

宁夏财政年鉴

2017

《宁夏财政年鉴》编纂委员会 编

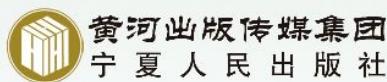


黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏财政年鉴

2017

《宁夏财政年鉴》编纂委员会 编



图书在版编目(CIP)数据

宁夏财政年鉴. 2017 / 《宁夏财政年鉴》编纂委员会
编. —银川：宁夏人民出版社，2018.4
ISBN 978-7-227-06901-0
I . ①宁 … II . ① 宁 … III . ①地方财政 —宁夏—
2017—一年鉴 IV. ①F812.743-54
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 092277 号

宁夏财政年鉴 2017

《宁夏财政年鉴》编纂委员会 编

责任编辑 陈浪
责任校对 王艳
封面设计 马春辉
责任印制 肖艳

黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)
网 址 <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://www.hh-book.com>
电子信箱 nxrmcbs@126.com
邮购电话 0951-5052106 5052104
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司
印刷委托书号 (宁) 0009301

开 本 880 mm × 1230 mm 1/16
印 张 33.5 字 数 836 千字
版 次 2018 年 4 月第 1 版
印 次 2018 年 4 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-227-06901-0
定 价 300.00 元

版权所有 侵权必究

目 录

第一部分 重要财经文献	
宁夏回族自治区政府工作报告	咸 辉(2)
科学发展谋全局锐意改革再扬帆 全力开创	
宁夏财政事业新局面	张苏安(14)
开展“3E”主题行动计划 推进预算编制	
管理上台阶	吴汉宝(22)
全面推进财政内部控制建设 切实加强	
财政权力监督制约	商艳臣(25)
以五大发展理念统领税政工作 服务宁夏	
经济又好又快发展	
..... 刘守保 吕文 杨欢(28)	
夯实基础 提升管理 全面推进行政事业单位	
内部控制制度建设	杨冬梅(31)
夯基础 强队伍 推动全区财政基层培训工作	
持续深入开展	赵惠宁(36)
宁夏对外财金合作发展现状与思考	
..... 何天文(39)	
第二部分 财政厅党组、厅务会议情况	
2016年自治区财政厅党组会议情况	(42)
第三部分 全区财税工作概况	
2016年自治区财政厅厅长办公会议情况	(47)
全区财政工作概述	(86)
国家税收	(88)
地方税收	(92)
财政部驻宁夏专员办	(94)
农业综合开发	(97)
综合财政管理	(98)
财政预算管理	(100)
国库管理	(102)
国库支付中心管理	(104)
行政政法财政财务	(106)
教科文财政财务	(107)
经济建设财政财务	(109)
农业财政财务	(112)
社会保障财政财务	(113)
金融财政财务	(115)
会计管理	(118)
财政监督检查	(119)
财政征收管理	(121)

企业财政财务管理	(123)	平罗县	(184)
政府外债管理	(125)	吴忠市	(186)
税政与财政法制建设	(127)	利通区	(188)
农村财政与财务管理	(129)	青铜峡市	(189)
人事教育与老干部工作	(131)	盐池县	(191)
社保基金管理	(134)	同心县	(193)
财政预算评审	(135)	红寺堡区	(194)
资产管理	(139)	太阳山开发区	(197)
政府采购管理	(140)	中卫市	(198)
机关党的建设	(143)	沙坡头区	(200)
机关事务管理	(145)	中宁县	(201)
纪检监察工作	(146)	海原县	(203)
财政信息管理	(148)	固原市	(206)
财政政策研究	(151)	原州区	(208)
注册会计师管理	(152)	隆德县	(210)
财会函授教育	(155)	西吉县	(212)
财政政务服务	(156)	彭阳县	(215)
		泾源县	(218)

第四部分 市县财政工作概况

银川市	(160)
兴庆区	(162)
金凤区	(164)
西夏区	(166)
银川经济技术开发区	(168)
永宁县	(170)
贺兰县	(172)
灵武市	(174)
宁东经济技术开发区	(176)
石嘴山市	(178)
大武口区	(180)
惠农区	(182)

第五部分 财税法规选编

自治区财政厅 自治区国税局 自治区地税局 自治区残疾人联合会 人民银行银川中心 支行关于印发《宁夏回族自治区残疾人 就业保障金征收使用管理办法》的 通知	(222)
自治区财政厅 自治区地税局 关于自治区国有粮食储备和军粮供应企业 有关税收优惠政策的通知	(226)
关于印发《自治区财政厅预算绩效管理工作 考核办法(试行)》的通知	(227)
自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区市县	

