



法治民生系列丛书
中国劳动保障科学研究院

居有所 美丽乡村建设

张新民 张照新◎总主编
孙树志◎主编 朱平国 卢勋◎编著



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位



法治民生系列丛书
中国劳动保障科学研究院

居有所 美丽乡村建设

张新民 张照新◎总主编
孙树志◎主编 朱平国 卢勋◎编著

中国民主法制出版社

2016年·北京

图书在版编目(CIP)数据

居有所：美丽乡村建设 / 朱平国, 卢勋编著. —
北京: 中国民主法制出版社, 2016.10
(法治民生系列丛书 / 张新民, 张照新总主编)
ISBN 978-7-5162-1296-7

I. ①居… II. ①朱… ②卢… III. ①农村-社会主义
建设-中国-问题解答 IV. ①F320.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 209565 号

图书出品人 / 刘海涛
出版统筹 / 赵卜慧
责任编辑 / 刘春雨 陈棣芳

书名 / 居有所——美丽乡村建设
作者 / 朱平国 卢 勋 编著

出版·发行 / 中国民主法制出版社
地址 / 北京市丰台区右安门外玉林里 7 号 (100069)
电话 / 010-63292534 63057714 (发行中心) 63055259 (总编室)
传真 / 010-63292534
Http: //www.npcpub.com
E-mail: mzfz@npcpub.com
经销 / 新华书店
开本 / 32 开 889 毫米 × 1194 毫米
印张 / 6.75
字数 / 140 千字
版本 / 2016 年 9 月第 1 版 2016 年 9 月第 1 次印刷
印刷 / 三河市航远印刷有限公司

书号 / ISBN 978-7-5162-1296-7
定价 / 18.00 元
出版声明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

序

所谓民生，是指民众的基本生存和生活状态，以及民众的基本发展机会、基本发展能力和基本权益保护的状况。也可以说，民生就是与实现民众的生存权利和发展权利有关的全部需求。所谓改善民生，就是促进民众的就业，增加民众的收入，增进民众的福祉，让民众有幸福感和获得感。

习近平总书记多次提到，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益是发展的根本目的，必须把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。

到 2020 年全面建成小康社会，是我们党确定的“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标，也是我们党作出的庄严承诺。党的十八届五中全会对全面建成小康社会决胜阶段目标任务作出了全面部署，提出了新的要求。当前，距离实现“第一个百年目标”的时间节点只有五年时间。这意味着，“十三五”期间，就是冲刺收官阶段。

当前，改善民生、增进人民福祉，有很多的事情要做：加快教育、就业、收入分配、社保、医疗卫生、食品安全等民生领域工作步伐，让民众能更多、更公平、更在地共享改革发展成果；加快集约、高效、安全、持续的“农业现代化”建设步伐，让农民尽快富起来；按照精准扶贫、精准脱贫要求，用一套政策组合拳，确保

在既定时间节点打赢扶贫开发攻坚战；扎实推进生态环境保护和生态文明建设，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现我国良好形象的发力点。

上述这些事情，也是民众，无论是城里人，还是农村人，最为关切的。为什么呢？这是因为，教育是改变民众自身和家庭命运最有效的途径和最广阔的平台，所以，为了改变命运，他们需要教育；就业是民生之本，对于民众来说，不能就业，生计就会出现；收入分配是社会公平公正的标杆，干活不给钱或少给钱，都会影响民心、影响生产、影响社会稳定；社保是解除民众顾虑之依托，有了社保，百姓就被装进“保险箱”，没有社保，生老病死、伤残、失业等后顾之忧就无法解除；医疗卫生、食品安全，也都是民众关心的热门问题，特别是随着人民生活水平的提高，其受关注的程度也越来越高；农业现代化是农民致富的源泉；精准扶贫是贫困群众摆脱贫穷的唯一途径；民众谁都不愿意长期生活在雾霾之中，须关心建设生态文明。

应该说，党和政府非常重视民生工作，出台了一系列法律法规和政策措施。但民生领域的多样性，导致现实生活中民生问题依然很多，民众在民生维权的道路上依然充满荆棘和曲折。长期以来，我国教育投入不足、农村义务教育落后、农民工子弟上学难，这些问题让农民家长们发愁，让农村孩子们不能无忧无虑地读书。目前我国仍处于劳动关系矛盾高发期和凸显期。劳动者，特别是农民在现实中权益受损害的现象较为普遍。一些企业特别是私营、个体企业不与职工签订劳动合同的现象比较普遍，劳动合同短期化、难续签的问题比较突出，一些企业还存在随意变更、解除和终止劳动合同的现象。一些企业侵犯职工的劳动报酬权，任意克扣和拖欠职工工资，侵犯职工的休息休假权，任意加班加点，延长工作时间，且不依法支付加班工资。一些企业不依法参加社会保险，逃避或少缴

