



新时代党务工作 实用大全

下册

主编 陈登才 冯世平



華文出版社
SINO-CULTURE PRESS

新时代党务工作

实用大全

(下)

主编 ◎ 陈登才 冯世平

 华文出版社
SINO-CULTURE PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

新时代党务工作实用大全 / 陈登才, 冯世平主编. -- 北京: 华文出版社, 2019.5

ISBN 978-7-5075-5084-9

I. ①新… II. ①陈…②冯… III. ①中国共产党—基层组织—工作 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2019) 第 029371 号

新时代党务工作实用大全

作 者: 陈登才 冯世平

责任编辑: 宋军占 雷 平

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市西城区广安门外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwcbbs.com.cn>

电 话: 总编室 010-58336239 发行部 010-58336202

责任编辑 010-58336225

经 销: 新华书店

印 刷: 北京圣夫亚美印刷有限公司

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

印 张: 92

字 数: 1600 千字

版 次: 2019 年 5 月第 1 版

印 次: 2019 年 5 月第 1 次印刷

标准书号: ISBN 978-7-5075-5084-9

定 价: 486.00 元 (全二册)

目 录

下 册

第十二章 党委工作	723
第一节 党委的性质和职责	723
一、党委的性质和作用	723
二、党委的设置和产生	725
三、党委的职责	726
第二节 党委工作制度建设	730
一、党委的领导制度	730
二、党委的工作制度	734
三、党委成员的党内生活制度	742
第三节 党委的议事决策工作	746
一、议事决策是党委最重要的职能	746
二、完善党委议事决策机制	749
三、党委议事决策的方法与艺术	753
第四节 党委的监督追责工作	757
一、监督追责是党委的重要职能	757
二、做好监督追责工作	759
第五节 党委工作机关建设	761
一、党的工作机关概述	762
二、办公厅（室）建设	763

三、组织部建设·····	768
四、宣传部建设·····	772
五、统战部建设·····	775
六、纪委建设·····	778
第十三章 党支部工作 ·····	781
第一节 党支部基本知识 ·····	781
一、党支部的地位和功能·····	781
二、党支部的基本职责·····	784
三、党支部的工作原则·····	790
第二节 党支部的组织设置 ·····	790
一、党组织设置的基本原则·····	790
二、党支部的建立、调整·····	793
三、优化党支部的设置，扩大覆盖面·····	796
第三节 党支部的基本任务 ·····	799
一、党支部的基本任务·····	799
二、不同类型的党支部应承担的重点任务·····	800
第四节 党支部的工作机制 ·····	803
一、党支部党员大会·····	803
二、党支部委员会·····	806
三、党小组·····	807
第五节 党支部的组织生活 ·····	811
一、党支部组织生活的含义和基本内容·····	811
二、党支部组织生活的主要制度·····	812
三、党支部组织生活的职能·····	815
四、严格党支部组织生活的措施·····	816
五、党员组织生活管理·····	817

第六节 党支部委员会建设	819
一、党支部委员会的职责和工作原则	819
二、党支部成员的基本职责	820
三、党支部书记的选拔和培养	824
 第十四章 基层党组织建设	 830
第一节 党的基层组织概述	830
一、党的基层组织的地位和作用	830
二、党的基层组织的基本任务	832
三、基层党组织的基本职责	833
四、党的基层组织的设置	835
第二节 全面提升基层党组织组织力	837
一、基层党组织组织力的丰富内涵	837
二、提升基层党组织组织力的重要意义	839
三、提升基层党组织组织力的基本途径	844
第三节 突出基层党组织的政治功能	847
一、坚持把政治建设摆在首位、落到基层	847
二、加强党组织对各领域社会基层组织的政治领导	849
第四节 分类做好各类基层党组织建设工作	864
一、加强农村党组织建设	864
二、加强社区党组织建设	869
三、加强机关党组织建设	872
四、加强国有企业党组织建设	875
五、加强高校党组织建设	878
六、加强非公有制经济组织党组织建设	881
七、加强社会组织党组织建设	887

第十五章 党务工作常用文书写作	895
第一节 公文类材料写作	895
一、公文写作概述	895
二、决议	903
三、决定	909
四、公报	910
五、公告	912
六、通告	914
七、意见	915
八、通知	918
九、通报	920
十、报告	923
十一、请示	927
十二、批复	929
十三、函	932
十四、纪要	935
第二节 事务类材料的写作	939
一、计划	939
二、总结	943
三、简报	946
四、调查报告	950
五、述职报告	957
六、先进典型事迹材料	961
七、思想汇报	963
八、政审报告	964
第三节 讲话类材料的写作	966
一、开（闭）幕式讲话稿	966
二、庆祝纪念活动讲话稿	967

