

清风杯

第四届「清风杯」廉政文化建设
征文集

黄恩桥 主编

DI SI JIE
QING FENG BEI
LIAN ZHENG WEN HUA JIAN SHE ZHENG WEN JI

河北人民出版社

第四届“清风杯”廉政文化建设
征 文 集

黄恩桥 主编

河北人民出版社

编 委 会

主 任:张绍廉

副 主 任:王保民 张俊杰 邢承国

黄恩桥 张国军 刘宝奎

主 编:黄恩桥

副 主 编:尹晓德 申延同

编 辑:李艳敏 夏元庆 刘旭升

王燕华 王 爽 杨淑梅

王丽清 张永生 康兆龙

黄 菲 王 超 田 允

序 言

“文以载道，以文化人”。加强国土资源廉政文化建设，文化是灵魂，思想是根基，提升全系统干部职工的思想品质、文化涵养，凝聚共同的理想信念、价值观念和行为准则，是国土资源管理工作中必不可少的重要内容。

按照省厅《关于举办党风廉政建设第四届“清风杯”书画摄影作品展暨征文活动的通知》（冀国土资办字〔2013〕60号）精神，2013年5月至12月，我们在全省国土资源系统开展了以“廉政勤政、务实为民”为主题的征文活动。各级各部门和有关单位高度重视，积极组织参与，所报送的作品紧紧围绕国土资源管理工作实际，内容丰富，体裁多样，有观点明确的议论文，有生动感人的记叙文，还有短小精悍的诗歌，从不同角度展示了广大国土资源系统干部职工在工作、学习、生活等各个侧面丰富多彩的文化生活和昂扬向上、奋发有为的精神风貌，字里行间

蕴含着每一名作者对国土资源廉政文化的独特理解,表达了广大干部职工对廉政建设的深刻诠释和共同希冀,可谓我省国土资源系统开展廉政文化建设结下的一大硕果。

我们把征文作品中部分优秀文章集印成册,希望广大干部职工认真阅读这本征文集,进一步认识加强党风廉政建设的的重要性,落实反腐倡廉各项规定,积极参与廉政文化建设,在参与中接受教育,在参与中陶冶情操,在参与中砥砺名节,在参与中磨炼意志,形成有利于国土资源事业健康发展的风清气正的良好工作环境和氛围,为做好国土资源管理工作增添生机和前进动力。

黄恩桥

2013年10月

目 录

理论研讨篇

廉政评估体系建设亟待系统化科学化	黄恩桥(3)
创新国土系统廉政文化建设的有效探索 ...	尹晓德(9)
构筑坚固家庭助廉防线	申延同(14)
党员领导干部要善于发挥非权力性影响力 作用	于立峰(19)
着力推进新形势下反腐倡廉建设	李 盈(23)
加强廉政建设 构建和谐国土	钟标辉(26)
如何加强国土资源廉政文化建设	冯玉帮(30)
正视舆论 掌握主动 走好危机化解第一 步	宋亚利(33)

事迹经验篇

为了心中的“药都梦”	杨 杰(39)
爱较真的老韩	高 峻(43)
寻明胜印象	李 颖(47)
萤烛之光	李树月(50)
小马处长	肖建兵(55)

这样的老许·····	王东华(59)
大山的儿子·····	范红丽(63)
内外兼修提素质 勤奋廉政树形象·····	王志强(68)
情系国土谱华章·····	鲁洪波(72)
“中国好人”做标杆 勤政务实树新风·····	陈海旭(76)
在路上·····	李红志(79)
百姓家中无小事·····	郝世峰(82)
风雨测绘人·····	刘海霞(85)
感受党旗红·····	余佐政(89)
一朵盛开的莲花·····	王其军(96)
六廉促六力 事业大发展 ·····	崔月珍(100)
传承广平文化 勤政清廉为国土 ·····	袁君年(103)
根植沃土 廉花盛开 ·····	王银龙(106)
强化廉政文化建设 筑牢廉洁自律防线 ·····	杨洪志(111)
以现代传媒为载体 扎实推进廉政文化 建设工作 ·····	安晓寒(117)

心得体会篇

唱好廉洁自律的“一字”之歌 ·····	王燕华(123)
践行群众路线 强化作风建设 ·····	王彦信(127)
谈党员干部的职业道德修养 ·····	王 爽(132)
高举廉洁大旗 ·····	李嵘升(135)