社会保险费，侵犯职工社会保险权益。一些企业不按规定为劳动者提供必要的劳动保护条件，劳动环境和工作条件恶劣，职业危害和安全事故时有发生。在医疗卫生方面，看病难、看病贵等问题严重影响人民的身体健康；在食品安全方面，假冒伪劣和有毒有害食品时刻威胁着民众的生命安全；生态环境每况愈下，雾霾警报不断升级，时刻刺激民众的神经。

如何引导民众共享民生发展成果？首先应该让他们学会依法维护自己的民生权益。党的十八届四中全会后，依法治国已上升到治国理政的国策地位。民众维护自己的权益，应该依法进行。但民生问题包括的范围广，涉及的内容多，政策性极强，而新政策又源源不断出台。民生领域的许多法律政策内行人尚且是雾里看花，外行人就更加难懂。为更好地帮助广大读者全面了解民生领域各项法律法规和政策措施，让广大人民群众更多地了解相关法律政策，更好地维护自身的合法权益，中国民主法制出版社与人力资源和社会保障部、农业部相关部门合作，就劳动保障和农业中涉及的有关民生问题，组织长期在劳动保障和农业部门工作的专业人员和理论工作者，编写了一套法治民生系列丛书。该丛书共18种。具体包括《民生之本：就业》《职业通衢：职业技能开发与培训》《体面劳动：和谐劳动关系》《劳有所得：企业工资分配》《和谐有方：劳动争议调解仲裁》《维权立盾：劳动保障监察》《老有所养：养老保险》《病有所医：医疗保险》《失有所助：失业保险》《伤有所救：工伤保险》《助益养老：企业年金》《控险之网：社会保险基金监督》《幸福之源：农民增收致富》《合作共赢：农民专业合作社》《困有所助：农村减贫》《自力之路：培育新型农业规模经营主体》《民以食为天：粮食生产与粮食安全》《居有所所：美丽乡村建设》等。

本丛书的最突出特点，一是全面系统。丛书基本涵盖了劳动保障和农业工作中民生方面现行的主要法律法规和政策，同时还介绍

了相关基本知识和业务流程。二是针对性和操作性强。丛书采取问题解答式的写作方式，一问一答。问题基本都是实践中遇到的，所有解答既以法律政策为依据，又参考了地方实践经验。三是通俗易懂。作为普及性的读物，丛书力求以通俗易懂的语言解答人们普遍关心的劳动保障和农业领域热点难点民生问题。四是适用性广。丛书的适用人群就是广大关心自己民生权益，希望保护自己权益的劳动者，特别是那些民生权益正在受到损害或曾经受到损害的劳动者。丛书也可以满足从事劳动保障和农业业务的干部职工，帮助他们学习掌握基础理论知识、提升业务能力。同时，丛书还为那些关心劳动保障和农业事业的其他部门工作人员、理论工作者、在校学生等广大读者提供了一个全面了解劳动保障和农业相关业务及政策的窗口。希望本丛书能够满足广大读者的需要。

张新民

2016年5月

目 录

第一编 基础知识

什么是美丽乡村?	002
美丽乡村的主要内涵是什么?	002
为什么要建设美丽乡村?	003
美丽乡村与社会主义新农村是什么关系?	004
美丽乡村创建要坚持什么原则?	004
美丽乡村建设的基本理念是什么?	005
美丽乡村创建总体目标是什么?	006
美丽乡村创建目标体系包括哪些内容?	006
美丽乡村的产业发展目标具体指什么?	006
美丽乡村的生活舒适目标包括哪些内容?	007
美丽乡村的民生和谐目标包括哪些内容?	008
美丽乡村的文化遗产目标包括哪些内容?	008
农业部确定的美丽乡村建设 10 项措施包括 哪些内容?	009
农业部确定发布的美丽乡村建设 20 项技术包括 哪些内容?	012
美丽乡村建设要妥善处理哪几个关系?	016

