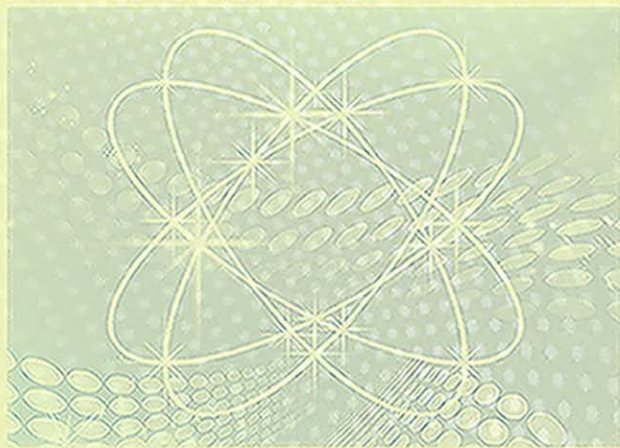


灾难学研究丛书

新中国抗灾精神发展简史

杨先农 赵小波 编著



四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新中国抗灾精神发展简史/杨先农,赵小波编著. —成都:四川人民出版社,2011.4

(灾难学研究丛书)

ISBN 978-7-220-08331-0

I. ①新… II. ①杨… ②赵… III. ①救灾-历史-中国-现代 IV. ①D632.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 064927 号

XINZHONGGUO KANGZAI JINGSHEN FAZHAN JIANSHI

新中国抗灾精神发展简史

杨先农 赵小波 编著

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

陈小梅
解建华
杨 潮
徐 英
李 进 王 俊

出版发行
网 址

四川出版集团 (成都市槐树街2号)
四川人民出版社
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf @ mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028)86259459 86259455
(028)86259524

照 排
印 刷

四川胜翔数码印务设计有限公司
成都东江印务有限公司

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

19

插 页

3

字 数

300 千

版 次

2011 年 4 月第 1 版

印 次

2011 年 4 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-08331-0

定 价

40.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与我社发行部联系调换
电话:(028)86259624

“灾难学”研究框架构想 ■■■■■

——“灾难学研究丛书”代序

李明泉

一部人类社会发展史就是一部不断面对灾难、应对灾难、抵御灾难、战胜灾难的历史。在高新技术飞速发展的今天，世界各国仍然面临着来自大自然和人类突发事件所造成的不同灾难的威胁。不断提高防灾减灾能力，加强公共应急管理，切实保护人民生命财产安全，已成为国际社会的共识。

一、面对灾难，社会科学不能缺席

在灾难面前，自然科学对“灾害学”的研究日益深入。一些国家创办了研究灾害的报刊，1976年美国创办报道地震、洪涝等自然灾害的研究计划与活动的《自然灾害观测者》，后来又创办了报道火山喷发、野生生物变化及其他灾害的《科学事件快报》；英国创办有《灾害管理》，日本创办有《自然灾害科学杂志》，瑞典创办有《意外事件·自然灾害研究委员会通信》杂志等。1986年12月，我国第一家专门研究灾害问题的学术刊物《灾害学》在西安创刊。之后，《中国地震报》、《中国减灾》、《中国减灾报》、《自然灾害学报》等相继问世。各国积极开展“灾害学”研究，在灾害的基本性质、成因过程、灾害后果和运动规律以及如何防灾减灾等方面取得了许多重大研究成果。1987年12月11日第42届联大通过的169号决议，将20世纪最后十年定为“国际减轻自然灾害十年”（IDNDR），简称“国际减灾十年”，目的是加强国际间的合作，特别是发展中国家，在灾害来临时尽可能把人员损失及社会经济的影响降到最低。从这时起，“灾害学”研究进入新阶段。美国、日本等国家和地区的防灾减灾和应急管理经验，成为不少国家和地区防灾减灾的借鉴。



尤其是2008年5月12日四川汶川特大地震发生后,我国一系列迅速及时、科学有效的抗震救灾重大举措,得到了国际社会的高度评价,成为21世纪初人类抗震救灾、灾后重建的典范。

