

违反公安行政管理行为名称 释义与实务指南

(2016年版)

主 编 孙茂利
副主编 包红霞



中国民主法制出版社
全国百佳图书出版单位

公安机关人民警察执法资格等级考试 系列丛书

★考试大纲（含基本级、中级、高级）

公安机关人民警察执法资格等级考试大纲
（2016年版） 定价：8.00元

★试题解析（含基本级、中级、高级）

2015年公安机关人民警察执法资格等级考试
试题解析 定价：46.00元

2014年公安机关人民警察执法资格等级考试
试题解析 定价：45.00元

★考试指南、法规汇编、考试题库

公安机关人民警察执法资格等级考试指南
（2016年版） 定价：76.00元

公安机关人民警察执法资格等级考试法规汇编
（2016年版） 定价：86.00元

公安机关人民警察基本级执法资格考试题库
（2016年版） 定价：66.00元

公安机关人民警察中级执法资格考试题库
（2016年版） 定价：65.00元

策划出品：金色天安
购书电话：010-63485228
63453145
63369372

公安业务工作用书

违反公安行政管理行为名称释义与实务指南
（2016年版） 定价：179.00元

违反公安行政管理行为的名称及其适用意见
（条文依据） 定价：36.00元

公安机关办理行政案件程序规定 定价：15.00元

公安机关办理行政案件程序规定
释义与实务指南 定价：55.00元

公安行政法律文书制作与范例 定价：30.00元

公安机关行政案件示范案卷指南 定价：99.00元

最新刑法条文释义与公安实务指南
（2016年版） 定价：166.00元

公安机关办理刑事案件程序规定 定价：28.00元

公安机关办理刑事案件程序规定
释义与实务指南 定价：78.00元

公安机关刑事法律文书制作指南与范例 定价：55.00元

公安机关刑事案件示范案卷指南 定价：59.00元

《中华人民共和国反恐怖主义法》释义
定价：48.00元

反恐怖主义法律规定汇编 定价：38.00元

公安机关执法须知（2015） 定价：90.00元

现行公安规章规范性文件汇编 定价：668.00元

人民警察常用法规选编 定价：160.00元

刑法立法司法解释规范性文件精解 定价：148.00元

刑事诉讼法司法解释规章
规范性文件精解 定价：168.00元

公检法办案指南（2016年第1—12辑）
定价：240.00元

公安执法指导（2016年第1—12辑）
定价：216.00元

策划出品：金色天安
购书电话：010-63485228
63453145
63369372

违反公安行政管理行为名称 释义与实务指南

(2016 年版)

主 编 孙茂利

副主编 包红霞

中国民主法制出版社

2016 年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

违反公安行政管理行为名称释义与实务指南：2016 年版 / 孙茂利主编.
—北京：中国民主法制出版社，2016. 6

ISBN 978 - 7 - 5162 - 1226 - 4

I. ①违… II. ①孙… III. ①公安 - 行政管理 - 行政法 - 法律解释 -
中国 - 指南 IV. ①D922. 145 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 144278 号

图书出品人：刘海涛
出版统筹：赵卜慧
责任编辑：唐仲江 王景红

书 名 / 违反公安行政管理行为名称释义与实务指南 (2016 年版)
作 者 / 孙茂利 主编

出版·发行 / 中国民主法制出版社
地 址 / 北京市丰台区玉林里 7 号 (100069)
电 话 / 63055259 (总编室) 63057714 (发行部)
传 真 / 63055259
http: //www. npcpub. com
E-mail: mzfz@npcpub. com
开 本 / 16 开 787 毫米 × 1092 毫米
印 张 / 61 字 数 / 1076 千字
版 本 / 2016 年 7 月第 1 版 2016 年 7 月第 1 次印刷
印 刷 / 北京中科印刷有限公司

书 号 / ISBN 978-7-5162-1226-4
定 价 / 179.00 元
出版声明 / 版权所有，侵权必究。

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

本书编委会

主 编 孙茂利

副 主 编 包红霞

编写人员 李华周 张巨文 刘晓莉 王景飞

冯景丽 高秀军 金 的 刘 倩

陈秋红 李国伟

前 言

为进一步加强执法规范化建设，统一认定公安行政违法行为，明确应适用的法律依据，2015年11月公安部修订出台了《违反公安行政管理行为的名称及其适用意见》（公通字〔2015〕35号）（以下简称《意见》），对法律、行政法规和部门规章中涉及的违反公安行政管理行为的名称及其适用进行了规范。

