

转型时期中国经济 若干热点问题研究



吉 媛 章 辉 谢 鑫 蒋崧韬 著



四川大学出版社

吉 媛 女，1981年生，四川成都人，四川大学经济学院
博士研究生，研究方向：经济发展理论与实践。

章 辉 男，1976年生，甘肃兰州人，四川大学经济学院
博士研究生，副教授，研究方向：国际能源贸易
与碳排放。

谢 鑫 男，1983年生，四川三台人，四川大学经济学院
博士研究生，讲师，研究方向：区域经济发展。

蒋崧韬 男，1982年生，四川成都人，四川大学经济学院
博士研究生，研究方向：中国经济改革。

转型时期中国经济

若干热点问题研究



ZHUANKING SHIQI ZHONGGUO JINGJI
RUOGAN REDIAN WENTI YANJIU

ISBN 978-7-5614-8396-1



9 787561 483961 >

定价: 24.00元

转型时期中国经济 若干热点问题研究



ZHUANXING SHIQI ZHONGGUO JINGJI
RUOGAN REDIAN WENTI YANJIU

吉 媛 章 辉 谢 鑫 蒋崧韬 著



四川大学出版社

责任编辑:徐 凯
责任校对:孟庆发
封面设计:墨创文化
责任印制:王 伟

图书在版编目(CIP)数据

转型时期中国经济若干热点问题研究 / 吉媛等著.
成都:四川大学出版社, 2015.3
ISBN 978-7-5614-8396-1

I. ①转… II. ①吉… III. ①中国经济—经济发展—
研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 049014 号

书名 转型时期中国经济若干热点问题研究

著 者	吉 媛 章 辉 谢 鑫 蒋崧韬
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978 7 5614 8396 1
印 刷	四川永先数码印刷有限公司
成品尺寸	148 mm×210 mm
印 张	6.875
字 数	171 千字
版 次	2015 年 3 月第 1 版
印 次	2015 年 3 月第 1 次印刷
定 价	24.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。
电话:(028)85408408/(028)85401670/
(028)85408023 邮政编码:610065
◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
◆网址:<http://www.scup.cn>

前 言

改革开放后，中国经济迎来了产期的高速增长期，但既有的经济增长方式逐渐受到人口、资源以及环境等方面的制约而呈现不可持续性，经济转型迫在眉睫。然而，要实现经济的成功转型，必须在制度上改革维持既有经济增长方式的体制，而这些体制涉及中国经济的方方面面，且各个体制之间又存在相互依存、相互影响的复杂联系。如何才能在错综复杂的各种经济关系中把握住问题的关键呢？笔者认为对经济领域的热点问题进行分析是一个有效的途径。

本书选取了当下中国经济转型过程中的若干热点问题，包括所有制结构、政府职能、收入分配、宏观调控、金融体制、城市化、农业生产等，通过对这些热点问题的分析，从经济学角度提出相应的对策和思考，以期对这些热点问题的解决提供有益的探索，进而为转型时期中国经济体制的进一步改革提供参考。

目 录

绪 论	(1)
-----------	-------

上 篇（理论篇）

第一章 所有制改革	(7)
第一节 所有制的一般理论	(7)
第二节 我国所有制的历史沿革	(11)
第三节 转型时期既有所有制结构面临的新问题	(13)
第四节 深化所有制改革的建议	(17)
第五节 我国所有制改革的趋势探讨	(20)
第二章 关于产权改革	(23)
第一节 我国现有产权制度安排中的主要矛盾	(24)
第二节 问题的解决路径	(26)
第三章 关于政府职能转变	(29)
第一节 关于政府职能的一般讨论	(29)
第二节 我国政府的职能	(30)
第三节 转型时期政府职能转变的契机	(33)

中 篇（宏观篇）

第四章 企业收入分配改革	(39)
第一节 马克思主义分配理论	(39)

第二节	马克思主义分配理论在中国的实践	(40)
第三节	目前我国企业收入分配制度中存在的问题	(41)
第四节	企业分配制度问题根源探究	(42)
第五节	优化企业分配制度的路径	(44)
第五章	以国有企业为切入点破解收入分配问题	(46)
第一节	政府介入国有企业收入分配的合理性与原则	(47)
第二节	分配国有企业收入的具体思路	(56)
第三节	结 语	(68)
第六章	调结构背景下的宏观经济政策选择	(69)
第一节	中国经济结构失衡的表象	(69)
第二节	调结构背景下关于宏观经济政策选择的建议	(72)
第七章	转型时期财政政策的职能分析及优化	(75)
第一节	财政政策的一般讨论	(76)
第二节	中国财政政策职能分析	(77)
第三节	关于我国财政政策的调整方向	(80)
第八章	金融脆弱性及其防范	(81)
第一节	金融的脆弱性概述	(81)
第二节	中国的金融脆弱性特征	(84)
第三节	基于中国金融脆弱性的政策建议	(87)
第九章	汇率波动对我国进出口贸易的影响	(90)
第一节	概 述	(90)
第二节	汇率波动对我国进出口影响的实证分析 ..	(93)
第三节	结 论	(95)
第四节	启示和政策建议	(96)

