



人口和计划生育 基础知识

武警部队人口和计划生育宣教培训中心 编



中国人口出版社

人口和计划生育基础知识

武警部队人口和计划生育宣教培训中心 编

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

人口和计划生育基础知识/武警部队人口和计划生育宣教培训中心编. —北京: 中国人口出版社, 2011. 7

ISBN 978 - 7 - 5101 - 0779 - 5

I. ①人… II. ①武… III. ①人口—工作—基本知识—中国
②计划生育—工作—基本知识—中国 IV. ①C924. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 109192 号

人口和计划生育基础知识

武警部队人口和计划生育宣教培训中心 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	7.75
字 数	300 千字
版 次	2011 年 7 月第 1 版
印 次	2011 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5101 - 0779 - 5
定 价	16.00 元

社 长	陶庆军
网 址	www. rkcb. net
电子信箱	rkcb@ 126. com
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换



序

计划生育是我国的一项基本国策。经过 30 多年的风雨历程和艰辛努力,我国创造了经济快速增长和人口全面发展的两大奇迹,人口和计划生育工作功不可没。当前,我国人口问题面临着更为复杂的态势,21 世纪上半叶将迎来总人口、劳动年龄人口、老年人口三大高峰,人口素质整体不高,出生人口性别比持续偏高,人口流动和迁移更趋活跃等,人口计生工作进入稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段,任务更艰巨,工作难度更大。以胡锦涛为总书记的党中央领导集体,从全面贯彻落实以人为本的科学发展观和构建社会主义和谐社会的战略高度出发,强调“全面做好人口工作,功在当代、利在千秋。”

武警部队人口和计划生育工作作为国家人口计生工作的重要组成部分,始终走在全社会前列,为降低人口数量、促进经济社会又快又好地发展做出了突出贡献,也促进了部队全面建设和“中心”工作任务的圆满完成。随着形势任务的发展,部队人口和计划生育工作中



新情况、新问题不断出现,农村籍士官、营区流动人口的增多加大了婚育管理的难度;出生缺陷儿童使官兵家庭承受巨大压力;“空巢”老人影响到官兵安心工作;基层官兵婚育观念呈现多元化趋势;个别单位甚至出现了性病或艾滋病患者等,我们面临的人口问题更多了,肩上的担子更重了,工作的难度也更大了。如何持之以恒地做好工作,始终保持部队人口和计划生育工作走在全社会前列,必须找准突破口,牢牢把握广大官兵这个计划生育的主体。只有向他们把新时期的人口形势讲透,政策法规讲清,生理、心理健康知识讲明白,切实帮助他们消除在计划生育、生殖健康、婚姻家庭中遇到的困惑,才能真正激发他们实行计划生育的内在动力,增强实行计划生育的自觉性和主动性,进而提高部队的凝聚力和战斗力。鉴于此,武警部队人口和计划生育宣教培训中心组织编写了这本与形势任务相适应、贴近官兵成长需求的《人口和计划生育基础知识》,供基层指导员直接面向官兵进行宣讲。

本书着眼于做好部队人口和计划生育工作这篇大文章,集宣传、管理、服务于一体,具有“高、新、全、实”的特色。本书从科学发展观的战略高度,对有中国特色的人口和计划生育理论、政策、法规进行了深刻阐述,具有很强的思想性和政策性;针对人口和计划生育工作中的新情况、新问题,采用最新的数据、观点和资料,体现了时代的要求和最新的成果;内容覆盖面广,知识信息量



大,既有理论上探讨,又有技术性指导,既有政策的宣讲,又有形势的分析,既有工作实践的介绍,又有科普知识的讲解;实用性好、操作性强,既可系统学习,也可就官兵关注的某个问题进行宣讲。希望通过该书在部队教育中的广泛使用,开启人口和计划生育工作新一轮的倡导。

愿武警部队人口和计划生育工作不断取得进步,为统筹解决人口问题、促进部队全面建设做出新的更大的贡献!

