

主编
吴勇
陈通明

宁夏回族自治区人才资金资助项目



宁夏社科智库论丛
2016年卷

宁夏社会治理与 民生建设研究

《宁夏社科智库论丛》坚持服务社会的宗旨和精神，提倡优良学风，力求把具有较高学术水平的著述奉献给读者。本书汇集了宁夏学界2015年至2016年研究宁夏社会发展和建设方面的成果，涉及宁夏社会治理和民生建设的各个方面，是学者试图解决宁夏社会发展所遇问题的思想结晶。



黄河出版传媒集团
阳光出版社



宁夏社科智库论丛

宁夏社会治理与 民生建设研究

NINGXIASHESHEHUIZHILYU
MINSHENGJIANSHEYANJIU

吴勇 陈通明·主编



黄河出版传媒集团
阳光出版社

《宁夏社科智库论丛·宁夏社会治理与民生建设研究》编委会

主任

杨占武

副主任

吴勇 陈通明

委员（按姓氏笔画排序）

史光明 束锡红 李德宽 杨永芳

主编

吴勇

陈通明

副主编

史光明

图书在版编目 (CIP) 数据

宁夏社会治理与民生建设研究 / 吴勇, 陈通明主编
— 银川: 阳光出版社, 2017.12
(宁夏社科智库论丛. 2016年卷)
ISBN 978-7-5525-4115-1

I. ①宁… II. ①吴… ②陈… III. ①社会管理—研究—宁夏②社会保障—研究—宁夏 IV. ①D63②D632.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第315728号

宁夏社会治理与民生建设研究

吴 勇 陈通明 主编

责任编辑 申 佳
封面设计 晨 皓
责任印制 岳建宁



黄河出版传媒集团 出版发行
阳光出版社

出 版 人 王杨宝
地 址 宁夏银川市北京东路139号出版大厦 (750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 yangguang@yrpubm.com
邮购电话 0951-5014244
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司
印刷委托书号 (宁) 0007633

开 本 720mm×980mm 1/16
印 张 30.75
字 数 480千字
版 次 2017年12月第1版
印 次 2017年12月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-5525-4115-1
定 价 68.00元

版权所有 翻印必究

前 言

哲学社会科学作为以人和社会为研究对象、认识和探索社会发展变迁规律和特征的科学，自党的十一届三中全会以来，伴随着我国改革开放和现代化建设的步伐，在为经济社会发展提供智力支持和理论服务的过程中，赢得了自身的繁荣兴盛。2016年5月17日，习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上指出，坚持和发展中国特色社会主义，必须高度重视哲学社会科学，结合中国特色社会主义伟大实践，加快构建中国特色哲学社会科学。他还指出，我国哲学社会科学应该以我们正在做的事情为中心，从我国改革发展的实践中挖掘新材料、发现新问题、提出新观点、构建新理论。宁夏回族自治区第十二次党代会提出了“振奋精神、实干兴宁，为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会目标而努力奋斗”。本着以上精神，经过一个时期以来的精心筹划和准备，《宁夏社科智库论丛(2016年卷)》得以出版问世。

时光荏苒，宁夏社会科学界联合会自1981年成立以来，沐浴着改革开放的春风，伴随着时代发展的步伐，走过了36个不平凡的年头。近年来，社科联紧紧围绕宁夏回族自治区党委政府的中心工作，注重现实问题及基础学科研究，组织开展了一些有影响、有创意的学术活动。特别

是2014年至2016年，先后成功举办了三届主题为“新思路、新宁夏、新未来”“新常态下社会治理创新与加快宁夏发展”“新常态、新理念、新发展——聚焦‘十三五’建设新宁夏”的哲学社会科学学术年会，为宁夏经济社会发展和哲学社会科学繁荣发展起到积极的推进作用。

作为宁夏回族自治区党委领导下的学术性人民团体，宁夏社会科学界联合会团结全区社会科学工作者，坚持正确的政治方向，围绕中心，服务大局，为宁夏经济社会发展提供智力支持；规范管理，强化指导，积极推进学会健康发展；打造品牌，全力推进哲学社会科学普及宣传工作；认真严格地开展评选哲学社会科学优秀成果活动等，为构建具有宁夏特色的哲学社会科学学科和推动哲学社会科学事业的创新发展作出了重要贡献，成为宁夏回族自治区党委政府信得过、用得上的智囊团队之一。

