



北京市哲学社会科学规划办公室
北京市教育委员会 资助出版

RESEARCH REPORT ON
“REFORM AND INNOVATION OF
THE COMMUNIST YOUTH LEAGUE” (2017)

《共青团改革创新》 研究报告（2017）

北京青少年教育与发展研究基地 编著



北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS



北京市哲学社会科学规划办公室
北京市教育委员会

资助出版

《共青团改革创新》 研究报告（2017）

北京青少年教育与发展研究基地 编著

北京理工大学出版社

BEIJING INSTITUTE OF TECHNOLOGY PRESS

版权专有 侵权必究

图书在版编目 (CIP) 数据

《共青团改革创新》研究报告. 2017 / 北京青少年教育与发展研究基地编著. —北京: 北京理工大学出版社, 2018.6

ISBN 978-7-5682-5845-6

I. ①共… II. ①北… III. ①中国共产主义青年团-共青团工作-研究报告-2017 IV. ①D297

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 137218 号

出版发行 / 北京理工大学出版社有限责任公司

社 址 / 北京市海淀区中关村南大街 5 号

邮 编 / 100081

电 话 / (010) 68914775 (总编室)

(010) 82562903 (教材售后服务热线)

(010) 68948351 (其他图书服务热线)

网 址 / <http://www.bitpress.com.cn>

经 销 / 全国各地新华书店

印 刷 / 保定市中华美凯印刷有限公司

开 本 / 710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张 / 12.5

字 数 / 180 千字

版 次 / 2018 年 6 月第 1 版 2018 年 6 月第 1 次印刷

定 价 / 48.00 元

责任编辑 / 王晓莉

文案编辑 / 王晓莉

责任校对 / 周瑞红

责任印制 / 王美丽

图书出现印装质量问题, 请拨打售后服务热线, 本社负责调换

目 录

第一章	党的十八大以来共青团改革的总体布局	001
第一节	从严治团，是全面从严治党的应有之义	001
第二节	习近平总书记在中央党的群团工作会议上的讲话指明了团改革的方向	010
第三节	全面推进共青团组织与工作的改革创新	019
第二章	共青团组织要“潮”起来	026
第一节	强“三性”去“四化”，密切团组织与青年的联系	026
第二节	团组织扁平化：上海共青团改革探索和实践	035
第三节	改进团组织领导机构人员构成、机构设置，让团组织真正“走心”	043
第三章	共青团干部要“干”起来	051
第一节	加强作风建设，扎根青年，做青年友不做青年“官”	051
第二节	建设专职、挂职、兼职相结合的团干部队伍，实行工作力量“减上补下”，完善团干部直接联系青年的制度	066
第三节	团干部强化责任担当，提升服务本领，争做推动青年工作的实干家	078
第四章	共青团工作要“活”起来	096
第一节	大力实施“网上共青团”工程，形成“互联网+共青团”的格局	096

第二节	建构“团干部+社工+青年志愿者”工作机制，充实基层工作力量·····	111
第三节	构建“大权益”工作格局，提高维护青少年合法权益的能力·····	130
第五章	青年群众要“聚”起来·····	154
第一节	把牢工作灵魂，着力强化对青年的思想政治引领·····	155
第二节	加强社会联络工作，扩大对青年社会组织与青年的凝聚力·····	172
参考文献	·····	191
后记	·····	195



第一章 党的十八大以来 共青团改革的总体布局

按照全面从严治党要求，大力推进从严治团，是共青团充分发挥党的助手和后备军作用、巩固和扩大党执政的青年群众基础、引领广大青年紧跟党走在时代前列的必然要求，是共青团去除“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”现象、增强“政治性、先进性、群众性”、构建“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”四维工作格局的重要保证。新形势下，党的群团工作面临新问题、新挑战，所以一定要大力推进从严治团，做到正本清源、名副其实，使团干部更像团干部，团员更像团员，团的组织更加充满活力，把广大青年更加紧密地团结在党的周围，汇聚起实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”的强大青春力量。

