活动开展情况	(92)
3.8	居民体育需求情况	(94)
3.9	居民体育参与情况	(103)
3.10	居民对体育公共服务的满意度.....	(115)
3.11	居民体育意识.....	(124)
4	分析讨论	(132)
4.1	西部民族地区体育公共服务发展的均衡性分析 ...	(133)
4.2	西部民族地区体育公共服务发展的平衡性分析 ...	(143)

4.3 西部民族地区体育公共服务的生态适宜性分析	147
5 结论	156
第五部分 西部民族地区体育公共服务的优化策略	158
1 加强制度建设	161
1.1 健全和完善均等化的财政转移支付制度	162
1.2 建立健全统筹城乡的基本公共服务制度	164
1.3 健全中央及西部民族地区各级政府财权与事权相匹配的体制机制	164
2 争取特殊政策支持	165
2.1 “对口支援”政策	165
2.2 兴边富民行动规划	170
2.3 “一带一路”倡议	174
2.4 “精准扶贫”政策	176
3 深度融合西部民族传统体育生态文化要素	179
3.1 合理定位西部民族传统体育、明确价值取向	181
3.2 加强对西部少数民族传统体育的挖掘、整理工作, 传承民族传统文化优秀遗产	183
3.3 政府管理部门对少数民族地区非政府体育组织进行积极的引导、扶持和鼓励	185
3.4 充分依托民族地区学校, 实现西部少数民族体育文化的有效传承	188
3.5 积极申报非物质文化遗产, 加强西部少数民族体育文化的传承和保护	193
3.6 深入挖掘少数民族传统体育的市场潜力, 走市场化发展之路	196
3.7 立足长远优势, 加大宣传力度, 依托全民健身开展少数民族传统体育	197
3.8 强化民族地区社会体育人才队伍建设	201

第一部分 导论

1 研究背景

1.1 体育事业是一项基础的民生工程

人的全面发展是人类社会发展所体现的必然趋势，是社会进步的重要内容，是社会发展最重要的标志。人的全面发展，从个人角度剖析，是个体的整体素质的和谐发展，是个体智能与潜力的最大限度的发挥。体育是人们有意识地追求身心健康的社会实践活动。体育与人的内在发展相统一，体育是促进人的全面和谐发展的重要条件，人的和谐全面发展是体育价值的体现，体育与人的和谐全面发展相辅相成。体育是社会主义民生建设的目标事业。

1.2 体育权是公民享有的一项基本民权

体育作为人的生存、发展和生活要素之一，是人们重要的生活方式，是民生的基本内容，也是公民的一项基本人权。2001年我国加入《经济、社会及文化权利国际公约》，其中明确规定：“本公约缔约各国承认人人有权享有能达到的最高的体质和心理健康的标准”。《中华人民共和国体育法》《公共文化体育设施条例》《全民健

身条例》等法规和条例中都明确规定：体育公共服务是政府必须履行的职能。

1.3 体育公共服务是公民公平享有体育权的基本保障

在改革开放后的新阶段，执政党以“以人为本”的发展理念，构建了科学发展和谐社会的框架，为我国社会转型明确了基本方向。“以人为本”是以全体人民的利益为根本，要求政府制定发展战略、规划、政策时，始终要把实现人的全面发展作为出发点和落脚点，拓展人的能力，提高人的素质。在当前历史阶段，保障和改善民生的核心内容具体化就是推进基本公共服务均等化。中共十七大将民生建设确立为社会建设的重点。体育公共服务属于公共服务的一个领域。“十二五”规划明确指出，“加强全民健身工作稳步推进，面向全民免费开放基层公共文化体育设施。国家建立公共文化体育服务制度，公共服务财政投入显著增加，为城乡居民参加全民健身活动提供免费指导服务，免费提供公园、绿地等公共场所全民健身器材，由地方政府负责，中央财政适当补助来保证政策的实施。”

1.4 发展体育公共服务是构建体育强国的当务之急

2008年北京奥运会后，我国提出了由“体育大国”向“体育强国”转化的发展战略。体育强国标志着一个国家体育的综合竞争力强，而体育的综合竞争力离不开社会的综合竞争力。公共服务作为社会发展的软实力，是社会综合竞争力的重要组成部分。体育强国的目标是提高体育发展水平，因此，体育的可持续发展必须以均等和谐为原则。目前，体育公共服务是我国实现体育强国目标的薄弱因素，因而加强体育公共服务职能成为体育发展的当务之急。