2008年10月8日,胡锦涛同志《在全国抗震救灾总结表彰大会上的讲话》中深刻指出:“一个善于从自然灾害中总结和吸取经验教训的民族,必定是日益坚强和不可战胜的。”“人类对自然规律的认识和把握,是一个永不停息的过程,规律性的东西往往要通过现象的不断往复和科学技术的不断发展才能更明确地被人们认知。只要我们坚定不移地走科学发展道路,锲而不舍地探索和认识自然规律,坚持按自然规律办事,不断增强促进人与自然相和谐的能力,就一定能够不断有所发现、有所发明、有所创造、有所前进,就一定能够做到让人类更好地适应自然、让自然更好地造福人类。”^①胡锦涛同志的讲话全面总结了我国抗震救灾的成功经验,是指导我们认识自然、利用自然,防灾减灾、造福人类,开展“灾难学”研究的纲领性文献。

在灾难面前,研究灾难规律,构筑系统化的防灾减灾体系,社会科学不仅不能缺席,而且应该与自然科学一道,以人类的思想智慧和科学技术来共同构筑抵御抗击各种灾难的坚强壁垒。1976年美国出版的《自然灾害风险评价与减灾政策》,运用经济学理论对灾害影响、减灾费用和效益作了详细探讨。1980年的《美国防洪减灾总报告》包括了减灾政策的效用分析等内容。印度籍学者、诺贝尔经济学奖得主阿玛蒂亚的《贫困与饥荒》以巴基斯坦、印度和埃塞俄比亚等国家的大饥荒为例,用权利的方法揭示了贫困的根本原因。社会科学运用已有的研究成果和方法,关注对灾难成因和影响的研究,已经显示出科学的力量。但是,正如比利时根特大学社会学教授福莱迪(Frank Furedi)指出的:“人类在灾难学方面还是研究得太少,几乎可以说这还是一块未开垦的处女地。”^②因此,建立一门跨学科、综合性的研究灾难应急管理及其恢复重建规律的“灾难学”,已成为十分迫切需要的科学研究任

① 胡锦涛:《在全国抗震救灾总结表彰大会上的讲话》,《人民日报》2008年10月9日。

② 福莱迪(Frank Furedi):《天灾人祸——人类灾难观的历史变迁》,见德国之声中文网 www.dd110.com/diqiu/haixiao/200705/58.htm。

务。

二、灾难学的概念范畴和性质

1. 灾难学研究的逻辑起点

作为一门新兴学科，灾难学以灾难为研究对象，以防灾减灾为学术使命。那么，什么是灾难？通常认为，灾难包括自然类灾害，如地震、洪涝、干旱、雪灾等；技术类灾害，包括误操作、病毒等；生物类灾害，包括虫害、瘟疫等；社会类灾害，包括交通事故、矿难、建筑倒塌、群体踩踏、恐怖袭击等。我们所指的“灾难”，是按照对国家和地区经济社会发展的破坏程度、影响广大民众生活范围的大小来划分的。如一次医疗事故对一个家庭是灾难，但它对整个社会的影响面很小，难以形成社会性灾难。对灾难的界定，尚未有量化的衡量标准，我们只能从灾难的深广度、波及面、受损量等作出现实的判断。

灾难是危机，但并不等同于危机。灾难是造成既定破坏事实的存在，危机的范围要广泛得多。危机首先是一种困难状态，一种经历挫折的过程。危机又和一般的困难、常见的挫折不同，它的程度比较严重，发展下去就会导致失败、崩溃或死亡。危机按规模大小可分为个人危机、家庭危机、企业危机、国家危机和世界危机等；按性质可分为情感危机、信仰危机、政治危机、经济危机、疫病危机、生态危机等。危机是已经出现或将要出现或正在过程呈现的打乱经济社会正常秩序和惯性运行以及出现突发性危及人民生命生活安全的事件等等，危机可以造成灾难，但也可以化危为机，避免灾难。譬如，2009年从墨西哥和美国引发的甲型H1N1传染病病毒波及数国，带来全球性疾病传染危机，但未造成影响经济社会发展的灾难，尚在可控范围之内。危机是一种可变的现状，具有不确定性；灾难是一种无法改变的现实后果，具有不可更改性。

