

“十二五”国家重点图书出版规划项目

卫生法学系列丛书

总主编 吴崇其

主 编 戴金增  
林立军

# 重大活动食品安全与卫生监督保障

ZHONGDA HUODONG SHIPIN ANQUAN YU  
WEISHENG JIANDU BAOZHANG



浙江工商大学出版社  
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

# 重大活动食品安全与 卫生监督保障

主 编 戴金增 林立军



浙江工商大学出版社  
ZHEJIANG GONGSHANG UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

重大活动食品安全与卫生监督保障 / 戴金增, 林立军  
主编. — 杭州: 浙江工商大学出版社, 2016. 8  
(卫生法学系列丛书 / 吴崇其主编)  
ISBN 978-7-5178-1824-3

I. ①重… II. ①戴… ②林… III. ①食品安全—安全管理—研究—中国②食品卫生—卫生管理—研究—中国  
IV. ①TS201.6②R155.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 211912 号

重大活动食品安全与卫生监督保障

戴金增 林立军 主编

---

策划编辑 钟仲南 王艳艳 郑 建  
责任编辑 沈 丹 胡亚娟  
责任校对 蓝安妮 饶晨鸣  
封面设计 林朦朦  
责任印制 包建辉  
出版发行 浙江工商大学出版社  
(杭州市教工路 198 号 邮政编码 310012)  
(E-mail: zjgsupress@163.com)  
(网址: <http://www.zjgsupress.com>)  
电话: 0571-88904980, 88831806(传真)  
排 版 杭州朝曦图文设计有限公司  
印 刷 杭州五象印务有限公司  
开 本 710mm×1000mm 1/16  
印 张 38  
字 数 703 千  
版 次 2016 年 12 月第 1 版 2016 年 12 月第 1 次印刷  
书 号 ISBN 978-7-5178-1824-3  
定 价 98.00 元

---

版权所有 翻印必究 印装差错 负责调换  
浙江工商大学出版社营销部邮购电话 0571-88904970

## “卫生法学系列丛书”总主编

吴崇其

## “卫生法学系列丛书”副总主编

|     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 徐勤耕 | 张以善 | 刘 群 | 王 毅 | 蒲 川 |
| 张 静 | 张际文 | 田 侃 | 石俊华 | 罗 刚 |
| 王 萍 | 赵 敏 | 李冀宁 | 邓 虹 | 郑雪倩 |
| 陈志华 | 王梅红 | 仇永贵 | 石 悦 | 杨淑娟 |
| 丁朝刚 | 冯正骏 | 戴金增 | 解 放 | 胡晓翔 |
| 崔高明 | 古津贤 | 王国平 |     |     |

## “卫生法学系列丛书”工作指导委员会

名誉主任 韩启德

主 任 陈 竺

副 主 任 李清杰 任国荃 孙隆椿 张雁灵 高春芳

秘 书 长 吴崇其

委 员 (以姓氏笔画为序)

于文明 卫俊材 马跃荣 王 茜 王 磊 王开平

王贺胜 王晨光 勾清明 申卫星 托马斯·努固齐

刘 群 许树强 李国坚 肖泽萍 时利民 吴崇其

沙玉申 宋明昌 张际文 林长胜 金大鹏 赵同刚

姜 虹 钱昌年 徐勤耕 高 枫 高春芳 黄曙海

潘学田 霍宪丹

## “卫生法学系列丛书”编纂委员会

主 任 高春芳

执行副主任 吴崇其

副 主 任 (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王海涛 | 田 侃 | 冯正骏 | 刘 沛 | 刘本仁 | 苏 俊 |
| 杜 春 | 李 冰 | 李春生 | 李瑞兴 | 杨晓萍 | 吴擎天 |
| 何 山 | 张 愈 | 张 静 | 张以善 | 陈志荣 | 陈晓枫 |
| 范菊峰 | 赵 宁 | 俞桑丽 | 徐景和 | 高江苓 | 桑滨生 |
| 常 林 | 扈纪华 | 程文玉 | 蒲 川 | 廖小平 |     |