《宁夏社科智库论丛》是在宁夏回族自治区人才办的大力支持下，由宁夏社会科学界联合会组织相关学术团体编纂出版的系列丛书。丛书将近年来宁夏社会科学界联合会组织举办的学术活动成果，精选部分针对现实问题的最新研究成果，根据学科类别结集成书。成熟一册，出版一册。把社会科学关于现实问题的研究成果编为一套系列丛书，这在宁夏社会科学界联合会的发展史上尚属首次。它能得以出版，本身就是对改革创新精神的诠释。

《宁夏社科智库论丛》坚持服务社会，秉持创新精神，提倡优良学风，力求把具有较高学术水平的著述奉献给读者。从内容和形式上看，《宁夏社科智库论丛》具有以下主要特征：一是创新性，荟萃了近年来宁夏哲学社会科学界具有创新意义的研究成果；二是学术性和专业性，是各个学科依据学科理论和方法进行研究的成果；三是应用性，强调了成果的经世致用，以研究现实问题为主。

《宁夏社科智库论丛》的编纂出版，具有积极的学术价值和社会意义。

第一，《宁夏社科智库论丛》是服务于宁夏经济社会发展的理论阵

地。社会以自身的需要来衡量哲学社会科学的价值。哲学社会科学的地位和作用，取决于它把握、理解和解决时代重大课题的程度和水平。服务现实生活，以中国特色社会主义建设的伟大实践为研究对象，是哲学社会科学研究的永恒价值。哲学社会科学研究要坚持以改革开放和现代化建设中的重大理论和实践问题为主攻方向，力争在经济社会发展中带有全局性、战略性、前瞻性的理论问题和实践问题研究方面，得出新结论，取得新突破。当前，为实现宁夏经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会目标提供智力支持和理论服务，是宁夏哲学社会科学的主要任务。《宁夏社科智库论丛》突出应用对策研究，特别是把宁夏经济社会发展提出的实践问题和理论问题作为主攻方向，体现哲学社会科学服务社会、服务人民的根本宗旨。

第二，《宁夏社科智库论丛》是宁夏哲学社会科学界展示成果的新平台。哲学社会科学研究作为一种极富创造性的脑力劳动，在任何一个领域若要取得超越前人的原创性研究成果，都需要无畏的探索精神，付出艰辛的努力。让哲学社会科学的研究成果面世、并为时代所接纳和了解，是哲学社会科学发挥功能的前提条件。通过《宁夏社科智库论丛》的出版，对社会科学研究成果，特别是一些发表渠道较少的研究成果予以宣传推介，使读者通过这个平台，了解宁夏广大哲学社会科学工作者的思考和探索，洞见他们的责任担当和胸怀。

第三，《宁夏社科智库论丛》是宁夏哲学社会科学界学术创新的助推器。创新是一切科学研究的永恒主题，是哲学社会科学保持生命力的源泉，是“社会发展、实践深化、历史前进对哲学社会科学的必然要求”。本论丛收录的研究成果表现了宁夏哲学社会科学工作者力求“有所发现，有所前进，有所启迪”的探索创新精神。许多成果确实在学术上具有较高的水平，对宁夏经济社会发展和文化建设有所裨益。

第四，《宁夏社科智库论丛》是凝聚培养队伍、促进人才成长、推动学科建设的园地。对哲学社会科学研究来说，人才是最具有决定意义

的要素。《宁夏社科智库论丛》旨在为辛勤耕耘的专家学者，特别是年轻学者的成果面世创造条件，以激励他们不断进取和创新。作为学术研究的基础性工作，学科建设关系到哲学社会科学事业的长远发展水平。各学科能够形成具有比较明确的研究领域、较大影响的高水平学术群体，是发展繁荣哲学社会科学事业的根本条件。通过成果的征集、整理、编辑，对各学科研究力量和研究水平进行一次检阅，为加强学科建设提供有益的经验，有助于凝聚队伍、提高学术研究水平。