武警部队计划生育领导小组办公室

二〇一一年五月



目 录

第 1 讲	马克思主义人口理论及其在中国的发展	1
第 2 讲	中国人口国情和计划生育实践	19
第 3 讲	中国人口和计划生育政策及法制建设	43
第 4 讲	中国人民解放军计划生育条例	69
第 5 讲	武警部队人口和计划生育工作	83
第 6 讲	武警官兵应树立正确的婚育观	99
第 7 讲	青春期教育	123
第 8 讲	生殖健康	145
第 9 讲	遗传与优生、优生、优教	169
第 10 讲	避孕节育	193
第 11 讲	性病的危害与防治	207
第 12 讲	武警官兵要做人口和计划生育的模范	223

马克思主义人口理论及其在中国的发展



人口理论是指通过考察人口现象和人口过程,研究人口规律,阐明解决人口问题的理论和学说。马克思主义人口理论是马克思主义的有机组成部分,它由马克思和恩格斯创立,后经列宁、斯大林、毛泽东和邓小平等坚持、丰富和发展,科学地揭示了人口和计划生育的客观规律,实现了人口和计划生育的创新与突破,是指导我国人口和计划生育工作的强大思想武器和行动指南。学习马克思主义人口理论,对于从理论根源上理解有中国特色的人口和计划生育理论,具有十分重要的意义。

一、马克思主义人口理论

马克思主义人口理论,渗透在马克思主义哲学、政治经济学和科学社会主义理论中,是马克思、恩格斯依据辩证唯物主义和历史唯物主义基本原理,在系统考察人类社会特别是资本主义社会的人口现象中,批判继承人类历史上的优秀人口思想的基础上创立起来的。它科学地阐明了人的本质、人口与经济的辩证关系,论述了不同社会形态下人口问题的不同性质,揭示了贯穿于人类社会的一般人口规律和各个社会形态下的特殊人口规律,指明了解决人口问题的正确途径。主要包括以下观点:

(一) 两种生产

“两种生产”或称“两种生产”原理,是马克思主义人口理论的基石,也是我国实行计划生育的基本理论依据。

马克思以辩证唯物主义和历史唯物主义为基础,对社会生产进行考察,认为社会生产有两种:一种是物质资料的生产,是人类为改造自然、征服自然、创造物质财富而进行的生产活动;一种是人类自身生产,是人类为养育自身和延续后代而进行的另一种生产活动。因此,只有把物质资料生产和人类自身生产一起纳入社会生产范畴,才是最完整意义上的“生产”,才能构成社会生产的总运动。一部人类社会的发展史,既是物质资料生产从低级向高级



不断发展的历史,也是人类自身生产从低级向高级不断发展的历史。

“两种生产”具有各自的特点。物质资料的生产和人类自身的生产都要受社会生产方式的制约,其变化和发展都要受社会规律的支配。两者的不同在于:第一,物质资料生产的实现在社会化大生产不断发展的条件下,工厂、矿山和农场等生产部门已成为物质资料生产的主要实现单位;人类自身生产则与此不同,自人类社会出现家庭以后,它的实现单位就一直是家庭。第二,相对于物质资料生产周期较短,人类自身生产的周期则要长得多。一般来说,一代人生育下一代人的周期至少也要十五六年,而且这一周期还会因现代人们婚育年龄的逐渐推迟而呈现出进一步延长的趋势。第三,人类自身生产具有明显的惯性作用,即一个长期不断增长的人口都具有继续增长的趋势,同样,一个长期不断缩减的人口都具有继续缩减的趋势。

“两种生产”具有不同的作用。从社会发展的动力来看,物质资料生产及其生产方式具有决定性作用,人类自身生产也具有重要和不可忽视的影响。一方面,两种生产是相互联系、互为条件的。物质资料生产是人类自身生产得以存在和发展的前提,同时又依赖于人类自身生产。另一方面,两种生产是相互制约、互为作用的。物质资料生产作用于人类自身生产并对其起决定性作用,而人类自身生产又作用于物质资料生产并对其起加速或延缓作用。“两种生产”关系的一般规律可以简明表述为:人类自身生产必须与物质资料生产相适应。实践证明,这一规律在迄今为止人类社会发展的不同形态和阶段都是适用的,只是表现的形式不同。

(二) 经济发展对人口变动的决定作用

经济发展对人口变动起决定作用,是对“两种生产”理论中关于经济发展与人口变动之间的最重要的本质联系的深入揭示,是马克思主义人口理论的基本原理之一。



经济发展对人口自然变动起决定作用。人口的自然变动即人口的出生和死亡,既是一种自然生理过程,又是一种社会过程,而且从本质上说是社会过程。它的变动正如实践所表明的那样,要广泛地受到经济、政治、文化、历史、宗教、习俗和自然等因素的影响。马克思曾根据他当时掌握的资本主义社会人口与经济变动的大量资料,论证了“在资本主义生产中,贫困会产生人口”。