预算支出进度考核办法》的通知	(229)	办法》的通知	(258)
自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区预决算公开工作考核办法(试行)》的通知	(231)	自治区财政厅 人力资源和社会保障厅	
自治区财政厅 中国人民银行银川中心支行关于印发《宁夏回族自治区本级财政资金电子收支业务管理暂行办法》的通知	(233)	关于印发《宁夏回族自治区就业补助资金管理和使用实施细则》的通知	(262)
自治区财政厅关于进一步加强“三公”经费及会议费财政资金支出管理的通知 …	(242)	自治区财政厅 自治区人力资源社会保障厅	
自治区财政厅关于会议物业和车辆维修定点管理有关事宜的通知	(243)	关于印发《宁夏回族自治区高校毕业生“三支一扶”计划专项补助资金管理实施细则》的通知	(269)
自治区财政厅 自治区教育厅关于印发《宁夏全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件项目资金管理办法》的通知	(244)	自治区财政厅关于印发《政府和社会资本合作(PPP)项目以奖代补资金管理暂行办法》的通知	(273)
自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区公共文化服务体系建设专项资金管理暂行办法》的通知	(247)	自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区会计人员继续教育实施办法》的通知	(276)
自治区财政厅 自治区经济和信息化委员会自治区交通厅关于印发《宁夏回族自治区城市公交车辆成品油价格补助实施细则》的通知	(251)	自治区财政厅关于印发《宁夏回族自治区关于加强行业协会商会与行政机关脱钩有关国有资产管理办法(试行)》的通知 …	(282)
自治区财政厅 自治区粮食局关于印发《宁夏回族自治区粮食产业化专项资金管理暂行办法》的通知	(253)	自治区财政厅关于印发重大财政决策风险评估咨询论证 听证评价等五个制度办法的通知	(286)
自治区财政厅 发改委 扶贫办关于印发《宁夏“十三五”易地扶贫搬迁资金管理办法》的通知	(255)	自治区财政厅 自治区金融工作局关于印发《自治区政府产业引导基金管理暂行办法》的通知	(292)
自治区财政厅 人力资源和社会保障厅卫生计生委 食药品监督管理局关于印发《宁夏公共卫生服务补助资金管理暂行		自治区财政厅 自治区商务厅关于印发《宁夏回族自治区财政促进商贸服务业发展专项资金管理办法》的通知	(297)
		自治区财政厅 自治区发展和改革委员会	
		关于印发《宁夏回族自治区高新技术和战略性新兴产业专项资金管理暂行办法》的通知	(301)
		自治区财政厅关于印发《宁夏钢铁 煤炭行业化解过剩产能专项奖补资金管理实施细则》的通知	(304)

自治区财政厅 人力资源和社会保障厅关于印发《宁夏回族自治区就业补助资金管理使用实施细则》的通知 (306)
 自治区财政厅 自治区交通厅关于印发《宁夏回族自治区农村(水路)客运出租车等行业油价补贴资金管理暂行办法》的通知 (312)

第六部分 财经文选

强化“四种”思维 着力推动供给侧结构性改革 张苏安 (316)
 积极回应社会关切 全面推进“阳光财政”建设 宁夏财政厅办公室 (319)
 转变思路 创新机制 从源头强化规范预算管理工作 宁夏财政厅预算(绩效管理)处 (321)
 聚焦市政公共资源有偿使用收入使之成为政府非税收入新的增长点 宁夏财政厅综合处 (324)
 关于全区财政资金安全情况的调查与分析 宁夏财政厅国库处 (327)
 宁夏回族自治区纺织服装产业的调查与研究 宁夏财政厅企业处 (330)
 宁夏本级行政事业单位内部控制建设情况的调研报告 宁夏财政厅会计处 (335)
 激发党员内生动力 提升行业整体形象 宁夏注册会计师和资产评估行业党委 (339)
 把握核心夯实载体 统筹推进全区城市规划建设 陆 芳 王海源 (342)
 发挥财政保障作用 做好扶贫工作 李国强 田进国 (345)

支持重点战略 发挥示范引领 冯 玲 虎玉宝 (350)
 宁夏政府间事权和支出责任划分问题研究 刘建洲 袁海龙 (353)
 财政收入与三次产业增加值的关系浅析 缪小平 (362)
 健全生均公用经费保障机制支持教育事业
 持续健康发展 冯彦寅 (367)
 宁夏养老服务业发展现状及思考 王 博 (370)
 北京市朝阳区金融业发展现状及对宁夏金融业发展的思考 吴 峰 (373)
 浅析宁夏税收收入结构与政策建议 杨 丽 (377)
 深化区属文化企业改革实现社会效益与经济效益双统一 马 梅 (382)
 强化宁夏政府采购内部控制实践探索 宋晓雨 (384)
 宁夏发展农村集体经济的几点建议 吴国军 (389)
 跨境电子商务税收征管问题探讨 马 刚 (393)
 创新财政投入方式扶持中小企业健康发展 马淑梅 (400)
 吃透村情精准扶贫 李森善 (403)
 新《财政总预算会计制度》的创新与突破 马学梅 (408)
 对做好盐池滩羊品牌保护助推产业发展的思考 许鹏程 (412)
 主动适应新常态新要求在更高层次上发挥财政监督作用 景维锋 (415)