1.5 发展西部民族地区体育事业是建设和谐社会的重要途径

随着我国经济社会的发展,民族关系在整个社会关系体系中所具有的影响力也将日益显著。实现各民族团结奋斗、共同繁荣发展是构筑和谐社会的前提^①。巩固民族团结、增强民族互助、实现各民族共同发展,建立和谐的社会主义民族关系,是党和国家在解决民族问题方面的基本国策,是构建社会主义和谐社会的基本要求。民族问题是构建和谐社会的关键因素。我国西部地区是众多少数民族聚居地区,中国的55个少数民族中有49个主要聚居于西部。西部地区边境线两万多千米,与越南、老挝、缅甸、印度、不丹、尼泊尔、巴基斯坦、阿富汗和蒙古等14个国家接壤,边境地区大都是少数民族聚居区。特殊的地理位置在我国国防事业中占据重要的战略位置。西部地区由于地理位置与交通封闭、气候恶劣、大面积的沙漠、匮乏的水资源、土壤贫瘠等现状,因此,依靠自身实力发展起来几乎不可能。西部地区文化和宗教的多样性,以及在贸易、宗教文化交流中与周边国家相互渗透力强等现状,对巩固民族团结、维护国家稳定是巨大的挑战。西部民族问题始终是事关全局建设的重大问题,做好民族发展工作,增强民族凝聚力,是维护社会稳定的关键。

体育在民族文化、历史上都占有相当重要的地位,在各民族社会、经济、文化的迅速发展起着重要的纽带作用。体育具有强身健体、愉悦身心的功能,促进政治、经济、社会交往的功能;体育具有教育、文化传承的功能,有利于树立民族形象,增强民族自信心。因此,体育与和谐社会建设有着密切的关系,尤其是民族传统

^① 刘爱平. 民族传统体育与和谐社会建设 [J]. 体育文化导刊, 2007 (6): 60—61+65.

体育作为一种具有丰富内涵的文化,在体育社会形态的深层底蕴中交织着各民族的生活习俗、生活方式、文化模式和民族心理,它突出地体现了民族文化的特征。少数民族传统体育在各民族多姿多彩的生产生活中汲取养分,体育的内容和形式也在时代进步的脉搏中不断发展与丰富。民族传统体育运动会已经成为展示民族团结、民族文明进步的盛会,作为弘扬民族优秀传统文化的载体,其影响广泛、特色鲜明。因此,大力推进西部民族地区体育公共服务,能有效地促进民族团结、交流、融合,为促进民族和谐提供了有效途径。

2 核心概念的界定

2.1 “西部民族地区”概念

1. “西部地区”

关于西部地区的界定,理论界有不同的看法。自从国家提出实施西部大开发战略以来,有关西部地区的界定再次引发人们的关注,因为直接涉及能否享受国家的各项优惠政策与各地区切身利益的问题。国家在提出实施西部大开发战略之初,也并没有对西部的范围做出明确的说明。2001年,国务院发布的《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》中,明确西部地区包括重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区、广西壮族自治区12省(市、自治区)。

2. “西部民族地区”

我国55个少数民族中,有49个少数民族世代居住在西部地区。西部少数民族聚居区幅员广阔,有着丰富多样的自然环境,以及生产生活方式。各民族在漫长的历史发展过程中,创造、享用和

传承了独具民族特色、丰厚民族文化内涵和个性特点鲜明的文化活动。西部地区包括重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、宁夏回族自治区、青海省、新疆维吾尔自治区、内蒙古自治区、广西壮族自治区 12 省（市、自治区），其中内蒙古、广西、贵州、云南、西藏、青海、宁夏、新疆、甘肃、四川、重庆这 11 个省（市、自治区），是西部少数民族聚居区，少数民族众多。因此，本研究将这 11 个少数民族聚居的省、市、自治区作为西部民族地区。

2.2 “体育公共服务”概念的界定

随着我国体育事业的不断发展，体育公共服务也越来越受到人们的关注，对于体育公共服务概念的定义，到目前为止，国内相关学者仍各抒己见，他们从经济学的视角、组织属性的视角、产品属性的视角、需求的视角，以及从广义和狭义的角度界定了体育公共服务。综合以上的研究，本研究将体育公共服务概念界定为：政府为满足公众体育需求而提供体育公共产品和劳务活动的总称。

2.3 “西部民族地区体育公共服务”概念的界定

依据以上对西部民族地区和体育公共服务概念的界定，本研究将西部民族地区体育公共服务概念界定为：西部民族地区各级政府为满足西部民族地区区域内公众体育需求而提供体育公共产品和劳务活动的总称。

3 研究现状

近年来有关体育公共服务方面的研究，是众多学者关注的焦点。学者们主要从以下几个方面对体育公共服务进行了研究：体育