

華北臨時人民代表大會

召開的前前後後

河北省人大常委会研究室 編

1948年，華北重鎮石家莊解放後，晉察冀、晉冀魯豫兩大解放區連成一片，華北解放區不斷鞏固擴大，徹底進行土地改革，廢除封建剝削制度。根據客觀形勢發展需要，黨中央決定召開華北臨時人民代表大會，選舉產生華北人民政府，進而為建立中央人民政府積累經驗……

中國民主史程上劃時代的一頁

華北召開臨時人民代表大會

民主選舉委員會組成華北人民政府

河北人民出版社

华北临时人民代表大会 召开的前前后后

河北省人大常委会研究室 编

河北人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

华北临时人民代表大会召开的前前后后 /河北省人大常委会研究室编. — 石家庄 : 河北人民出版社, 2015.12
ISBN 978-7-202-10958-8

I. ①华… II. ①河… III. ①全国人民代表大会-史料-1948 IV. ①D622

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第319973号

书 名	华北临时人民代表大会召开的前前后后
编 写	河北省人大常委会研究室
责任编辑	唐 丽 段 鲲
美术编辑	于艳红
责任校对	余尚敏
出版发行	河北人民出版社(石家庄市友谊北大街330号)
印 刷	河北省人大常委会机关文印中心
开 本	889毫米×1194毫米 1/32
印 张	11.25
字 数	264 000
版 次	2015年12月第1版 2015年12月第1次印刷
书 号	ISBN 978-7-202-10958-8/D · 755
定 价	47.50元
版权所有	翻印必究

编 委 会

主 任：宋恩华

副主任：谢计来

成 员：赵曙光 王振平

李 军 田峰岚

主 编：王振平

编 写：王振平 田峰岚

贾云霄 徐永刚



大会会场



主席团合影



投票现场



董必武致辞



邓小平作为来宾致辞



杨秀峰和宋劭文



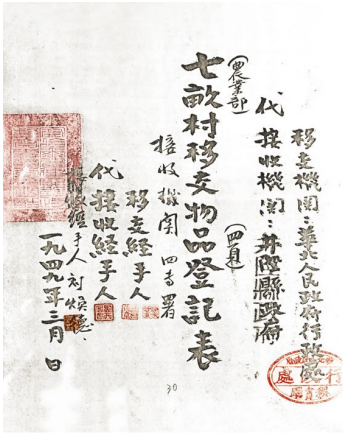
聂荣臻作报告



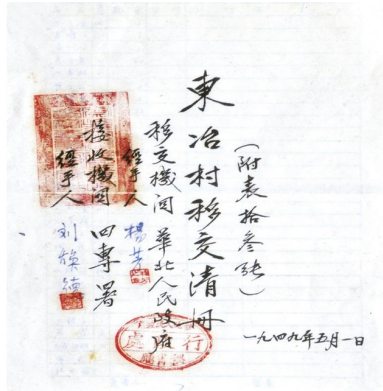
北岳日报关于华北临时人民代表大会的报道



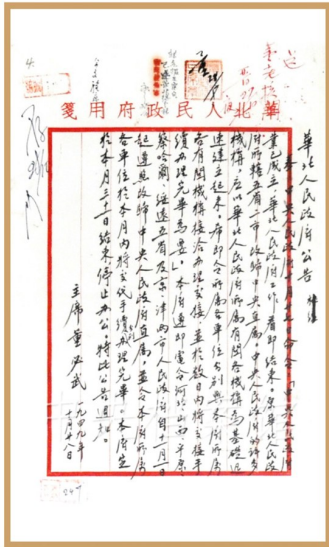
华北人民政府结束



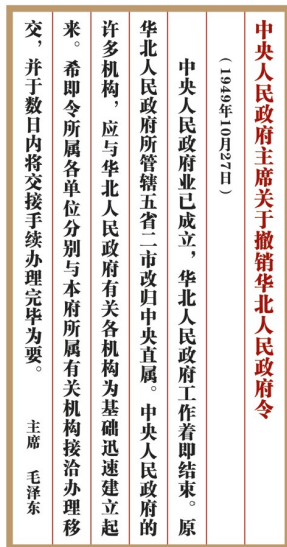
七亩村移交物品登记表



东冶村移交清册



华北人民政府公告



撤销华北人民政府令

政務院各部會正式辦公

華北人民政府辦理移交

【新華社北京一日電】中央人民政府政務院各委、部、會、院、署，行已於今日開始正式辦公。水利部、文化部、教育部、新聞總署、出版總署均於今日召開成立會議。

【新華社北京一日電】華北人民政府奉中央人民政府十月二十七

日命令結束工作，現已將經辦各項工作結束完畢，於十月三十一日，正式向中央人民政府政務院辦理移交。在舉行交接儀式時到有中央人民政府政務院代理秘書長齊燕銘、副秘書長郭春濤、孫起孟、辛志超、華北人民政府主席董必武、副主席藍公武、