第二编 创建模式

美丽乡村创建有哪些主要模式?	020
什么是产业发展型美丽乡村?	020

产业发展型美丽乡村有哪些特点?	020
怎样建设产业发展型美丽乡村?	021
产业发展型美丽乡村适宜哪些区域?	022
什么是生态保护型美丽乡村?	022
生态保护型美丽乡村有哪些主要特点?	022
怎样建设生态保护型美丽乡村?	023
生态保护型美丽乡村适宜哪些区域?	024
什么是城郊集约型美丽乡村?	024
城郊集约型美丽乡村有什么主要特点?	025
怎样建设城郊集约型美丽乡村?	025
城郊集约型美丽乡村适宜哪些区域?	026
什么是社会综治型美丽乡村?	026
社会综治型美丽乡村的主要特点是什么?	027
怎样建设社会综治型美丽乡村?	027
社会综治型美丽乡村适宜哪些区域?	028
什么是文化传承型美丽乡村?	028
文化传承型美丽乡村的主要特点是什么?	028
怎样建设文化传承型美丽乡村?	029
文化传承型美丽乡村适宜哪些区域?	030
什么是渔业开发型美丽乡村?	031
渔业开发型美丽乡村的主要特点是什么?	031
怎样建设渔业开发型美丽乡村?	031
渔业开发型美丽乡村适宜哪些区域?	033
什么是草原牧场型美丽乡村?	033
草原牧场型美丽乡村的主要特点是什么?	033
怎样建设草原牧场型美丽乡村?	034
草原牧场型美丽乡村适宜哪些区域?	034
什么是环境整治型美丽乡村?	035
环境整治型美丽乡村的主要特点是什么?	035

怎样建设环境整治型美丽乡村?	035
环境整治型美丽乡村适宜哪些区域?	037
什么是休闲旅游型美丽乡村?	037
休闲旅游型美丽乡村的主要特点是什么?	037
怎样建设休闲旅游型美丽乡村?	038
休闲旅游型美丽乡村适宜哪些区域?	039
什么是高效农业型美丽乡村?	039
高效农业型美丽乡村的主要特点是什么?	039
怎样建设高效农业型美丽乡村?	040
高效农业型美丽乡村适宜哪些地区?	041

第三编 方法技术

村庄规划的基本原则是什么?	044
村庄规划包括哪些内容?	044
村庄总体规划布局要遵循哪些基本原则?	045
国家对建设美丽宜居村庄有什么指导性要求?	045
村庄发展有哪几种模式?	047
什么是带型村庄?	047
什么是集中型村庄?	047
什么是组团型村庄?	047
我国农村住宅有哪几种类型?	048
农村住宅建设的原则是什么?	048
宅基地选择要遵循哪些基本原则?	048
对农村住宅建设有什么要求?	049
村庄绿化规划的重点是什么?	049
对村庄道路系统规划有什么要求?	049
农村用电分为哪几类?	050
我国安居建设有哪些新型结构技术?	050
农村建筑节能技术包括哪些内容?	051

农居微环境改善有哪些应用技术?	052
什么是生态农业?	054
生态农业有哪些特点?	054
我国常见的生态农业模式有哪些?	055
什么是有机农业?	056
什么是循环农业?	056
我国循环农业可以分为哪几种模式?	057
循环农业的主要特征是什么?	058
循环农业需遵循的“3R”原则是什么?	059
什么是农村清洁工程?	059
什么是农业清洁生产?	060
什么是“一控两减三基本”?	061
如何做到农业资源高效利用和清洁化生产?	061
什么是种植业清洁生产?	063
种植业清洁生产有哪些环境要求?	063
节肥综合管理技术包括哪些内容?	064
节水灌溉工程技术包括哪些内容?	064
什么是节水灌溉农艺技术?	065
生物防治病虫害技术包括哪些内容?	065
秸秆综合利用技术包括哪些内容?	066
什么是畜禽养殖业的清洁生产?	068
畜禽清洁养殖有哪些环境要求?	068
环保型饲料包括哪几种?	069
我国规模畜禽养殖场的清粪工艺有哪几种?	070
处理畜禽粪便有什么方法?	071
畜禽粪便处理与利用技术有哪些?	071
畜禽养殖污水怎么处理?	074
对养殖场病死畜禽怎么处理?	074
什么是水产健康养殖?	075

水产健康养殖有哪些环境要求?	075
水产健康养殖模式有哪些?	076
水产健康养殖对饲料有什么要求?	076
水产健康养殖如何做到科学投饲?	076
水产养殖废水怎么处理?	077
秸秆的主要利用方式是什么?	077
建立适合我国特点的秸秆收贮运技术体系包括 哪些内容?	078
什么是测土配方施肥?	078
什么是农业面源污染?	079
什么是重金属污染?	079
如何治理土壤重金属污染?	079
以沼气为纽带的能源生态模式主要有哪些?	080
什么是“四位一体”能源生态模式?	080
什么是“猪—沼—果”能源生态模式?	081
什么是“五配套”能源生态模式?	081
农村生活污水处理技术有哪些?	082
什么是农村环境管护?	085
农村环境管护技术包括哪些内容?	085
我国农村垃圾处理模式有哪些?	088
农村生活垃圾处理技术有哪些?	089
什么是地膜机械回收技术?	089
废旧地膜处理技术包括哪些内容?	090
农村生活节能技术包括哪些内容?	092
我国农村常见的太阳能利用方式有哪些?	092
什么是生物质?	094
农村常见的生物质资源有哪些?	094
什么是生物质能?	094
农村生物质能的利用途径有哪些?	094