三、庆功表彰活动讲话稿	971
四、节日庆典活动讲话稿	975
五、文体活动讲话稿	977
六、会议发言稿	978
七、欢迎词、欢送词.....	981
八、祝词、贺词.....	982
第四节 书信类材料的写作.....	984
一、表扬信	984
二、批评信	986
三、感谢信	986
四、慰问信	987
五、推荐信	988
六、公开信	989
七、介绍信	991
八、证明信	992
九、贺信（电）	993
十、倡议书	994
十一、建议书	996
十二、申请书	998
十三、入党志愿书	1000
十四、转正申请书.....	1003
附 录	1007
中国共产党基层组织选举工作暂行条例（1990年6月27号）	1007
中国共产党地方组织选举工作条例（1994年1月26日）	1010
中国共产党党员权利保障条例（2004年9月22日）	1016
关于中国共产党党费收缴、使用和管理的规定（2008年4月1日）	1022



中国共产党全国代表大会和地方各级代表大会代表任期制暂行条例 (2008年5月5日)	1025
中国共产党党校工作条例(2008年9月3日)	1029
关于实行党风廉政建设责任制的规定(2010年11月10日)	1037
党政机关公文处理工作条例(2012年4月16日)	1042
中国共产党党内法规制定条例(2012年5月27日)	1049
关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定(2012年12月4日)	1054
关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见 (2013年2月24日)	1055
党政机关厉行节约反对浪费条例(2013年11月18日)	1061
党政机关国内公务接待管理规定(2013年12月8日)	1072
关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知 (2013年12月9日)	1075
中央和国家机关差旅费管理办法(2013年12月)	1077
党政领导干部选拔任用工作条例(2014年1月15日)	1082
关于加强干部选拔任用工作监督的意见(2014年1月)	1096
关于加强乡镇干部队伍建设的若干意见(2014年2月)	1098
关于完善党员干部直接联系群众制度的意见(2014年4月)	1101
中国共产党发展党员工作细则(2014年5月28日)	1104
关于在干部教育培训中加强理想信念和道德品行教育的通知 (2014年7月)	1111
党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施细则 (2014年7月)	1114
关于做好处置不合格党员工作的通知(2014年8月)	1126
关于进一步加强和改进新形势下高校宣传思想工作的意见 (2015年1月)	1128
领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任 追究规定(2015年3月)	1137

事业单位领导人员管理暂行规定（2015 年 6 月 2 日）	1139
中国共产党党组工作条例（试行）（2015 年 6 月 16 日）	1144
关于加强和改进党的群团工作的意见（2015 年 7 月）	1151
推进领导干部能上能下若干规定（试行）（2015 年 7 月 28 日） ...	1159
党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行） （2015 年 8 月 18）	1163
中国共产党统一战线工作条例（试行）（2015 年 9 月）	1166
关于加强社会组织党的建设工作的意见（试行）（2015 年 9 月）	1176
干部教育培训工作条例（2015 年 10 月 18）	1182
中国共产党廉洁自律准则（2015 年 10 月 22 日）	1190
关于加强和改进新形势下党校工作的意见（2015 年 12 月）	1191
中国共产党地方委员会工作条例（2015 年 12 月 26 日）	1197
中国共产党问责条例（2016 年 6 月 28 日）	1204
关于加强中小学校党的建设工作的意见（2016 年 6 月 29 日）	1207
关于防止干部“带病提拔”的意见（2016 年 8 月）	1211
关于新形势下党内政治生活的若干准则（2016 年 10 月 27 日） ...	1213
中国共产党党内监督条例（2016 年 10 月 27 日）	1226
县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定 （2016 年 12 月）	1234
中国共产党党委（党组）理论学习中心组学习规则 （2017 年 1 月 30 日）	1237
领导干部报告个人有关事项规定（2017 年 2 月 8 日）	1255
中国共产党工作机关条例（试行）（2017 年 4 月 12 日）	1229
中国共产党巡视工作条例（2017 年 7 月 1 日修改）	1233
决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利 ——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告 （2017 年 10 月 18 日）习近平	1240