第一节 从严治团，是全面从严治党的应有之义

一、深刻认识全面从严治党的重大意义

办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党，从严治党。党要管党，从严治党是中国共产党领导革命、建设和改革的经验总结与政治优势，是中国共产党长期执政的必然要求。党的的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央以巨大的政治勇气和担当精神，突出全面从严治

党这个党的建设的鲜明主题，把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，坚持问题导向，并做出一系列重大部署，带领全党开辟了党的建设的新局面。全面从严治党已成为以习近平总书记为核心的中央领导集体治国理政的鲜明特征，具有巨大的现实意义和深远意义。

（一）厚植执政基础，确保党始终成为坚强领导核心

中国特色社会主义伟大事业是建立在我们党长期奋斗基础上的，是由我们党团结带领全党全国各族人民经历千辛万苦、付出各种代价接力探索取得的。实践充分证明，中国特色社会主义是中国共产党和中国人民团结的旗帜、奋进的旗帜、胜利的旗帜。我们要想全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴，就必须高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地坚持和发展中国特色社会主义伟大事业。

经过几十年的理论探索和实践探索，我们党对社会主义建设的认识，对中国特色社会主义规律的把握，已经达到了一个前所未有的新高度，这一点不容置疑。要看到，我国还处在社会主义初级阶段，我们还面临很多没有弄清楚的问题和待解的难题，对许多重大问题的认识和处理都还处在不断深化的过程之中，这一点也不容置疑。

全面从严治党，是以习近平同志为总书记的党中央在党的建设方面提出的总体思路和战略部署，体现了伟大事业与伟大统一。全面从严治党，锻造坚强领导核心，就能为协调推进“四个全面”提供方向指引、政治保证，为实现“两个一百年”奋斗目标凝聚共识、汇聚力量。全面从严治党是“四个全面”战略布局的重要组成部分。党的十八大以来，党中央从坚持和发展中国特色社会主义全局出发，提出并形成了全面建设小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，全面建成小康社会是我们的战略目标，全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党是三大战略举措。全面从严治党，包含着丰富的内容，同时又与习近平总书记提出的战略布局联系在一起，是这个战略布局的一个重要组成部分。全面从严治党渗透到其他“三个全面”当中，党掌握着巨大的权力，只有正确运用这种权力，才能实施正确的领导。党的机

体是否健康、党的领导水平和执政能力是否适应形势和任务的需要，都关系着能不能正确地实施对其他“三个全面”的领导。要想全面建成小康社会，就必须提高党的领导水平。党领导改革，那么党的自身建设也必须改革，并且要提高其对改革开放领导的科学化水平；党领导制定宪法和法律，那么党就必须在宪法和法律范围内活动，依宪治国，依法治国，把权力“关进制度的笼子”。在“四个全面”的战略布局中，全面从严治党占有重要地位，与其他“三个全面”之间有着密切的联系，必须相互配合，相互协调，共同推进。

十八大报告指出，当前我们党面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，“四大考验”和精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险“四大危险”并存。在一些领域，存在着道德失范、诚信缺失的现象，少数党员干部理想信念动摇，宗旨意识淡薄，形式主义、官僚主义问题突出，奢侈浪费现象严重；在一些领域，消极腐败现象易发多发，反腐败形势依然严峻。同时我国已经进入改革攻坚期和深水区，必须以更大的政治勇气与智慧，不失时机地深化领域改革。在改革中，我们需要解决的问题格外多，必须做到一鼓作气，瞻前顾后、畏缩不前的行为不仅不能求得发展，反而可能前功尽弃。只有坚持全面从严治党，坚定党员干部的理想理念，提升其道德境界，消除奢侈腐败，加强组织建设，形成风清气正的良好环境，才能冲破利益固化的藩篱，打掉遮遮掩掩、推三阻四、阳奉阴违的阻力，保证改革爬坡过坎，闯关夺隘，沿着正确的方向顺利推进；才能使党成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，赢得人民群众的支持，从而带领人民开创更加美好的未来。