从时间上看，灾难过程可划分为孕育期、潜伏期、爆发期、持续期、衰减期、平息期、恢复期、重振期等八个阶段；从空间上看，灾难可分为灾源区、灾泛区、重灾区、抑灾区等四个区域；从救灾行为上看，可分为自救、互救、援救、恢复、重建等五种方式；从防灾减灾行为上看，可分为预测、预防、施救、善后、减灾等五种方式。



2. 灾难学的学科性质

灾难学是一门研究灾难预测、灾难防治、灾难善后、恢复重建过程中所发生的一系列社会经济关系的学科。它涉及经济、政治、文化、社会和生态等各个领域，与各个学科交叉互渗，需要汲取各学科现有研究成果，针对灾难本身的突发性、破坏性、震荡性等展开综合性、系统性、实用性研究。

灾难学的基本学科特性具有公共性、人本性、科学性、综合性等。它要求在学科功能上，具有社会实用性和公共应急性，甚至为普通民众所掌握所运用；在学科价值上，具有生命至上理念，为人类生存发展提供防灾减灾能力，提供守护家园能力，提供恢复重建能力；在学科属性上，具有前瞻、预测、防范能力，具有周密、缜密、精细的防范把控和救助能力，既能宏观把握，又能微观处置，强化其科学理性精神；在学科建设上，具有融会贯通、系统整合的思维能力和科学方法，突出灾难学的理论-实践特性。从而，促使灾难学根植于深厚的学科土壤，展现其独有的学科魅力和学科价值。

3. 灾难学与其他学科的关系

灾难学与“灾害学”关联密切，但各有侧重。如果说“灾害学”是自然科学界侧重于研究灾害征兆预测及防灾减灾规律的科学，那么，“灾难学”则是自然科学与社会科学联盟，共同应对灾难发生之后如何最大限度地保护人民生命财产安全，尽快恢复社会秩序，切实推进灾后重建，确保经济社会健康持续发展的新兴学科。经过众多自然科学工作者的艰辛探索，灾害学学科建设日趋成熟，并广泛应用于防灾减灾实践之中。但是，灾难学的学科建设还是一片空白。

灾难学与公共危机应急管理既有联系又有区别。公共危机事件包括自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件四大类，并根据突发事件的性质、严重程度、可控性和影响范围等分为四个等级，从而作出相应的应急预案。公共危机应急管理研究如何快速反应、提高决策能力、迅速组织实施、制定相关法规制度等社会组织运行管理问题，具有紧迫性、务实性等特点，是管理学的一个分支学科。灾难学需要广泛汲取公共危机应急管理理论与实践经验，加强防灾减灾能力，使危机管理成为灾难学理论创新的重要思想来源，同时，需要汲取其他众多学科的成果加以转化，构建涉及哲学、经济学、

法学、文学、教育学、管理学、心理学等领域的交叉边缘综合性学科。

灾难学从“灾难”这个“点”切入，推进经济社会这个“面”的系统研究。灾难学不同于其他学科研究的根本区别在于：其他学科是一种常态性研究，而灾难学则是一种瞬间性、辐射性研究；其他学科是一种从容的理性研究，而灾难学则是一种务实的应急研究；其他学科是一种某个领域生产性、技术性、学术性的专门研究，而灾难学则是一种防御性、战略性的综合研究。预见性、前瞻性、务实性是其显著特征。

4. 灾难学研究的基本原理

灾难学研究包括不可避免、反馈策应、害利互变、标本兼治等四个基本原理。不可避免原理告诉我们，自然界和人类自身所引发的各种灾难无法完全避免，各种灾难所引起的负效应、破坏力也是无法完全避免的。同时，人类抗击灾难的信心和意志也是一以贯之，不可更移的。人类在与灾难的抗争中所体现出的自救互救、恢复重建的伟力和精神，构成了人类不断战胜灾难的恢弘史诗，成为人类独有的精神财富。反馈策应原理探讨各种灾难发生前后的应急控制能力、资源调配能力、危机管理能力、对策指挥能力等，充分发挥现代信息数字技术和新闻传媒的强大作用，在第一时间周密部署，把灾难造成的损失减少到最低限度。害利互变原理强调如何利用灾难去防灾减灾，化害为利，因势利导，以较少的灾难代价推动人类不断进步。标本兼治原理突出治标的及时性、有效性，治本的战略性和长效性，将短期措施与长远对策最佳结合、辩证施治，促使灾难转危为安、化险为夷，实现长治久安。