中国共产党章程（中国共产党第十九次全国代表大会部分修改， 2017 年 10 月 24 日通过）	1270
中共中央关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的决定 （2017 年 11 月 1 日）	1291
中国共产党党务公开条例（试行）（2017 年 11 月 30 日）	1300
党政机关办公用房管理办法（2017 年 12 月）	1304
党政机关公务用车管理办法（2017 年 12 月）	1313
中华人民共和国宪法（2018 年 3 月修正）	1317
中国共产党纪律处分条例（2018 年 8 月修订）	1339
中国共产党支部工作条例（试行）（2018 年 10 月）	1361
2018—2022 年全国干部教育培训规划（2018 年 11 月 2 日）	1369
干部人事档案工作条例（2018 年 11 月 20 日）	1380
中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则（2019 年 1 月）	1402
中共中央关于加强党的政治建设的意见（2019 年 1 月 31 日）	1421
党政领导干部选拔任用工作条例（2019 年 3 月 3 日）	1428

第十二章 党委工作

习近平总书记在 2018 年全国组织工作会议上指出，我们党是按照马克思主义建党原则建立起来的，形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势。党的各级委员会在经济社会发展中起着总揽全局、协调各方的领导核心作用，做好党委工作，必须按照党章、《中国共产党地方委员会工作条例》以及我们党制定的农村、机关、高校基层组织工作条例的相关规定，不断增强各级党委的凝聚力、吸引力和战斗力。

第一节 党委的性质和职责

一、党委的性质和作用

我们党是中国工人阶级先进分子组成的有组织的队伍。党按照民主集中制的原则，自上而下地建立了各级组织机构和领导机关，把党的各级组织和全体党员组织起来，构成了严密的组织系统，形成了一个坚强的战斗集体。党的组织系统包括党的中央组织、地方组织和基层组织三个层次。相应地，从党的中央委员会到党的基层委员会，统称党委。

党委是党的组织形式之一，是党的各级领导机关联系群众的桥梁和纽带，是带领党员群众进行社会主义现代化建设的政治核心和战斗堡垒。各级党委由各级党员代表大会或党员大会选举产生，在代表大会闭会期间，作为党的领导机关负责党的领导工作。

1. 地方委员会的地位与作用

党章规定，党的地方各级委员会在代表大会闭会期间，执行上级党组织的指示和同级党代表大会的决议，领导本地方的工作，定期向上级党的委员会报告工作。

《中国共产党地方委员会工作条例》指出，党的地方委员会在本地区发挥



总揽全局、协调各方的领导核心作用，按照协调推进“四个全面”战略布局，对本地区经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设实行全面领导，对本地区党的建设全面负责。党的地方委员会主要实行政治、思想和组织领导，把方向、管大局、作决策、保落实。

2017年党内统计公报显示，全国共有党的各级地方委员会3208个。其中，省（区、市）委31个，市（州）委397个，县（市、区、旗）委2780个。各级地方委员会能否充分发挥自身作用，直接关系到党的执政能力和领导水平，关系到党的执政使命的实现。

2. 党的基层委员会的地位与作用

党的基层组织是指在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位设置的党组织。党的基层组织根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。党的基层委员会是基层党组织的组织形式之一。对上，它要接受上级党委的领导；对下，它要对本地区、本单位所属的总支、支部实行统一领导。

习近平总书记在全国组织工作会议上指出，“欲筑室者，先治其基”。基层党组织是党执政大厦的地基，地基固则大厦坚，地基松则大厦倾。党的基层委员会是党的基础，是党联系群众的桥梁和纽带。我们党是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制的原则组织起来的统一整体。党的中央组织、地方组织、基层组织虽然所担负的职能和任务有所区别，但都是党的组织系统和党的领导工作中不可分割的部分。党的领导作用是通过党的中央、地方、基层组织不同职能和作用而实现的。基层党委是实现党的领导的组织基础。一方面党的路线、方针、政策，要靠基层党委宣传贯彻到群众中去，并通过发挥党员的先锋模范作用，带领和团结群众保证其实现；另一方面，人民群众的意见和要求，也要靠基层党委反映到党的上级组织。党通过各个基层组织同人民群众紧密地联系起来。如果缺少了这一链条，党的中央和地方组织的领导就会成为无源之水、无本之木，各项任务就落不到实处。基层党组织是党联系群众的桥梁和纽带，构成了党的领导基础。

党的基层委员会是党在社会基层组织中的政治核心和战斗堡垒。党章规定：“党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。”这主要是指基层党委在群众中通过发挥把方向、管大局、保落实的作用，增强党的吸引力、凝聚力和战斗力，把党的路线、方针、政策贯彻到群众中去，把广大群众团结在党组织周围，使群众坚定地拥护党的领导，保证党的各项任务能在基层胜利完成。



