

辛集

年鉴

2016

辛集市人民政府 编

河北人民出版社

辛集

年鉴

2016

辛集市人民政府 编

河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辛集年鉴. 2016 / 辛集市人民政府编. --石家庄:
河北人民出版社, 2017.12

ISBN 978-7-202-12663-9

I. ①辛… II. ①辛… III. ①辛集-2016-年鉴
IV. ①Z522.24

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第318902号

书 名 辛集年鉴2016
编 者 辛集市人民政府

责任编辑 杨永林 王 颖
美术编辑 于艳红
版式设计 王 鹏

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街330号)
印 刷 济南黄氏印务有限公司
开 本 889毫米×1194毫米 1/16
印 张 22.25
字 数 625 000
印 数 1-1 000
版 次 2017年12月第1版 2017年12月第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-202-12663-9
定 价 280.00元

版权所有 翻印必究

《辛集年鉴》编纂委员会

名誉主任：邸 义
主任：田耀筠
副主任：郭卫欣 范玉柱 刘 宁
委员：张振良 郭新尊 温 增 闫英利 韩树锋 王胜利 李 晔
吕树春 梁长存 甘敬儒 赵根朝 申玉山 刘玉刚 韩志强
王苏耀 李玉振 李铜锁 马怀建 张建辉

《辛集年鉴》编辑部

主 审：郭卫欣 刘 宁
主 编：张建辉
编 辑：贾更朝 郑 响

《辛集年鉴》2015卷提供资料人员名单

马彦龙 魏昭松 孙会巧 郑 晓 王聪聪 程建珂 常浩阳 石 芸
谢新瑞 徐 阔 李建广 逯利卿 刘广社 穆 赛 李向丽 王志琴
李 磊 张 铎 李 松 申 萍 孙 广 邢彦军 董会菊 陶建伟
耿 曼 戴佩云 王 扬 赵航航 孙东旭 程宝森 魏敬岭 王 云
陶黎明 程 峰 王小利 赵 南 王伟东 黄梦瑶 范 转 王彦妥
李秀琪 郭 厦 孙 辉 陈玉茂 姚 绪 田晓伊 张 钊 郭梅英
马 宁 朱记达 牛树倩 王 维 穆 帅 张 召 穆志丹 温浩影
李卫权 王新获 田 美 吕云峰 赵彦宁 韩 权

编辑说明

一、《辛集年鉴》是由辛集市人民政府主办、市档案馆地方志办公室承编的一部全面反映辛集市情的综合性地方年鉴，国内外发行。

二、本年鉴以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，力求全面、系统、翔实地记述辛集市自然和社会各方面的发展变化。

三、《辛集年鉴》创刊于2005年，本卷为《辛集年鉴》2016卷，记述时限上起2015年1月1日，下止2015年12月31日。

四、本年鉴采用分类编纂法，凡相关或相近部类合并立目，由类目、分目、条目三个层次构成，条目为年鉴内容的基本单位，为本年鉴最主要的记述方式。

五、本卷年鉴设有特载、大事记、辛集概况、政治、军事、政法、城建和环保、农业、工业、信息产业、交通、商贸、财政税务、金融、综合经济管理、科学技术、教育、文化卫生、精神文明建设、民政、乡镇、人物、统计资料、知名企业选介等24个类目。全卷采用第三人称，所记地域、机构、团体、组织、会议、文件等以当时称谓为准。

六、依据年鉴编修规律，本卷年鉴只记述有关领导人2015年任职情况，不标注任职时间者，任职时间均为2015年1月1日至2015年12月31日。

七、本卷年鉴所用地名均为规范地名；数字使用遵循国家技术监督局1995年发布的国家标准《出版物内数字用法的规定》；标点符号使用遵循国家新闻出版总署1995年发布的国家标准《标点符号用法》，计量单位名称和符号使用遵循国家技术监督局1993年发布的国家标准《量和单位的规定》。

八、本卷年鉴所用资料主要来源于各承编单位，所用数据来自辛集市统计局及有关部门，一般不注明出处。

九、本年鉴的编辑出版得到各级领导，全市各有关部门、单位的大力支持，在此深表谢意。错漏之处，恳请读者指正。

2017年9月

目 录

特 载 -----001	辛集市人民政府办公室关于印发辛集市 2015 ~ 2017
聂英武同志在市委七届七次全体（扩大）会议上	年中央农业机械购置补贴实施方案的通知 -----078
的讲话 -----001	辛集市人民政府办公室关于印发辛集市保障性
自觉践行“三严三实”要求带头争做忠诚、干净、	住房统筹建设并轨运行实施细则的通知 -----081
担当的领导干部	辛集市人民政府办公室关于印发辛集市整治
——深入开展“三严三实”专题教育党课讲稿	“两非”专项行动实施方案的通知 -----090
聂英武 -----010	辛集市人民政府办公室印发关于建立行政权力
聂英武同志在市纪委七届五次全会上的讲话 -----018	清单制度实施方案的通知 -----093
政府工作报告	辛集市人民政府办公室关于实行企业准入“三证
——2016 年 4 月 20 日在辛集市第八届人民代表	合一”登记制度的实施意见 -----096
大会第六次会议上 田耀筠 -----023	辛集市人民政府关于印发辛集市 2015 年新型
辛集市人民代表大会常务委员会工作报告	农村合作医疗制度实施方案的通知 -----098
——2016 年 4 月 21 日在辛集市第八届人民代表	辛集市人民政府关于进一步完善工业园区财政
大会第六次会议上 彭砚英 -----031	管理体制的通知 -----104
中共辛集市委办公室印发《辛集市县处级以上领	辛集市人民政府关于印发辛集市环境保护约谈
导干部深入开展“三严三实”专题教育推进方	暂行办法的通知 -----106
案》的通知 -----035	辛集市人民政府关于印发辛集市 2015 年度大气
中共辛集市委办公室印发《关于在全市乡科级以	污染防治实施计划的通知 -----108
上领导干部中深入开展“三严三实”专题教育	辛集市人民政府关于印发辛集市机构改革实施
的实施方案》的通知 -----039	方案的通知 -----112
中共辛集市委办公室 关于印发《辛集市“解放思	辛集市人民政府印发辛集市关于深化户籍制度
想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”大讨论	改革实施意见的通知 -----115
实施方案》的通知 -----043	
中共辛集市委印发《关于落实党风廉政建设主体	大事记 -----118
责任的实施方案》的通知 -----047	1 月-----118
中共辛集市委关于建立“五线”织网保廉机制的	2 月-----119
实施意见 -----062	3 月-----119
中共辛集市委 辛集市人民政府 印发《关于进	4 月-----119
一步调整工作状态、转变工作作风、抓好工作	5 月-----120
落实的若干规定（试行）》及九项配套制度的	6 月-----121
通知 -----069	7 月-----122