成 员 (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 丁朝刚 | 于慧玲 | 马立新 | 王 岳 | 王 萍 | 王光秀 |
| 王仰玉 | 王安富 | 王丽莎 | 王国平 | 王国芬 | 王振江 |
| 王维嘉 | 王梅红 | 王潮临 | 仇永贵 | 邓 虹 | 古津贤 |
| 石 悦 | 石东风 | 石俊华 | 卢钟山 | 史 敏 | 代 涛 |
| 乐 虹 | 冯秀云 | 毕玉国 | 吕志平 | 朱兆银 | 刘 博 |
| 刘革新 | 刘晓程 | 那述宇 | 严桂平 | 苏玉菊 | 杜仕林 |
| 李水清 | 李玉声 | 李侯建 | 李海军 | 李冀宁 | 李耀文 |
| 杨 平 | 杨淑娟 | 何昌龄 | 谷 力 | 张云德 | 张世诚 |
| 张立鸣 | 陈志华 | 陈健尔 | 罗 刚 | 罗思荣 | 郑雪倩 |
| 赵 敏 | 胡龙飞 | 胡晓翔 | 施春景 | 姜柏生 | 姜润生 |
| 贾淑英 | 唐乾利 | 黄彤文 | 曹文妹 | 龚向前 | 章志量 |
| 崔高明 | 葛建一 | 蒋 祎 | 覃安宁 | 舒德峰 | 温日锦 |
| 解 放 | 樊 荣 | 樊静平 | 戴金增 |     |     |

英 文 编 辑 (以姓氏笔画为序)

|     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|
| 王 剑 | 李德明 | 吴擎天 | 顾良军 |
|-----|-----|-----|-----|

## 本书作者

主 编 戴金增 林立军

副主编 刘志胜 崔春明 张 宏 张 兵 张坤海

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 宁(天津市卫生监督所)

王 冶(天津市市场和质量监督稽查总队)

文 静(天津市卫生监督所) 任朝莹(天津市卫生监督所)

刘 弘(天津市市场和质量监督稽查总队)

刘志胜(天津市市场和质量监督稽查总队)

刘金国(天津市卫生监督所)

齐 勇(天津市市场和质量监督稽查总队)

李许良(天津市卫生监督所) 杨高峰(天津市卫生监督所)

余文华(天津市卫生监督所) 邸金茹(天津市卫生监督所)

张 尧(天津市卫生监督所) 张 兵(天津市卫生监督所)

张 宏(天津市卫生计生委) 张 涛(天津市卫生监督所)

张坤海(天津市卫生监督所) 张惠明(天津市卫生监督所)

陆 凯(天津市卫生监督所) 陈 威(天津市卫生监督所)

陈建军(天津市市场和质量监督稽查总队)

范丽欣(天津市卫生监督所) 林立军(天津市市场监管委)

贾 珉(天津市卫生监督所)

徐 楠(天津市市场和质量监督稽查总队)

徐卫峰(天津市卫生监督所) 高 莹(天津市卫生监督所)

高 健(天津市卫生监督所) 常 征(天津市卫生监督所)

崔春明(天津市市场监管委)

颜 岩(天津市市场和质量监督稽查总队)

戴金增(天津市卫生计生委、天津市卫生监督所)

# 前 言

伴随着改革开放和社会经济持续发展,这些年国家和地方举办、承办的各类重大活动越来越多,重大活动中的食品安全和公共卫生问题也备受关注,做好重大活动食品安全和卫生监督保障,成为卫生监督和食药监管的一项重要任务。

多年来,天津市卫生和食品药品监管部门,在天津市委、市政府的领导下,组织卫生监督机构、疾病预防控制机构,以卫生法律法规为依据,采取“全市联动、全员参与、预防性风险评估、重点环节与高风险点位重点监控,全程现场监督与现场快速检测结合”的重大活动食品安全与卫生监督保障机制,成功完成数百项重大活动食品安全和公共卫生监督保障任务。为使工作经验、体会得以传承,时任天津市卫生监督所重大活动保障处处长的刘志胜同志倡导编写一本用于培训学习的小书,指导今后监督保障工作,即组织部分同志编写了十余万字实用指南性的初稿。通稿过程中大家觉得如果要做成一本书或者培训教材,初稿在系统性、科学性和法律性等方面还有很大欠缺,需做调整和完善。

2013年在主编的组织下调整编写思路、重新设计编写大纲,进行二次编写。其间“卫生法学系列丛书”编委会和总主编吴崇其教授同意该书完成后作为实践用书纳入系列丛书,并对编写工作给予了具体指导,同志们受到很大鼓舞。自此又用了约3年时间几易其稿,形成了5篇26章,约50万字的书稿。但是,由于编写人员缺少编写经验,又无更多的参考书籍,书稿的语言文字、编排逻辑、整体水平等尚存不少问题。幸得系列丛书总主编吴崇其教授接到书稿后用了50个日夜,对全部书稿进行了字斟句酌的修正,才使书稿得以完善提升。这是吴老对卫生法学事业的一片真诚,对弟子们的一份关爱,参加编写的同志无不敬佩和感谢。