“文章天下事，得失寸心知。”囿于主客观条件的局限，这套丛书还有不足和缺陷，从哲学社会科学研究规律来看，这种不足和缺陷是不可避免的。哲学社会科学研究本身是一个不断超越的过程，随着时代的发展，前人的成果又会被后人超越，而真正永恒不朽的，或许并不是著述本身，而是这种生生不息、永葆活力的探索精神。在此，我们真诚地希望哲学社会科学界的朋友、同行，以及社会各界的人士能对《宁夏社科智库论丛》给予批评指正，使我们不断提高研究水平。同时，《宁夏社科智库论丛》的模式和结构，能否满足服务社会、繁荣学术的需要，也是一个探索的过程，还需要在实践中不断改进和完善。

在《宁夏社科智库论丛》即将付梓出版之际，谨向宁夏回族自治区人才办，为本丛书付出辛勤劳动的所有作者、编者以及多年来在宁夏哲学社会科学园地里辛勤耕耘的专家学者们表示衷心的感谢和敬意。

杨占武

(宁夏社会科学界联合会党组书记、主席)

2017年4月25日

序

为了发挥哲学社会科学界在促进宁夏经济社会发展中的积极作用，为宁夏的现代化建设建言献策，宁夏社会科学界联合会决定编纂并公开出版研究宁夏经济、社会、文化发展的成果荟萃《宁夏社科智库论丛》。本书作为《宁夏社科智库论丛》之一，汇集了宁夏社会学界 2015 年至 2016 年研究宁夏社会发展和建设方面的成果，涉及宁夏社会治理和民生建设的各个领域。

以文章的主要内容为依据，全书共分为五篇。第一篇“社会治理”包括基层社会治理、和谐社区建设、社会工作职业道德建设、新型城镇化和新农村协调发展、社会保险事业信息化和队伍建设、工会组织的功能发挥、网络购物、环境保护、生态建设等内容。第二篇“农村建设与居民收入”主要围绕农村社会建设与发展的诸多问题展开分析和讨论，包括新农村建设、农民现代化、农村家庭结构变迁、农村土地流转、农村婚嫁消费、城乡居民收入等内容。第三篇“精准扶贫”收录的文章分别探讨了中国特色扶贫攻坚的道路自信和制度自信、精准扶贫、生态移民、移民增收、留守儿童权益保护等问题。第四篇“人口生育与文化教育”包括新生育政策下的宁夏人口发展态势、人口年龄结构变化对经济增长的影响、人力资源和专业人才队伍建设、大学改革等内容。第五篇

“老龄化与社会群体”主要探讨了宁夏的老龄化问题，并对老年人群和其他社会群体展开研究。

这些成果，是宁夏社会学者试图回答解决时代和宁夏社会发展提出的理论问题、实践问题的结晶，反映了他们的辛勤探索，浸透了他们的心血努力，展现了他们的责任担当。

“积极奉献社会发展，努力推动学术进步”是宁夏社会学会一直以来奉行的活动宗旨。成立于2008年6月的宁夏社会学会作为一个以社会学和社会发展研究为主要活动内容的专业学术团体，团结广大社会学者和社会工作者，积极开展学术活动和学术研究。据不完全统计，8年多来，各个部门单位的学会会员承担有关社会学和社会建设发展方面的研究项目及研究课题四百余项，在各级期刊和报纸上发表文章六百余篇，出版著作六十余部。

围绕宁夏社会发展的重大问题，宁夏社会学会积极开展学术交流活动，精心组织学术研讨会，推动了宁夏社会学学科的发展和建设，并通过应用对策研究，为宁夏的社会发展和社会建设提供了理论服务和智力支持。2010年11月举办了“2010年宁夏民生与社会建设论坛暨宁夏社会学会年会”，120多位来自宁夏全区各单位的社会学者和社会工作者、新闻媒体记者、高校在读研究生参加了论坛。2012年7月13日至15日，宁夏社会学会与宁夏社会科学院共同承办了在银川召开的“中国社会学会2012年学术年会”，来自国内外的一千余名代表参加大会，是宁夏历史上规模最大的一次学术会议。“2014年宁夏社会科学学术年会社会学分会和宁夏社会学会学术年会”于2015年1月10日在北方民族大学召开。来自宁夏地区高校、社科研究机构的社会学专家学者和政府相关部门的社会工作者130多人参加了年会。此次年会以“全面深化改革和创新社会治理体制”为主题，就社会治理体制创新、扶贫开发和生态移民、宁夏城镇化和区域协调发展、社会保障和老龄化问题、妇女问题等开展研讨交流。