我们树立了伟大复兴的目标，也具有了实现这个目标的能力和信心。但也要看到，事业越前进、越发展，新情况、新问题就会越多，面临的风险和挑战也会越大，这就需要在实践中大胆探索、深化发展。

（二）着眼问题解决，党的建设不断向前推进

中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导，要想把中国的事情办好首先就要把中国共产党的事情办好。党和人民的事业

发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。

全面从严治党是对我们党优良传统的继承和弘扬。中国共产党历来重视党的自身建设，一直以“从严”作为管党治党的基本方针。在七届二中全会上，毛泽东同志提出“务必使同志们继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续保持艰苦奋斗的作风。”在改革开放的历史背景下，邓小平同志强调：“在目前的历史转变时期，问题堆砌如山，工作百端待举，加强党的领导，端正党的作风，具有决定的意义。”可以说，党的历史就是一部从严治党史。

从严治党是党的建设的根本原则，贯穿党建始终。仔细分析党的历史上着重突出“从严治党”的时间节点便能清晰地发现：在国家生死存亡时期，我们党尤其强调从严治党。党在领导革命、建设和改革的过程中，越是面对危险和难题，越要加强对自身的治理、提高管党治党的水平。因此，面对世情、国情、党情的新变化，对当今正处于社会转型期、正在进行全面深化改革的中国来说，从严治党不仅具有历史意义，更具有深刻的现实内涵。

之所以强调新时期从严治党的必要性和极端重要性，原因主要有：一是从世情方面看，随着中国的GDP总量超过日本，成为全球第二大经济体，中国在世界承担着更多的大国责任，中国已经与世界各国在共同利益的基础上构成了“命运共同体”，如何使中国特色社会主义彰显世界意义，如何使中国道路更加可持续，如何打消“中国威胁论”“黄祸论”等西方偏见，始终要依靠作为社会主义事业领导核心的中国共产党。因此，我们党能否加强纪律、统一意志、统一行动，是面对复杂国际形势做出正确判断的关键。从严治党的世界历史意义在于，我们党会团结带领全国各族人民经受住各种风险与困难，完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。二是从国情方面来看，虽然我们在经济、政治、文化、社会、生态方面均取得了新进步，迈出了新步伐，但是需要看到的是，我们还存在着一些问题：经济发展不平衡、不协调、不可持续；当今我国处于深化改革阶段，正经历经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期“三期叠加”时期。一些领域存在道德失范、诚信缺失现象，

社会矛盾明显增多，教育、就业、医疗、住房、生态环境等关系群众切身利益的问题增多等。保持既有成就和解决新问题，同样需要我们从严治党，稳固党的根基，只有这样才能更好地实现经济社会发展、民族团结进步、人民群众幸福、国家长治久安。三是从党情来看，我们党执政已60余年，除了党所处的社会形态发生了很大变化，党的自身情况也发生了很大变化，作为拥有8800多万名党员和440多万个党组织的大党，我们党自身建设的任务十分艰巨。党的十八大以来，在新的历史时期我们党和国家面临着前所未有的机遇和挑战，必须坚持党要管党，从严治党。唯有如此，才能使我们在新时期“蹄疾步稳”地进行全面深化改革。

全面从严治党也是对世界政党建设规律的借鉴。20世纪90年代以来，通览世界执政党兴衰史，苏联共产党、印度国大党、墨西哥革命制度党等世界老牌政党，都曾因党内贪污腐败、争权夺利、组织分裂、缺乏民主、治国不利失去执政地位。由此，我们可以看到，政党的兴衰起伏总是与其是否不断加强自身建设息息相关。没有哪一个政党的发展壮大不是由加强自身建设而实现的，也没有哪一个缺乏自我管理的政党能够逃脱走向衰败的历史命运。