下 篇（“三农”篇）

第十章 农民自治合作组织面临的土地产权问题	(101)
第一节 农民合作的内在要求	(101)
第二节 农民合作过程中所面临的土地产权制约 ...	(102)
第三节 农村土地产权制度创新探讨	(106)
第四节 完善我国农村土地产权制度的途径	(107)
第五节 结 论	(108)
第十一章 农民工市民化过程中的政府“缺位”及应对	(110)
第一节 农民工市民化的历史背景和重新认识	(111)
第二节 政府“缺位”给农民工市民化造成的问题	(118)
第三节 农民工市民化中政府“缺位”的应对	(122)
第四节 新生代农民工市民化过程中的新变化	(131)
第五节 结 语	(137)
第十二章 我国粮食安全面临的挑战及对策研究	(139)
第一节 概 述	(139)
第二节 粮食安全的基本问题	(144)
第三节 当前我国粮食安全面临的挑战	(155)
第四节 对策研究	(172)
第五节 四川省三个重要的粮食生产县粮食安全实证研究	(183)
主要参考文献	(202)
后 记	(211)

绪 论

党的十八大以来,中国经济转型成了最热门的词汇。中国经济转型问题,其实很早就受到了高层的关注。1995年,中央关于“九五”计划的建议明确指出:实现“九五”和2010年的奋斗目标,关键是实行两个具有全局意义的根本性转变:一是经济体制从传统的计划经济向社会主义市场经济体制转变,二是经济增长从粗放式向集约型转变,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。^①此后,在2005年,中央“十一五”规划建议重新强调转变经济增长方式。^②2007年,党的十七大报告进一步提出要转变经济发展方式。此后的2009年中央经济工作会议、2010年中央制定的“十二五”规划建议均强调要加快转变经济发展方式。但实际结果是,中国粗放式增长格局并未得到根本改变。中国经济走到今天,政府主导下的投资拉动型经济增长模式在促进经济增长方面发挥了巨大的作用,造就了全球第二大经济体,被世人称为“中国奇迹”。在此过程中,中国经济基本完成了从计划经济向市场经济的转变,市场机制初步建立。但这种经济增长方式的负面作用也高速积累,以至于今

① 《中共中央关于制定国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标的建议》,载《求实》,1995年第10期。

② 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》,载《求是》,2005年第10期。

天的中国必须回过头来解决由于这种经济增长或发展方式所带来的环境污染、资源消耗、社会公平、产业结构等一系列问题。

所谓经济转型,是指在经济运行过程中,将原来靠加大要素投入来拉动经济增长的资源依托型的发展方式转变为主要依靠劳动力素质提高、技术进步的智力依托型的增长方式。通俗地讲,就是将原本粗放型的增长方式转变为集约型的增长方式。然而,由于我国宏观经济政策和政府职能转变没有给予中国经济转型以配套的条件,以至于转变经济发展方式仅仅停留在表面。

自从 2008 年金融危机以来,刺激经济、保证增长一直是中国宏观经济政策的主旋律。这种政策延续到今天使中国宏观经济政策面临进退维谷的两难处境。为什么说中国宏观经济如今面临进退维谷的处境呢?对这个问题的追溯可以让我们看清事情的本质。2008 年以前,中国宏观经济处于过热的状态,宏观经济政策以调结构为主调。但由于 2008 年爆发了全球性的金融危机,使得我国外需急剧减少,为了保持既定的增长目标,政府改变了原来调结构的基调,转而采取了大规模刺激计划,以期抵消外需的崩塌。货币供应量剧增,财政主导下的基础设施建设大面积铺开。房地产价格迅速上涨,泡沫开始聚集,以至于中国在这一轮全球经济危机中,率先实现了逆势反弹。虽然大规模刺激政策保住了 GDP,但刺激政策带来的负面效应却成为中国经济的长期困扰:资产价格暴涨倒逼工资上涨,人工成本越来越高,实体企业利润越来越薄,对于以制造业为主业的中国经济来说,人工成本的上涨无疑将降低中国产品的整体竞争力。此外,大量中小企业由于成本提高,纷纷陷入困境。民营资本抗风险能力本来就弱,在实体企业利润越来越稀薄的情况下,纷纷转入金融领域和房地产领域,这又加剧了资产价格的上涨,形成恶

