

广西合浦县 发展向海经济战略研究

中共合浦县委 合浦县人民政府 编



中国海洋出版社

CHINA OCEAN PRESS

广西合浦县发展向海经济 战略研究

中共合浦县委、合浦县人民政府 编

中国海洋大学出版社

• 青岛 •

图书在版编目(CIP)数据

广西合浦县发展向海经济战略研究 / 中共合浦县委,
合浦县人民政府编. —青岛:中国海洋大学出版社,
2018. 1

ISBN 978-7-5670-1721-4

I. ①广… II. ①中…②合… III. ①海洋经济—区
域经济发展—研究—合浦县 IV. ①P74②F127. 674

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 043407 号

- 出版发行 中国海洋大学出版社
社 址 青岛市香港东路 23 号 邮政编码 266071
出 版 人 杨立敏
网 址 <http://www.ouc-press.com>
电子信箱 coupjz@126.com
订购电话 0532—82032573(传真)
责任编辑 李建筑 电 话 0532—85902505
印 制 青岛国彩印刷有限公司
版 次 2018 年 3 月第 1 版
印 次 2018 年 3 月第 1 次印刷
成品尺寸 170 mm×240 mm
印 张 16.75
字 数 257 千
印 数 1~1000
定 价 58.00 元

发现印装质量问题,请致电 18954267799,由印刷厂负责调换。

序

2017年4月19日,习近平总书记在视察广西合浦时指出,合浦汉代文化博物馆围绕古代海上丝路展出的文物独具特色,合浦古代海上丝路文化底蕴深厚。习总书记在视察铁山港公用码头时表示,铁山港有区位优势,发展前景广阔,将来是北部湾经济区的一个重要依托,要建设好北部湾港口,打造好向海经济。党的十九大报告也明确提出,要以“一带一路”建设为重点,坚持“引进来”和“走出去”并重,遵循“共商、共建、共享”原则,加强创新能力开放合作,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局;要坚持陆海统筹,加快建设海洋强国。党的十九大精神和习近平总书记视察广西重要讲话精神,为新时代合浦加快打造向海经济、建设海洋强县,指明了方向,提供了遵循。

合浦,意为江河汇集于海的地方,南流江、西门江、大风江、白沙河等江河于境内汇集,流入大海。早在汉代,合浦就是陆上丝绸之路和海上丝绸之路的连接点,是中原通往东南亚、南亚的交通枢纽,也是汉王朝对外开放的重要窗口。国内外专家学者研究指出汉代合浦港是世界五大古海港^①之一,并称其为“海上丝绸之路最早的港口”。汉代合浦港对中华大地纳入世界体系、中华文明走向世界产生了深远的影响。

时光荏苒,岁月匆匆,历史的车轮始终前进着,留下深深的烙印。今天的合浦,伴随着中华民族的伟大复兴,发生了翻天覆地的变化,具有“千年汉郡、丝路源头、开放前沿、鱼米之乡、生态宜居”五大特点,集历史文化悠久、区位优势优越、物产资源丰富、人居环境优美等优势于一体。随着国家“一带一路”建设的深入推进,中国—东盟自由贸易区升级版的加快建设,西部大开发战略的实施,北部湾城市群的融合发展,合浦迎来了前所未有的发展

^① 世界五大古海港包括中国汉代的合浦港、印度的洛塔、古巴的夏哈、罗马的欧斯提亚与波尔图斯、突尼斯的迦太基。

机遇,为合浦走向世界提供了广阔舞台。

合浦县积极融入“一带一路”建设,打造向海经济,建设海洋强县,初步建成了“一区两园两港”的向海经济产业平台^①。在此基础上,中共合浦县委、合浦县人民政府为全面深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记视察广西重要讲话精神,从更高起点上谋划、更高层次上推进合浦县向海经济发展,编制出台了《广西合浦县向海经济发展规划》,以建设“海洋强县”为目标,对合浦优化向海经济空间布局,推动海洋产业转型升级,构建现代海洋产业体系,实现向海经济与海洋生态环境保护协调发展,建设国家向海经济创新发展试验区等方面进行了科学安排,将进一步推动合浦海洋食品产业、海洋渔业、海洋装备制造及资源深加工业、海洋旅游业、海洋新兴产业等向海经济产业发展,写好新世纪海上丝路合浦新篇章。