8月	122	政协辛集市委员会常务委员会组成人员及部 门负责人	169
9月	123	重要会议	169
10月	124	主要工作	170
11月	124	民主党派和工商联	172
12月	125	民革辛集支部	172
辛集概况	126	民盟辛集市支部	172
政 治	130	民建辛集市总支	173
中共辛集市委员会	130	九三学社辛集支社	173
中共辛集市委领导班子	130	工商业联合会	174
市委全委会议	130	社会团体	174
市委常委会议	130	总工会	174
市委其他会议及重要决策	133	共青团	176
纪律检查	135	妇 联	178
组织工作	137	科 协	180
宣传工作	141	文 联	181
统战工作	144	疾 联	182
政法工作	144	军 事	184
市直工委	147	政 法	188
信访工作	148	公 安	188
老干部工作	149	检 察	191
辛集市委党校	150	法 院	193
党史研究	151	司法行政	195
辛集市人民代表大会	152	城建和环保	199
辛集市人大常委会组成人员及部门负责人	152	城市建设	199
重要会议	152	城乡规划	201
主要工作	153	城市管理	202
辛集市人民政府	155	房地产管理	203
辛集市人民政府市长、副市长	155	环境保护	205
主要会议和重大决策	155	农 业	210
政府法治建设	161	种植业	210
外事侨务	162	畜牧业	212
政府信息公开及电子政务	162	林 业	213
人力资源和社会保障	165	水 利	215
机构改革	167	农机管理	216
行政审批制度改革	167		
民族宗教	168		
政协辛集市委员会	169		

工 业 -----	218	综合经济管理 -----	260
工业-----	218	计 划-----	260
皮革业-----	221	统 计-----	261
电 力-----	225	审 计-----	263
信息产业 -----	229	质量技术监督-----	264
邮 政-----	228	工商行政管理-----	266
中国联通-----	229	物价管理-----	270
中国移动-----	230	食品药品监督管理-----	272
交 通 -----	232	国土资源管理-----	273
公 路-----	232	安全生产管理-----	275
铁 路-----	232	科学技术 -----	276
城市公共交通-----	234	科 技-----	276
商 贸 -----	235	气 象-----	281
商务局-----	235	教 育 -----	282
供销商业-----	237	幼儿教育-----	282
粮食购销-----	237	小学教育-----	283
财政税务 -----	239	中学教育-----	283
财 政-----	239	职业教育-----	284
农业开发-----	241	成人教育-----	284
国有资产管理-----	244	特殊教育-----	284
国 税-----	245	文化 卫生 -----	285
地方税务-----	248	文 化-----	285
金 融 -----	251	广播电视-----	287
中国人民银行辛集市支行-----	252	档案及地方志编修-----	288
中国建设银行辛集支行-----	253	档案工作-----	288
中国银行辛集支行-----	254	地方志编纂-----	289
中国工商银行辛集支行-----	255	卫 生-----	290
中国农业银行辛集支行-----	256	精神文明建设 -----	293
中国农业发展银行辛集市支行-----	256	民 政 -----	302
辛集市农村信用联社股份有限公司-----	257	乡 镇 -----	306
中国人民财产保险股份有限公司辛集支公司-----	257	辛集镇-----	306
中国人寿保险股份有限公司辛集支公司-----	259	小辛庄乡-----	307
		中里厢乡-----	308

张古庄镇	309	曹淑敏	333
天宫营乡	311	潘旭	331
位伯镇	312	2015年省级以上劳模及五一劳动奖状、河北省 工人先锋号获奖单位名录	336
旧城镇	314		
新垒头镇	315		
前营乡	317	统计资料	337
和睦井乡	318	辛集市国民经济和社会发展统计指标	337
田家庄乡	322		
新城镇	323	知名企业选介	345
马庄乡	325	辛集市澳森钢铁有限公司	345
南智丘镇	326	辛集市宝得福皮业有限公司	345
王口镇	328	河北辛集腾跃实业有限公司	346
鹿城街道办事处	329	河北东明皮革有限公司	346
		河北辛集天玉玻璃有限责任公司	347
人 物	330	石家庄鸿锐集团有限公司	347
人物传记	330	河北辛集化工集团有限责任公司	348
冯国强	330	河北申科电子股份有限公司	348
人物简介	331	河北国投中鲁果蔬汁有限公司	349
贺全利	331	辛集市九元化工有限责任公司	349
宋亮	332	辛集市诚宇化工有限公司	350
董笑梅	333		

特 载

■重要讲话

聂英武同志 在市委七届七次全体（扩大）会议上的讲话

（2015年10月14日）

这次市委全会的主要任务是，认真贯彻落实省委中心组学习会 and 全省新型城镇化与城乡统筹示范区建设专题研讨班会议精神，认真总结分析今年以来全市经济社会发展工作，对当前和今后一个时期的重点工作，特别是解放思想大讨论、全员创新全民创业“双创”活动、城市建设“三年攻坚行动”和美丽乡村建设“三年突破行动”进行安排部署。