为了便于准确地理解和适用违反公安行政管理行为的名称，满足广大公安民警办理公安行政案件的实际需要，我们编写了本书。本书在全面梳理现有涉及公安行政执法的法律、行政法规、部门规章和规范性文件的基础上，从违反公安行政管理行为的概念及行为特征、处罚及其法律依据等方面，采用准确规范的语言，对《意见》规范的748种违反公安行政管理行为进行了详细而全面的阐述，具有全面性和系统性。同时，本书还密切结合公安执法实践，针对公安民警在办理行政案件中应当把握的行为认定、违法犯罪界限、具体操作规范等问题，以及执法办案中容易导致失误的疑难问题，通过实务问答形式一一予以解答，具有较强的针对性、

实用性和指导性。

本书以最新的法律、行政法规、部门规章和规范性文件为依据，具有较强的时效性。在体例编排上，本书按照法律依据分类编号，并与《意见》规定一一对应，便于查询使用。

本书在编写过程中参考了相关著作，吸收和采纳了其中的部分观点，在此谨致谢忱。同时，由于编写时间仓促，加之水平有限，不当之处敬请批评指正。

编 者

二〇一六年五月

目 录

一 治安管理

(一) 中华人民共和国人民警察法	(3)
1. 非法制造、贩卖、持有、使用警用标志、制式服装、 警械、证件	(3)
(二) 人民警察制式服装及其标志管理规定	(9)
2. 生产、销售仿制警用制式服装、标志	(9)
3. 穿着、佩带仿制警用制式服装、标志	(10)
(三) 中华人民共和国治安管理处罚法	(12)
4. 扰乱单位秩序	(12)
5. 扰乱公共场所秩序	(15)
6. 扰乱公共交通工具上的秩序	(16)
7. 妨碍交通工具正常行驶	(17)
8. 破坏选举秩序	(19)
9. 聚众扰乱单位秩序	(21)
10. 聚众扰乱公共场所秩序	(22)
11. 聚众扰乱公共交通工具上的秩序	(23)
12. 聚众妨碍交通工具正常行驶	(24)
13. 聚众破坏选举秩序	(25)
14. 强行进入大型活动场内	(26)

15. 违规在大型活动场内燃放物品 (27)
16. 在大型活动场内展示侮辱性物品 (29)
17. 围攻大型活动工作人员 (30)
18. 向大型活动场内投掷杂物 (31)
19. 其他扰乱大型活动秩序的行为 (32)
20. 虚构事实扰乱公共秩序 (33)
21. 投放虚假危险物质 (36)
22. 扬言实施放火、爆炸、投放危险物质 (38)
23. 寻衅滋事 (39)
24. 组织、教唆、胁迫、诱骗、煽动从事邪教、会道门活动 (42)
25. 利用邪教、会道门、迷信活动危害社会 (44)
26. 冒用宗教、气功名义危害社会 (45)
27. 故意干扰无线电业务正常进行 (46)
28. 拒不消除对无线电台（站）的有害干扰 (48)
29. 非法侵入计算机信息系统 (51)
30. 非法改变计算机信息系统功能 (53)
31. 非法改变计算机信息系统数据和应用程序 (55)
32. 故意制作、传播计算机破坏性程序影响运行 (58)
33. 非法制造、买卖、储存、运输、邮寄、携带、使用、
提供、处置危险物质 (60)
34. 危险物质被盗、被抢、丢失不报 (70)
35. 非法携带枪支、弹药、管制器具 (73)
36. 盗窃、损毁公共设施 (77)
37. 移动、损毁边境、领土、领海标志设施 (79)
38. 非法进行影响国（边）界线走向的活动 (80)
39. 非法修建有碍国（边）境管理的设施 (80)
40. 盗窃、损坏、擅自移动航空设施 (81)

目 录

41. 强行进入航空器驾驶舱	(8 2)
42. 在航空器上使用禁用物品	(8 3)
43. 盗窃、损毁、擅自移动铁路设施、设备、机车车辆配件、 安全标志	(8 4)
44. 在铁路线路上放置障碍物	(8 5)
45. 故意向列车投掷物品	(8 6)
46. 在铁路沿线非法挖掘坑穴、采石取沙	(8 7)
47. 在铁路线路上私设道口、平交道	(8 8)
48. 擅自进入铁路防护网	(8 9)
49. 违法在铁路线路上行走坐卧、抢越铁路	(9 0)
50. 擅自安装、使用电网	(9 0)
51. 安装、使用电网不符合安全规定	(9 2)
52. 道路施工不设置安全防护设施	(9 3)
53. 故意损毁、移动道路施工安全防护设施	(9 4)
54. 盗窃、损毁路面公共设施	(9 5)
55. 违规举办大型活动	(9 6)
56. 公共场所经营管理人员违反安全规定	(9 9)
57. 组织、胁迫、诱骗进行恐怖、残忍表演	(103)
58. 强迫劳动	(104)
59. 非法限制人身自由	(106)
60. 非法侵入住宅	(108)
61. 非法搜查身体	(109)
62. 胁迫、诱骗、利用他人乞讨	(111)
63. 以滋扰他人的方式乞讨	(112)
64. 威胁人身安全	(113)
65. 侮 辱	(114)
66. 诽 谤	(115)