历史启示我们，只有不断加强自身建设，坚持党要管党，从严治党，才能切实化解危机，赢得政党的健康发展。

二、从严治团，是全面从严治党的应有之义

（一）全力奏好从严治团的时代交响曲

大力推进从严治团，是落实全面从严治党的必然要求。共青团是党领导的先进青年群众组织，是党的助手和后备军，与党有着特殊的政治关系。党有号召，团有行动。作为党的助手和后备军，共青团必须时刻把握党的最新指示精神和时代要求，党要全面从严治党，团就必须全面从严治团。这既是落实全面从严治党的应有之义，更是共青团组织进行自我革新和扩大对党的执政青年群众基础、永葆共青团组织生机活力的必然要求。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对从严治党做出

了系列重要指示，强调团的建设是党的建设的一部分，抓党建就要抓团建，党建要带团建。要坚持思想建团、制度治团、纪律管团、作风强团，将全面从严治党的要求变成从严治团的行动，把从严治团的要求贯穿于团的建设全过程。在新的历史时期，我们党正以自我革新的勇气推进全面从严治党，全团必须从落实党中央政治要求的战略高度，更加自觉地向全面从严治党的高标准看齐，大力推进从严治团，努力将拥有 380 多万个团组织、20 多万专职团干部、8 900 多万团员的共青团建设得更加充满活力、更加坚强有力，更好地担负根本任务、履行政治责任、坚持工作主线，真正使共青团成为党可信赖的助手和后备军。

大力从严治团，是共青团适应时代变革、破解自身存在问题的迫切需要。回顾总结这么多年的发展历程和宝贵经验，共青团之所以能够保持生机活力，很重要的原因就是自觉适应时代变革和青年变化，不断加强自身建设，始终保持对青年的吸引力和凝聚力。在新的时代条件下，经济社会结构和治理方式有了深刻变革，以互联网为代表的信息技术日新月异，青年的思想观念和行为特征也发生了深刻变化，这就对共青团保持对青年的吸引力和凝聚力提出了严峻的考验。面对新形势，团的工作和建设存在着“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的现象，以及团的工作吸引力和凝聚力不够、组织覆盖力不够，团干部作风有待改进，团员先进性不强等问题。打铁还需自身硬。为了有效地应对时代挑战，履行好职责使命，必须推进从严治团，通过进一步管理团干部、团员、团组织，切实解决管团治团的“软松宽”问题，严出共青团组织的精气神和新形象，严出共青团对青年的吸引力和凝聚力。

大力推进从严治团，是全面深化共青团改革的重要保证。当前，全团上下正在认真贯彻落实中央党的群团工作会议精神，全面深化共青团改革，着力构建“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”四维工作格局。四维工作格局是相互联系、各有侧重的有机整体，“从严治团”在四维工作格局中具有先导性、基础性作用，既是共青团改革的重要内容和先决条件，又为推进“凝聚青年”“服务大局”“当好桥梁”等共青团改革根本任务注入动力、提供保证。在全面深化共青团改革的攻坚阶

段，必须通过大力推进从严治团，让共青团焕发出踏石留印的执行力、攻坚克难的战斗力和战斗力，切实推动各项改革措施落地生根，圆满完成共青团改革的历史答卷，为共青团事业的长远发展奠定坚实基础。

大力推进严格治团的动员令已经发出。全团上下要在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，凝聚从严治团的思想共识，坚实从严治团的行动自觉，不断使出共青团改革的“洪荒之力”，大力推进从严治团的攻坚战，让具有光荣历史的中国共青团进一步焕发生机活力，为党和国家事业发展凝聚起生生不息的磅礴力量，从而奏好全面从严治党的共青团交响曲。

（二）坚持从严治团，锤炼过硬团风

“大力推进从严治团，做到正本清源、名副其实。使团干部更像团干部、团员更像团员、团的组织更加充满活力。”2017年1月9日至10日召开了共青团中央委员会十七届六中全会，提出了从严治团的鲜明时代主题，审议通过了《关于落实全面从严治党、大力推进从严治团的决议》和《关于新形势下推进从严治团的规定》，为新形势下加强团的自身建设、大力推进从严治团做出了系统部署，具有重要而深远的意义。