楊秀峰及各部門負責人四十餘人。首由華北人民政府秘書長陶希晉簡要說明交接經過後，即由中央人民政府政務院齊代秘書長點收，清冊逐件由移交人陶希晉與接交人齊燕銘共同蓋章，當場並將華北人民政府印信截角銷毀。

人民政府董主席致詞稱：華北人民政府自去年九月成立，迄今共三個月，在全體工作人員努力下，完成了支援前線及生產兩大任務。全體工作人員應總結以往經驗，帶到新工作崗位上去。今後責任更艱鉅，須加倍努力，以完成新中國的建設任務。

華北人民政府辦理移交

序 言

宋恩华

在中国共产党的领导下，中国人民在浴血奋战追求民族解放的同时，也在为建设适合中国国情的民主政权而积极探索。河北这片热土以及这片热土上的人民，就是这一波澜壮阔历史的见证者与参与者。

1948年，华北重镇石家庄解放后，晋察冀、晋冀鲁豫两大解放区连成一片，华北解放区不断巩固扩大，彻底进行土地改革，废除封建剥削制度。根据客观形势发展需要，党中央决定召开华北临时人民代表大会，选举产生华北人民政府，进而为建立中央人民政府积累经验。6月30日，中共中央华北局对各区党委、石家庄、阳泉市委发出《关于召开华北临时人民代表大会的决定》。1948年8月，华北临时人民代表大会在石家庄人民影院召开。这次会议在党的坚强领导下，充分发扬民主，广泛调动各方面积极性，取得了一系列重要成果。会议听取审议了边区工作报告，制定了华北人民政府的施政方针，确立了全新的政权组织制度，建立了普遍、平等的选举制度，选举产生了代表广大人民利益的华北人民政府，极大地推进了中国民主政治建设的进程。正如董必武同志在大会开幕式讲话中所指出的：“它将成为全国人民代表大会的前奏和雏型。因此它是中国民主革命历史中划时代的一次大会，在中国民主革命历史上将占有光荣的篇幅。”

华北临时人民代表大会的召开、通过的历史文献以及会议的组织保障等工作，对于我们做好今天的人大工作仍有重要的指导

意义。

——人民代表大会制度是适合中国国情的根本政治制度。近代以来,无数仁人志士为了国家强盛、民族独立、人民富裕,围绕在中国建立什么样的政治制度和政权组织形式提出了种种主张。实践证明,来自西方的议会制、三权鼎立的政治模式并不适合中国国情。而基于马克思列宁主义的,民主集中制的人民代表大会制度,既表现广泛的民主,使各级人民代表会有高度的权力;又能集中地处理被各级人民代表大会所委托的一切事务,并保障人民的一切必要的民主生活,在中国大地上展现了前所未有的、巨大的生命力。站在新的历史起点,我们应当坚持人大制度自信,坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路,把人民代表大会制度坚持好、发展好、完善好。

——做好人大工作必须自觉坚持中国共产党的领导。华北临时人民代表大会,是中共中央审时度势决定召开的,党中央加强了对会议全过程的领导,保证会议胜利完成其历史使命。我们要深刻认识,中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。人民代表大会制度是党有效实施对国家和社会领导的正确途径和制度载体,是党在国家政治生活中充分发扬民主、动员组织人民群众实现奋斗目标的最好实现形式。人大的所有工作都要有利于巩固党的执政地位和加强党的领导。

——做好人大工作必须自觉维护人民的根本利益。华北临时人民代表大会在行使职权时,始终注意密切联系群众、真正代表人民意志。决定各重大事项都是先提出初步方案,交代表和群众进行充分讨论,把意见汇集起来,形成决议并有效地组织实施。必须充分认识,人民当家作主是社会主义民主的本质和核心,必须自觉发挥好民主的主渠道作用,从各个层次各个领域扩大公民的有序政治参与,依法保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权,统筹兼顾不同的利益诉求,广泛凝聚社会共识。

——做好人大工作必须全面提高依法履职水平。华北临时人民代表大会在组织选举、开展立法、实施监督、讨论决定重大事项等各个方面都进行了积极探索,提供了有益经验。我们要继续发扬这些优良传统,进一步加强精细化立法,突出立法的地方特色,增强立法的民主性、科学性和针对性;进一步加大监督力度,综合运用各种法定的监督手段,依法开展重点监督、跟踪监督、公开监督,努力提高监督工作的权威性、规范性与有效性,促进“一府两院”依法行政、公正司法;进一步改进选举任免工作,努力完善选举工作程序和机制,加强对被任命干部的任后监督;进一步发挥代表主体作用,扩大代表参与常委会工作的渠道,努力办好代表议案建议,重视发挥代表的桥梁纽带作用。

