

武汉社会性别平等促进研究

郭维明 吴克敏 主编



中国人口出版社

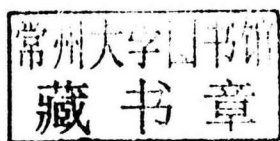


武汉

社会性别平等促进研究

主 编 郭维明 吴克敏

副主编 王志理 申秋红 章 炜



中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

武汉社会性别平等促进研究 / 郭维明, 吴克敏主编
——北京: 中国人口出版社, 2012. 7
ISBN 978-7-5101-1290-4

I. ①武… II. ①郭… ②吴… III. ①性别差异—研究—
武汉市②男女平等—研究—武汉市 IV. ①B844②D669. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 145457 号

武汉社会性别平等促进研究

郭维明 吴克敏 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京普瑞德印刷厂
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	15 插页:8
字 数	300 千字
版 次	2012 年 8 月第 1 版
印 次	2012 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5101-1290-4
定 价	30.00 元

社 长	陶庆军
网 址	www.rkcbs.net
电子信箱	rkcbs@126.com
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编: 郭维明 吴克敏

副主编: 王志理 申秋红 章 炜

编 委: 罗 迈 王 晖 杜 旻 剧俊筱

任艳军 刘伟娜 王军平 黄 维

顾 问: 韩燕君 姜卫平 李丹芳 刘鸿雁

原 新 石海龙 施春景 王华宁

序言一

自 20 世纪 70 年代我国实行计划生育政策以来,人口高出生、高增长的势头得到迅速遏制。进入 20 世纪 80 年代后,鉴于人口问题的严重性和紧迫性,中央采取了进一步严格控制人口增长的方针和政策,计划生育被确定为一项基本国策,到 20 世纪末基本实现了人口再生产类型向低出生、低死亡、低增长的历史性转变,正在向现代人口均衡发展迈进。

从 20 世纪 80 年代开始,我国出生性别比开始持续偏高。近些年的调查数据和相关研究表明,虽然出生性别比升高势头受到遏制,但仍在 117 ~ 118 附近波动,明显偏离正常范围。如果高出生性别比持续下去,性别结构失调造成的不良社会影响将日趋显现。

我国政府高度重视出生性别比偏高问题。2005 年开始全国广泛开展“关爱女孩行动”,综合治理出生性别比偏高问题,集中整治“非医学需要的胎儿性别鉴定和非医学需要的人工终止妊娠行为”,把综合治理出生性别比作为促进经济发展、保证人口安全、维护社会稳定、构建和谐社会的一项重要举措。

武汉市人口计生委根据《中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》精神,实施“关爱女孩行动项目推进计划”,依托人口计生经常性工作,以制度内生和改

革配套为高端切入点,实施高层倡导,加强利益导向等制度建设,推动资源共享,开展公共治理,促进出生人口性别结构合理。中国人口与发展研究中心在“关爱女孩行动项目推进计划”实施中,不断深化创新意识,改变传统工作方式,引入项目管理,吸引多方参与,把复杂工作进行清晰分解,将德国罗莎·卢森堡基金会资助的“社会性别平等促进”国际合作项目纳入,推动经济社会政策向更为有利于社会性别平等方面倾斜。在项目运行的全过程中,政府部门发挥了设立目标、把握方向的主导作用;地方项目点发挥积极主动性,因地制宜制定活动方案;研究机构分析把握关键,提供方法培训和技术咨询等智力保障。

武汉市“关爱女孩行动项目促进计划”和“社会性别平等促进计划”的顺利实施,为各级地方政府及相关部门出台有利于女孩家庭的利益导向措施,转变群众的传统生育观念,推动婚育文明观念的形成,树立健康的社会风尚,培植改善女孩生存与发展的文化土壤等提供了可资借鉴的工作方法和技术路线。

《武汉社会性别平等促进研究》一书集中了项目的主要成果,体现了编者们的辛勤劳动,我希望本书能够对开展“关爱女孩行动”的人口计生工作者和出生性别比问题研究者提供富有成效的帮助。

姜卫平

2012年7月11日于北京

序言二

促进社会性别平等是全面做好人口工作的重大任务之一,在中国人口均衡发展中具有举足轻重的地位。旨在综合治理出生人口性别比偏高问题的关爱女孩行动,不仅关系到女孩生存与发展、社会性别平等与妇女权益,也关系到家庭和谐与幸福、社会稳定与民族未来。改善人口性别结构,促进出生人口性别比回归自然平衡,是科学发展观对人口发展的必然要求。