二、党委的设置和产生

1. 地方各级党委的产生

选举同级党的委员会，选举同级党的纪律检查委员会，是党的地方各级代表大会的职权之一。党的十九大党章指出，党的省、自治区、直辖市的代表大会，设区的市和自治州的代表大会，县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区的代表大会，每五年举行一次。

党的地方各级委员会的委员和候补委员的名额，分别由上一级委员会决定。

同时，党章对地方各级委员会的任期和党龄也做了相关规定：党的省、自治区、直辖市、设区的市和自治州的委员会，每届任期五年。这些委员会的委员和候补委员必须有五年以上的党龄。党的县（旗）、自治县、不设区的市和市辖区的委员会，每届任期五年。这些委员会的委员和候补委员必须有三年以上的党龄。

党的地方各级代表大会如提前或延期举行，由它选举的委员会的任期相应地改变。

2. 基层党委设置的原则

依据党章规定，设立基层党委，应遵循以下原则：

（1）工作需要。基层党委是党的基础，是党和党的机关联系群众的桥梁和纽带，是党在社会基层组织中的战斗堡垒。基层党委是按照工作需要，为了完成党的工作任务设立的。

（2）党员数量。在一般情况下，基层单位党员超过100人，可设立基层党委。根据《中国人民解放军政治工作条例》规定，中国人民解放军在营和相当于营级单位设立党的基层委员会。

（3）党内民主选举。基层党委必须由全体党员或党员代表选举产生，必须向党员大会或党员代表大会报告工作；党员和党员代表有权对基层党委进行监督、改选和撤换。

（4）上级党组织批准。作为整个党的组织的组成部分，它的设立必须经上一级党组织的审查和批准，未经上级党组织批准不能设立基层党委，不能开展工作。

3. 基层党委设置的程序

（1）向上级党委写出书面报告。报告的内容包括：说明本单位党员人数、分布情况；要求设立党委的理由；说明计划下设的总支、支部的数目；设立党委委员的人数。

（2）接受上级党委组织部门的考察。上级党委组织部门在接到新成立的或



调整组织设置的单位的请示报告后，要对申请单位进行考察，了解其所提出的理由是否充分，领导班子的人选是否具备条件，班子的人员构成是否合理。

(3) 上级党委召开党委会议讨论审批。党委会议要审查申请单位的情况是否属实和申请的理由是否充分；下设的总支、支部以及委员人数是否符合党章的有关规定。

(4) 上级党委下发设立党委的批文。批文内容包括：组织设置形式；党委组成名额。

(5) 申请单位召开党员大会或党员代表大会选举产生党的委员会。

(6) 向上级党委报告选举结果。报告内容包括：选举工作情况；选举产生的书记、副书记、委员名单。

(7) 经上级党委召开党委会议研究批准后，开展工作。

三、党委的职责

1. 地方委员会的职责

《中国共产党地方委员会工作条例》明确指出，党的地方委员会主要实行政治、思想和组织领导，把方向、管大局、作决策、保落实：

(1) 对本地区重大问题作出决策。

(2) 通过法定程序使党组织的主张成为地方性法规、地方政府规章或者其他政令。

(3) 加强对本地区宣传思想文化工作的领导，牢牢掌握意识形态工作领导权、话语权。

(4) 按照干部管理权限任免和管理干部，向地方国家机关、政协组织、人民团体、国有企事业单位等推荐重要干部。

(5) 支持和保证人大、政府、政协、法院、检察院、人民团体等依法依规独立负责、协调一致地开展工作，发挥这些组织中党组的领导核心作用。

(6) 加强对本地区群团工作和统一战线工作的领导。

(7) 动员、组织所属党组织和广大党员，团结带领群众实现党的目标任务。

2. 基层委员会主要职责

由于各基层单位工作的性质、任务和领导体制的不同，各类基层党委的地位、作用和任务也不尽相同。为适应决胜全面建成小康社会面临的新形势、新任务需要，各类基层党委必须结合自身的任务，结合工作实际，有针对性、有重点地贯彻落实基层党委的基本职责。

(1) 乡镇党委的主要职责

根据党章规定，乡镇党的基层委员会领导本乡镇的工作，支持和保证本乡



镇行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

根据《中国共产党农村基层组织工作条例》等相关规定，其主要职责是：贯彻执行党的路线方针政策和上级党组织及本乡镇党员代表大会（党员大会）的决议；讨论决定本乡镇经济建设和社会发展中的重大问题，需由乡镇政权机关或集体经济组织决定的问题，由乡镇政权机关或集体经济组织依照法律和有关规定作出决定；领导乡镇政权机关和群众组织，支持和保证这些机关和组织依照国家法律法规及各自章程充分行使职权；加强乡镇党委自身建设和以党支部为核心的村级组织建设；按照干部管理权限，负责对干部培育、选拔、管理和使用工作。协助管理上级有关部门驻乡镇单位的干部；领导本乡镇的社会主义民主法治建设和精神文明建设，做好基层治理工作。