2015年11月21日，以宁夏新型城镇化建设为主题的“2015宁夏社会科学学术年会社会学分会”在北方民族大学召开。来自高校、科研单位和党政部门的专家学者、专业人员和青年学子八十余人参加了会议。由宁夏回族自治区社会科学界联合会主办，宁夏社会学会承办的“2015宁夏社会科学学术年会”于11月24日在银川太阳神大酒店举办。年会特邀请国内著名社会学家、清华大学社会学系孙立平教授和中国社会科学院社会学研究所王春光研究员作主旨演讲。来自宁夏各高校、科研事业单位、党政部门的专家学者、教师、专业人员、公务员、学生以及各社会科学学会的代表四百余人聆听了两位专家的演讲。

“2016生态移民与协调发展学术研讨会”于2016年5月14日在北方民族大学召开。会议由北方民族大学社会学与民族学研究所、中国社科院社会学研究所、宁夏社会学会主办。来自北方民族大学、中国社科院、宁夏大学、宁夏社会科学院及宁夏回族自治区相关单位的六十余位专家学者参加了会议，围绕精准扶贫、区域协同、社会治理等议题展开热烈讨论。同年8月25日，由北方民族大学、中国社会科学院社会学研究所主办，北方民族大学社会学与民族学研究所、宁夏社会学会承办的“2016生态移民与精准扶贫学术研讨会”在北方民族大学召开。北方民族大学、中国社科院、宁夏回族自治区扶贫办、宁夏大学、宁夏社会科学院、宁夏回族自治区党校领导等五十余人参加了本次会议。11月5日，由宁夏社会学会和宁夏大学联合举办的“宁夏精准扶贫与三留守群体现状和发展学术研讨会”在宁夏大学举行。宁夏回族自治区党委政研室、宁夏回族自治区政府研究室、宁夏大学、宁夏社会科学院、北方民族大学、宁夏党校等部门的专家学者和青年学子一百余人参加了本次学术研讨会。

宁夏社会学界比较有影响的研究主要体现在以下几个方面：一是以《宁夏社会蓝皮书》为代表的综合性社会发展应用对策研究；二是关于扶贫开发和生态移民的研究；三是关于加强和创新社会治理的研究；四是关于宁夏社会发展和建设的研究。在2010年和2014年两届学会优秀成

果评奖中，有 211 项成果分别获得一、二、三等奖和特别奖。

当代中国正处于传统向现代的社会转型之中。宁夏与全国一样，在全面建设小康社会的进程中，社会出现许多新的变化和态势需要社会学者和社会工作者探索研究。习近平总书记在 2016 年 5 月 17 日哲学社会科学工作座谈会上的讲话中指出，一切有理想、有抱负的哲学社会科学工作者都应该立时代之潮头、通古今之变化、发思想之先声，积极为党和人民述学立论、建言献策，担负起历史赋予的光荣使命。我们将以高度的社会责任感和使命感，继续努力探索宁夏社会发展中的各种理论问题和实践问题，努力服务社会，为社会的健康发展和人民群众的福祉殚精竭虑，贡献社会学者和社会工作者的绵薄之力。

编 者

目 录

第一篇 社会治理

- 论基层社会治理——以宁夏的调查为基础 陈通明(003)
- 创新治理机制 释放社会活力 建立和谐社区
- 写在银川市创建和谐社区试点工作两周年之际 梁多勇(014)
- 宁夏社会工作职业伦理构建研究 曲 正(023)
- 宁夏医药卫生体制改革系列调研报告 王 勇(040)
- 关于山东省等新型城镇化和新农村协调发展经验启示的调研报告
- 高树枝 韩治泰 张 辉 闫建铭 李小青(057)
- 宁夏社保信息化进程的经验教训与启示 刘 涛 胡瑞群(065)
- 关于宁夏人力资源社会保障基层经办队伍建设现状的调研报告
- 李 海 王 军(073)
- 发挥工会组织在经济下行压力下的作用
- 宁夏回族自治区总工会课题组(081)
- 银川市网络购物发展现状及问题研究 袁琳芳(094)