誓做忠诚的国土卫士	张 林(138)
清风拂面 廉政在心	董 超(140)
做勤政廉政的国土人	张超越(143)
我看“廉洁自律”	金梅梅(145)
“领袖”小议	周爱纯(148)
干干净净履职 扎扎实实干事	孙志辉(151)
小权利更要大廉洁	侯淑芬(154)
眼里识得破,岂能肚里忍不过	高秀敏(157)
修政德 践宗旨 守国土	刘华政(160)
让节俭与富裕同行	张丰硕(164)
廉政小议	乔署晓(167)
正确看待廉洁 自觉远离腐败	肖连旺(170)
干净干事,清白做人	崔光华(173)
用廉政构建和谐国土	张伟娜(177)
传递正能量 追逐中国梦	郭向东(181)
苦练廉功,修成高手	王 娜(184)
加强自身建设 做国土“钢铁卫士”	陈甜甜(187)
发扬国土精神 守护心中那片永远的麦田	张 伟(193)
做坚定耕保工作者 实现绿色中国梦 ..	房 昆(196)
永葆廉政本色 争当廉洁先锋	张丽芬(200)
真正把人民群众放在心上	殷明星(203)

弘扬廉政勤政之风 铸就务实为民本色

- 武丽娜 毛建波(206)
- 责任心与执行力 马春燕(209)
- 廉洁自律做新时期的国土人 贾晓倩(212)
- 树廉政之风,扬帆远航 张岩洁(215)
- 借鉴国外反腐败经验 陈绍祥(218)
- 廉洁从政,构建和谐国土 范星星(222)
- 清廉为人 勤勉做事 于晓明(225)
- 廉洁自律 从我做起 秦德杰(228)

怡情励志篇

- 玉泉寒松翠 张海峰(233)
- 秋荷写意 李建军(236)
- 君当如莲自高洁 张筠婕(241)
- 坚定一个廉洁信念 保持一种卓越状态
..... 魏 达(243)
- 为民 务实 清廉 肖会川(247)
- 悠悠唐尧风 深深国土情 王 勇(250)
- 站在春天的国土上 王晓刚(251)
- 我们是国土卫兵 李海燕(254)
- 国土人之歌 连宝忠(260)

理论研讨篇

廉政评估体系建设亟待系统化科学化

黄恩桥

廉政评估体系是指相关机构对反腐倡廉建设工作的整体或局部进行评估的系统工程,它既注重定性研究,又注重定量研究。近年来,国土资源领域狠抓落实廉政评估体系建设的关键性基础工作,切实加强各项工作的评估把关和督察指导,为廉政评估体系的构建做了大量的前期实践,但是也存在需要进一步解决的课题。

党的十八大阐述了加强党风廉政建设和反腐败斗争的重要性和紧迫性,对新形势下抓好党风廉政建设和反腐败工作提出了明确要求。国土资源领域作为反腐倡廉建设的重要组成部分,迫切需要建立一套科学完善的廉政评估体系,构建长效预防腐败机制,对提高国土资源行政效能、推进我国廉政体系建设、建设社会主义和谐社会有着重大意义。

一、廉政评估体系和方法存在不足

廉政评估体系是指相关机构对反腐倡廉建设工作

的整体或局部进行评估的系统工程,它既注重定性研究,又注重定量研究。自20世纪90年代中期以来,我国不断加强廉政评估体系的建设工作。

廉政评估体系的构建归纳起来有三种基本测量方法。客观测量法,是基于对腐败的概念界定,以客观的统计数据进行测度,该方法具有客观性,因此其可信度较高。主观测量法,是建立在个人主观感受、态度以及评价基础上,通过问卷调查、实地访谈、材料分析等方式而形成的一系列指标体系。综合测量法,是在现实操作中,将主观测量法和客观测量法综合运用评价体系。

近年来,国土资源领域狠抓落实廉政评估体系建设的关键性基础工作,突出重点,把握关键环节,深入开展自查自纠,全面促进自我整改,切实加强各项工作的评估把关和督察指导,为廉政评估体系的全面建成奠定了制度性基础,取得了一些有益的经验。但现有的评价体系和方法仍然存在一些问题和不足,归纳起来主要有以下三点:

一是廉政评估体系方法单一,比较偏重使用客观测量法,对主客观相结合的综合测量法运用不多;二是廉政评估体系的评估主体存在单一化、片面化倾向,只注重自我评估和上级评估,而专门的评估机构以及利益相关者比如公众、社团等在廉政评估中未能充分发挥作用;三是廉政评估体系的信息渠道不广,缺乏必要的信

息和数据记录支撑。一方面是相应制度尚未完全建立,另一方面是行政程序透明度总体不高,影响了廉政评估体系相关信息的真实性和可靠性。

二、评估体系需兼顾绩效与效率

反腐倡廉惩防体系建设需不断提升其科学化水平,提高其效率和效力。因此当前廉政评估体系构建中,应坚持绩效与效率兼顾的原则。前者注重反腐倡廉建设的过程、结果和廉洁程度的评估,后者则强调反腐倡廉建设的投入和产出之间的关系。