共青团是党的助手和后备军，团的建设是党的建设的一部分。以习近平同志为核心的党中央在全面推进党的建设新的伟大工程中，对从严治团做出重要指示，提出明确要求。全团要深刻领会全面从严治党的新要求、新任务，把学习贯彻党的十八届六中全会精神切实转化为大力推进从严治团的实际行动，坚持思想建团、制度治团、纪律管团、作风强团，从严管好团干部、团员、团组织，做到正本清源、名副其实，让团干部更像团干部、团员更像团员、团的组织更加充满活力，更好地构建“凝聚青年、服务大局、当好桥梁、从严治团”四维工作格局，着力增强团的政治性、先进性、群众性，切实肩负起新形势下党的青年群众工作的职责使命。

共青团是党缔造和领导的先进青年的群众组织。始终坚持党的领导、坚决听从党的指挥，是共青团组织政治性的集中体现，是共青团改革发展的根本保证，是全面从严治团的灵魂。全团要坚定不移地向以习近平

总书记为核心的党中央看齐，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持党管青年原则，坚持党有号召、团有行动，坚持围绕中心、服务大局，切实把牢从严治团的正确政治方向。要扎实推进党的理论武装，自觉用习近平总书记系列重要讲话精神武装全团，用共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想充实自己，学习弘扬党的优良传统，教育引导全团把理想信念放在前面。要始终坚持党的基本路线，加强形势政策教育，深入学习领会党中央治国理政的新理念、新思想、新战略，坚决捍卫党的基本路线，必须旗帜鲜明地对一切违背、歪曲、否定党的基本路线的言行加以反对和抵制。要坚决执行党的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，把党管青年原则贯彻落实到引领青年思想、带好青年组织、抓实青年政策的各方面，贯彻落实到实施中长期青年发展规划的全过程，在实际工作中发挥好党的助手和后备军作用，坚决落实好党中央的工作决议。要切实加强共青团机关党的建设，把全面从严治党的要求不折不扣地落实到团的各级领导机关党建工作之中，压紧压实主体责任和监督责任，扎紧制度笼子，强化纪律约束，坚持党建工作和业务工作一起谋划、一起部署、一起考核。

团干部是推进共青团事业改革发展的骨干力量，代表团的形象。从严治团必须首先从团干部抓起，把锤炼坚强党性放在首位，把践行严实作风作为关键，按照“坚定理想信念、心系广大青年、提高工作能力、锤炼优良作风”的重要要求，狠抓教育培训、管理监督，努力建设一支党放心、青年满意的团干部队伍。广大团干部要自觉在思想上、政治上、行动上与以习近平总书记为核心的党中央保持高度一致，把对马克思主义的信仰、对社会主义和共产主义的信念作为毕生追求，牢固树立道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，努力成为新时期坚定的青年马克思主义者。要着力密切联系青年，切实改进作风能力，坚持直接联系、服务、引导，让走进青年成为工作常态和行动自觉。要厉行虚功实做，坚持难事长做，坚决克服“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”的弊端，自觉养成求真务实的工作习惯。要严守政治纪律和政治规矩，严格落实中央八项规定精神，严格执行团章和团内各项规章制度，严守底线，严

格自律。

团员是共青团的基石，团员整体作用的发挥是共青团组织的力量所在。从严治团必须抓住团员这一主体，聚焦团青不分、先进性光荣感不足等问题，切实改进发展团员和团员教育管理，努力建设一支规模合理、名副其实的高素质团员队伍。要突出理想信念教育和价值引领，引导广大共青团员自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，自觉践行社会主义核心价值观，不断增进对党的政治认同、思想认同、情感认同。要管好存量，狠抓团员教育管理，加强基础团务，严肃团的纪律，推动团员意识教育集中化、经常化，落实“三会两制一课”和团日活动规定，让团员在严格的组织生活中受到教育、得到锻炼。要管好增量，严格落实团员发展规划和发展细则，严格按照团章规定的标准发展团员，始终把政治标准放在首位，坚持成熟一个发展一个，防止突击发展、超额发展、随意发展，严把团员入口关。要创新载体，发挥团员示范作用，推动全体团员注册成为志愿者，立足本职岗位，凸显先进性，在急难险重任务中当好生力军突击队；特别是要把团员先进性延伸到网络空间，在网络意识形态斗争主战场主动传播正能量，敢于亮剑交锋，自觉维护国家政治安全。