67. 诬告陷害	(118)
68. 威胁、侮辱、殴打、打击报复证人及其近亲属	(119)
69. 发送信息干扰正常生活	(120)
70. 侵犯隐私	(122)
71. 殴打他人	(123)
72. 故意伤害	(126)
73. 猥 亵	(128)
74. 在公共场所故意裸露身体	(129)
75. 虐 待	(130)
76. 遗 弃	(131)
77. 强迫交易	(132)
78. 煽动民族仇恨、民族歧视	(134)
79. 刊载民族歧视、侮辱内容	(135)
80. 冒领、隐匿、毁弃、私自开拆、非法检查他人邮件	(136)
81. 盗 窃	(138)
82. 诈 骗	(141)
83. 哄 抢	(143)
84. 抢 夺	(145)
85. 敲诈勒索	(146)
86. 故意损毁财物	(148)
87. 拒不执行紧急状态下的决定、命令	(150)
88. 阻碍执行职务	(152)
89. 阻碍特种车辆通行	(154)
90. 冲闯警戒带、警戒区	(156)
91. 招摇撞骗	(157)
92. 伪造、变造、买卖公文、证件、证明文件、印章	(159)

目 录

93. 买卖、使用伪造、变造的公文、证件、证明文件	(162)
94. 伪造、变造、倒卖有价票证、凭证	(164)
95. 伪造、变造船舶户牌	(167)
96. 买卖、使用伪造、变造的船舶户牌	(168)
97. 涂改船舶发动机号码	(169)
98. 驾船擅自进入、停靠国家管制的水域、岛屿	(170)
99. 非法以社团名义活动	(171)
100. 以被撤销登记的社团名义活动	(173)
101. 未获公安许可擅自经营	(174)
102. 煽动、策划非法集会、游行、示威	(176)
103. 不按规定登记住宿旅客信息	(177)
104. 不制止住宿旅客带入危险物质	(180)
105. 明知住宿旅客是犯罪嫌疑人不报	(181)
106. 将房屋出租给无身份证件人居住	(183)
107. 不按规定登记承租人信息	(184)
108. 明知承租人利用出租屋犯罪不报	(185)
109. 制造噪声干扰正常生活	(187)
110. 违法承接典当物品	(189)
111. 典当发现违法犯罪嫌疑人、赃物不报	(191)
112. 违法收购废旧专用器材	(193)
113. 收购赃物、有赃物嫌疑的物品	(194)
114. 收购国家禁止收购的其他物品	(196)
115. 隐藏、转移、变卖、损毁依法扣押、查封、冻结的财物	(197)
116. 伪造、隐匿、毁灭证据	(199)
117. 提供虚假证言	(200)
118. 谎报案情	(201)

119. 窝藏、转移、代销赃物	(201)
120. 违反监督管理规定	(203)
121. 协助组织、运送他人偷越国（边）境	(205)
122. 为偷越国（边）境人员提供条件	(207)
123. 偷越国（边）境	(208)
124. 故意损坏文物、名胜古迹	(210)
125. 违法实施危及文物安全的活动	(212)
126. 偷开机动车	(213)
127. 无证驾驶、偷开航空器、机动船舶	(215)
128. 破坏、污损坟墓	(217)
129. 毁坏、丢弃尸骨、骨灰	(217)
130. 违法停放尸体	(218)
131. 卖淫	(219)
132. 嫖娼	(221)
133. 拉客招嫖	(222)
134. 引诱、容留、介绍卖淫	(224)
135. 制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品	(225)
136. 传播淫秽信息	(229)
137. 组织播放淫秽音像	(232)
138. 组织淫秽表演	(233)
139. 进行淫秽表演	(234)
140. 参与聚众淫乱	(235)
141. 为淫秽活动提供条件	(236)
142. 为赌博提供条件	(237)
143. 赌博	(241)
144. 非法种植毒品原植物	(243)

目 录

145. 非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种苗	(245)
146. 非法运输、买卖、储存、使用罂粟壳	(246)
147. 非法持有毒品	(247)
148. 提供毒品	(249)
149. 吸 毒	(251)
150. 胁迫、欺骗开具麻醉药品、精神药品	(253)
151. 教唆、引诱、欺骗吸毒	(254)
152. 为吸毒、赌博、卖淫、嫖娼人员通风报信	(255)
153. 饲养动物干扰正常生活	(256)
154. 放任动物恐吓他人	(257)
155. 担保人不履行担保义务	(258)
(四) 中华人民共和国国旗法	(260)
156. 侮辱国旗	(260)
(五) 中华人民共和国国徽法	(262)
157. 侮辱国徽	(262)
(六) 全国人民代表大会常务委员会关于惩治破坏金融秩序 犯罪的决定	(263)
158. 出售、购买、运输假币	(263)
159. 金融工作人员购买假币、以假币换取货币	(266)
160. 持有、使用假币	(268)
161. 变造货币	(269)
162. 伪造、变造金融票证	(270)
163. 金融票据诈骗	(273)
164. 信用卡诈骗	(276)
165. 保险诈骗	(278)