第七部分 财税机构人员

全区财政系统职工统计表	(422)
宁夏回族自治区财政厅机构设置、职工 人数表	(423)
宁夏回族自治区财政厅副处级以上干部 名单	(424)
各地、市、县、区财政局局长名单	(425)
宁夏国家税务局 2016 年机构设置、人员 构成和副处级以上干部名单	(426)
宁夏回族自治区地方税务局副处级以上 领导干部名单	(430)
各市、县(区)地方税务局班子成员 名单	(432)
中央驻宁单位财务负责人名单	(433)

第八部分 获奖名录

2015—2016年全区财税系统获得国家级及 (省)部级表彰奖励的集体及个人 名录	(436)
---	-------

第九部分 财经统计资料

2016 年度宁夏回族自治区政府性收支 总表	(441)
2016 年度宁夏回族自治区一般公共预算收支 决算总表	(442)
2016 年度宁夏回族自治区一般公共预算收支 决算总表	(443)
2016 年度宁夏回族自治区政府性基金 收支决算总表	(444)

2016 年度宁夏回族自治区国有资本经营 收支决算总表	(445)
2016 年度宁夏回族自治区社会保险基金 收支情况表	(446)
2016 年度宁夏回族自治区财政专户管理 资金收支总表	(447)
2016 年度银川市一般公共预算收支决算 总表	(448)
2016 年度永宁县一般公共预算收支决算 总表	(450)
2016 年度贺兰县一般公共预算收支决算 总表	(452)
2016 年度灵武市一般公共预算收支决算 总表	(454)
2016 年度石嘴山市一般公共预算收支决算 总表	(456)
2016 年度平罗县一般公共预算收支决算 总表	(458)
2016 年度吴忠市一般公共预算收支决算 总表	(460)
2016 年度青铜峡市一般公共预算收支决算 总表	(462)
2016 年度盐池县一般公共预算收支决算 总表	(464)
2016 年度同心县一般公共预算收支决算 总表	(466)
2016 年度中卫市一般公共预算收支决算 总表	(468)
2016 年度中宁县一般公共预算收支决算 总表	(470)
2016 年度海原县一般公共预算收支决算 总表	(472)

2016 年度固原市一般公共预算收支决算		2016 年度彭阳县一般公共预算收支决算	
总表	(474)	总表	(482)
2016 年度西吉县一般公共预算收支决算		2016 年宁夏国有及国有控股企业主要财务	
总表	(476)	指标表	(484)
2016 年度隆德县一般公共预算收支决算			
总表	(478)		
2016 年度泾源县一般公共预算收支决算			
总表	(480)	2016 年宁夏财政大事记	(514)

第十部分 财政大事记

第一部分

重要财经文献

宁夏回族自治区政府工作报告

——2016年1月11日在宁夏回族自治区
第十一届人民代表大会第七次会议上

自治区主席 咸辉

各位代表：

现在，我代表自治区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2016年工作回顾

刚刚过去的2016年，是很不平凡的一年，是取得显著成就的一年。一年来，在党中央、国务院和自治区党委的坚强领导下，全区上下深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，全面落实习近平总书记系列重要讲话特别是来宁视察重要讲话精神，攻坚克难，奋力拼搏，实现了“十三五”的良好开局。预计全区地区生产总值达3120亿元，增长8%以上；全社会固定资产投资3880亿元，增长10%左右；全区一般公共预算总收入642.7亿元，增长5.3%，其中地方一般公共预算收入387.6亿元、同口径增长8%；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达27000元和9900元，增长8%和9%。

2016年，我们共同经历了一系列值得宁夏历史铭记的盛事。7月18—20日，习近平总书记亲临自治区视察，主持召开东西部扶贫协作“银川会议”；在听取自治区汇报时，提出“三个着力”的明确要求和实现“经济繁荣，民族团结，环境优美，人民富裕，确保与全国同步建成全面小康社会”的殷切期望；在西吉将台堡三军会师纪念馆参观时，教导我们不忘初心、继续前进、走

好新的长征路；在宁东视察时，发出了“社会主义是干出来的”伟大号召；12月28日，全球单套投资规模和装置最大的神华宁煤400万吨煤制油项目成功出油，展示了我国装备制造业集成和能源自主保障的强大能力，中南海又传出总书记的重要指示，带来了党中央的亲切关怀和巨大鼓励。2月1—2日，李克强总理来宁视察并慰问群众，要求我们在改革创新、培育新动能、民族团结、脱贫攻坚等方面走在前列。总理特别关心的泾源至华亭、西吉至会宁、彭阳至镇远3条省际公路（其中2条高速公路）已经开工，马高庄等7座水库和盐环定扬黄泵站更新改造工程加紧建设，长期制约中南部发展的水和路问题将得到很大缓解。一年中还有25位党和国家领导同志先后来宁视察，为我们解决了许多实际困难，给了我们很大的支持和帮助。这一切充分体现了党中央、国务院对宁夏的高度重视和极大关怀，我们倍受鼓舞、倍感振奋！

2016年，我们共同成就了一系列事关自治区长远发展的大事。总投资237亿元的宁夏向浙江送电工程建成投运，贯通了西北至华东的输电大动脉。自治区最大民生工程——投资40亿元的中南部城乡饮水安全工程全线通水，113万山区群众喝上了放心水。固原至西吉、李家庄至泾河源高速公路建成通车，自治区成为西部第2个实现县县（区）通高速公路的省份。宁夏大学煤炭高效利用与绿色化工实验室通过论

证,跻身省部共建国家重点实验室行列。具有国际化水平的银川河东机场三期投入使用,开启了“空中丝路”的宁夏新时代。还有,经过我们不懈努力,银西高铁、吴忠至中卫城际铁路全线开工,中卫至兰州高铁即将开工,包头至银川高铁年内开工,全区人民期盼多年的“高铁梦”正在变为现实。在经济下行压力加大、形势复杂多变的情况下,取得这些成就,极大地增强了全区各族人民创新发展、转型追赶的信心和决心!