性循环。

面对这样纷繁复杂的经济形式,如何才能把握好经济转型的方向呢?李克强在当选总理后的第一次记者会上用一句话概括了其政策的基调,即让中国经济回到市场的轨道。由于长期实行政府主导型投资拉动战略,中国经济的不平衡、不协调和不可持续问题日益突出,如果继续沿着这样的发展路径走下去,必然会越来越受到资源、环境、投资效率、国内矛盾等因素的制约,最终落入“中等收入陷阱”。面对当下的经济形势,中央政府认为要靠市场机制而非政策刺激机制和政府直接投资来实现经济发展的目标。这显然抓住了问题的本质。中国经济这么多年的发展所造成的主要负面影响的根源就是政府主导和干预过多,而政府主导和干预往往效率低下,且缺乏科学性。同时,政府将主要精力集中在投资和拉动 GDP 增长上面,使得政府很多应该做的事没有做到,如公共支出薄弱使得教育、医疗、卫生等设施落后,市场监管落后使得食品安全、污染治理、产品质量等问题突出,这即所谓“越位”“缺位”论。而新一届政府正是抓住了问题的症结。“李克强经济学”的核心在于放松市场、管住政府,此所谓简政放权。其本质在于厘清政府和市场的边界,市场能办的,多放给市场,社会可以做好的,交给社会。政府管住、管好它应管的事,让中国经济重回市场的轨道。这显示了新一届政府改革的决心。

当然,虽然中国高层已经提出了经济转型和改革的方向,但要真正实现这一目标还有很长的路要走,过程中也存在很多现实困难。这一方面是由社会经济活动的复杂性造成的,另一方面,中国超大型社会的客观现实也为实现中国经济转型增加了难度。本书旨在通过对当前中国经济转型时期的热点问题进行分析,提炼出中国经济转型中所面临的关键点,进而为解决这些



问题做出一定的探索。本书所选择的问题均是当下中国经济转型过程中的热点问题,这些问题包含了所有制构造、产权制度、政府职能、收入分配、“三农”问题、财政金融、外贸出口等。

本书结构安排如下:

全书共分为三篇,其中上篇为理论篇,主要分析我国经济转型过程中的经济体制和基本制度构架,包括所有制和产权制度以及政府职能三个部分。中篇为宏观篇,重点研究转型时期我国宏观调控所面临的热点问题,主要包括收入分配问题、宏观调控政策选择问题、财政政策以及金融、外汇与外贸等。下篇为“三农”篇,主要分析我国经济转型过程中农业组织形式——农民合作组织的发展、农民市民化以及粮食生产等问题。

上 篇(理论篇)



第一章 所有制改革

所有制问题属于一个社会基础结构的问题,一个社会或者一个国家关于所有制的选择根本上决定了整个经济的性质。所有制结构是一个社会经济运行的基础框架,因此,完善的市场经济体制必然要求与之相适应的完善的所有制结构。后危机时代如何通过所有制这种经济制度的基础构架改革,为我国经济成功转型提供制度保证,是整个经济改革的深入所必须解决的问题。我国是社会主义国家,如何在市场经济不断完善的今天保持公有制的主体地位并发挥公有制的积极作用是转型时期必须优先考虑的问题。

第一节 所有制的一般理论

一、所有制

所有制又称为生产资料所有制,是人们围绕生产资料而建立起来的经济关系的最一般、最本质的制度性体现。^①众所周知,物质资料的生产是人类社会存在与发展的前提。而物质资料的生产过程,可以简单概括为人类劳动和生产资料结合的过

^① 邹东涛:《社会主义市场经济学》,人民出版社,2004年版,第82页。

程。问题的关键就在于人类劳动是如何与生产资料结合的,即这种结合采用的是什么形式,与人类劳动相结合的生产资料是否属于劳动者所有;如果属于,那么劳动者理当全部或部分地占有劳动成果,否则劳动者将完全或部分不占有劳动成果。从宏观的角度来看,人类社会发展到现在,采用过两种所有制。一种是公有制,一种是私有制。而这两种所有制的差异主要是从生产资料所有制主体的状况来区分的。当然,公有制和私有制并不是完全对立和矛盾的。同一个社会在同一时间段内可以在不同的范围内同时选择两种所有制并存,这就是所谓的混合所有制;事实上,现代社会几乎没有选择单独所有制的经济体,绝大部分经济体内部均出现了公有制和私有制的混合,只是所占比重不同。在公有制内部,根据共有的范围不同可以将公有制划分为全民所有制和集体所有制。而私有制,根据所有者身份的不同可以分为奴隶社会私有制、封建社会私有制和资本主义社会私有制。

二、所有制结构

所有制结构是指在一定社会内存在的不同所有制形式,这些所有制形式在整个社会经济中所占的比例,以及相互之间的关联情况。^① 改革开放以前我国理论界没有所有制结构这个概念或提法,因为在改革开放以前我国强调所有制的“一大二公”。改革开放后,随着对非公有制经济认识的深入,多元所有制结构成为经济生活的现实,所有制结构进而成为重要的概念。

^① 邹东涛:《社会主义市场经济学》,人民出版社,2004年版,第85页。