团的组织是共青团履行职责使命的根本依托，直接决定着团的战斗力。从严治团必须在扩大组织覆盖、严明组织纪律、做强基层基础、提升组织活力上聚焦发力，重点解决组织软弱涣散、基层“缺编制、缺人员、缺资金、缺场所”等问题，使团的各级组织充分履职尽责、发挥整体效能。要建设作风严实、坚强有力的领导机构和领导机关，优化领导机构人员结构，提高基层一线团干部的党员比例，推动代表和委员议大事、懂全局；推动团的领导机关更加注重顶层设计、制度供给、资源争取，走出文山会海，经常性地走向生活。要建设体系严密、充满活力的基层组织，加强网络覆盖、行业覆盖、新兴领域覆盖，构建纵横交织的基层组织网络体系，不断扩大基层组织的有效覆盖面；扎实推进“活力支部”建设，强化区域协同、组织规范、力量整合，增强基层团组织活力；大力推进“青年之家”综合服务平台建设，使之成为团员青年身边

的共青团“门店”。要建设纪律严明、制度完备的组织机制，坚持民主集中制，完善双重领导体制，健全和落实干部协管制度，建立和落实科学的考核制度。要建设科学严谨、运行高效的工作模式，加强全团工作统筹，扩大青年参与，树立专业思维，推进团的工作扁平化、项目化，既确保“全团一盘棋”，又让团的工作更接地气、更受青年欢迎。

团中央委员会、常委会和书记处成员，团中央机关各部门和直属单位主要负责同志，省级团委主要负责同志，是共青团的“关键少数”，必须切实增强自律意识、标杆意识、表率意识，模范遵守党章党规、团章团规，带头执行全会通过的《关于新形势下推进从严治团的规定》，坚持以身作则、以上率下，自觉做从严治团的排头兵，为全团做出示范。^①

光荣的共青团组织在中国革命、建设和改革的历史进程下，历经时代、实践、群众的考验，形成了“实事求是、朝气蓬勃”“生力军和突击队”“开风气之先”“党放心、青年满意”等令人自豪的团风。今天，我们没有理由不倍加珍惜、呵护这笔最为宝贵的精神财富，按照党中央的要求和部署，只有将从严治团真抓、实抓、抓到底、抓长久，广大团干部才能在团的工作岗位上打好“底色”、筑牢“地基”，从而进一步锤炼直接联系和服务青年之风、学习研究之风、清正廉洁之风，让共青团的旗帜在青年心中永远高高飘扬。

第二节 习近平总书记在中央党的群团工作会议上的讲话指明了团改革的方向

一、习近平总书记讲话是指导新形势下群团改革的纲领性文献

中国特色社会主义群团发展道路，是党的群团工作的重大理论成果。首先，它是对党的群团工作长期奋斗历史经验得到的科学总结。在革命、

^① 《共青团十七届六中全会关于落实全面从严治党要求、大力推进从严治团的决议》，<http://cpc.people.com.cn/gqt/n1/2017/0207/c363174-29063694.html>。

建设、改革各个历史时期，党始终高度重视群团工作，加强群团组织建设和，发挥群团组织的特殊优势，团结带领广大人民群众共同为实现不同时期的历史任务、为实现自身的利益和解放而奋斗。我们党缔造各类群团组织作为党联系群众的桥梁纽带，通过群团组织开展群众工作，这是我们党的一大创举、一大优势。其次，它也是中国特色社会主义道路的重要组成部分。当年党带领人民闹革命、打天下，群团组织不可或缺。现在党带领人民搞改革、求发展，群团组织同样不可或缺。“两个一百年”的奋斗目标、中华民族伟大复兴的“中国梦”，从根本上要靠党带领全体人民来实现。因此必须加强和改进党的群团工作，更好地组织动员群众、教育引导群众、联系服务群众、维护群众合法权益，充分激发蕴藏在人民群众中的巨大创造力。