一年来的主要工作和成效是:

——经济运行进一步向好。面对困难形势,出台了狠抓重大项目建设的工作方案和“工业 10 条”“财政支农 26 条”“双创 19 条”等政策措施,力促经济企稳回升、逐月向好。开展园区低成本化改造和电力体制综合改革试点,全面实施“营改增”,清理规范涉企收费,减免税费 90 亿元,帮助实体经济渡过难关,规上工业企业利润增长 47.9%。天元锰业 30 万吨电解金属锰、宝利 60 万吨低碳烷烃、紫光 10 万吨蛋氨酸等产业项目建成投产,2000 兆瓦光伏发电项目一期并网发电,原州区至王洼铁路、干武铁路增建二线和兵沟、滨河、永宁黄河大桥等建成通车。新发地方政府债券 366.6 亿元,开工或建成 PPP 示范项目 49 个、投资规模 1417.3 亿元,民间投资增长 14.5%,增幅居全国前列。

——产业结构进一步优化。大力推进供给侧结构性改革,新动能加快转换。农业方面,新建高标准农田 51.7 万亩、高效节水灌溉 35 万亩,粮食总产达 370.6 万吨,实现“十三连丰”;新建标准化规模养殖场 112 家、永久性蔬菜基地 10 万亩,特色优势农业产值占比达 86.5%,农业机械化综合水平、农产品加工转化率分别达 71% 和 62%。工业方面,制定《中国制造 2025 宁夏行动纲要》,实施智能制造示范工程,吴忠市成为全国“中国制造 2025”试点示范城市之一,力成电气数字化工厂等 3 个项目列入国家智能制造专项,共享装备跻身国家首批双创示范基地和智能铸造产业创新中心;轻工业增长

14.6%,比重提高 1.5 个百分点;开展企业对标促升级活动,培育认定专精特新中小企业 195 家;淘汰化解落后和过剩产能 694 万吨,规上工业企业产品库存下降 4.8%,六大高耗能工业比重下降 0.5 个百分点。现代服务业方面,成为全国第 2 个省级全域旅游示范区,启动三年行动计划,游客增长 14.4%,旅游收入增长 28%;全国性保险机构总部首家落户自治区,引进民生银行等金融机构 35 家,完成宁夏银行、黄河农村商业银行增资扩股,新三板挂牌企业新增 21 家,融资规模达 1625 亿元、增长 54%;中卫云基地、银川大数据中心加快建设,三大运营商直通北京、西安的 4×100G 骨干网络建成使用;电商网上交易额突破 130 亿元;加快培育养老、健康、休闲等新业态,城乡居民消费稳定增长,实现社会消费品零售总额 848.8 亿元、增长 7.5%。科技创新方面,出台科技创新若干意见,修订科技进步奖励办法,研究与试验发展(R&D)经费占 GDP 比重预计达 0.95%;启动“十三五”首批 9 个重大科技项目,新培育科技型企业 141 家,新组建科技创新平台 34 个,引进急需紧缺高层次人才 325 名,科技进步贡献率达 50%。

——城乡面貌进一步改善。获批全国第 2 个省级空间规划(多规合一)改革试点,启动自治区和五市、3 个试点县空间规划编制,完成城镇体系、村庄布局等配套规划,城镇化率提高 1 个百分点,达 56.2%。加快银川地下综合管廊、固原海绵城市建设,改造棚户区住房 6.35 万套、危窑危房 3.18 万户,建成美丽小城镇 29 个、美丽村庄 138 个,在全国改善农村人居环境工作电视电话会上交流经验。通过货币化安置,消化商品房库存 150 多万平方米,去库存周期较上年减少 2.3 个月。启动“蓝天碧水·绿色城乡”专项行动,积极整改中央环保督察组反馈问题。实施污染治理项目 386 个,对 1005 万千瓦火电机组进行超低排放改造,取缔非法采矿点 135 家,淘汰燃煤锅炉 511 台、黄标车老旧车 3.6 万辆,空气质量优良天数占比达 75.3%,比上年增加 6

天。综合整治黄河支流、入黄排水沟、城市黑臭水体，黄河宁夏段III类良好水质以上断面达100%。完成营造林121万亩，治理荒漠化54.6万亩，生态环境质量稳步改善。