武汉地处全国腹地,具有承东启西、接南转北的枢纽作用,堪为“中国经济地理的中心”,在引领“武汉城市圈”发展和带动中部崛起中起关键作用。经过多年发展,武汉市人口总量增速逐渐减缓,人口增长模式完成了从“高出生、高死亡、低增长”到“高出生、低死亡、高增长”再到“低出生、低死亡、低增长”的转变,妇女生育水平下降至更替水平。然而出生人口性别比持续偏高成为武汉市人口结构变化的显著特点,也是制约武汉市人口均衡发展乃至社会和谐发展的重要因素。

为了引导群众树立社会性别平等意识,遏制武汉市出生人口性别比偏高,2009年武汉市人口计生委启动并实施“武汉市关爱女孩行动三年推进计划”。2011年中国人口与发展研究中心和武汉市人口计生委合作,由德国罗莎·卢森堡基金会资助,实施“2011年武汉社会性别平等促进行动”项目。上述两个项目捆绑

实施,以武汉市的黄陂区、蔡甸区麦山街、江夏区法泗镇、新洲区辛冲镇为试点单位,通过采取宣传倡导、人员培训、利益导向、全程服务、规范管理等做法,为出生人口性别比偏高的综合治理提供了典型示范经验:一是设立项目平台,使关爱女孩行动有抓手;二是树立社会性别平等理念,使宣传教育有灵魂;三是规范项目推进制度,使行动实施有保障;四是开展国际合作,提升人口计生工作的国际形象。经过不懈努力,武汉市关爱女孩行动、促进社会性别平等的项目工作取得明显成效,试点地区出生人口性别比偏高的势头得到初步遏制,有的已呈现下降趋势,群众生育观念明显转变,女孩生存和发展环境得以改善,“两非”治理机制进一步完善,选择性别生育行为明显减少。

本次出版的《武汉社会性别平等促进研究》一书,是几年来武汉市开展关爱女孩行动、综合治理出生人口性别比的理论和实践成果的集中展示。该书在理论研究的基础上,系统地整理和归纳了项目工作的特点、内容、方法、活动和经验,真实记录了武汉市以项目工作为抓手,开展社会性别平等促进活动的过程和步骤,并附有生动形象图片和案例,可作为试点地区开展相关活动的教材,也可供其他相关活动借鉴。

希望武汉市以这次《武汉社会性别平等促进研究》一书的出版为契机,进一步做好活动的总结和经验的推广,为深入推进综合治理出生人口性别比偏高、促进社会性别平等做出新的贡献。

国家人口和计划生育委员会宣传教育司

性别比综合治理办公室

2012年7月11日于北京

目录

CONTENTS

理论篇

宣传倡导推进社会性别平等	石海龙(3)
中国出生人口性别比偏高及其治理	原 新(8)
透过出生人口性别比偏高看中国的 社会性别现实	宋 健(18)
性别平等与家庭和谐	吕红平(24)
出生性别比升高的社会性别分析	慈勤英(33)
流动经历对农民男孩偏好的影响	石人炳 熊 波(39)
韩国治理出生性别比偏高的对策及其启示	申秋红(51)
男性性别平等量表在社会性别平等促进项目中 的应用	王 晖(58)
工业化、生育文化与农村性别平等	杜 旻(67)

实践篇

关于下发《武汉市实施“关爱女孩行动”项目推进计划方案》 的通知	武人计[2009]25号(85)
“2011年武汉性别平等促进行动”项目书	中国人口与发展研究中心(95)

武汉市“关爱女孩行动”基线调查报告	中国人口与发展研究中心(101)
“武汉市关爱女孩行动项目推进计划”实施总报告	武汉市人口和计划生育委员会(131)
黄陂区“关爱女孩行动”项目实施报告	武汉市黄陂区人口和计划生育委员会(156)
黄陂区“性别平等促进行动”项目工作报告	武汉市黄陂区人口和计划生育委员会(162)
蔡甸区麦山街“关爱女孩行动”项目实施报告	武汉市蔡甸区麦山街办事处(166)
江夏区法泗镇“关爱女孩行动”项目实施报告	武汉市江夏区法泗镇人民政府(170)
新洲区辛冲镇“关爱女孩行动”项目实施报告	武汉市新洲区辛冲镇人民政府(175)
武汉市关爱女孩行动项目终期评估报告	中国人口与发展研究中心、武汉市人口计生委联合评估组(179)
武汉市黄陂区关爱女孩行动项目评估报告	中国人口与发展研究中心、武汉市人口计生委联合评估组(192)
武汉市蔡甸区麦山街“关爱女孩行动”项目评估报告	中国人口与发展研究中心、武汉市人口计生委联合评估组(201)
武汉市江夏区法泗镇“关爱女孩行动”项目评估报告	中国人口与发展研究中心、武汉市人口计生委联合评估组(212)
武汉市新洲区辛冲镇关爱女孩行动项目评估报告	中国人口与发展研究中心、武汉市人口计生委联合评估组(222)
后 记	(231)