今年以来，面对经济形势复杂、下行压力加大、各项任务异常艰巨的严峻形势，我们紧紧抓住全面深化改革、京津冀协同发展和省直管重大机遇，团结带领全市广大干部群众，凝心聚力，迎难而上，拼搏攻坚，主动作为，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、治污染、惠民生、强党建等各项工作，保持了全市经济社会平稳健康发展的良好局面。经济发展平稳运行，一批重点项目顺利推进；各项改革稳步实施，一些发展难题逐步破解；大气、水和土壤污染得到有效治理，环境

质量不断改善；统筹城乡步伐加快，城乡面貌明显改观；民生投入不断加大，老百姓幸福指数进一步提高；“三严三实”专题教育扎实开展，作风建设不断加强，为我们圆满完成“十二五”各项奋斗目标奠定了坚实基础。

克志书记到河北以来，省委围绕贯彻落实习近平总书记京津冀协同发展战略思想和对河北的重要指示，先后召开了省委中心组学习会和全省新型城镇化与城乡统筹示范区建设专题研讨班，深刻分析了我省面临的发展机遇，明确了当前和今后一个时期的发展目标、发展思路和发展举措。省委中心组学习会围绕推动河北协同发展、转型发展、创新发展，做出了开展“解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”大讨论的重大部署，提出了“十三五”末实现“全省经济强起来、人民生活富起来、体制机制活起来、自然生态美起来、政治生态好起来”的奋斗目标，明确了建设经济强省、美丽河北的重点工作

任务和保障措施；全省新型城镇化与城乡统筹示范区建设专题研讨班，围绕落实《京津冀协同发展规划纲要》战略定位，对加快县域经济发展、县城建设三年攻坚、美丽乡村建设进行了全面安排部署，特别是对推动县域经济发展增比进位突破提出了明确要求，即当前和今后一个时期，县域经济发展要贯穿一条主线、坚持两轮驱动、促进三个集中、实施四大战略。一条主线，就是建设经济强县、建成全面小康；两轮驱动，就是改革驱动、创新驱动；三个集中，就是工业向园区集中、人口向县城集中、土地经营权向农业园区和新型农业生产经营主体集中；四大战略，就是新型工业化、新型城镇化、农业现代化、开放带动战略。省委这两个重要会议，思路精准、要求明确、措施给力，为全省推进协同发展、转型发展、创新发展绘就了宏伟蓝图，指明了发展方向。当前，全省上下加快发展的信心非常足，大家都憋着一股跃跃欲试、甩开膀子大干一场

的强烈劲头。面对前有标兵、后有追兵，竞相加快发展、增比进位突破的态势，我们以前讲的弯道超车已不符合新的形势了，大家都在往前挤、往前超，现在就应该是看谁能选准捷径在直道上实现跨越赶超。对此，我们必须始终保持清醒的头脑，切实增强加快发展的责任感、紧迫感和使命感，进一步解放思想，抢抓机遇，奋发作为，努力把各项工作提高到一个新水平。

刚才，利凯市长对今年以来的经济工作进行了认真总结分析，就完成全年各项目标任务进行了具体安排部署，提出了明确要求，我就不再一一讲了，希望大家认真学习领会，切实抓好贯彻落实。下面，我重点就认真开展解放思想大讨论、扎实推进全员创新全民创业“双创”活动、全面开展城市建设“三年攻坚行动”和美丽乡村建设“三年突破行动”，讲几点意见。

一、以思想大解放促进辛集大发展

省委决定，结合正在开展的“三严三实”专题教育，从现在开始到明年六月底之前，在全省县级以上领导干部中开展“解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”大讨论。可以说，开展解放思想大讨论，是贯彻落实习近平总书记京津冀协同发展战略和对河北重要指示精神的一项重大举措，是省委基于当前河北发展面临的特殊机遇、特殊挑战、特殊任务而做出的一项重大部署，也是推动河北协同发展、转型发展、创新发展的迫切需要，符合中央要求和河北实际，

也非常符合我市实际。对于我们抢抓京津冀协同发展和省直管重大机遇，加快实现“四大跨越”、建设高品质中等城市、打造新兴区域中心城市具有十分重要的意义。市委常委会专门就开展大讨论进行了专题研究，成立了领导机构，制定了实施方案，并且结合我市实际，决定将大讨论延伸拓展到乡科级领导班子。希望大家充分认识大讨论的重大意义，把其作为当前一项重大政治任务，严格按照《大讨论实施方案》要求，切实抓紧抓好抓出成效。

（一）要坚持把学深学透习近平总书记、赵克志书记系列重要讲话精神作为解放思想的基础

习近平总书记系列重要讲话是马克思主义中国化的最新理论成果，是引领中国特色社会主义发展的强大思想武器，是推动当前国家各项工作的根本指针；赵克志书记的重要讲话，全面体现和贯彻了习近平总书记重要讲话以及对河北的重要指示精神，是对河北未来发展的谋篇布局和顶层设计，是解放思想的有力武器。习近平总书记、赵克志书记系列重要讲话，本身就体现了解放思想、体现了实事求是、体现了问题导向、体现了改革创新。我们开展解放思想大讨论，就是要把思想解放到习近平总书记和赵克志书记的系列重要讲话精神上来。因此，各级领导干部一定要在学深学透习近平总书记、赵克志书记系列重要讲话精神上下功夫，把握精髓要义，领会精神实质，绝不能空对空。要通过学习，找准症结、挖出病根，对号入座、对症下药，找准解放思想的切入点，选准解放思想