——改革开放进一步深化。自治区确定的68项改革任务顺利推进。制定并公布市县“两个清单”，取消调整行政职权事项56项，精简行政审批16项，清理行政事业性收费、政府性基金27项，行政许可权相对集中改革“银川模式”向全区推广。建成全区统一的政务服务网上办事大厅，投资项目在线审批监管、公共资源交易等平台建成运行。加快“五证合一”等商事制度改革，新登记企业3.18万户、个体工商户6.4万户。实现区本级和市县预决算信息全部公开，财政资金透明度全国第一。深化国企国资改革，改组组建国有投资运营集团5家。完成农村土地承包经营权确权登记颁证，开展农村集体资产股权改革等试点，农垦、供销社和国有林场改革取得重要进展。户籍制度、事业单位分类改革等顺利实施，市、县（区）、乡（镇）公车改革全部完成，不动产登记制度全面推开。外交部全球推介活动首选宁夏，助力自治区走向世界。举办中阿博览会走进埃及、国际和平日纪念、中美旅游高层对话等重大活动，获批中阿网上丝绸之路经济合作试验区，中国—阿曼（杜古姆）、中国—沙特（吉赞）产业园列入国家国际产能合作示范区。开行“中阿号”国际班列和西部货运品牌列车，新增国际国内航线13条，航空旅客吞吐量655万人次，出入境人数增长71.9%。进出口总额257亿元，实际利用外资增长36%。招商引资实际到位资金2000亿元。

——民生保障进一步加强。在经济下行、财政收支压力加大的情况下，70%以上的财力用于改善民生，30件民生实事按时完成。投入财政资金52.88亿元，实施“13项脱贫行动计划”，建立领导干部定点扶贫机制，设立扶贫产业担保基金，制定建档立卡贫困户“扶贫保”政策，新建移民住房1.1万套，搬迁移民1.5万人，脱贫销

号249个村，减贫19.3万人，贫困地区农民收入增幅高于全区农民收入2个百分点，贫困发生率下降到9.7%。深化大众创业、万众创新，发放创业担保贷款13.3亿元，城镇新增就业8.2万人，农村劳动力转移就业74.4万人，城镇登记失业率3.92%。城市低保、农村低保和高龄津贴标准比上年分别提高720元、750元和600元，企业退休人员养老金月均调增176元，城乡居民基本医疗保险补助比上年增加40元，农村低保与扶贫标准“两线合一”。新改建养老服务机构173个，增加床位1.15万张，残疾人、红十字、慈善等事业发展健康。开展政府购买学前教育服务试点，新改建幼儿园70所，学前三年教育毛入园率达77.9%；改造义务教育薄弱学校653所，营养改善计划惠及26万学生，义务教育均衡发展水平居西部前列；建成9个现代职业技能公共实训中心，组建10个职教集团；高中阶段教育毛入学率达91.4%；宁夏医科大学进入省部共建行列，临床医学学科进入世界基本科学指标数据库前百分之一行列。跻身国家第2批综合医改试点省区，取消县级公立医院药品加成，医保支付制度改革成为国家医改亮点；开展家庭医生签约服务，创建群众满意乡镇卫生院（所）70个、社区（村）医疗机构330家。实施“全面两孩”政策，计划生育、妇幼保健等工作得到加强，人口自然增长率控制在9‰以内。新改建乡镇文化站、乡村示范文化室、文化大院218个，创作了《回民干娘》等一批文艺精品，公共体育场馆和中小学体育设施免费或低收费开放，成功举办世界电子竞技大赛、全国铁人三项冠军杯等体育赛事，新闻出版、广播电视、社会科学、统计调查、参事文史等事业又有新发展。推进社会治理创新，加快社区服务站建设，实行网格化服务管理。启动“七五”普法，加强公共法律服务，矛盾纠纷化解率和信访积案办结率分别达96.7%和100%。强化食品药品市场监管整治，建成食品安全追溯信息平台。加强地震气象监测预警和应急救援工作，成立新的安全生产

委员会,开展一系列大检查、大整治,妥善处置“1·05”公交纵火案和“9·27”林利煤矿瓦斯爆炸事故。进一步推进国防动员、双拥优抚、人民防空事业发展。驻宁部队、武警官兵在维稳处突、抗洪救灾、支援地方经济社会发展等方面做出积极贡献。深化民族团结进步创建,依法管理宗教事务,民族团结、宗教和顺、社会稳定的良好局面不断巩固。

——政府效能进一步提升。全面贯彻党中央、国务院重大政策措施,国务院第三次大督查第十九督查组来宁实地督查,对自治区工作给予充分肯定,并通报和表扬了扶贫开发、银川智慧城市建设、宁东传统产业转型升级三大工作典型。坚决落实自治区党委各项工作部署,实行重大问题集体研究、重大事项向党委报告制度。认真执行人大及其常委会的决议、决定,主动接受人大工作监督、法律监督,自觉接受政协民主监督,办理答复人大代表建议 236 件、政协委员提案 533 件,提请人大常委会审议通过地方性法规 15 件,制定、修改、废止政府规章 29 件。出台法治政府建设实施方案,在城市管理、劳动监察等领域推行综合行政执法。广泛听取民主党派、工商联、无党派人士意见建议,支持工会、共青团、妇联、科协、文联等群团组织发挥作用,外事、侨务工作稳步发展。扎实开展“两学一做”学习教育,严格落实全面从严治党各项制度,自觉执行党风廉政建设责任制。加强审计监督,开展项目资金管理、红顶中介等专项整治。加大行政监察和整治“四风”力度,全年共立案查处各类违纪违法案件 1277 件,给予党政纪处分 1245 人。