经济发展对人口迁移变动起决定作用。人口的迁移变动即一个国家和地区人口的迁入和迁出,完全是一种社会过程。它的变动要受到迁入地和迁出地的国家或地区的经济、社会 and 自然条件的影响。其中经济条件特别是经济结构是制约人口迁移的决定性因素。

经济发展对人口社会变动起决定作用。人口的社会变动即指人口的社会结构的变动,如人口的阶级结构、民族结构、宗教结构、产业结构、职业结构 and 教育结构等的变动。不同的人口社会结构是由人口的不同的社会规定性决定的,而人口的社会规定性又是由经济发展的性质和状况决定的。

马克思主义运用历史唯物主义来分析经济与人口之间的关系,得出经济发展对人口变动起决定作用的原理。马克思之所以强调经济发展尤其是社会生产方式对社会和历史的决定性的制约作用,是由于社会生产方式的性质决定着不同形态人类社会的面貌和性质,任何社会现象和社会过程的变化都只有到一定的社会生产方式中才能找到正确的解释。因此,具有不同社会生产方式的不同形态的社会,就有各自不同的人口规律。只有深入分析生产力和生产关系的矛盾运动对人口过程的作用和影响,才能正确揭示各种不同形态社会中人口变动的特殊规律。

(三) 人口变动对经济发展的反作用

人口变动对经济发展的反作用同样是对“两种生产”理论中关于经济发展与人口变动之间的辩证联系的深入揭示,是马克思主



义人口理论的又一个基本原理。

马克思指出人口是“全部社会生产行为的基础和主体”，是社会生产、分配、交换、消费的主体，是一切社会行为和社会活动的主体，“没有一定规模的人口，就没有人类社会，就没有任何社会行为和社会活动，就谈不上社会的发展”。

人口之所以是社会经济活动的基础和主体，可以对社会经济活动发生广泛而重要的影响，是由于人是生产者和消费者的统一体。对于人口是生产者的作用，马克思指出：“劳动者要发挥他的劳动能力，就必须以他是劳动者为前提”；对于人口作为消费者的作用，马克思指出：“作为工人必须消费的那部分生活资料，如同机器所消耗的煤和润滑油一样，也是生产过程所必不可少，没有这部分生活资料，工人劳动的能力就无法发挥作用。”同时，对于人是生产者和消费者的统一体，马克思进一步指出：“没有生产，就没有消费，但是，没有消费，也就没有生产。”在社会生产中，人作为物质资料生产者，能创造财富；人作为人口的生产和再生生产者，要消费一定的生活资料。

马克思主义坚决反对将人口当成社会发展的根本原因的“人口决定论”，认为人口变动不能决定社会经济的性质，也不能决定一种社会经济制度向另一种社会经济制度的转变。但是，马克思主义也同时指出，人口变动对经济社会发展的确有反作用，而且十分重要，这也是不容忽视的。当人口的数量、质量和结构的变动适应社会经济发展的要求时，前者对后者起促进的作用。反之，当人口的数量、质量和结构的变动不适应社会经济发展的要求时，前者对后者起延缓的作用，甚至导致社会经济发展的停滞和破坏。

(四) 过剩人口

在研究资本主义社会时，马克思探讨了过剩人口产生的根源。在资本主义社会，资本积累决定人口变动，在资本积累和剩余价值规律的支配下，总人口的绝对量的迅速增加和劳动人口的日益相



对过剩,是同一人口发展过程的矛盾统一的两个方面。在研究过剩人口产生的根源的同时,马克思对人口规律进行了研究,将人口规律概括为两大类:一是适用于一切社会形态或几个社会形态的为数不多的共有人口规律;一是反映特定社会形态人口过程的特有人口规律。马克思强调了人口规律的社会性和历史性。他指出“每一种特殊的、历史的生产方式都有其特殊的、历史的起作用的人口规律。抽象的人口规律只存在于历史上还没有受过人为干涉的动植物界。”

在探讨人口规律的基础上,马克思进一步指出:不同的社会生产方式,有不同的人口增长规律和过剩人口增长规律,人口规律是由生产方式所决定的。过剩人口是一个历史范畴,过剩人口同生存资料的绝对量没有关系,而是同这些生存资料的生产条件有关,而这种生产条件同样也包括人的再生产条件,包括相对过剩人口的再生产条件。在资本主义以前,过剩人口是生产力不足条件下产生的,是人口压迫生产力;在资本主义社会,过剩人口是生产力发达条件下产生的,是生产力压迫人口。在分析人口规律、人口与生产方式的相互关系的基础上,马克思建立了科学的“过剩人口”理论。