的突破口，找到破解难题的“金钥匙”，找到推动工作的路径、方法、出路和答案，真正通过不断解放思想，破除一些错误观念、破解一些制约瓶颈、解决一些发展难题。在解放思想大讨论中，每个单位都要开展一次“理思路、拉清单”活动，拉出思想清单、工作清单、服务清单、问题清单和创新清单，为更好地解放思想奠定基础、找准方向。

（二）要坚持把“八破八立”作为解放思想的着力点

习近平总书记指出，“思想不解放，我们就很难看清各种利益固化的症结所在，很难找到突破的方向和着力点，很难拿出创造性的改革措施”。省委明确提出这次解放思想大讨论的重点是“八破八立”，即破除畏难等靠的情绪，树立锐意进取的意识；破除精力分散的倾向，树立加快发展的意识；破除资源依赖的定势，树立转型发展的意识；破除无所作为的状态，树立勇于担当的意识；破除大而化之的习惯，树立精准发力的意识；破除封闭保守的思想，树立开放创新的意识；破除计划经济的思维，树立市场经济的意识；破除急功近利的心态，树立久久为功的意识。“八破八立”是克志书记在深入调研、深思熟虑的基础上提出的，抓住了影响河北发展的主要矛盾，挖出了干部队伍中的思想病灶，找准了制约转型发展、科学发展、协同发展的症结。应该说，近几年来，我们先后开展过一系列解放思想大讨论，去年还开展了教育实践活动，在每次活动中，我们都查摆出了党员干部在思想、工作、纪律、作风等方面存在

的突出问题，比如“八气十病”的问题、“四风”痼疾的问题，等等。这些问题有的当时已经解决，但随着时间的推移，又出现了反弹；有的一直都未得到有效解决，甚至还有越发严重的趋势。这些错误思想和问题的存在，削弱了各级党组织和各级干部的凝聚力、战斗力和创造力，影响了我市改革发展稳定大局，已经到了不解决就不能提振激情，不解决就不能担当重任，不解决就不能创新突破的地步。因此，各级领导干部一定要强化问题导向，把找准问题、解决问题贯穿大讨论全过程。要对照“三严三实”标准，聚焦“八破八立”要求，深入开展“五查五问”活动，即一查精神状态，问是否做到了履职尽责；二查工作劲头，问是否做到了尽心尽力；三查工作落实，问是否做到了不折不扣；四查攻坚克难，问是否做到了千方百计；五查改革创新，问是否做到了敢闯敢试。通过“五查五问”，真正触及灵魂，真正找准和解决影响制约辛集发展的思想观念上的问题、体制机制上的问题和干部作风上的问题，找准本单位存在的突出问题和具体表现，边查边改、立行立改、即知即改，以问题的解决检验大讨论的实际成效。

（三）要坚持把求实效、促发展作为解放思想的落脚点

解放思想大讨论是路径、是方法，最终目的和落脚点是解放思想的实际成效促进经济社会发展。如何保证解放思想大讨论收到实效，就要坚持在四个方面下功夫。一要坚持在领导带头上下功夫。思想解放不解放，领导干部是关键。全市

解放思想的程度，首先看领导干部解放思想的程度；全市改革创新的力度，首先看领导干部改革创新的力度。因此，解放思想，首先是领导干部要解放思想。只有领导干部思想解放了，才能带动全市各级干部思想的大解放、工作的大提升。各级领导干部要从自身实际出发，紧紧围绕本单位本部门 and 各自分管工作，带头加强学习、带头查摆问题、带头解放思想，切实找准各项工作改革创新的切入点和主攻方向，为全市各级干部当好示范、做好表率。二要坚持在对标先进上下功夫。向先进地区学习对标，是解放思想、开阔视野、转变观念最快、最有效、最直接的途径。只有标杆找准了，问题差距才能找准，努力方向才能找准。过去，我们搞过多次学习对标活动，从单位、干部和企业等方面多层次开展对标，选树了一大批学赶标杆，但成效都不大，大多数都是纸上谈兵、蜻蜓点水、半途而废，光开花不结果。究其原因，我觉得就是光感动、没真动，光激动、没行动，缺少一种虚心真学、踏实扎实的务实精神，缺少一种锲而不舍、奋力赶超的进取精神，缺少一种他山之石、为我所用的创新精神。这次我们一定要克服以往存在的错误做法，只要标杆选准了，就一定要千方百计把先进的经验、先进的理念、先进的方法学到手，真正为己所用，确保落地生根、开花结果。三要坚持在工作创新上下功夫。解放思想的过程就是改革创新的过程。我们一些工作之所以上不去，一些部门的局面之所以打不开，主要原因就是有的干部思维观念滞后，思

想放不开，思路打不开，改革发展的办法不多、力度不大。因此，我们要以解放思想大讨论为契机，认真补好改革创新的课，坚持用改革的精神创新工作思路、工作方法和工作举措，用“一招鲜”吃遍天。比如，如何创新园区市场化管理模式，如何创新招商引资方式，如何激发金融活力，如何加强环保、土地、城建领域的管理，等等。只有各项工作创新了，才能开创我市协同发展、转型发展、创新发展的新局面，解放思想才能真正收到实实在在的效果。每个单位都要对照学赶标杆，结合工作实际，制定创新思路和创新举措“双十条”，上报市大讨论办进行汇总。四要坚持在破解难题上下功夫。思想解放的效果，最终要看破解了多少难题。各级各部门要坚持把解放思想的着力点放在破解工作难题上，坚持什么问题最突出就着重解决什么问题，什么问题最迫切就抓紧解决什么问题，什么问题最关键就重点解决什么问题。比如，如何破解土地占补平衡指标和环境容量制约问题，就需要我们解放思想，突出抓紧研究解决。只要各单位都能攻克一两个难题，那么我们全市就会攻克一大堆难题；只要各单位的工作都能取得一些进展，那么我们全市的工作就会取得一个大跨越。