各位代表,回顾 2016 年,困难比预料的多,成绩比预想的好。这是党中央、国务院亲切关怀的结果,是自治区党委坚强领导的结果,是自治区人大、政协大力支持的结果,是全区人民同心协力、拼搏奋斗的结果。在此,我代表自治区人民政府,向全区各族人民,向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和各界人士,向中央驻宁单位、驻宁部队和武警官兵致以崇高的敬意!

向关心支持宁夏发展的中央部委、兄弟省区市、港澳台同胞、海外侨胞和国际友人表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,自治区经济社会发展中仍面临不少困难和问题。一是经济运行分化明显,地区、行业情况差别较大,保持经济平稳健康发展还要精准发力;二是转型升级任务艰巨,传统产业转型仍需时日,新兴产业尚未形成规模,新旧动能还在转换当中;三是扩大有效投资压力较大,项目梯次推进急需充实优化,实现可持续增长还要下更大功夫;四是各级财政增收压力很大,城乡居民收入增长与群众期望还有一定差距;五是安全环保隐患不容忽视,特别是“1·05”公交纵火案、“9·27”林利煤矿瓦斯爆炸事故,损失巨大,教训深刻;六是干部的工作作风还要持续改进,干事创业的积极性和主动性需进一步增强。对此,我们一定要高度重视,认真对待,下大力气解决。

二、2017 年的主要目标和重点任务

2017 年,是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年,中央将召开党的第十九次全国代表大会,自治区也要召开第十二次党代会,做好今年工作意义特别重大。

当前,世界经济处于长周期调整阶段,复苏进程曲折缓慢,复杂性、不稳定性、不确定性进一步凸显。我国经济仍然运行在合理区间,呈现出缓中趋稳、稳中向好态势,结构调整步伐加快,发展新动能加速成长,就业形势总体稳定,为我们创新发展、转型追赶创造了有利条件。自治区是西部大开发重点区域和丝绸之路经济带重要支点,也是国家确定的内陆开放型经济试验区,承担着多项国家试点示范任务,特别是近年来,自治区基础设施日益完善,转型升级初见成效,改革开放不断深化,干部群众干劲十足,为建成全面小康社会奠定了坚实基础。纵观全局,自治区仍处于大有可为、大有作为的重要战略机遇期,希望和困难并存,希望大于困难。只要全区上下坚决按照党中央、国务院和自治区

党委的决策部署,坚定信心,真抓实干,就一定能不断开创经济社会发展的新局面。

今年政府工作的总体要求是:深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话特别是来宁视察重要讲话精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,认真贯彻落实中央经济工作会议精神,全面落实自治区党委各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻新发展理念,以推进供给侧结构性改革为主线,着力推进产业转型升级,着力深化改革扩大开放,着力保障和改善民生,着力维护社会和谐稳定,着力加强政府自身建设,全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作,加快开放富裕和谐美丽宁夏建设,为实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕,与全国同步建成全面小康社会的目标而努力奋斗。

主要预期目标是:全区地区生产总值增长8%左右,全社会固定资产投资增长10%左右,地方一般公共预算收入力争同口径增长7%,社会消费品零售总额增长7%,城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%左右和8.5%左右,人口自然增长率控制在9‰以内,城镇登记失业率控制在4%以内,研究与试验发展(R&D)经费占GDP比重达到1%以上,节能减排和环境质量改善完成国家下达任务。

各位代表,实现上述目标,必须把五大发展理念贯穿始终,适应把握引领新常态,在创新发展上求突破,在协调发展上下功夫,在绿色发展上用实招,在开放发展上抢机遇,在共享发展上见成效,让新发展理念落地生根、开花结果;必须把稳中求进工作总基调贯穿始终,对自治区而言,稳具有更为重要的意义,稳经济就是稳就业、稳民生,稳经济也是稳政治、稳社会,要遵照治国理政这一重要原则,运用做好经济工作这一重要方法,牢牢把握稳的大局,全力保持进的势头,以稳保进,以进助稳,促进经济社会平稳

健康发展;必须把供给侧结构性改革贯穿始终,既要用好市场“无形之手”,也要用好政府“有形之手”,深入推进“三去一降一补”,着力振兴实体经济,优化传统动能,培育新的动能,扩大有效供给,适应市场需求,进一步提升发展的质量和效益;必须把保障和改善民生贯穿始终,坚持以人民为中心的发展思想,不断加大民生投入,坚决打赢脱贫攻坚战,千方百计增加居民收入,加快推进基本公共服务均等化,继续提高社会保障的可及性、普惠性和有效性,让发展成果惠及更多群众。为此,要突出抓好八项重点工作:

(一)狠抓供给侧结构性改革,推动经济转型升级。坚定不移推进供给侧结构性改革,加快新旧动能转换,不断提高供给质量,切实增强经济发展的竞争力

加快工业结构升级。推进工业在调整转型中优化提升,做强做优实体经济,完成工业增加值1120亿元,增长8%左右。深入实施《中国制造2025宁夏行动纲要》,围绕现代煤化工、现代纺织、装备制造、新能源、新材料等重点产业,补链、延链、强链,推进产业向高端化、集群化方向发展。特别要加快煤炭清洁高效利用转化,着力打造煤制油、煤基烯烃、煤电产业集群,推动煤化工与石油化工融合高效发展。支持企业运用新技术、新装备、新工艺,改造提升传统产业,每年安排至少100个重点技改项目。坚持环保安全标准,政府引导,市场倒逼,淘汰化解落后和过剩产能245万吨以上,帮助重点困难企业脱困发展。出台降低实体经济成本30条意见,通过扩大电力直接交易、推进供电改革等,降低用电成本;设立中小微企业转贷基金、增加工业担保基金等,降低融资成本;抓好普通公路降费、缩短运输时间等,降低物流成本;加快固定资产折旧、减免困难企业税费等,降低制度性交易成本,提升企业竞争力。下大力整合优化工业园区,完善园区综合考评和服务体系,加大园区低成本化、循环化改造力度,推进基础设施、公共服务共建共享,支持每个市、县(区)重点建好1

个主业突出、特色鲜明的园区,工业园区生产总值增幅要达到15%以上。推进“两化”融合,引导企业创新产业组织和商业模式,着力增品种、提品质、创品牌,打造百年企业,培育传世品牌。

促进农业提质增效。围绕市场需求变化,以增加农民收入、保障有效供给为主要目标,以提高农业供给质量为主攻方向,加快构建现代农业体系。新建高标准农田50万亩,改造中低产田30万亩,治理盐碱地25万亩,新增高效节水36万亩,进一步夯实农业发展基础。优化种植结构,粮食总产稳定在360万吨以上,蔬菜面积保持在200万亩,稳步扩大枸杞和酿酒葡萄种植。推广优良品种,提高规模化养殖比例,肉牛、肉羊饲养量分别达到270万头、1820万只,奶牛存栏60万头。发展适度规模经营,引进和培育一批农业产业化龙头企业,新增农民合作社和家庭农场各300个,通过经营权流转、股份合作等形式,拓展农民增收渠道。建设现代农业科技创新示范区,加快农机农艺融合,主要农作物综合机械化率、农业科技进步贡献率、农产品加工转化率分别达到72.5%、59%和63%。聚焦“原字号”“老字号”“宁字号”特色农产品,扶持和引导企业推行标准化加工、品牌化营销,提升贺兰山东麓百万亩酿酒葡萄基地的影响力和知名度。发挥农业多种功能,促进农村一二三产业融合发展,不断增强农村发展活力。

推动服务业扩规提档。紧盯消费结构升级,制定鼓励全域旅游、楼宇经济、会展经济发展等政策,扩大消费需求,推动服务业发展提速、比重提高、水平提升。大力建设全域旅游示范区,深入开展“十百千万”工程和“旅游+”计划,整合文化旅游资源,完善旅游设施配套,开发精品线路,丰富产品供给,提升沙坡头、沙湖、六盘山等景区景点档次,唱响“塞上江南·神奇宁夏”品牌,全年接待游客和旅游收入分别增长10%和15%以上。加快建设奇虎360、中国移动等大数据中心,依托银川智慧产业园、中卫中关村科技园等载体,促进软件动漫、电子商务、物联网、云

计算等大数据产业加快发展,推动信息产业与政府服务、社会治理、三次产业融合发展,产值达到150亿元。吸引银行、证券、保险、咨询等金融和中介机构来宁发展,加快推动地方银行改革和民营银行、法人证券机构的筹建,支持股权、债券直接融资,争取1~2家企业主板上市,提升服务实体经济能力。坚持因地施策、一城一策,加快商品房去库存,创新住房公积金和棚改货币化安置政策,培育住房租赁市场,规范住房市场开发、销售、中介等行为,保持房地产平稳健康发展。抓好公益性农产品批发市场、农村电商、冷链运输体系建设,建成自治区级物流信息服务平台,完善各类商业网点布局,进一步做活城乡消费市场。

强化科技创新支撑作用。实施创新驱动发展战略,加快建设沿黄科技创新改革试验区,全面提高创新供给能力。推进科技创新平台建设,推动各级高新技术开发区加快发展,引进国内外高等院校、科研院所在宁设立研发机构,新建自治区级重点实验室、研究中心等各类科技创新平台20个。在煤炭清洁利用、智能制造、新材料、特色农业等领域,突破一批关键技术,取得科技成果200项左右。发挥企业创新主体作用,启动千家科技型中小企业、百家高新技术企业培育计划,支持组建产业技术创新联盟,培育专精特新中小企业200家左右。突出创新人才供给,完善评价、激励和服务体系,培养引进领军型、紧缺型人才,推动科技成果转化收益分配改革,深化科技特派员创业行动,支持科研人员和高校教师适度兼职兼薪,促进科技成果资本化、产业化,更好地支撑供给侧结构性改革。