是为序。

中共合浦县委书记 王方红

2017年12月

^① “一区”即粤桂北部湾经济合作区,“两园”即合浦工业园和铁山东港产业园,“两港”即铁山东港和沙田港。

目 录

第一篇 地方领导谈向海经济发展

抢抓“一带一路”机遇,加快发展向海经济	3
“向海经济”之我见	8

第二篇 国内专家论向海经济发展

试论“向海经济”研究的若干问题	15
优化提升合浦海水养殖业和海洋渔业之我见	42
“一体两翼”,大力发展合浦滨海旅游业	53
关于发展合浦向海经济的思考	58
向海经济的基本内涵和发展思路	71

第三篇 合浦县向海经济发展规划

广西合浦县向海经济发展规划	89
广西合浦县旅游业发展总体规划(2015~2025 年)	130
广西北部湾经济区——龙港新区总体规划	189
合浦县养殖水域滩涂规划(2015~2020 年)	231

第一篇

地方领导谈向海经济发展

抢抓“一带一路”机遇,加快发展向海经济

合浦县人民政府县长 李安洪

2017年4月19日,习近平总书记视察广西,首站选择北海,对北海的港口建设、历史文化保护利用作出重要指示,首次提出要“打造好向海经济”。习近平总书记的重要指示,对于深入贯彻落实党的十九大重大决策部署,更好地融入“一带一路”、努力建设“美丽、宜居、富裕、和谐”新合浦,指明了前进方向,注入了强大动力,带来了巨大机遇。

一、打造向海经济是时代赋予合浦的新机遇新使命

合浦意为江河汇聚于海的地方,合浦是古代海上丝绸之路始发港。合浦县是海洋资源丰富的沿海开放县,是广西海洋渔业大县,拥有全区1/5的海岸线。打造向海经济,合浦有天然的资源优势,有巨大的发展潜能。早在2000多年前的汉代,合浦就是陆上丝绸之路和海上丝绸之路的连接点,是中原通往东南亚、南亚的交通枢纽,也是汉王朝对外开放的重要窗口。据《汉书·地理志》的记载,汉朝的使臣和商人,携带黄金和各种丝织品,乘船从合浦港启航,经越南、泰国、印尼、马来西亚等地,最远到达印度和有“宝州”之称的斯里兰卡,与沿途国家进行商贸交往。在合浦汉代文化博物馆,陈列了琉璃、玛瑙、琥珀、水晶等来自波斯等海上丝路沿线国家的珍贵文物。这些舶来品,印证了合浦就是海上丝绸之路始发港。习近平总书记视察合浦时指出,广西合浦古代海上丝路文化底蕴深厚。

合浦不仅拥有海上丝绸之路早期始发港的历史传承,还是我国西部唯一的沿海县,与东盟国家海陆相连,“一湾连七国”,发展向海经济具有不可替代的战略地位、得天独厚的区位优势。习近平总书记在北海合浦考察时,指出铁山港有区位优势,发展前景广阔,将来是北部湾经济区的一个重要依

托。要求建设好北部湾港口,打造好向海经济,写好新世纪海上丝路新篇章。习总书记的指示精神为合浦发展向海经济增强了信心,带来了动力。

在新的历史机遇面前,合浦以国家推进“一带一路”合作为契机,依托合浦独特的地理区位、丰富的海洋资源、良好的生态环境优势,坚持面向海洋发展,以铁山港湾的铁山东港和廉州湾的合浦工业园区为重点,通过科学谋划、统筹规划、科技创新、体制改革、政策扶持,进一步完善基础设施,加快发展优势海洋产业,转型升级传统海洋产业,培育发展新兴海洋产业,创新海洋市场体系,向海洋要资源、要财富,促进海洋经济 and 外向型经济的深度融合,进一步提升合浦在全国、全区、全市发展格局中的地位 and 作用,为推进“一带一路”建设作出应有贡献。