理 论 篇

THEORY

宣传倡导推进社会性别平等

石海龙

国家人口计生委办公厅

在武汉这个全国婚育新风进万家活动示范市召开这样一个会议,具有特别的意义。因为,示范市倡导“婚育文明、性别平等”核心价值观和行动本身就是题中应有之意,武汉市人口和计划生育工作水平证明了宣传倡导在推进社会性别平等中的作用。在中国经济社会发展正在发生深刻转型,同时人口和计划生育发展也在发生深刻转型的时候,宣传倡导和文化建设将促进和支撑社会性别平等。多年来全国开展和深化人口和计划生育宣传教育工作的实践,特别是全国婚育新风进万家活动的发展证明了并将继续证明着和发挥着宣传倡导在推进社会性别平等中的作用,在启发和推动社会性别平等的文化自觉,带动实现社会性别平等的文化建设过程中凸显时代张力。

一、宣传倡导推进社会性别平等的五个作用

从20世纪80年代起,人口和计划生育宣传教育工作开始有了全国系统性设计和普遍性展开。1988~1997年,全国普遍开展了人口和计划生育基础知识教育。1998年10月,以在延安召开座谈会为标志,启动了全国婚育新风进万家活动,突出了宣传教育对思想观念转变的引导。1999年3月,中宣部、国家计生委下发《关于广泛开展婚育新风进万家活动的通知》,提出了“在全国特别是广大农村,大力宣传晚婚晚育、少生优生、生男生女一样好、女儿也是传后人、男女平等和计

划生育丈夫有责等新型婚育观念”。2001年7月,中宣部、中央文明办、国家计生委等10部门下发《关于广泛深入开展婚育新风进万家活动的意见》,提出了“继续广泛深入地宣传晚婚晚育、少生优生、优生优教、男女平等、生男生女一样好、女儿也是传后人、计划生育丈夫有责等科学、文明、进步的婚育观念”。2005年10月,中宣部、中央文明办、国家人口计生委等12部门下发《关于2006~2010年继续深入开展婚育新风进万家活动的意见》,提出了“宣传晚婚晚育、少生优生、优生优教、生男生女顺其自然、社会性别平等、计划生育丈夫有责等观念”。2010年9月,中宣部、中央文明办、国家人口计生委等13部门下发《关于“十二五”(2011年~2015年)全面推进婚育新风进万家活动的意见》,提出了“面向基层、面向大众、面向家庭,以统筹解决人口问题的倡导和科学、文明、进步婚育观念的传播”为重点,努力建设以“婚育文明、性别平等,计划生育、优生优育,生殖健康、家庭幸福”为主要内容的家庭人口文化。

全国婚育新风进万家活动示范市工作评估组对2006年~2010年全国37个示范市评估结果显示,截止2009年底,37个示范市常住总人口1.39亿,占全国总人口10.4%;人口自然增长率均低于10‰,95%的示范市计划生育率超过90%,出生人口性别比正常、基本正常或趋向基本正常的有30个市,持续偏高的有7个市。

总结这一过程,可以清楚地看到,持续的强有力的宣传倡导的五个基本作用:一是引领发展方向(主流化);二是推动传播和文化过程;三是形成核心价值观及其体系;四是维持长势;五是提升与转型。

二、宣传倡导启发和推动社会性别平等的文化自觉

文化自觉是指一个民族、国家及其人们在文化上的内在醒悟和自为状态,包括对文化精神、文化启蒙、文化生成、文化承继、文化交流、

文化自信、文化延伸、文化再造、文化修复、文化复兴、文化创新及文化退化等过程的规律性认知。文化自觉强调对文化在经济社会生活中的地位和作用的深刻认识,强调对文化发展条件和规律的主动把握,强调对文化发展权利和责任的勇敢担当。

文化力量是经济力量发展到一定程度时的社会需求,是社会对与物质文明相适应的精神文明的需求。宣传倡导助推了满足这一需求的过程,提升了文化自觉。宣传倡导在启发和推动在社会性别平等促进中形成的文化自觉,成为最终实现社会性别平等的重要条件,同时也成为最终实现社会性别平等的重要内容。也就是说,一方面,文化自觉是社会性别平等的思想基础和先决条件;另一方面,文化自觉又是社会性别平等的核心价值观的内容支撑。