二、迅速掀起新一轮全员创新、全民创业热潮

创新创业是活力之源、动力之源，更是奋斗之源、希望之源。回顾我市三十年的城市发展历程，就是一部鲜活生动地创新创业史。辛

集人继承先辈辛商的创业基因，敢闯敢试、敢为人先，1980年代在全国率先建设了小商品批发零售集散地——河北一集市场，赢得了以商活市兴市的先机；1990年代在全国率先建设了集聚集约发展的皮革商业城和制革工业区，创造了“中国皮都”驰名中外的辉煌。正是一轮紧接一轮的创新创业，培育壮大了皮革、化工、钢铁机械、农产品加工“四大支柱产业”和泡塑、玉米油、羽绒制品“三大特色产业”，凝聚了人气商气财气，拉动了城市扩容扩张。可以说，每一轮的创新创业都推动了辛集新一轮的大发展、快发展。

辛集过去的辉煌离不开创新创业，辛集未来的腾飞仍寄希望于创新创业。当前，我国经济发展已进入了增速换挡、结构优化、动力转换的新常态。着眼于主动适应新常态、积极引领新常态，党中央、国务院对大众创业、万众创新进行了全面安排部署，要求打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”，力促发展调速不减势、量增质更优，实现中国经济提质增效升级。市委、市政府结合我市实际，决定在全市广泛深入开展全员创新、全民创业“双创”活动，吹响新一轮创新创业的号角，掀起新一轮创新创业的热潮。

与以往相比，当前新一轮的创新创业，既有相同的发展需求，又有不同的时代背景。这是在加快全面建成小康社会大背景下的创新创业，是在推进新型城镇化与城乡统筹发展大背景下的创新创业，是在加速实现转型升级大背景下的创

新创业，是在京津冀协同发展大背景下的创新创业。我们要用足用好全面深化改革、国家和省制定“十三五”规划、京津冀协同发展、省直管等政策红利；用足用好新一轮产业升级、中国制造2025、“互联网+”等发展红利；用足用好土地、环境两个主要瓶颈得到初步解决的资源红利；用足用好石衡高速、石济高铁、通用机场等重大交通设施项目形成的交通区位红利，坚定发展的信心，积极主动地应对“三期叠加”、经济下行压力加大等严峻挑战，积极主动地破解经济总量偏小、产业结构不合理、环境治理任务艰巨、自主创新能力不足等制约我市加快发展的突出问题，努力在困境中闯出一条生路来，不断加快在全省率先改革率先发展绿色崛起的步伐。

邓小平同志指出，什么错误都可以犯，丧失机遇的错误不能犯。机遇最为宝贵，机遇稍纵即逝。在这样一个充满机遇、大有作为的黄金时代，省委关注着辛集，人民期待着我们，大家一定要倍加珍惜这个充满激情、充满机遇的创新创业时代，大力营造鼓励创新创业、崇尚创新创业、竞相创新创业的社会氛围，提振激情，勇于担当，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、争一流的使命感，扛起新一轮创新创业的大旗。

（一）要充分发挥企业“双创”主力军的作用

创新创业首先是企业家的创新创业。改革开放以来，经过三十多年的市场打磨和锤炼，我市培养形成了一支高素质的企业家队伍，这

支队伍一直走在每一轮创新创业的最前沿。在新一轮创新创业热潮中，广大企业家要继续弘扬敢为人先的魄力和锐气，真正当好转型升级的先行者、做大做强引领者、全员创新的示范者、全民创业的推动者，切实发挥好创新创业的主力军作用。面对新一轮创新创业，市委、市政府主动出击、积极作为，为广大企业创新创业搭建了广阔舞台。在产业发展方面，市委、市政府把环境友好型和生态友好型产业作为主攻方向，按照传统产业绿色化、新兴产业高端化的思路，规划打造生态皮革、高端装备制造、现代循环化工、电子信息、绿色节能环保、文化旅游“六大产业体系”，同时，也把发展现代商贸服务业、现代农业作为今后的发展重点；在基础设施建设方面，我们将通过实施“五城同创”，谋划发展一系列相关城市产业。所有这些都为企业开展新一轮创新创业提供了众多机遇。作为有眼光、有头脑、有胆识的企业家，一定要善于发现和捕捉这些发展机遇，重新审视企业自身发展定位，瞄准发展的主攻方向，制定科学的发展战略，确定精准的转型目标，通过实施一批拉动企业总量体量扩张、质量效益提升的转型升级项目，努力把企业做大做强，抢占行业发展的制高点。最近，市委、市政府研究制定了《创新创业优惠扶持政策“双十条”》，出台前曾广泛征求过社会各界特别是企业家的意见，几经修改才正式出台。“双十条”创新性强、突破性强、含金量高，希望企业家们要认真研究并用足用好这些事关企业长远发展的政策措施，

让政策红利最大限度地释放为助推企业转型发展的新动力。下一步，市委、市政府还将筛选一批高成长性企业进行重点扶持。在今年皮博会期间，我们成立了辛集市总商会。希望总商会充分发挥好服务企业、凝聚人心的组织协调作用，发挥好上下沟通、献计献策的桥梁纽带作用，发挥好对外交流、展示形象的名片窗口作用，及时了解企业家的创新创业意愿，及时了解企业家创新创业中遇到的困难和问题，并及时向市委、市政府总结反馈；要组织开展“创新创业竞赛”“创新创业帮扶”等一系列活动，引导企业比学赶超，竞相发展、竞相壮大。

（二）要激发调动全民开展“双创”活动的积极性和主动性

俗话说：“海阔凭鱼跃，天高任鸟飞。”在发展经济的大潮中，人人都是创新创业的主体。我们要激发全社会的创新创业热情，释放创新创业潜能，努力形成全员创新、全民创业的生动局面。要积极引导广大农民、大中专毕业生和转业退伍军人开展初始创业，开网店商店、跑运输物流、办小微企业、搞现代农业，宜工则工、宜商则商、宜农则农。要鼓励初始创业者采用小额贷款、信用担保、土地入股、股权众筹等多种方式，筹集创业资金，开展自主创业。要引导广大个体经营者充分发挥熟悉市场、善于经营、信息灵通和有一定资金实力等优势，尽快实现个转企、小升规。要鼓励在外创业有成的“能人”带资金、带技术、带管理、带信息、带订单回乡创业，带领父老乡亲共同致富。要激活高端人才的创业热情，