什么是生物多样性?	096
什么是生态景观?	096
生态系统的服务功能有哪些?	097
在美丽乡村建设中如何保护生态景观?	097
农村生物多样性保护的生态景观途径包括 哪些内容?	098
农村河道生态景观设计和建设的原则和要求 是什么?	099
农田渠道生态景观建设有什么要求?	100
湿地(坑塘)生态景观建设有什么要求?	100
村庄绿化建设有什么要求?	101
农村道路生态景观设计有什么要求?	102

第四编 建设主体

美丽乡村建设的主体是谁?	104
什么是新型职业农民?	104
什么是生产经营型新型职业农民?	104
什么是专业技能型新型职业农民?	104
什么是社会服务型新型职业农民?	105
什么是新型农业规模经营主体?	105
什么是专业大户?	105
什么是家庭农场?	106
什么是农民专业合作社?	106
什么是农业社会化服务体系?	106
什么是农业产业化经营?	107
什么是农业产业化龙头企业?	107
农业产业化龙头企业与农户的利益联结方式 有哪些?	108
我国农民职业培训有哪几种?	108

农业系统培训的重点对象是什么?	108
开展农业系统培训有哪些要求?	109
农业岗位培训的重点对象和目标是什么?	109
农业岗位培训的主要内容有哪些?	110
新型职业农民经常性培训的主要内容是什么?	110
新型职业农民教育培训体系有哪些?	110
什么是农民职业教育?	111
目前开展农民职业教育的主要做法有哪些?	111
什么是新型职业农民认定管理?	112
新型职业农民的认定主体是谁?	113
新型职业农民的认定条件是什么?	113
新型职业农民的认定标准是什么?	113
新型职业农民的认定程序有哪些?	114
对新型职业农民认定后如何进行管理?	114
对新型职业农民的政策扶持包括哪些方面?	114

第五编 文化旅游

什么是乡风?	118
什么是乡风文明?	118
什么是乡村文化?	118
乡村文化有哪些特点?	119
什么是农耕文明?	120
什么是村规民约?	120
什么是传统村落?	120
传统村落有哪些特点?	121
我国有哪些重要的农业文化遗产?	121
什么是二十四节气?	122
什么是稻田养鱼?	123
什么是桑基鱼塘?	123

什么是稻鸭共作?	124
什么是都市农业?	124
什么是休闲农业?	125
休闲农业有哪几种类型?	125
什么是创意农业?	126
创意农业有哪些基本特征?	126
创意农业有哪些类型?	127
什么是乡村旅游?	127
什么是乡村旅游产品?	127
乡村旅游产品有哪些特征?	128
乡村旅游产品包括哪些维度?	128
我国乡村旅游开发有哪些模式?	130
乡村文化旅游开发有哪些模式?	132

第六编 国外实践

国外乡村建设的模式都有哪些类型?	134
美国的“乡村发展计划”有哪些内容?	135
美国乡村发展计划的目标是什么?	135
美国乡村发展计划的精髓是什么?	135
美国乡村发展计划对我国美丽乡村建设有 哪些启示?	135
什么是加拿大“新乡村建设运动”?	137
加拿大“新乡村建设运动”的实施路径是什么?	137
加拿大乡村建设对我国美丽乡村建设的启示 有哪些?	139
英国的“农村中心村”建设是什么意思?	140
英国是怎么保护乡村特色文化的?	141
英国“农村中心村”对我国美丽乡村建设有 哪些启示?	141

德国的休闲农庄是什么意思?	143
德国休闲农庄有哪些功能?	144
德国休闲农庄对我国美丽乡村建设有哪些启示?	144
什么是德国的“村庄更新”?	146
韩国“新村运动”是什么?	146
韩国政府是如何支持“新村运动”的?	147
什么是“新村精神”?	147
韩国新村精神培育成功的要诀是什么?	148
新村精神培育对我国美丽乡村建设有什么启示?	148
日本的“造村运动”是什么?	149
什么是“一村一品”运动?	149
日本“造村运动”的主要做法是什么?	150
日本“造村运动”对我国美丽乡村建设有 哪些启示?	151

附 录

农业部“美丽乡村”创建试点乡村名单	154
-------------------	-----



第一编 基础知识