二、主动融入北海向海经济发展大局

习近平总书记在北海首次提出“打造好向海经济”,让北海这个古老的海上丝绸之路始发港萌生新的生机与希望。2017年7月,北海市委、市政府印发了《关于打造向海经济的行动方案》,提出将北海打造为“一带一路”的重要门户和枢纽,全国向海经济创新发展示范城市。

合浦作为北海市发展向海经济的“主战场”之一,打造向海经济基础良好、后发优势明显,有条件、有责任在打造向海经济方面先试先行,为北海打造好向海经济,努力舞起北部湾“扩大开放合作、电子信息产业升级、海洋经济、滨海旅游”四大龙头,奋力谱写新世纪海上丝绸之路新篇章作出积极贡献。

为加快打造向海经济,合浦县结合实际制订出台了行动方案,提出谋划建设全国向海经济的创新发展示范县。重点加快推进铁山东港和沙田港两个港口建设,建设服务西南、中南地区的重要港口节点,打造“向海经济”重要依托。坚持高标准规划建设临海新城,以合浦工业园区“产城互动”试点建设为契机,将廉州湾滨海新城打造成为“宜业宜居、创新创业”的重要平台,县城临海的综合居住新区。依托龙港新区北海铁山东港产业园建设东港新城,实行区域同建,将北海铁山东港产业园打造成为北海经济发展的新一极、广西县域临港新型工业化产业示范基地、生态滨海新城及铁龙组团现代服务中心。加快推进“枢纽”建设,在合浦火车站地区规划选址,利用合湛铁路、沿海铁路交会的优势,加快公路客运站建设,打造交通物流中心。

三、着力优化向海经济发展空间

向海经济是孕育新产业、引领新增长的广阔空间。合浦县加强与中国海洋大学合作,组织编制了《合浦县向海经济发展规划》,科学谋划、精心部署向海经济发展。在科学布局海洋产业开发上,合浦结合区位、资源和产业实际,统筹推进“一带、两港、三湾、四镇、五组团”建设。

一带,即沿海养殖带。利用合浦沿海滩涂广阔、海湾众多、河口密布的自然地理优势,以沿海 300 多千米海岸线为依托,打造规模化、集约化和标准化的现代海水养殖带。

两港,即铁山东港、沙田港。以打造区域海上物流集散枢纽为目标,全面加快港口基础设施和物流运输载体建设,建成服务西南、中南地区的重要港口节点,打造“向海经济”重要依托。

三湾,即铁山港湾、廉州湾、大风江口湾。利用海湾地区的资源、腹地和空间区位优势,实施“蓝色海湾”开发工程,东部铁山港湾突出港口与临港产业园区建设,中部廉州湾突出滨海新城与文化旅游,西部大风江口湾突出现代渔业与休闲旅游开发。

四镇,即食品产业小镇、滨海旅游小镇、渔业风情小镇、城郊休闲型小镇。规划在大风江口建设食品产业小镇,建设现代化水产品加工产业园区,形成全产业链水产品加工基地;在仙人桥海湾建设滨海旅游小镇,引入启迪集团投资建设以“滨海·人文·大健康”为主题的区内最大的滨海养生休闲度假基地;结合桂台(北海)农渔业合作双创园项目推进,在闸口镇建设台湾渔业风情小镇;利用合浦县古海水温泉资源,在星岛湖镇建设城郊休闲型小镇——古海水温泉小镇。

五组团,即现代渔业组团、特色文化旅游组团、养殖观光组团、临港产业组团、生态旅游组团。各组团结合沿海乡镇的区位资源特色,分别加快发展滨海休闲度假、文化旅游产业、滩涂及近海养殖业、临港加工、物流及港口建设。