5. 灾难学研究的基本方法

灾难学研究的基本方法，概括起来大致有辩证法、比较法、统计法、纠错法、预计法等。祸福总相依、利害在互变、正反必相成，事物总是遵循辩证法规律，推动事物量质互变、对立统一，螺旋式发展。塞翁失马，焉知非福。灾难是负效应负价值的体现，但在一定条件下，可化危为机，因祸得福，凤凰涅槃，浴火重生，促使灾难走向它的反面，为人类生存发展带来新的机遇和创造新的变革方式。因此，在研究灾难过程中，应以转化、互变的辩证思维，深刻分析伴随灾难所带来的生机与新变，树立重振与重建的信心与希望。灾难学研究，需要我们高度关注和灵活运用现代科学研究方法，借鉴人



类现有的思维成果，把“灾难”当做一个切片、一个标本、一个细胞，既树立历史唯物主义观点，把“灾难”放在历史长河中加以剖析，探寻其来踪去影，又树立现代科学理性精神，把“灾难”作为一种无法回避的重大自然和社会现象，以冷静客观的比较分析、数量方法展开研究，探寻其发生规律和应急规律，从而找到一把把解开“灾难”之谜、打开灾难惊变之后新天地的“金钥匙”。理论之钥匙一旦被社会群众所掌握，就会变成防灾减灾的巨大力量，任何大灾大难就能从容面对和及时处置。

6. 灾难学的学术价值

恩格斯说：“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”^①要使历史灾难转化为历史进步，必须善于从灾难中总结和吸取经验教训，在认识论、方法论、实践论上深刻认知和把握灾难形成、演变、暴发、防范、救助、重建等方面的规律，构建起切实可行的应急操作系统。灾难学的建立，是社会科学关注现实、造福人类、推动发展的神圣使命。灾难学立足于守护人类社会健康持续发展，以人为本关注生命，具有普度众生的人本精神。只有真切的生命关怀和高度负责的社会责任感，才能一步步推进灾难学研究，建立起全新的灾难学学科体系。

如果当各种灾难突降时，我们在人员抢救、财产安全、公共应急、交通消防、生产生活、信息发布、社会救援、社会秩序、外交工作、民族精神、心理救助、产业恢复、家园重建等各个方面，预先设置一整套防灾减灾措施，建构起一系列防灾减灾的实践理论，形成紧张有序的社会救助运行机制，那么，再突然再严重的灾难来临，我们也能处变不惊、临危不乱、沉着应对，在忙乱中有秩序，在惊慌中有稳定，在抢救中有效率，为人类社会抗击灾难、战胜灾难提供坚强而周密的理论支撑和智力支持。

三、灾难学的学科构成

灾难学研究尚处于初始阶段，国内仅有《中国救荒史》（邓云特著，商务印书馆 1937 年版）、《中国救荒史》（邓拓著，北京出版社 1998 年 9 月版）、《灾难地理学》（时勘著，科学出版社 2009 年 2 月版）、《中国救灾保险通论》

^① 《马克思恩格斯全集（第 39 卷）》，人民出版社 1974 年版，第 49 页。

(郑功成著,湖南人民出版社1994年6月版)等著述,要建成灾难学比较完备的学科体系,还有待时日。我认为,灾难学学科建设可以从经济、政治、文化、社会、生态几个大的学科门类入手,逐步建设二级学科。初步设想灾难学由以下学科构成:

1. 灾难经济学

灾难经济学主要研究灾难发生后对国民经济发展产生的损失、影响以及如何评估,政府如何通过宏观干预尽快推动产业恢复重建和发展方式转变;研究处于常态经济运行过程中的产业和企业如何增强抗灾减灾管理能力,增强未雨绸缪的自觉防范功能和再生能力;研究灾时灾后金融、保险及其资本运作方式、赔偿方式、支持方式,尽最大可能规避风险、减少损失;研究国家资金、生产资料储备与应急等问题。主要由灾难经济管理学、灾难损失评估学、灾难产业重组学、灾难交通与应急学、灾难通信管理学、灾难金融援助学、灾难应急物流学、灾区域镇重建学、灾难旅游学、灾难农业振兴学、灾难保险学等学科构成。

2. 灾难政治学

灾难政治学主要研究灾难引发的一系列事关国家安全、政治稳定、社会和谐、军事战略、反恐防恐、外交工作、政策支持、法律保障等问题,研究如何调动国家资源全力以赴迅速妥善解决处于紧急状态下的社会平稳过渡和稳定发展问题。灾难政治学包括灾难应急救援管理学、灾难应急统筹学、灾难经济社会政策学、灾难法律学、灾难外交学、灾难军队应急学、灾难消防应急管理学、灾难对口援建学、灾难国家安全学、灾难新闻发布学等。

3. 灾难文化学

灾难文化学主要研究灾难引发的心理情感、价值观念、民族精神、英雄传奇、新闻宣传、文艺创作等问题,力图以文化的力量为受灾群众抚平精神创伤,展现可歌可泣的民族精神,宣传防灾抗灾过程中的先进典型,为发展着的民族精神注入新的文化元素。灾难文化学包括灾难历史学、灾难传播学、灾难文艺学、灾难民族精神学等学科。

4. 灾难社会学

灾难社会学主要研究灾难发生后的个体、群体及社区的社会心理、社会



控制、社会秩序、社会救助、社会工作、志愿者组织管理等问题，迅速有效地促进社会恢复常态，着力解决灾难引发的社会深层次矛盾。灾难社会学包括灾难社区管理学、灾难心理学、灾难教育振兴学、灾难志愿者组织管理学、灾难伦理学、灾难社会援助学等。

5. 灾难生态学

灾难生态学主要研究灾难对自然生态和社会生态的破坏与重建，研究生态修复、生态保护、生态屏障、生态发展等问题。灾难生态学包括灾难生态经济学、灾难生态哲学、灾难生态恢复学、灾难生态环境学等。

四、灾难学的研究取向

灾难学的研究取向应从三个层面展开，一是从灾难理论层面加强灾难学学科体系建设，出版“灾难学研究丛书”，以人类缜密科学的理论探索研究防灾减灾规律；二是从灾难科普层面加强灾难科学普及知识教育，出版和宣传“灾难学科普知识”，增强全社会防灾减灾意识和能力；三是从灾难应急层面加强防灾实用培训，出版“防灾手册”，提高每个公民遇灾不慌、遇难自救的能力。灾难学学术研究是基础，科普教育是手段，防灾应急是目的。这也决定了灾难学研究服务社会、服务大众的科学属性。

灾难学涉及经济社会发展和人们社会生活的方方面面，需要整合各个学科力量，针对不同灾难的种类、形态、特质和规律展开专题性、综合性研究。这是一项长期的动态研究过程，需要学术界、思想界、务实界等广泛参与，需要调动一切研究资源，尤其需要自然科学与社会科学界交融互助，共同完成这一造福人类、造福未来的学科建设。

（李明泉，四川省社会科学院副院长、汶川地震灾后重建与灾难学研究中心主任、研究员）

目 录

新中国抗灾精神发展简史
CONTENTS

上 篇

第一章 新民主主义向社会主义过渡时期	003
第一节 初画长江战洪图 生产自救尤坚韧	003
第二节 由导及治安淮河 大禹精神谱新曲	007
第三节 荆堤分洪卫江城 上下一心显神威	014
第四节 合作互助摘贫根 “穷棒子社” 新形象	021
第五节 大兴水利计千年 惠泽神州保命脉	026
简短的结论	033
第二章 社会主义建设曲折发展时期	035
第一节 松花江畔战汹涌 万众一心护家园	035
第二节 黄河之水天上来 军民同心抗洪灾	041
第三节 借问瘟君欲何往 纸船明烛照天烧	048
第四节 妇孺顶起半边天 舍己为公浩气存	052
第五节 红旗渠水绕太行 敢教山河重安排	057
第六节 拯救民工亲兄弟 以人为本放光芒	067
第七节 鞠躬尽瘁抗灾路 万代口碑焦裕禄	071
第八节 顾全大局颂龙江 集体主义奏凯歌	079