（七）中华人民共和国中国人民银行法	（281）
166. 伪造人民币	（281）
167. 变造人民币	（283）
168. 出售、运输伪造、变造的人民币	（284）
169. 购买、持有、使用伪造、变造的人民币	（285）
（八）中华人民共和国人民币管理条例	（287）
170. 故意毁损人民币	（287）
（九）全国人民代表大会常务委员会关于惩治虚开、伪造和 非法出售增值税专用发票犯罪的决定	（288）
171. 伪造、出售伪造的增值税专用发票	（288）
172. 非法出售增值税专用发票	（290）
173. 非法购买增值税专用发票	（291）
174. 购买伪造的增值税专用发票	（292）
175. 非法制造、出售非法制造的可以用于骗取出口退税、 抵扣税款的其他发票	（293）
176. 非法制造、出售非法制造的发票	（295）
177. 非法出售可以用于骗取出口退税、抵扣税款的其他发票	（297）
178. 非法出售发票	（299）
（十）全国人民代表大会常务委员会关于严禁 卖淫嫖娼的决定	（300）
179. 放任卖淫、嫖娼活动	（300）
（十一）中华人民共和国集会游行示威法	（303）
180. 非法集会、游行、示威	（303）
181. 破坏集会、游行、示威	（307）
（十二）中华人民共和国居民身份证法	（309）
182. 骗领居民身份证	（309）

目 录

183. 使用骗领的居民身份证	(310)
184. 出租、出借、转让居民身份证	(310)
185. 非法扣押居民身份证	(311)
186. 冒用居民身份证	(312)
187. 购买、出售、使用伪造、变造的居民身份证	(313)
188. 泄露公民个人信息	(314)
(十三) 中华人民共和国枪支管理法	(316)
189. 违规制造、销(配)售枪支	(316)
190. 违规运输枪支	(320)
191. 非法出租、出借枪支	(321)
192. 未按规定标准制造民用枪支	(324)
193. 不上缴报废枪支	(325)
194. 丢失枪支不报	(326)
195. 制造、销售仿真枪	(327)
(十四) 中华人民共和国环境保护法	(330)
196. 拒不停建未依法进行环境影响评价的项目	(330)
197. 拒不停止无证排污	(332)
198. 逃避监管违法排污	(332)
199. 生产、使用违禁农药拒不改正	(334)
(十五) 中华人民共和国食品安全法	(335)
200. 生产、经营用非食品原料的食品	(335)
201. 生产、经营回收食品作为原料的食品	(338)
202. 在食品中添加可能危害人体健康的物质、经营添加 可能危害人体健康物质的食品	(339)
203. 生产经营营养成分不符合安全标准的专供婴幼儿、 其他特定人群的食品	(340)
204. 经营病死、毒死或者死因不明的动物肉类	(341)

205. 生产经营病死、毒死或者死因不明的动物肉类制品	(342)
206. 经营未按规定检疫或者检疫不合格的肉类	(343)
207. 生产经营未经检验或者检验不合格的肉类制品	(343)
208. 生产经营国家为特殊需要禁止生产经营的食品	(344)
209. 生产经营添加药品的食品	(345)
210. 违法使用剧毒、高毒农药	(346)
(十六) 民用爆炸物品安全管理条例	(347)
211. 未经许可从事爆破作业	(347)
212. 未按规定对民用爆炸物品做出警示、登记标识	(348)
213. 未按规定对雷管编码打号	(349)
214. 超出许可购买民用爆炸物品	(351)
215. 使用现金、实物交易民用爆炸物品	(352)
216. 销售民用爆炸物品未按规定保存交易证明材料	(353)
217. 销售、购买、进出口民用爆炸物品未按规定备案	(354)
218. 未按规定建立民用爆炸物品登记制度	(354)
219. 未按规定核销民用爆炸物品运输许可证	(356)
220. 违反许可事项运输民用爆炸物品	(357)
221. 未携带许可证运输民用爆炸物品	(359)
222. 违规混装民用爆炸物品	(359)
223. 民用爆炸物品运输车辆未按规定悬挂、安装警示标志	(360)
224. 违反行驶、停靠规定运输民用爆炸物品	(361)
225. 装载民用爆炸物品的车厢载人	(362)
226. 运输民用爆炸物品发生危险未处置	(363)
227. 运输民用爆炸物品发生危险不报	(363)
228. 未按资质等级从事爆破作业	(364)
229. 营业性爆破作业单位跨区域作业未报告	(365)