四、打造海洋特色产业园区和支柱产业

加快位于铁山港湾的铁山东港产业园、廉州湾的合浦工业园以及毗邻英罗湾粤桂北部湾经济合作区的海洋特色产业园区建设,结合滨海优势和

各园区的特点,将铁山东港产业园作为合浦未来发展“向海经济”的重点,着力发展临港特色高端装备制造业和特色海洋经济。重点围绕“一镇两园”^①加快推进合浦工业园建设。合浦月饼小镇规划建设面积3平方千米,通过统一规划,把月饼企业和海洋食品企业等吸纳到工业园区,建设宜工、宜业、宜居、宜游的现代特色小镇,打造成为国际知名休闲食品产业城、中国最美乡月文化传承地、华南首座烘焙制作体验园。目前,已引进项目合同总投资超30亿元的项目13个,部分企业已开工建设,预计2018年竣工投产。北部湾(合浦)林产加工循环经济产业园,依托港口和原材料优势,将建设成为广西规模最大的现代化木材加工、贸易、集散中心,西南地区重要的木材进口和加工基地,集原木进出口贸易、精深加工、循环利用、仓储展销等功能于一体的林业循环经济示范园区。合浦大力开展林产加工产业的招商,围绕浙江嘉善、福建漳州、山东临沂、广东佛山、江苏南浔等木业集中地区积极开展招商。分别与广西林业集团、漳州胶合板商会、嘉善龙森木业等签订了投资合作协议,已入园企业16家,主要生产胶合面板和锯材、定向刨花板、木线条及生物质能源供热等。粤桂北部湾经济合作区重点抓好自治区产城互动园区试点建设,构筑粤桂合作发展新高地。

依托各海洋特色产业园独特的区位优势和政策叠加优势,规划发展海洋食品产业、海洋渔业、海洋装备制造与资源深加工业、海洋旅游业、海洋新兴产业等海洋经济五大支柱产业。一是以食品产业小镇为载体,科学规划布局海洋水产品深加工产业链,大力发展海洋食品产业;二是以海水养殖为核心,以建设北部湾重要“蓝色粮仓”为目标,大力发展现代海洋渔业;三是以海洋工程装备、海洋油气开发设备、港口装备、海上运动装备、海洋捕捞和旅游船舶修造为重点,大力发展海洋装备制造与资源深加工业;四是以海洋特色旅游示范区建设为抓手,完善沿海旅游基础设施和配套服务能力,突出“丝路、海洋、生态、文化”特色,大力开发滨海生态旅游、特色渔业旅游和丝路文化旅游产品,构建合浦滨海文化旅游产业链,大力发展海洋旅游业;五是以海洋功能食品、海洋生物制品和涉海生物新材料为发展方向,大力发展海洋新兴产业。

^① “一镇两园”:月饼小镇、北部湾林产循环经济加工产业园、产业转移园。

五、坚持“四个面向”全面深化开放合作

充分发挥合浦的区位、交通、资源、海上丝绸之路文化历史以及毗邻粤港澳大湾区等优势，积极参与与周边国家及国内区域间合作，重点实施“四个面向”开放带动战略，即面向以东盟为重点的“一带一路”沿线国家扩大开放合作，面向西南、中南腹地扩大开放合作，面向粤港澳大湾区扩大开放合作，面向欧美日韩等发达经济体扩大开放合作。加强互联互通建设，加快完善区域内铁路、公路、码头、航道等交通基础设施，形成陆路、海上交通互联互通新格局，成为连接西南、中南地区，直通东盟的“一带一路”沿线重要节点和便捷通道。目前，合浦是全区唯一一个具备“铁路、公路、水路”交通工具的县域，南北高速、合山高速、玉铁高速、贵合高速 4 条高速公路纵横全境；钦北高铁、玉铁铁路两条铁路穿境而过，还有合湛高铁正在建设中，通车后将与深圳等珠三角地区、粤港澳大湾区形成两个半小时经济圈；1 小时车程内有 4 个港口；距北海福成机场仅 20 分钟车程。合浦将用足用好国家和自治区的扶持政策，进一步提升对外开放深度和广度，做强做大外向型经济。