第九节	狂风暴雨不弯腰	大寨红旗迎风飘	083
第十节	海河水漫冀鲁豫	举国体制显奇效	091
第十一节	邢台颠簸起痉挛	防震减灾有方向	102
第十二节	云南通海山崩裂	自强自立抗大震	113
第十三节	海城预报显奇迹	科学减灾留青史	119
第十四节	唐山大地涅槃生	重建家园人未老	127
简短的结论			141

下 篇

第三章	改革开放时期（上）	145
第一节	工程治黄锁蛟龙 团结抗洪织锦绣	145
第二节	千里台风海上来 西湖儿女显多娇	150
第三节	江淮洪水奔腾急 舍弃小家为大家	155
第四节	特大洪水掀狂澜 “九八”精神永传扬	166
简短的结论		179
第四章	改革开放时期（下）	181
第一节	疫情滚滚来天半 科学发展开新篇	181
第二节	雨雪肆虐冻南方 众志成城踏冰霜	199
第三节	汶川巨震千年劫 大爱无疆动人寰	212
第四节	西南五省降旱魔 涓涓细流成江河	245
第五节	高原玉树永不倒 各族人民一家亲	255
第六节	舟曲不屈泥石流 陇上桃源发新芽	265
第七节	右玉植绿六十载 生态文明满园春	276
简短的结论		283
参考文献		285



新中国抗灾精神发展简史

[上篇]



第一章

新民主主义向社会主义过渡时期

新民主主义向社会主义过渡时期，新生的中华人民共和国百废待兴、百业待举。共和国在一穷二白中建立，在千难万险中发展。由于生产力的不发达，国家实力极其有限，因此在抗击灾难的时候显得尤为艰难。但是，中国人民在中国共产党领导下，穷且益坚，愈是艰难，却愈显坚韧。面对灾难，上下一心，同舟共济，国家扶持与生产自救相结合，赢得了抗击灾难的一次又一次胜利，新中国的抗灾精神从此发轫，不断薪火相传、继承发展、发扬光大。

第一节 初画长江战洪图 生产自救尤坚韧

1949年，对于中国人民来说，是一个具有开天辟地历史意义的一年。10月1日，毛泽东主席在天安门城楼上庄严宣告：“中华人民共和国成立了！”全中国人民为之欢欣鼓舞。可谁也没想到，中国共产党和人民政府要面对的不仅仅是一个千疮百孔、百废待兴的国家，而且更要经受当年一场一场的大水灾带给新生的人民共和国的严峻考验。

一、洪水肆虐、灾情严重

1949年入夏后，我国南方部分地区及长江上中游出现长时间霪雨天气。5



月雨区主要在西江，6月该地区受台风影响降雨继续增强。6月22日至30日，西江流域不断出现大到暴雨，历时9天。22日~23日暴雨区主要分布在柳江，左、右江以及红水河中下游，27日~28日雨区北移至柳江和桂江流域，29日~30日雨区又南移至红水河、右江流域。暴雨致使西江上游红水河及支流柳江、郁江、桂江普遍发生大洪水。整个广西，受灾30余县，灾民230万，淹没农田22.7万 hm^2 ，桂平一带一片汪洋，田亩及房屋被洪水淹没。梧州市受淹半月之久，主要街道水深5米~6米，全市90%以上房屋都淹没在洪水之中。柳州市临江房屋洪水平楼、平房没顶，南宁市两次受淹，小艇往来穿梭过市。广东境内西江下游各大基围莫不先后崩决，仅珠江三角洲受灾面积积达16.7万 hm^2 ，灾民140万人。^①