绩效评估原则可以理解为对政府活动的过程、产出和影响三方面的评估。对行政过程和产出的影响应侧重采用客观测量法,对行政行为的影响则侧重采用主观测量法。因为行政过程和产出两个阶段比较容易提炼出客观指标,从而构建数据库,具有极强的操作性和客观性;而行政行为的影响程度的测量则更多的是反映人的主观评价和感受,往往具有主观性。有鉴于此,在国土资源廉政评估体系构建上,对行政行为影响的评估方法,应注重对观测对象调查访谈的长期性和反复性,以尽可能地获取相对稳定的数据作为廉政评估体系的信息来源。

效率评估原则注重政府的投入与其他三项活动之间的成本收益的关系。投入是指反腐倡廉建设中在人力、物力、财力、时间和所开展的专门活动等方面的综合

消耗;收益则是指反腐倡廉建设的积极成果和社会效益。绩效评估关注的是过程和结果,即“做了什么”和“做成了什么”。而效率评估则关注成本和收益的比较。

三、指标设计应注重科学性和实效性

廉政评估指标设计是构建廉政评估体系的重要基础,国土资源领域廉政评估指标体系设计应基于绩效与效率兼顾的原则。

绩效评估指标体系设计,应包含过程、产出和影响三个维度,形成过程指数、结果指数和影响指数三个一级指标。在此基础上,过程指数又可以细分为国土资源廉政宣传教育、行政效能、行政自由裁量权、工程项目、国土资源管理、行政审批、行政采购、行政公开、个人插手腐败高风险行业和领域、个人财产、家属状况等多个二级指标;结果指数可以细分为腐败举报投诉状况、行政违法违纪状况、相关惩戒状况以及公众对腐败状况的认知和评价程度等;影响指数则可以细分为公众对反腐败的力度和愿望、公众对廉政工作的看法等。在二级指标的基础上,根据行政工作的特点,再进一步细分为三级指标,构建完善的三级指标体系。需要说明的是,影响指数需要注重调查访谈数据的长效性和反复性,尽可能保持信息来源的客观性,保证廉政评估体系的准确性和科学性。

效率评估指标体系设计,应该注重投入与产出的关

系。反腐倡廉建设的各项成本可视为“总投入”，由此带来的反腐倡廉的现状和趋势可以视为“总产出”。廉政效率评估指标设计上更注重目标的取向，可分为投入和产出两大指标群。鉴于投入指标体系中对象指标的复杂性和广泛性，可以采用“反腐败的重视程度”和“反腐败的努力程度”两项主观性指标进行测量，这样也就决定了其指标数据主要来源于利益相关者的主观感知。而产出指标体系构建则相对容易，可以分为直接产出、间接产出两项一级指标，直接产出又可借鉴绩效评估中结果指数的指标设计，分为腐败举报投诉状况、行政违法违纪状况、相关惩戒状况以及公众对腐败状况的认知和评价程度等二级指标；间接产出则借鉴绩效评估指标中影响指数的设计，分为对公众反腐败的力度和愿望、公众对廉政工作的看法等，但应加入一些客观性指标，如信访量、安全生产事故数和群体性事件数目等二级指标。在此基础上，才能真正实现国土资源领域廉政评估体系构建的科学性和实效性。

四、做好三项关键工作

根据国土资源领域近年来在廉政评估体系建设方面的探索 and 实践经验，笔者认为，当前国土资源领域廉政评估体系构建应着重做好以下三项关键工作。

首先，建立廉政评估主体多元化机制。如果将评估主体仅仅局限于自身或上级组织，则无法满足反腐倡廉

惩防体系建设的需要。任何评估主体都存在不可克服的自身特定利益需求和动机态度,而多元化的廉政评估主体机制则有助于克服和消除各类评估主体的相对局限性,有利于保证评估结果的全面公正,避免因评估主体单一而造成的评估单元或内容缺失或遗漏。建立廉政评估主体多元化机制,应充分发挥公众参与的作用,同时注重引入高校科研院所等社会第三方机构参与廉政评估工作,发挥廉政评估专家在廉政评估方面的专业和经验优势。

其次,大力推进行政信息公开工作,让行政在阳光下行使。行政信息公开是开展廉政评估工作的前提,全面真实的信息是廉政评估体系有效运转的保证。国土资源领域要不断深入推进电子政务和信息公开机制建设,为构建廉政评估体系搭建强有力的平台。

再次,建立健全廉政评估体系制度建设。制度化、法治化是加强和健全反腐倡廉的一个根本环节,是廉政评估体系避免随意性、实现规范性的刚性需要。在国土资源领域廉政评估体系建设方面,应加强制度建设,为廉政评估体系的成熟和发展提供制度性保障。同时,廉政评估体系制度建设要坚持与时俱进,不断创新,以满足反腐倡廉惩防体系建设的现实需要。

(作者:省纪委驻省国土资源厅纪检组长、
监察专员、厅党组成员)