马克思在理论研究过程中,始终重视对人口问题的探索。他运用辩证唯物主义和历史唯物主义的科学方法,创立了伟大的马克思主义人口理论,具有重要的理论意义和现实意义。如,生产方式对人口再生产具有重要作用,人口发展不是简单地由人的生物属性决定,社会属性才是决定人口再生产的关键因素。这种观察人口问题的视角和分析方法深入到了人口发展的本质,即使到今天仍然具有启发意义。再如,人口贫困,人口数量变化、分布等,在本质上是由生产方式和生产力等经济社会发展所决定。这与我们今天所说的“人口问题的本质是发展问题”在思想上一脉相承。而根据马克思人口思想推论,基本的社会制度,包括社会的经济制度、就业与福利制度等,对解决人口贫困问题有着重要作用。



二、毛泽东、邓小平、江泽民人口思想

自新中国成立以来,马克思主义理论在中国实现了更为迅速、广泛而深刻的传播、普及。在这个过程中,中国共产党历届领导集体将马克思主义人口理论与中国国情尤其是中国人口规模庞大这一重要基本国情相结合,进一步发展了马克思主义人口理论,用以指导中国的人口实践和社会主义建设。

(一) 毛泽东人口思想

以毛泽东同志为核心的党的第一代领导集体,在带领中国人民进行新民主主义革命和社会革命与建设的过程中,创立了毛泽东思想。作为这一思想有机组成部分的毛泽东人口思想,不仅坚持和捍卫了马克思主义人口理论基本观点,而且通过实践提出了实行计划生育、控制人口增长的思想和政策,回答了在无产阶级夺取政权以后,在一个人口众多、经济文化相对落后的大国,必须对人的生产进行调节和如何调节的问题,从而发展了马克思主义人口理论。

1. “人口决定论”批判

在中国革命胜利前夕,美国国务卿艾奇逊致美国总统杜鲁门的信中别有用心地说中国革命的发生是由于人口太多,对土地造成了“不堪负担的压力”,宣扬决定社会制度变革的动力不是社会生产方式的矛盾而是人口的变动。为了驳斥艾奇逊关于中国革命的谬论,揭露帝国主义的侵略和掠夺的本质,鼓舞中国人民夺取新民主主义革命的最后胜利,毛泽东同志发表了《唯心历史观的破产》一文。在这篇著名的历史文献中,毛泽东运用历史唯物主义原理,坚持马克思主义关于社会生产方式决定人口变动的观点,运用大量历史事实,有力地驳斥了“人多引起革命”的帝国主义的论调,也有力地批判了西方人口思想中的“人口决定论”,捍卫了马克思主义人口理论的基本观点,指明了发生革命的根本原因



是阶级压迫和阶级剥削,决定社会制度变革的根本原因只能是社会生产方式,而不能是人口。

2. 革命加生产即能解决吃饭问题

艾奇逊在给杜鲁门的信中宣扬“人多引起革命”的谬论。毛泽东为了批判他的这种错误观点,在《唯心历史观的破产》一文中,对旧中国人口问题产生的根源作了科学的分析,并为新中国解决人口问题指明了根本途径,就是“革命加生产即能解决吃饭问题”。

毛泽东关于“革命加生产即能解决吃饭问题”的论断,揭示要从根本上解决人口问题,首先,要进行革命,推翻旧的不合理的社会制度,建立新中国。其次,在新的社会制度下积极发展生产力,为解决人口问题创造必要的物质条件。在这一过程中,毛泽东明确提出了“世间一切事物中,人是第一个可宝贵的”观点,这既是针对艾奇逊把中国人口多说成是大坏事的谬论而发的,又是着眼于人在生产力要素中的积极地位及人民群众在历史发展中的重要作用而言的。

3. 对人的生产要有计划

在肯定人的重要性的同时,毛泽东运用辩证唯物主义观点分析了我国人口众多的国情,提出“我们这个国家的好处是人多,缺点也是人多”。这种观点辩证地看待我国人口的问题,既看到人口多的有利一面,改变我国一穷二白的落后面貌必须依靠广大人民群众;同时又看到由于新中国成立后人口增长过快,出现了人口增长与经济发展速度不相适应所出现的新的人口问题,并指明了解决人口问题的根本途径,即人类要自己控制自己。他对当时人口过快增长的状况做了实事求是的分析,他指出,现在我国人口每年增长一千多万。你要他不增长,很难,我们可以研究也应该研究这个问题……总而言之,人类要自己控制自己,有时候使他能够增加一点,有时候使他能够停顿一下,有时候减少一点,波浪式前进。