转型升级 绿色低碳发展任重道远

——“十二五”期间宁夏能源资源消耗及节能降耗目标任务完成情况

..... 马宏德 王 伟(105)

第二篇 农村建设与居民收入

关于宁夏村级财务管理和民主自治情况的调研报告

..... 吴灵捷 徐应科 曹畅达(113)

项目制下村庄政治研究

——基于宁夏 XJ 镇 XS 村的调查 徐如明(127)

“三元社会结构”与西部新生代农民现代化难题 牛学智(136)

生计方式变迁对农村家庭权力影响研究 马成乾(146)

“十二五”期间中卫市农村土地流转情况的调研报告

..... 陆生学 张永录 牛金学(155)

从高额彩礼看当前农村社会问题——以宁夏为例 张国芳(166)

石嘴山市农村婚娶消费情况调查报告 侯 娜 陈 萍(175)

基于 SWOT 法宁夏农民增收因素分析 韩 旭(182)

新常态下宁夏农民收入增长动力研究 龚淑玲 苏春燕(191)

银川市城乡居民消费结构变化与收入增长关系的实证研究

..... 李雪辉(205)

居民收入与城镇化建设协调发展探究

——以中卫市城乡居民收入的调查资料为基础 徐丽娟(217)

“十二五”期间中卫市沙坡头区农民收入消费分析

..... 季耀辉 张文瑾(226)

第三篇 精准扶贫

- 宁夏贫困县(区)扶贫工作的精准化问题及解决对策 狄国忠(237)
- 从美国的减贫机制看中国特色扶贫攻坚的道路自信和制度自信
——赴美参加“社会动员机制与减贫发展”培训总结报告 杨刚(244)
- 宁夏生态移民社区定居率低问题的调研与思考 范建荣 郑彦卿(254)
- 生态移民地区留守儿童受保护权保障现状调查
..... 孔炜莉 孙鲁航(273)
- 移民增收遭遇瓶颈 六大问题亟待解决 化伟(281)
- 宁夏平罗县插花式移民安置方式的调研与思考 姜羽(288)

第四篇 人口生育与文化教育

- 全面实施二孩政策后宁夏人口发展分析研究 魏淑清(297)
- 西部地区人口年龄结构变动对经济增长影响的实证研究
..... 王丹玥(307)
- 引进国外智力支撑宁夏高新技术产业发展对策研究
..... 陈放 何爱燕 穆海彬(318)
- 不断促进职称评审工作的科学化与规范化
——关于近年来宁夏事业单位职称制度改革的调研报告 陈朝晖(325)
- 关于宁夏大学改革发展情况的调研报告
..... 俞学虹 吴灵捷 张存华(337)
- 宁夏农村教师队伍建设调研报告 马军武(344)

土地上长出的“文化庄稼”

——对固原市原州区农村文化大院的调研与思考

..... 杜 军 史振亚(357)

第五篇 老龄化与社会群体

宁夏第四次老年人生活状况抽样调查报告

..... 李作忠 李炎炜 李艳军 肖振亚(365)

老年人的精神需求与精神赡养

——以宁夏调查数据为例 马忠莲(378)

“夕阳”如何无限好

——关于宁夏养老服务体系建设的调查报告 牛彦文 杜 军(391)

银川市机构养老发展问题研究 郭 婷(400)

关于加快银川市居家养老服务业发展的调研报告 武树森(410)

宁夏社区困难青少年群体问题及帮扶对策研究

..... 何银玲 桑敏兰 魏 巍 杨 静(418)

宁夏儿童发展情况监测报告 陈 婷(429)

宁夏农民工问题调查报告 丁生忠 张跃进(442)

新常态下的宁夏企业职工队伍思想状况调研报告

..... 宁夏回族自治区总工会课题组(454)

宁夏职工技能素质状况调研 宁夏回族自治区总工会课题组(466)

关于宁夏大学生网络创业情况的调研报告 雷建忠(473)

第一篇

社会治理