发挥资金、技术、管理等优势，领办、参办科技型、创新型企业，把专业优势转化为创业优势。真正让一切想创新创业的人和思想都能在辛集找到广阔的发展空间，使想创新创业、敢创新创业、会创新创业、能创新创业成为全市发展的主旋律，使我市成为处处焕发生机、充满活力的创新创业热土。

（三）要为开展“双创”活动提供人才支撑

推进新一轮创新创业，既需要资金、技术，更需要人才、智力。目前，我市企业普遍存在人才培养力度不够的问题，有的企业在人才培养和引进上办法不多、投入不大；有的企业急功近利，违背商业原则挖人才，导致恶性竞争。同时，我市各类培训机构缺乏有效整合，九龙治水，各自为战，培育人才的职能作用远未得到充分发挥。人才短缺尤其是高端技术人才、研发人才、管理人才匮乏，严重制约了我市企业发展和创新创业。我们要牢固树立“人才是第一资源”的理念，聚全市合力，引八方人才，为开展“双创”活动提供源源不断的人才支撑。要定政策引人才。紧紧抓住京津冀协同发展人才要素外溢的有利时机，突出抓好技术、管理等高层次人才引进，以人才引领产业发展。市委、市政府要抓紧研究制定有关优惠政策，企业也要积极作为，制定具体细致、管用有效的人才引进措施，努力把辛集打造成吸引各类人才特别是高端人才的“洼地”。要广渠道育人才。结合全市产业发展方向和人才技术需求，进一步整合市委党校、农广校、职业教育中

心、劳动技工学校等培训教育资源，做到突出重点、强化实用，努力为我市培育更多更好的职业技能人才；要鼓励企业把优秀员工送到大专院校、科研院所进行专业培训、定向培训、精准培训，要通过军地共建，把农村好青年选送到部队，让部队成为培养农村人才的“摇篮”，为企业发展和农村发展储备大量人才。要厚待遇留人才。坚持用事业留人、用待遇留人、用感情留人，千方百计在住房、就医、子女入学、社会保障等方面提供优质服务，为他们创造一个生活舒心、工作顺心、创业安心的良好环境，确保人才“引得进、留得住、用得好”。要多举措聚人才。建立人才档案库，既有我市人才，又有外地人才；既有技术人才，又有管理人才；既有现实人才，又有储备人才，实行动态管理。要搭建供需平台，通过举办人才大集、人才招聘会等活动，为企业和人才之间搭建沟通桥梁，促进人才合理流动。

（四）要为“双创”活动营造良好环境

环境是一个地方综合竞争力的核心，是一个地方经济社会发展的“命门之穴”，是一个地方创新创业的基础。良好的环境能够促进创新创业，恶劣的环境必然制约经济发展。就我市而言，当前要突出抓好两个方面。一方面，要不断改善生态环境。近年来，在加快发展的同时，我市的环境容量越来越小，可持续发展的难度越来越大。从一定意义上讲，生态环境已成为辛集发展的“生命线”。大家可想而知，一个污染严重的生态环境，如何能够

吸引投资，如何能够促进创业。因此，我们一定要牢固树立绿色崛起的发展理念，无论压力有多大，也要牢牢守住生态这条底线，扎实推进一批重大的环保工程项目建设，持续打好大气污染治理、水污染治理、土壤污染治理“三大攻坚战”，推动环境质量持续好转，努力实现全域治理、全面治理，为创新创业提供有力支撑。另一方面，要不断优化政务环境。优质高效便捷的政务环境是一个地方市场发育程度、政府管理水平和社会文明进步的综合体现。打造优质高效便捷的政务环境，我看，就是要做到“管理要简化、监管要加强、服务要到位”。管理要简化，就是要切实发挥好行政审批局作用，真正做到“三集中到位”，最大限度地精简审批事项，切实推行“三证合一”“一照一码”等商事登记改革制度，优化审批流程，压缩审批时间，努力实现投资主体零限制、注册资本零验资、场所登记零门槛、先照后证零制约、注册登记零收费的“五零”目标。监管要加强，就是要探索建立市场监管局，加快建立监管清单，依法依规对市场主体的生产经营行为加强监督管理，严惩各种违法行为，维护正常的市场运行秩序。服务要到位，就是要进一步转变政府职能，加快建设服务型、法治型政府，为市场主体提供更多、更优质、更高效的政府公共服务，真正实现“政府瘦身，服务延伸”。

三、坚定不移地推进以新型城镇化和美丽乡村建设为重点的城乡统筹发展

中央把河北确定为新型城镇化与城乡统筹示范区，省委、省政府对此高度重视，并作为建设经济强省、美丽河北的重大战略支撑。我们推进新型城镇化与城乡统筹发展，必须强力抓好城市建设这个龙头和美丽乡村这个基础，大力实施城市建设“三年攻坚行动”和美丽乡村建设“三年突破行动”，缩小城乡差距，实现良性互动，争当全省新型城镇化与城乡统筹发展的“领头羊”。

（一）大力实施城市建设“三年攻坚行动”