六、保护海洋生态环境，促进向海经济可持续发展

合浦 15 个乡镇中，有 9 个是濒临北部湾海域的沿海镇，海岸线漫长，拥有丰富的海洋资源和红树林、海草床等最典型的海洋自然生态系统，县内有两大国家级自然保护区——山口红树林保护区和儒艮保护区。目前，相对于我国其他海域，合浦所处的北部湾海域仍属于“洁海”“净海”。但随着经济社会发展步伐加快，北部湾海域生态环境保护工作面临着许多困难和挑战。合浦要向海要资源、向海要财富、向海要发展，就必须全力保护滨海生态环境，强化海洋污染治理，严格控制近海过度捕捞，严厉打击盗采海河沙、非法采石、非法用海等破坏行为，对沿海采石矿坑进行生态修复和开发利用。合浦结合环保督察整改，全面加强了海洋生态环保建设。坚持“绿水青山就是金山银山”的新发展理念，牢固树立科学用海观念，集约化、生态化开发和利用海洋资源，进一步规范海洋开发秩序，为打造向海经济奠定良好的基础，努力实现经济效益、社会效益和环境效益的和谐统一。

（白宇校对）

“向海经济”之我见

合浦县人民政府副县长 彭在清

2017年4月19日下午,习总书记考察北海铁山港时指出“要建设好北部湾港口,打造好向海经济”,“向海经济”这个词一下子火了。“向海经济”意味着重视海洋空间的利用,向海洋要资源、要财富。“向海经济”与“向陆经济”相呼应,充分体现了海陆统筹的思想,跳出和超越了海陆二分的自然限制,以海陆整体作为考虑地缘战略的出发点。向海经济体现了对海陆关系进行全盘整合的新思路,是“一带一路”建设中的新思维、新视野、新路径。

一、向海经济以海陆统筹协调均衡发展为目标,以海为先

当前,中国正处于开发利用海洋的重要战略机遇期。中国的经济发展离不开海洋经济,海洋将是中国今后开发的重点区域。要以海洋强国战略为指导,以海陆统筹协调均衡发展为目标,以海为先发展经济,通过对陆海两栖经济格局的整合、对陆海经济产业结构的优化以及对国家海外利益的拓展,实现陆海经济均衡协调发展。一方面,由陆地向海洋提供技术、资金、管理等方面的支持,使陆域向海一端发挥后备基地的作用,发展海洋经济,获取海洋资源,为生产提供原料和能源,突破经济发展中的资源“瓶颈”,实现“以陆带海”;另一方面,利用海陆产业密切相关性,加强海陆之间产业链组接,通过海洋经济的发展,带动陆域关联产业发展,为陆域产业发展提供更为广阔的空间,从而获得海洋经济的“乘数效应”,实现“以海促陆”,同时促进东部沿海地区与中西部内陆地区的优势互补和联动效应,实现区域均衡发展,促进国家发展水平的整体提升。这也是“西部大开发”和“中原崛起”等一系列战略举措的目标所在。而在更长时间里,海陆统筹将通过东西

互补促进内陆经济建设、发展思路、人才教育乃至文化文明走向转变为开放和包容的状态,从而极大地促进中国由黄色文明向蓝色文明的转型。

二、向海经济需要进一步解放思想,创新发展

人,是要有点精神的。精神的力量带来的效应是巨大的。思想解放的程度,决定对外开放的力度,决定经济发展的速度。向海经济要求进一步转变发展观念,开放国民心胸、开拓国民视野,与世界各国在交流中融会贯通,形成本土与外来、传统与现代、“黄色”与“蓝色”有机结合的现代文化,推动中华文明的全面进步。发展“向海经济”,需要更大的智慧去造就“向海”的广度和厚度。30多年来,作为中国改革开放的试验区,深圳从昔日一个边陲小县城崛起为一座经济发达、功能完备、设施先进、环境优美的现代化大城市,创造了经济发展和城市建设的“深圳速度”,创造了中国乃至世界发展史上的奇迹,是中国改革圣地。深圳精神是具有鲜明时代特征的敢闯敢试的改革开放精神,值得全力学习。合浦要重振汉代海上丝绸之路起点的雄风,要舞起海洋经济的龙头,发展的秘诀和钥匙就在于解放思想,敢闯敢试。合浦要“敢闯敢试”,不断完善港口功能,全力打造“大港口”。不断优化完善“港、产、城”一体化规划,坚持以产带城、以城兴港,科学定位港口功能,统筹港口资源配置,推动岸线资源与陆域资源联动开发。合理利用岸线、航道、码头资源,建成完善的港口集疏运体系,形成以铁路、高速公路、省道、内河为骨干的物流体系,实现西南出海大通道的规划,凸显“向海经济”“通道经济”。合浦要“敢闯敢试”,持续优化沿海产业平台,全力锻造“大载体”。按照“区域集中、要素集成、开发集约、产业集聚”的原则,高起点、高水准、高效率推进园区基础设施建设,突出基础性配套功能、生产服务性配套功能和生活性配套功能的提升,为集聚大要素和建设大产业做好环境、提供支撑,建成沿海“产业特色鲜明、发展活力强劲、竞争优势突出”的高水平现代化产业园区。合浦要“敢闯敢试”,大力招引优质项目,全力培育“大产业”。依据自身资源禀赋,紧盯大市场、开展大招商,加快向沿海区域集聚一批龙头型、基地型、科技型的产业大项目。加大重大项目政策扶持力度,健全重大项目协调服务机制,强化过程性保障服务,确保重大项目快落户、快开工、快投产。合浦要“敢闯敢试”,加快临海城镇开发,按照港产城融合发展的思路,立足高起点规划,合理扩大城镇规模,加快完善沿海城镇功能,不断提升城市开