毛泽东认为,实现人口有计划地发展,最重要的途径就是实行计划生育,控制人口增长。主要有以下观点:首先,计划生育要有



十年规划,做到人口有计划地增长;其次,为了实行计划生育,政府需要设立专门的机构;再次,实行计划生育,要公开做教育,必须进行广泛地、长期地思想教育,批判旧思想,造成强大的以实行计划生育为荣,不实行计划生育为耻的社会风气。

(二) 邓小平人口思想

以邓小平同志为核心的党的第二代领导集体,继承、丰富和发展了马克思主义人口理论和毛泽东人口思想,形成了独具特色的、具有鲜明时代特征的邓小平人口思想。邓小平人口思想从我国处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情出发,第一次把人口问题摆到整个国家经济和社会发展全局中加以观察和处理,深刻阐明了新时期人口问题的重要性、综合性、长期性,确定计划生育是我国的基本国策,要求大力加强计划生育工作。这为我们在中国社会主义建设时期深刻理解人口国情和制定人口政策奠定了坚实的基础,是指引我们走有中国特色解决人口问题道路的理论基础和行动指南。

1. 人口问题是个战略问题

在邓小平人口思想中,对我国经济社会发展影响最大、对马克思主义人口理论发展贡献最大的,是他对人口问题重要性及人口问题在整个经济社会发展中所居的战略地位的论述。他从中国人口问题的重要性、综合性和长期性出发,明确提出人口政策是带有战略性的大政策。这说明,人口政策不是哪一个部门的一般性政策,而是事关国家全局和长远发展的具有战略性的大政策。在整个社会主义初级阶段,必须始终把控制人口增长的政策放在总体战略的高度来认识和把握。

邓小平把人口问题与发展问题紧密地联系起来,把人口问题摆到关乎现代化建设全局的位置,开辟了从整体上解决人口与发展问题的大思路,大大提高了全党、全民对人口问题的认识。实践证明,制定实施正确的人口政策对我国现代化建设的顺利推行具



有至关重要的历史意义和现实意义。

2. 人口与资源的尖锐矛盾是中国的基本国情

邓小平指出,要走出一条中国式的现代化道路,至少有两个重要特点必须看到“一个是底子薄”,“第二条是人口多,耕地少。现在全国人口有九亿多,其中百分之八十是农民。人多有好的一面,也有不利的一面。在生产还不够发展的条件下,吃饭、教育和就业就都成为严重的问题”。“中国式的现代化,必须从中国的特点出发。比方说,现代化生产只需要较少的人就够了,而我们人口这样多,怎样两方面兼顾?不统筹兼顾,我们就会长期面对着一个就业不充分的社会问题”。这里所讲的人口多耕地少,实际上是人口资源的对比分析。在中国处于社会主义初级阶段的具体国情条件下,人口资源条件决定了必须走具有本国特色的现代化道路,有效控制人口。

3. 计划生育是中国的基本国策

中国的基本国情决定了控制人口增长、推行计划生育是一项长期的战略任务。邓小平对控制人口增长任务的长期性、艰巨性始终保持着清醒的头脑,他针对人口再生产周期长、惯性大的特点,明确指出“我们要大力加强计划生育工作,但是即使若干年后人口不再增加,人口多的问题在一段时间内也仍然存在。”1988年他指出“中国是个人口众多的国家,到下个世纪中叶人口可能是十五亿左右,而且还一定要坚决贯彻控制人口增长的政策。”1989年他再次强调“坚持计划生育政策我们不动摇。”

中国实行计划生育不仅是解决人口与经济社会的协调发展的问題,向子孙后代负责,也是对全球人口过快增长的贡献。作为有全球近1/5人口的大国,中国的人口规模和增长速度,无论是在现在还是将来,对全球人口发展都会产生极大的影响。中国经过近30年的不懈努力,为世界人口和亚洲人口增长的控制和稳定,做出了极其重要的贡献。邓小平对这一点看得十分透彻。他多次驳斥一些西方国家对我国计划生育工作别有用心地恶意攻击,坚定实