与此同时，雨区向北扩展到长江流域洞庭湖、鄱阳湖水系，造成了长江流域大洪灾。长江全流域，自云贵川至苏赣皖沿江10省（市），均遭受不同程度洪涝灾害。文献记载四川省有59县受灾，部分县反复数次遭受洪灾，“田禾尽被淹没”，“人畜田禾损失奇重”。长江中下游受灾更重，湖北省境内长江干堤7月10日~13日连续7处溃口，有17县受灾，受灾农田21.9万 hm^2 ，灾民近250万人。湖南滨湖各县受灾均极严重，溃垸411个，受灾田亩9.7万 hm^2 ，人口62.6万人。1949年7月5日《中央日报》载：全省受灾农田102.3万 hm^2 ，死亡57877人，各项财产损失折合约1.5亿银圆。江西省沿江湖22县遭受水灾，受灾田亩14.4万 hm^2 ，灾民67.1万人。据《长江中下游地区水灾情况统计表》载，安徽省受灾县市28个，淹田41.5万 hm^2 ，灾民266万人；江苏省受灾农田88.9万 hm^2 ，灾民266万人。^②

是年，黄河流域降水量也偏丰。9月上旬泾、北洛、渭河及潼关、花园口、淤口等站连续降雨引发洪水。洪水使河南兰考县东坝头以下全部漫滩，一般堤防出水高度1米左右，部分堤段出水高度仅0.2~0.3米。山东省大堤偎水40多天。

除此之外，海河流域也因大雨酿成洪水，进而使蓟运河决口。在重灾区，一眼望去，水天一片，大水淹没了老百姓的家园和田地。当年秋天，灾区人

① 乐嘉祥：《1949年以来的大洪水》，《防汛与抗旱》1999年第3期。

② 姚惠明、沈国昌：《1949年长江流域大洪水分析》，《灾害学》2000年第2期。

民几乎颗粒无收，连柴草也全部被水淹没了。糠麸、野菜、树叶成了他们生存的口粮。在河北的蓟县五区有一个被誉为谷仓的青甸庄，往年这里麦收后可河水自然漫灌，肥沃的土质，使这里连年丰收，一年产粮可供全县人半年食用。但蓟运河决口后，青甸庄千顷良田全部被淹，人们为了活命纷纷举家外逃，没有逃走的将农具、牲畜卖掉，以换取口粮活命。为了能有烧柴和薪草，不少人被迫拆房或拆掉捕鱼用的鱼箔，大部分人甚至靠食水草和榆树叶维持生命。因为食用水草，又缺少食盐，许多人全身肿胀。

据中央人民政府政务院统计，1949年因水灾全国被淹耕地约1亿亩，粮食减产约120亿市斤，灾民（包括轻重受灾人民在内）约4000万人。虽然灾区人民在水灾后进行了顽强的救灾斗争，使灾害的影响大大缩小，但到1949年底，全国无粮可吃的灾民仍有700万到800万人。^①

二、积极行动、生产救灾^②

面对特大水灾给人民带来的灾难，刚成立的中华人民共和国政府决心带领人民奋勇战胜水灾。1949年12月19日中央人民政府政务院总理周恩来亲自起草了《关于生产救灾的指示》，要求各级人民政府及人民团体必须认识到生产救灾是关系到几百万人民生死的问题，是新民主主义政权在灾区巩固存在的问题，是开展大生产运动、建设新中国的关键问题，绝不允许采取漠不关心的官僚主义态度。指示中还要求灾区的各级人民政府要把生产救灾作为中心工作，组织由政府各部门参加的生产救灾委员会，发动与组织人民群众战胜灾荒。指示中还提出了一些具体的生产自救的办法。1950年1月6日，中央人民政府内务部又发出了《关于生产救灾的补充指示》，责成各级人民政府要对救灾工作负起高度的责任，不许饿死一个人！时任中央人民政府副主席的刘少奇同志指示：不饿死人是关系人民民主政权巩固的问题，对饿死一个人应提起高度注意，应负政治责任。

为了使灾区人民的生活尽快地得到改善，中央人民政府迅速向受灾地区发放救济粮，先后共拨粮12亿斤。为做好救济粮的发放工作，使这些救济粮

① 殷月兰：《建国初期抗水灾》，《纵横》2000年第4期。

② 殷月兰：《建国初期抗水灾》，《纵横》2000年第4期。