近年来，我们坚持“生态立市、产业兴市”理念，走民生型城镇化道路，大力实施“五城同创”，推进产城一体化发展，总体看，中等城市的基本框架已初步形成，达到了一定的规模、一定的体量，但城市发展重建设、轻管理，重地上、轻地下，重整体、轻细节，重外表、轻内涵等问题依然比较突出。特别是我市城镇化率还比较低，目前仅为44.12%，低于全省的平均水平（49.3%）5.2个百分点，低于全国的平均水平（53.7%）9.6个百分点。着眼于解决城镇化水平低的问题，省委、省政府提出要实施县城建设“三年攻坚行动”，要求各县市在京津冀城市群的大坐标系中找准定位、分类推进。我们要紧紧抓住这一重大机遇，认清差距、找准不足，对照《京津冀协同发展规划纲要》，重新审视和完善城市规划，围绕打造京津冀城镇体系的重要节点城市，加快制定《城市建设“三年攻坚行动”实施方案》，拉出时间表，列出任务图，确保一年一个新台阶、两

年呈现新气象、三年实现大变样。

一要提升城市品貌。建设新兴区域中心城市，城市的规模和体量首先要跟上去。没有一定的“块头”、一定的“品相”，跟一般的县级市、一般的县城差不多，就成不了一个区域发展中心。在这一点上，大家要有清醒的认识，要大胆解放思想，以更宽的视野、更高的站位、更大的手笔，科学谋划辛集未来的发展空间和发展蓝图。当前，最现实、最直接、最有效的途径就是通过路网建设和基础设施建设拉动城市扩容扩张。我们要依托石津高速、石衡高速辛集支线建设，加快推进市区内环公路网、绕城外环快速公路网建设，加速形成市区“十纵十横两环”的道路交通框架。要加快推进通用机场、新能源轻轨电车项目建设，加紧做好各项前期工作，力争尽快开工建设，加速构建起干线公路、高速、铁路、航空四位一体的大交通网络，为我市更好地融入京津冀和环渤海经济圈奠定基础。同时，我们还要借助石济高铁及辛集客运站建设，加快推动规划面积8.8平方公里的新城规划建设；借助通用机场项目建设，加快推动主城区东北部规划面积23平方公里的航空产业新城建设，促进主城区北扩南移。当然，我们讲城市规模扩张，并不是简单“摊大饼”式的发展，而是要科学规划，合理确定城市规模、开发边界、开发强度、建筑密度和保护性空间，真正实现科学有序、良性健康发展。力争到2020年，城市建成区面积达到56.7平方公里，中心城区人口达到50万，真正把我市打造成为功能设

施完备、辐射带动周边的高品质中等城市和新兴区域中心城市。

二要提升城市品质。克志书记讲，“县城建设不要跟大城市比高楼大厦，要比生态、比灵气、比精致、比舒适，真正做到精特美，让人们望得见山，看得见水，记得住乡愁，成为都市人也向往的地方”。我们搞城市建设，要妥善处理建设空间和绿色空间的关系，把生态立市、天人合一的理念，深深植入并落实到城市的规划、建设、管理中，把尊重自然、顺应自然的思想，融入每一个城市居民的血脉里，走生态化、田园化城市之路，打造宜居宜业的美丽家园。要做好“生态立市”这篇大文章，向红花绿草、碧水蓝天要养眼指数、养肺指数、养心指数、养身指数，对市区内每一条街道、每一座公园、每一处空地、每一个小区，都要进行绿化升级，该补的补、该种的种，争取在短时间内绿化水平得到新提高。要坚持城乡一体、同步绿化，按照点面结合、城乡互动、重点提升的思路，大力实施绿道、绿廊、绿带提档升级工程，打造城市“绿肺”，重点推进百里环城林带和以“六百园”为主体的万亩植物园建设，科学规划绿化带和微地形，打造城市“天际线”，增加城市“绿线”，严控城市“红线”，努力实现“城在绿中、绿在城中、城乡同绿、乐在其中”的目标，真正把我市建成风光怡人的森林城市、园林城市、生态城市。要进一步创新城市发展理念和管理模式，加快推进“海绵城市”建设，通过人工和自然的结合、生态措施和工程措施的结合、地上和地下的结合，

使建筑与小区、道路与广场、公园与绿地、管道与水系等像“海绵”一样，既能吸水蓄水又能放水排水，有效解决雨季“大水漫城”和日常城市缺水的问题。国家和省对“海绵城市”建设都有一定的扶持政策，有关部门要抓紧跑办对接，争取最大支持。同时，要继续大力实施路网优化、管网改造、“八小”便民“三大工程”，推动基础设施和公共服务同步发展，不断提高市民的舒适度和满意度。

三要提升城市品位。城市“三分建、七分管”。城市管理水平涉及民生改善、关系城市形象。近年来，我们经过持续不断地开展城市环境容貌综合整治，城市面貌明显改观，城市形象明显提升。但是，按照高品质中等城市的要求来看，我们还缺乏科学有效的管理经验，思维理念和管理手段滞后于城市发展需求，城市容貌差、环境卫生差、交通秩序差等问题还十分突出，乱停乱放、乱走乱闯、乱贴乱画、乱扔乱倒、乱搭乱建、乱摆乱占等现象屡禁不止。我们要创新城市管理理念、管理体制、管理方法，探索实行政府购买服务、市场化管理新模式。着力打造“洁净城市”，从限制垃圾落地时间、量化道路浮尘重量、提高道路机械化清扫率、延长清扫保洁时间和拓展环卫保洁区域等方面入手，构建城市环境卫生量化指标工作体系，建立动态化常态化城市卫生管理长效机制。着力打造“智慧城市”，进一步完善顶层设计与总体规划，尽快启动社会治安、综合交通、医疗保健等领域的智能化信息系统建设，加紧推进云计算公共支

撑平台、大数据集成支撑平台和城市公共基础信息库建设，充分发挥数字化城管指挥中心职能，全面提升城市管理科学化精细化水平。同时，我们还要以智慧城市建设为基础，以互联网+、微服务为重点，加快谋划实施一批休闲养老、医疗康复、保健护理、信息商务等现代服务业，不断提高城市的生活质量和品位，切实增强市民的归属感和自豪感。