(二)狠抓重大项目建设,拉动经济增长。充分发挥重大项目的关键性作用,带动投资增长,支撑经济社会发展

开展“项目推进年”活动。全力抓好80个重点建设项目,做好项目推进“四个一批”工作。一是达产达效一批,确保已经建成的神华宁煤400万吨煤制油、宁浙输电及配套工程、如意高档衬

衫和高档西装等项目尽快达产达效；二是加快推进一批，重点抓好正在建设的银西高铁、京藏高速宁夏段改扩建、银川国际航空港综合交通枢纽、宝丰能源循环化改造二期、吴忠自动化产业园、中部干旱带脱贫攻坚水源工程等项目进度，早建成、早投用、早发挥作用；三是开工建设一批，力促中卫至兰州、包头至银川高铁和中部干旱带西线供水、240万条轮胎、80万千瓦光伏发电等项目尽快开工；四是谋划储备一批，扎实做好神华宁煤煤炭间接液化二期、与沙比克合作煤制烯烃和太中银铁路扩能改造等项目前期工作，为早日建设创造条件。同时，要把自治区60周年大庆项目作为展示成就、凝聚力量、鼓舞信心的重要载体，用好中央预算内补助投资10亿元，自治区安排20亿元，加上市县的自主配套等，在基础设施、生态环保、教育卫生、产业建设等领域实施一批惠民生、补短板的项目，支持社会资本和企业投资建成一批上档次、上台阶的工程，以经济社会发展的新成就喜迎自治区60周年大庆。

加强项目建设管理。出台深化投融资体制改革的意见，制定政府核准投资项目目录，全面推行投资项目在线审批，实现一网受理、一网告知、一网办理。加强政府债务限额管理和风险预警，探索建立自治区专项建设基金，推进基础设施PPP项目资产证券化，鼓励支持引导社会资本进入基础设施、社会事业等领域，民间投资占比提高到56%。动态管理区市县三级项目库，继续开展项目审批、资金拨付、项目开工、入库统计“四项清零”行动，完善重点项目督查考核机制，不断增强投资的后劲。

大力招商引资。抓住全国工商联常委会在宁召开等机遇，紧盯大企业、大集团，实行园区招商和产业链招商，引进一批投资额度大、市场前景好、带动能力强的大项目、好项目，确保已下达招商任务的落实。制定专门政策，引进大型企业集团来宁设立综合型总部、区域总部和结算中心等功能性机构，带动总部经济发展。密切

与发达地区企业和商协会等的联系，支持行业领军企业来宁收购兼并、联合投资，把企业做大做强做优。继续实行各地各部门外出招商和到国家部委争政策、争项目、争资金督查通报考核奖励制度，力争全年招商引资到位资金2200亿元。

(三)狠抓精准扶贫，打好脱贫攻坚战。带着强烈的感情和责任真扶贫，确保年内19.3万人脱贫、300个贫困村销号、4个县摘帽

聚焦精准扶贫真贫。建成精准扶贫云应用系统，对建档立卡户实行动态管理。严格贫困户认定标准，深入摸底排查，把应该进的全部纳入来，把不该进的全部退出去，确保贫困对象识别精准。运用科技、金融、教育、医疗、文化、互联网等手段，有针对性地解决贫困群众的长远生计问题。加强贫困群众技能培训、创业服务，扶贫项目和资金向有发展能力的贫困户倾斜，既“输血”更“造血”。健全社保兜底政策，推进扶贫开发与农村低保、“扶贫保”与救助政策相衔接，实现建档立卡贫困户“扶贫保”全覆盖，不让一个贫困群众在小康路上掉队。

发展产业扶贫。发挥扶贫产业担保基金的撬动作用，新增扶贫贷款40亿元以上，对7万建档立卡贫困户实施“扶贫到户，责任到人”，支持贫困群众发展特色种养业和个体工商业。实施350个村整村推进，配套基本公共服务，积极培育乡村旅游、农村电商、光伏扶贫等产业。继续抓好搬迁移民、劳务移民和县内安置等工作，建成移民住房1.05万套，搬迁安置4万人，力争搬迁一户、脱贫一户。出台鼓励社会力量参与脱贫攻坚的政策措施，推进民营企业“百企帮百村”行动，带动贫困群众脱贫。出台闽宁协作规划，做细做实结对帮扶项目，实现先富帮后富、携手奔小康的目标。

靠实责任真脱贫。认真做好脱贫退出、返贫纳入认定工作，严格执行贫困县脱贫摘帽和贫困人口脱贫考核办法，逐级分解任务、逐层压实责任，加强督查巡查、抽查暗访和第三方评估。落实贫困村“第一书记”和驻村工作队选派、管