发品位,推进城镇之间、港城之间快捷通道建设,全面提升城市承载能力。推动城市发展重心南移,向廉州湾发展,与北海市对接,以实现大城市雏形。合浦要“敢闯敢试”,创新优化体制机制,全力构建“大格局”。牢固树立“大沿海”的开发理念,通盘考虑并整体推进基础设施建设、产业布局、功能区开发、土地管理、建设资金使用、公共服务、行政管理、重大问题解决等各项工作。创新合作模式,借助外力发展,积极寻求与经济发达地区建立跨区域的共建园区、合作园区,加快引入先进地区的资本、产业和管理模式,为承接大项目创造条件。积极探索沿海开发基础设施建设多元化投资方式,吸引民间资本和实力型财团参与合浦沿海开发。大力拓展融资渠道,放大合浦沿海开发的先天优势,以港口建设权、海域使用权、土地质押权扩大融资,实现资本转换的最大化,更好地服务于全县沿海开发。合浦要“敢闯敢试”,主动作为、敢于争先,全力构筑“大保障”,着力在解放思想上下功夫,主动适应新时期发展的新变化,勇于破除陈旧的发展观念、过时的思维定式,弘扬“三创三先”精神,鼓足一路领先的冲劲、一马当先的闯劲、一丝不苟的干劲,大胆地试、大胆地闯、大胆地干,破解发展难题。

三、向海经济,广西北部湾当先行

北部湾经济区作为广西对外开放的重要窗口,拥有近13万平方千米的海域面积,蕴藏着丰富的海洋资源,在“一带一路”建设蓝图中,对于广西打造“向海经济”有着区位、政策、历史等多方面的优势。随着“一带一路”建设风生水起,北部湾经济区正依托港口和产业这两大“轮子”,打造一条有广西特色的“向海经济”发展之路。近年来,合浦向海经济发展取得一定成绩,但还存在不少问题和不足,如思想观念不够解放、交通网络不够完善、开放程度不够深入、海洋经济不够发达、临港产业不够强劲,这些都需要合浦在发展中着手解决。再如,如何与多国港口互联互通发展“向海经济”?如何依托港口群构建“大进大出”的临港产业集群?如何发展大型海洋装备、深海生物技术转化、海洋资源开发利用等海洋产业?如何推动区域内港口资源整合与临港经济转型升级?如何积极参与国际中高端合作竞争,以国际港航合作拓展国际产能合作空间,推动“港、区、城”联动发展?这些问题都需要合浦在解放思想、创新做法中探索解决。

作为古代海上丝绸之路的重要始发港之一,合浦通过这片海架起了与

世界经贸的桥梁,具有经略海洋的悠久历史和光荣传统。面对新的历史使命,我们责无旁贷。打造好向海经济,是合浦人的共同责任和光荣使命。让合浦带着激情与梦想、勇气与胆魄、豪情与担当,站在 21 世纪海上丝绸之路的历史潮头,争做打造向海经济的弄潮儿,共同谱写新世纪海上丝路新篇章。

(张兰婷校对)