此书作为一本卫生法学的实践用书,编写中力求以卫生法学理论为指导,立足于卫生法实施的具体实践,围绕重大活动公共卫生和食品安全问题及其防范,重点研究重大活动中卫生法律规范的具体适用、公共卫生与食品安全风险控制等问题;以卫生法学为基础、将理论与实践相结合,讨论重大活动食品安全与卫生监督保障的概念特点、法律关系、原则、分类、组织实施;以风险理念和 HACCP 为指导,讨论风险管理和 HACCP 在重大活动食品安全与卫生监督保障中的具体应用,以及相关食品、卫生问题的风险评估和控制方法;以卫生行政执法规

则为基础,分别讨论重大活动城市运行中食品安全和公共卫生监督、场馆运行中现场食品安全与卫生监督、现场快速检测技术的应用、突发事件卫生监督应急等工作的规律和模式等。这些内容对于从事食品安全或者公共卫生监督的同志,对相关单位的食品安全和卫生管理人员以及对重大活动承办单位等都会有一些指导和借鉴意义。

借此机会,感谢中国卫生法学会、“卫生法学系列丛书”编委会、浙江工商大学出版社、天津市卫生计生委、天津市市场监管委、天津市卫生监督所等单位的领导、专家和同志们对本书编写工作给予的支持和帮助!也感谢各位编写人员辛勤的劳动和努力!

本书的初衷是总结经验、规范工作、指导今后,兼与各地同道商榷、交流、共勉。由于主编及编写人员水平有限,书中肯定存在这样或者那样的问题,敬请读者见谅、指正。

编 者

2016 年 5 月

目 录

第一编 概 论

第一章 概 述 ..... 3

    第一节 重大活动的概念和特点 ..... 3

    第二节 食品安全与卫生监督保障的概念 ..... 7

    第三节 重大活动食品安全与卫生监督保障的性质 ..... 13

    第四节 重大活动食品安全与卫生监督保障的特点 ..... 17

    第五节 重大活动食品安全与卫生监督保障的原则 ..... 23

第二章 重大活动食品安全与卫生监督保障的分类 ..... 32

    第一节 概述 ..... 32

    第二节 按照专业类别分类 ..... 33

    第三节 按照法律关系要素分类 ..... 38

    第四节 按照监督保障与重大活动的关联性分类 ..... 43

    第五节 按照监督保障的方式分类 ..... 48

第三章 重大活动食品安全与卫生监督保障的法律关系 ..... 54

    第一节 食品安全和卫生监督保障法律关系的概念 ..... 54

    第二节 卫生监督保障法律关系的主体 ..... 59

    第三节 食品安全与卫生监督保障法律关系的客体 ..... 65

    第四节 食品安全与卫生监督保障法律关系的内容 ..... 67

第四章 重大活动食品安全卫生监督保障与风险管理和 HACCP ..... 71

    第一节 概述 ..... 71

    第二节 风险管理概要 ..... 77

|     |                                     |     |
|-----|-------------------------------------|-----|
| 第三节 | HACCP 管理体系概要 .....                  | 84  |
| 第五章 | 风险管理和 HACCP 在食品安全与卫生监督保障中的应用 .....  | 94  |
| 第一节 | 概述 .....                            | 94  |
| 第二节 | 监督保障中的风险识别评估 .....                  | 97  |
| 第三节 | 监督保障中的风险识别和控制重点 .....               | 103 |
| 第四节 | 监督保障中的风险控制和处理 .....                 | 109 |
| 第五节 | 关键环节重点监控措施 .....                    | 113 |
| 第六章 | 重大活动食品安全与卫生监督保障的组织与实施 .....         | 119 |
| 第一节 | 概述 .....                            | 119 |
| 第二节 | 监督保障工作方案设计 .....                    | 122 |
| 第三节 | 监督保障的组织框架 .....                     | 133 |
| 第四节 | 监督保障工作制度和机制 .....                   | 139 |
| 第五节 | 监督保障的工作步骤 .....                     | 149 |
| 第七章 | 重大活动食品安全与卫生监督保障中的突发公共卫生事件应急处置 ..... | 155 |
| 第一节 | 概述 .....                            | 155 |
| 第二节 | 突发公共卫生事件应急概要 .....                  | 158 |
| 第三节 | 重大活动监督保障中的突发公共卫生事件 .....            | 163 |
| 第四节 | 重大活动卫生监督应急 .....                    | 168 |