1988年,国家计生委2‰抽样调查显示,农村妇女受教育程度与其生育子女数的关系大致为,大专以上的生育1个多孩子,高中的生育2个多孩子,初中的生育3个多孩子,小学的生育4个多孩子,文盲、半文盲的生育5个以上孩子。2004年全国妇女生殖健康抽样调查显示,全国妇女中,大学以上文化程度的生育1.1个孩子,文盲的生育2.95个孩子。可见文化程度、受教育程度对妇女生育率有显著的根本的影响,同时显著地根本地影响着中国社会性别平等发展水平。目前,中国性别赋权指数(GEM)为0.533,列世界第72位;中国性别发展指数(GDI)为0.770,列世界第75位。

联合国人口基金社会性别框架具体表现在四个关联战略上,强调影响不平等和权力暴力的重要因素:女孩教育、妇女的经济赋权、妇女的政治参与以及平衡生育和生产的角色。在中国,这种重要因素还应强调男性和文化。社会性别平等在中国的推进,需要长期持续的努力。除了面临着缩小社会性别平等差距,妇女赋权、减贫、教育、就业、卫生、提高生殖健康水平,消除性别暴力,将社会性别与人权纳入国家政策、发展框架和法律之中的以外,宣传倡导在影响上述因素和落实

推进关联战略上有着不可或缺的作用。这种不可或缺的作用已经蕴含在推进社会性别主流化和启发推动社会性别平等的文化自觉之中。

三、宣传倡导带动实现社会性别平等的文化建设

文化是软实力而不是软任务。伴随着国际国内经济转型和社会转型,当今世界文化和中国文化都面临着深刻的变革和转型。新时期中国人口和计划生育发展中妇女赋权、生殖健康与社会性别平等发展结合得越来越紧密。一是宣传倡导中“以人为本”、“两轮驱动”、“文化民生”、“社会性别平等”、“以人的全面发展为中心”等新发展理念的形;二是体现在国家倡导、国家战略和国家立法上;三是在完成统筹解决人口问题的各项任务中把宣传教育工作放在首位,特别重视高层倡导和文化引领,包含“婚育文明、性别平等”等核心要求的新型家庭人口文化建设列入“十二五”专项规划;四是在综合治理出生人口性别比偏高问题中将出生人口性别比趋向正常和促进社会性别平等放在重要的目标追求上;五是基本公共服务体系建设中人口和计划生育服务体系得到加强,一大批惠民工程开始或即将实施。

值得提出和重视的是,用文化引导社会、教育人民和推动发展,人口和计划生育宣传教育网络与队伍是一支重要力量,是宣传倡导和带动实现社会性别平等的文化建设的一支生力军。据调查和非正式统计,全国农村有 59.9 万个行政村,计划生育专干 68.1 万人,在自然村、村民小组的计划生育工作人员叫宣传员的(9 个省)、叫小组长的(7 个省)、叫中心户的(6 个省)、还有叫信息员的等,共计 520.6 万人,他们享受省、地、县、乡、村不同程度的工作补贴。全国城镇社区居委会 84 689 个,共有计划生育工作人员(宣传员、信息员) 12.5 万人,他们享受市、区、街道不同程度的工作补贴。以上全国城乡人口和计划生育系统基层工作者(宣传员、信息员) 601.2 万人。2011 年~2015

年全国婚育新风进万家活动示范市为 84 个,比前一阶段的 37 个增加了 47 个;覆盖全国人口超过 3 亿,比前一阶段增加了近 2 亿人口;国内生产总值达 11.4 万亿元,超过全国国内生产总值的 1/3;人均国内生产总值为 3.78 万元,比全国平均水平高 1/2 强;粗出生率为 10.4‰,粗死亡率为 6.07‰,自然增长率仅为 4.3‰;其中 77 个示范市已经进入低生育水平地区。在这样发展基础上,全国婚育新风进万家活动示范市将在完成新阶段的历史任务中有力地促进包括社会性别平等目标的实现。现在,是推动人口和计划生育宣传教育工作发展转型,大规模培训和大幅度提高其宣传倡导能力的时候了。

宣传倡导不仅在中国实现社会性别平等中有着独特的政治优势、体制优势、社会优势和群众优势,还在带动与其相关的文化建设上有广泛而深刻的影响力。社会性别平等的进一步实现,对文化建设和文化发展有着巨大的需求,对综合国力的形成有着内在的约束。找准实践推进的着力点,必将在统筹解决中国人口问题的进程中为推进社会性别平等做出应有的历史性贡献!