中国特色社会主义群团发展道路，既是广大人民群众实现共同理想的历史选择，也是群众组织与时俱进、发展壮大的必由之路。走好这条特色发展道路，要做到“两着眼”和“三统一”，即一要着眼于找准我国治理体系的定位，充分发挥代表和维护所联系的群众的利益；二要着眼于发挥巩固党执政的群众基础的作用，最大限度地团结广大人民群众，实现各群团接受党的领导、团结人民群众和依法开展工作的有机统一。最终，各群团围绕中国共产党这个核心，实现“中国梦”。

2015年7月6日至7日，中共中央召开了群团工作会议。习近平总书记在会上发表重要讲话。

习近平总书记在讲话中指出，由党中央召开党的群团工作会议，在党的历史上还是第一次。这次会议的主要任务是分析研究新形势下党的群团工作面临的新情况新问题，贯彻落实《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》，总结成功经验，解决突出问题，推动改革创新，努力开创党的群团工作新局面。

习近平总书记强调，群团事业是党的事业的重要组成部分。党的群团工作是党通过群团组织开展的群众工作，是党组织动员广大人民群众为完成党的中心任务而奋斗的重要工作。这是我们党的一大创举，也是我们党的一大优势。在革命、建设、改革各个历史时期，在党的领导下，

工会、共青团、妇联等群团组织积极发挥作用，组织动员广大人民群众坚定不移地跟党走，为党和人民事业的发展做出了重大贡献。事实充分说明，新形势下，党的群团工作只能加强、不能削弱，只能改进提高、不能停滞不前。我们必须根据形势和任务的发展变化，加强和改进党的群团工作，把工人阶级主力军、青年生力军、妇女半边天作用和人才第一资源作用充分发挥出来，把13多亿人民的积极性充分调动起来。我们必须从巩固党执政的阶级基础和群众基础的政治高度出发，抓好党的群团工作，保证党始终同广大人民群众同呼吸、共命运、心连心。我们必须把群团组织建设的更加充满活力、更加坚强有力，使之成为推进国家治理体系和治理能力现代化的重要力量。

习近平总书记强调，对党的群团工作取得的显著成绩，必须充分肯定，同时必须注重解决存在的问题，特别是要重点解决脱离群众的问题。工会、共青团、妇联等群团组织要增强自我革新的勇气，抓住巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果、开展“三严三实”专题教育的时机，在群团组织中深入推动思想教育、问题整改、体制创新，转变思想观念，强化群众意识，改进工作作风，提高工作水平。

习近平总书记指出，要切实保持和增强党的群团工作的政治性。政治性是群团组织的灵魂，是第一位的。群团组织要始终把自己置于党的领导之下，在思想上、政治上、行动上始终同党中央保持高度一致，自觉维护党中央的权威，坚决贯彻党的意志和主张，严守政治纪律和政治规矩，经得住各种风浪考验，承担起引导群众听党话、跟党走的政治任务，把自己联系的群众最广泛、最紧密地团结在党的周围。

习近平总书记强调，中国特色社会主义群团发展道路，是中国特色社会主义道路在群团工作领域的具体展开。这条道路是在党探索中国特色社会主义工会发展道路、中国特色社会主义青年运动方向、中国特色社会主义妇女发展道路的长期实践中形成和发展起来的，符合我国国情和历史发展趋势。要坚持党对群团工作的统一领导，坚持发挥桥梁和纽带作用，坚持围绕中心、服务大局，坚持服务群众的工作生命线，坚持与时俱进、改革创新，坚持依法依章程独立自主地开展工作。党组织要