第二编 风险评估与控制

|     |                          |     |
|-----|--------------------------|-----|
| 第八章 | 重大活动公共卫生风险评估与控制概述 .....  | 179 |
| 第一节 | 概念 .....                 | 179 |
| 第二节 | 重大活动公共卫生风险的特点与分类 .....   | 184 |
| 第三节 | 重大活动公共卫生风险评估的方法 .....    | 186 |
| 第九章 | 重大活动公共场所卫生的风险评估与控制 ..... | 193 |
| 第一节 | 概述 .....                 | 193 |

|      |                                |     |
|------|--------------------------------|-----|
| 第二节  | 重大活动核心场所的卫生风险评估与控制 .....       | 196 |
| 第三节  | 其他公共场所卫生的风险评估与控制 .....         | 207 |
| 第四节  | 集中空调通风系统风险评估与控制 .....          | 217 |
| 第十章  | 重大活动生活饮用水卫生的风险评估与控制 .....      | 221 |
| 第一节  | 概述 .....                       | 221 |
| 第二节  | 集中式供水的卫生风险因素与控制 .....          | 223 |
| 第三节  | 二次供水卫生风险因素与控制措施 .....          | 228 |
| 第四节  | 分质供水的卫生风险评估与控制 .....           | 231 |
| 第十一章 | 重大活动传染病防治的风险评估与控制 .....        | 235 |
| 第一节  | 概述 .....                       | 235 |
| 第二节  | 重大活动传染病防治监督保障的风险评估 .....       | 240 |
| 第三节  | 传染病防治监督保障的风险识别方法 .....         | 245 |
| 第四节  | 重大活动传染病风险因素与控制措施 .....         | 253 |
| 第十二章 | 重大活动餐饮食品安全监督保障的风险评估与控制措施 ..... | 262 |
| 第一节  | 概述 .....                       | 262 |
| 第二节  | 餐饮服务一般环节食品安全风险因素与控制措施 .....    | 272 |
| 第三节  | 冷加工食品和特殊供餐形式的风险因素与控制 .....     | 278 |
| 第四节  | 与餐饮单位管理有关的风险因素与控制措施 .....      | 286 |
| 第五节  | 重大活动食物中毒风险与控制措施 .....          | 289 |
| 第六节  | 监督保障主体的风险因素与控制措施 .....         | 297 |

### 第三编 城市运行监督保障

|      |                              |     |
|------|------------------------------|-----|
| 第十三章 | 重大活动城市运行的食品安全与卫生监督保障概述 ..... | 303 |
| 第一节  | 概念和特点 .....                  | 303 |
| 第二节  | 城市运行食品安全与卫生监督保障的内容 .....     | 307 |
| 第三节  | 城市运行监督保障的组织实施要点 .....        | 312 |
| 第十四章 | 重大活动城市运行公共场所卫生监督保障 .....     | 318 |
| 第一节  | 概述 .....                     | 318 |

## 重大活动食品安全与卫生监督保障

|      |                             |     |
|------|-----------------------------|-----|
| 第二节  | 公共场所卫生提升改造的原则和一般要求 .....    | 323 |
| 第三节  | 重点公共场所卫生提升改造要点 .....        | 329 |
| 第四节  | 重大活动运行期公共场所卫生监督要点 .....     | 336 |
| 第十五章 | 重大活动城市运行生活饮用水卫生监督保障 .....   | 345 |
| 第一节  | 概述 .....                    | 345 |
| 第二节  | 城市运行饮用水卫生监督保障能力提升 .....     | 349 |
| 第三节  | 城市运行饮用水卫生提升改造要点 .....       | 353 |
| 第四节  | 重大活动运行期饮用水卫生监督要点 .....      | 360 |
| 第十六章 | 重大活动城市运行食品供应链食品安全监督保障 ..... | 372 |
| 第一节  | 概述 .....                    | 372 |
| 第二节  | 重大活动食品链食品安全监督保障重点 .....     | 375 |
| 第三节  | 重大活动食品供应链食品溯源系统 .....       | 381 |
| 第四节  | 重大活动食品供应链各环节监督保障要点 .....    | 387 |
| 第十七章 | 重大活动城市运行餐饮服务食品安全监督保障 .....  | 392 |
| 第一节  | 概述 .....                    | 392 |
| 第二节  | 重大活动餐饮服务食品安全提升改造 .....      | 398 |
| 第三节  | 重大活动运行期餐饮服务食品安全监管重点 .....   | 405 |