（二）大力实施美丽乡村“三年突破行动”

自2013年实施农村面貌改造提升行动以来，我市共改造提升52个省级重点村（2013年32个村，2014年8个村，2015年12个村），初步实现了改造提升与产业发展相促进、创建美丽与经营美丽相结合、村容村貌与精神风貌双提升；对一般村也通过实施“四清四化”等措施，使村容村貌有了一定改观，受到广大群众的普遍欢迎。但是在肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，与一些先进地区相比，我市美丽乡村建设标准还不高、投入还不足、精品还不多、力度还不大。因此，我们要抓住全省掀起新一轮美丽乡村建设热潮的机遇，进一步提高认识、凝聚合力，主动出击、积极作为，瞄准环境美、产业美、精神美、生态美“四美”目标要求，大力实施“三年突破行动”，力争经过三年努力，使全市具备条件的农村基本建成美丽乡村。

一要抢抓历史机遇，加大推进力度。统筹城乡发展，差距在农村、基础在农村、重点在农村、突破点也在农村。美丽乡村建设是推动城

乡统筹发展的基础和重要抓手。党中央、国务院对美丽乡村建设高度重视,做出专门部署,提出明确要求;省委、省政府也把美丽乡村建设作为全局工作重头戏来抓,并且制定出台了一系列突破性强、创新力度大的扶持政策。因此,我们要把美丽乡村建设作为今后农业农村工作的重大政治责任来抓,进一步解放思想、转变观念,抢抓机遇、乘势而上,以更大的决心、更强的力度、更快的速度,推进美丽乡村建设,努力使美丽乡村成为全市经济发展的新支点、协同发展的新亮点,迅速在全市掀起美丽乡村建设的新高潮。

二要突出建设重点,实施专项行动。对全市344个村进行科学分析、科学定位,按照中心村、保留村、撤并村、历史文化名村和贫困村等“五类村”分类指导、重点突破,典型带动、全面推进。要着力实施“12个专项行动”(民居改造、安全饮水、街巷道路硬化、无害化卫生厕所改造、“三清一拆”和垃圾治理、污水治理、绿化、特色富民产业、电商服务网点建设、清洁能源利用、乡村文化建设、基层组织建设),推动美丽乡村建设加速提质。比如民居改造专项行动,要学习贵州经验,结合我市建筑文化传统,围绕屋顶、檐口、立面、门窗、房角线、院墙、门楼、楹联等八元素,挖掘和打造辛集民居特色。比如安全饮水专项行动,要坚持保供水、治污水、抓节水“三水共治”。比如无害化卫生厕所改造专项行动,要抓紧清理连茅圈的死角死面,坚决防止死灰复燃,确保每个改建厕

所都要达标,让老百姓用起来干净、方便。比如街巷道路硬化专项行动,既要抓好硬化、设计多种造型,又要抓好绿化、营造浓郁的田园气息,等等。各有关职能部门要按照职责分工,强化责任落实,确保每个专项行动都能不折不扣落到实处。

三要强化产业支撑,促进强村富民。建设美丽乡村,必须把产业发展摆在突出位置。没有产业支撑,美丽就是空洞的、脆弱的、不可持续的。因此,我们建设美丽乡村,不能只停留在整治环境上、停留在居住条件改善上,必须更加注重产业支撑,强化经营理念、发展理念,既能让农民住得好,又能让农民有钱赚。要把美丽乡村建设与发展现代农业结合起来,坚持用工业化理念抓农业,积极引进战略投资者开发农业项目,通过建设农业观光园、产业园、庄园、示范园,大力发展休闲农业、生态农业、文化农业、景观农业,赋予农业更大的开发价值,不断提高农业投入产出率。要规范发展以利益为纽带的农民专业合作社,加快建立健全土地经营权流转市场,鼓励土地承包经营权向专业大户、家庭农场、农民合作社、农业企业流转,不断提高农业的组织化、规模化、现代化程度。要用足用好我市现有40多万亩果树的林下资源优势,大力发展林下种植、养殖、采摘和旅游等各具特色的林下经济,打造资源共享、优势互补、循环相生、协调发展的生态农业模式,不断拓宽农民增收致富渠道。要广泛开展“三百创建”活动(每年培养100名职业农民企业家、100名职业农业经理人、100名职业农场

主),培育壮大致富带富“领头雁”队伍,为美丽乡村建设提供各领域、多层次的人才保证。

四要推动法德共建,营造良好村风。建设美丽乡村,就要实现农村由内而外的美丽。要加强和创新农村治理,强化普法宣传教育,提高村民学法守法意识,使村庄保持安定之美、和谐之美。要广泛开展弘扬“好家风、好家训”活动,讲好家风故事,传播治家格言,以良好的家风带动村风民风。要深入开展“星级文明户”“五好文明家庭”创建活动,开展好媳妇、好公婆、好妯娌评选,激发农民群众的荣誉感,引导他们崇德向善。要在全市推广建立乡贤理事会组织,发挥乡贤在道德引领、社会新风、邻里协调和乡村治理等方面的积极作用,引导农民自我教育、自我约束、自我完善、自我提高。要继续办好各种形式的村民讲习所,组织专家、志愿者进行绿化美化、文明礼仪、法律知识、家庭教育、美德建设等专题讲座和实用培训,提高农民文明素养。

五要强化政策激励,确保收到实效。建设美丽乡村,是一项综合系统工程,需要我们不断创新政策、强化措施、破解难题、推动落实。当前,在美丽乡村建设中,的确存在一些制约因素和突出问题,主要表现在钱怎么来、事谁来干。围绕破解资金难题,要研究政策,创新思路,按照“统筹安排、集中投入、专款专用、形成合力”的原则,整合农业、交通、水利、电力、教育、医疗卫生等各类涉农项目资金,打捆使用,向美丽乡村建设倾斜;要