河北省人大常委会研究室的同志,在不断加强人大建设实践研究的同时,高度重视人民代表大会理论研究,本书是他们近期的又一研究成果。希望本书的出版在丰富人大历史研究宝库的同时,也能对人大工作者、理论研究者有所启示和帮助,对推动人民代表大会制度理论实践创新、做好新形势下的人大工作有所指导和促进。

目 录

第一章 我国人民代表大会制度的产生与发展·····	(1)
第一节 我国人民代表大会制度产生的历史条件·····	(1)
一、社会各界对政权制度与政权形式的探索 ·····	(1)
二、马列主义代议制理论的重要影响 ·····	(4)
三、俄国十月革命胜利实践的时代意义 ·····	(5)
四、中国共产党的历史责任 ·····	(8)
第二节 我国人民代表大会制度的产生过程·····	(9)
一、我国人民代表大会制度的萌芽·····	(10)
二、土地革命时期的工农兵苏维埃代表大会制度 ·····	(17)
三、抗日战争时期的参议会制度·····	(26)
四、解放战争时期的人民代表会议和各界人民 代表会议·····	(36)
五、人民政治协商会议·····	(44)
第三节 我国人民代表大会制度产生、巩固与发展的 历史经验 ·····	(47)
一、我国人大制度是马列主义在中国的实践 和创新·····	(47)
二、中国共产党的正确领导是人民代表大会 制度产生、发展和发挥作用的根本保证 ·····	(51)

三、坚持工农联盟、统一战线和人民民主专政 是政权建设的重大原则·····	(54)
四、必须实行民主集中制的人民代表大会制度 ·····	(59)
五、民族区域自治是我国人大制度的重要组成 部分·····	(63)
第四节 新时期坚持和完善人民代表大会制度的经验 ···	(65)
一、改革开放以来我省地方人大建设取得巨大 进展·····	(65)
二、认真总结我省地方人大建设取得的基本 经验·····	(67)
三、坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的 有机统一·····	(69)
第二章 华北临时人民代表大会召开的经过 ·····	(72)
第一节 华北临时人民代表大会召开的历史条件 ·····	(72)
一、人民解放战争形势的迅猛发展·····	(72)
二、解放区民主政权建设的初步实践·····	(76)
三、建立中央人民政府设想的逐步形成·····	(83)
第二节 华北解放区的形成和发展 ·····	(88)
一、华北敌后抗日根据地的形成·····	(88)
二、中共中央进驻西柏坡·····	(92)
三、华北解放区的统一·····	(96)
第三节 华北联合行政委员会·····	(104)
一、晋察冀与晋冀鲁豫两区的建设 ·····	(104)
二、两边区政府合并的模式选择 ·····	(110)

三、成立华北联合行政委员会	(111)
四、两边区政府的联合办公	(113)
第四节 华北临时人民代表大会召开前的准备	(115)
一、选举产生代表	(115)
二、会议筹备工作	(117)
第五节 华北临时人民代表大会盛况	(119)
一、预备会议	(119)
二、开幕会议	(121)
三、审议各项报告及法案	(122)
四、选举华北人民政府委员会委员	(125)
第六节 华北人民政府	(126)
一、华北人民政府成立	(127)
二、华北人民政府的主要领导人	(129)
三、华北人民政府的主要成就	(144)
四、华北人民政府完成历史使命	(152)
第三章 华北临时人民代表大会相关文献分析	(158)
第一节 召开华北临时人民代表大会的决定	(160)
第二节 华北临时人民代表大会的选举制度	(166)
第三节 华北人民政府施政方针	(176)
第四节 华北临时人民代表大会政权组织制度	(179)
第五节 华北临时人民代表大会的议事制度	(186)
第四章 华北临时人民代表大会的历史影响	(189)
第一节 石家庄市第一次人民代表大会	(189)

一、大会的筹备情况	(189)
二、会议的召开	(191)
第二节 北平市各界代表会议	(194)
一、各界代表会议产生的历史背景	(194)
二、北平市第一届各界代表会议概况	(196)
三、北京市各界代表会议在民主政治建设方面 所做的探索	(198)
第三节 中国人民政治协商会议第一届全体会议	(200)
一、会议的发起与筹备	(200)
二、会议概况	(204)
三、中国人民政治协商会议共同纲领	(211)
四、中华人民共和国中央人民政府组织法	(220)
第四节 第一届全国人民代表大会	(222)
一、会议的筹备	(222)
二、宪法起草工作	(228)
三、会议的召开	(234)
四、1954 年宪法主要内容	(237)
五、与宪法配套五部政权组织法	(244)
六、人大履职工作的积极探索	(252)

附录：

刘少奇关于晋察冀与晋冀鲁豫两区合并的提议 (1948 年 2 月 16 日)	(257)
---	-------