## 第四编 场馆运行现场监督保障

|      |                             |     |
|------|-----------------------------|-----|
| 第十八章 | 重大活动场馆运行食品安全与卫生监督保障概述 ..... | 415 |
| 第一节  | 场馆运行监督保障的概念 .....           | 415 |
| 第二节  | 场馆运行食品安全与卫生监督保障的特点和分类 ..... | 417 |
| 第三节  | 场馆运行食品安全与卫生监督保障原则和任务 .....  | 422 |
| 第四节  | 场馆运行食品安全与卫生监督保障组织实施要点 ..... | 427 |
| 第十九章 | 重大活动场馆运行餐饮食品安全现场监督保障 .....  | 438 |
| 第一节  | 概述 .....                    | 438 |
| 第二节  | 餐饮食品安全现场监督保障的原则 .....       | 443 |

|       |                            |     |
|-------|----------------------------|-----|
| 第三节   | 重大活动运行前的现场监督保障措施 .....     | 447 |
| 第四节   | 重点食品及原料现场监督保障要点 .....      | 452 |
| 第五节   | 餐饮食品加工过程现场监督保障要点 .....     | 458 |
| 第二十章  | 重大活动场馆运行饮用水卫生现场监督保障 .....  | 467 |
| 第一节   | 概述 .....                   | 467 |
| 第二节   | 场馆运行饮用水卫生现场监督保障概述 .....    | 471 |
| 第三节   | 二次供水与供水末梢卫生的现场监督 .....     | 474 |
| 第四节   | 场馆运行分质供水卫生现场监督要点 .....     | 477 |
| 第二十一章 | 重大活动场馆运行公共场所卫生现场监督保障 ..... | 480 |
| 第一节   | 概述 .....                   | 480 |
| 第二节   | 重大活动核心活动场馆卫生现场监督保障 .....   | 486 |
| 第三节   | 重大活动集体住宿场所卫生现场监督保障 .....   | 488 |
| 第四节   | 游泳场馆卫生现场监督保障 .....         | 492 |
| 第二十二章 | 重大活动场馆运行传染病防治的现场监督保障 ..... | 495 |
| 第一节   | 概述 .....                   | 495 |
| 第二节   | 场馆运行传染病防治现场监督重点 .....      | 497 |
| 第三节   | 场馆运行期重点场所现场监督要点 .....      | 500 |

## 第五编 现场快速检测

|       |                               |     |
|-------|-------------------------------|-----|
| 第二十三章 | 重大活动食品安全与卫生监督保障现场快速检测概述 ..... | 507 |
| 第一节   | 卫生监督现场快速检测概念与特点 .....         | 507 |
| 第二节   | 卫生监督现场快速检测的性质 .....           | 510 |
| 第三节   | 卫生监督现场快速检测分类 .....            | 513 |
| 第四节   | 现场快速检测在重大活动监督保障中的应用 .....     | 518 |
| 第二十四章 | 重大活动食品安全监督保障现场快速检测 .....      | 527 |
| 第一节   | 概述 .....                      | 527 |
| 第二节   | 监控食品源头污染现场快速检测 .....          | 529 |

## 重大活动食品安全与卫生监督保障

|                   |                                    |            |
|-------------------|------------------------------------|------------|
| 第三节               | 监控食品加工过程污染现场快速检测 .....             | 538        |
| 第四节               | 监控食品加工环境污染的现场快速检测 .....            | 546        |
| <b>第二十五章</b>      | <b>重大活动公共场所卫生监督保障的现场快速检测 .....</b> | <b>555</b> |
| 第一节               | 概述 .....                           | 555        |
| 第二节               | 监控室内空气质量的现场快速检测 .....              | 557        |
| 第三节               | 与客人用品用具卫生有关的现场快速检测 .....           | 564        |
| 第四节               | 与游泳场所卫生有关的现场快速检测 .....             | 568        |
| <b>第二十六章</b>      | <b>重大活动饮用水卫生监督保障的现场快速检测 .....</b>  | <b>574</b> |
| 第一节               | 概述 .....                           | 574        |
| 第二节               | 饮用水感官性状指标现场快速检测 .....              | 576        |
| 第三节               | 饮用水微生物及消毒剂指标现场快速检测 .....           | 582        |
| 第四节               | 饮用水毒理和化学指标的现场快速检测 .....            | 586        |
| <b>参考文献</b> ..... |                                    | <b>593</b> |

# 第一编

## 概 论