（2）街道党（工）委的主要职责

根据党章规定，街道党的基层委员会领导本街道的工作，支持和保证本街道行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权。

根据《中共中央组织部关于进一步加强和改进街道社区党的建设工作的意见》等相关文件规定，街道党（工）委是党在街道、社区全部工作和战斗力的基础，是街道、社区各种组织和各项工作的领导核心。街道党（工）委的主要职责是：宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织和本组织的决议，组织带领干部和群众，努力完成本单位所担负的任务；讨论决定本街道城市治理、经济发展和社区建设中的重大问题。协调有关部门，动员各方力量，整合各类资源，服务社区群众，共同推进社区建设；领导街道行政组织，支持和保证其依法充分行使职权；领导街道工会、共青团、妇联等群众组织，支持和保证其依照各自的章程开展工作；领导或指导在社区、驻区非公有制经济组织和社会组织开展党的工作；领导本街道的思想政治工作、基层民主政治建设和精神文明建设，加强城市治理，协调利益关系，维护社会稳定；加强街道党组织自身建设，领导以社区党组织为核心的社区组织体系建设；按照干部管理权限，负责干部的培育、选拔、管理和使用工作。协助上级有关职能部门做好其派出机构及其负责人的管理和监督工作。

（3）国有企业和集体企业党委的主要职责

党章规定，国有企业党委（党组）发挥领导作用，把方向、管大局、保落实，依照规定讨论和决定企业重大事项。国有企业和集体企业中党的基层组织，围绕企业生产经营开展工作。保证监督党和国家的方针、政策在本企业的贯彻执行；支持股东会、董事会、监事会和经理（厂长）依法行使职权；全心全意依靠职工群众，支持职工代表大会开展工作；参与企业重大问题的决策；加强党组织的自身建设，领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群团组织。



（4）非公有制经济组织党委的具体职责

非公有制经济组织已经成为我国经济和社会发展的一支重要力量，这一领域党的建设，是我们党坚持和完善社会主义初级阶段基本经济制度的需要，也是加强党同非公有制企业广大职工群众的联系，不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础的需要。

党章规定，非公有制经济组织中党的基层组织，贯彻党的方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律法规，领导工会、共青团等群团组织，团结凝聚职工群众，维护各方的合法权益，促进企业健康发展。

根据《关于加强和改进非公有制企业党的建设工作的意见（试行）》的相关规定，非公有制企业党组织的具体职责是：宣传贯彻党和国家的路线方针政策，引导和监督企业遵守国家的法律、法规，依法经营，照章纳税；关心企业生产经营的重大问题，提出意见和建议，支持和促进企业发展；加强党员的教育管理，做好发展党员工作，发挥党员的先锋模范作用；做好职工思想政治工作，团结和依靠职工群众，关心和维护职工的合法权益；加强社会主义精神文明建设，建设有理想、有道德、有文化、有纪律的职工队伍；协调企业内部各方面的关系，坚持原则，化解矛盾，维护企业和社会的稳定；领导工会、共青团等群众组织，支持他们依照法律和各自章程独立自主地开展工作；完成上级党组织交办的任务。

（5）事业单位党委的主要职责

党章规定，实行行政领导人负责制事业单位中党的基层组织，发挥战斗堡垒作用。实行党委领导下的行政领导人负责制事业单位中党的基层组织，对重大问题进行讨论和作出决定，同时保证行政领导人充分行使自己的职权。

（6）普通高校党委的主要职责

根据《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》的规定，高等学校党的委员会按照党委领导下的校长负责制，发挥领导核心作用。其主要职责是：宣传和执行党的路线方针政策，宣传和执行党中央、上级组织和本级组织的决议，坚持社会主义办学方向，依法治校，依靠全校师生员工推进学校科学发展，培养德智体美全面发展的中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人；审议确定学校基本管理制度，讨论决定学校改革发展稳定以及教学、科研、行政管理中的重大事项；讨论决定学校内部组织机构的设置及其负责人的人选，按照干部管理权限，负责干部的选拔、教育、培养、考核和监督，加强领导班子建设、干部队伍建设和人才队伍建设；按照党要管党、从严治党的方针，加强学校党组织的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设，落实党建工作责任制，发挥学校基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。