

宁夏智库丛书

STUDY ON

INNOVATION DRIVEN

DEVELOPMENT STRATEGY

OF NINGXIA

宁夏创新驱动 战略研究

宁夏社会科学院



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

责任编辑 陈 浪
封面设计 张 宁

宁夏智库丛书

宁夏社会科学院 编
执行主编 段庆林

宁夏供给侧结构性改革研究

● 宁夏创新驱动战略研究

宁夏脱贫致富战略研究

宁夏生态立区战略研究

宁夏构建区域城乡协调发展新格局研究

宁夏构建全面开放新格局研究



宁夏智库丛书

 STUDY ON

INNOVATION DRIVEN

DEVELOPMENT STRATEGY

OF NINGXIA

宁夏创新驱动 战略研究

宁夏社会科学院 



黄河出版传媒集团

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏创新驱动战略研究 / 宁夏社会科学院编. — 银川:
宁夏人民出版社, 2017.12

(宁夏智库丛书)

ISBN 978- 7- 227- 06852- 5

I. ①宁… II. ①宁… III. ①区域经济发展—研究—
宁夏 IV. ①F127.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 330398 号

宁夏智库丛书

宁夏创新驱动战略研究

宁夏社会科学院 编

责任编辑 陈 浪

责任校对 李彦斌

封面设计 张 宁

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出 版 人 王杨宝

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.nxpph.com>

<http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com>

<http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com

renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951- 5019391 5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁) 0008211

开本 787 mm× 1092 mm 1/16

印张 14 字数 191 千字

版次 2018 年 1 月第 1 版

印次 2018 年 1 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978- 7- 227- 06852- 5

定价 43.00 元

版权所有 侵权必究

总 论

张 廉

党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大判断。新时代，表明我国发展新的历史方位。新时代，带来发展新要求、新课题，赋予我们更加艰巨的历史使命。同时，新时代要求我们必须焕发新状态，勇于担当作为，不断创造新业绩，交出发展新答卷，开启发展新征程。

习近平总书记视察宁夏时发出“走好新的长征路”和“社会主义是干出来的”号召，自治区第十二次党代会明确提出努力“实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会”的奋斗目标，这既是学习贯彻习近平总书记来宁视察重要讲话精神的具体体现，也是宁夏各族人民的共同意愿。实现新的奋斗目标，必须大力实施“三大战略”，提升发展层次和水平；努力做到“五个扎实推进”，推进全面协调发展；始终保持“振奋精神、实干兴宁”的精神状态和责任担当。以等不起的危机感、慢不得的紧迫感、坐不住的责任感，拿出人一之我十之、人十之我百之的干劲和抓铁有痕、踏石留印的劲头，干在实处、干出实效、干出实绩，确保圆满完成自治区第十二次党代会确定的各项目标任务。

大力实施“三大战略”，提升发展层次和水平。党代会报告提出的实施创新驱动战略、脱贫富民战略、生态立区战略，是破解宁夏发展难题、

全面建成小康社会的发力点和突破口，对全局工作具有牵一发而动全身的作用，要把“三大战略”作为一个有机统一的整体，系统把握、统筹推进。

党的十九大报告将创新驱动发展战略确定为我国未来发展的七大战略之一，对宁夏具有很强的针对性和指导性。我们要充分认识欠发达地区创新驱动发展的重要性和紧迫性，按照十九大的部署要求，把实施创新驱动战略作为“三大战略”的第一大战略，把宁夏发展的基点放在创新上，紧紧牵住科技创新这个“牛鼻子”，着力形成以创新为引领的经济体系和发展方式。坚持用创新的思维抓创新，推进思路创新、政策创新、机制创新、环境创新，打造风生水起的创新生态，坚定不移走开放创新之路、特色创新之路，通过创新资源、创新成果合作共享、创新成果转化等方式，不断提升宁夏创新发展水平，“让宁夏成为创新发展新路的探索者，让创新成为宁夏发展最鲜明的时代特征”。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”党的十九大报告指出：“为什么人的问题，是检验一个政党、一个政权性质的试金石。”“必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。”我们发展的最终目的是造福人民，全面建成小康社会最直接的体现是人民富裕。全面小康，是惠及全体人民的小康，是要让人民群众过上更加殷实的生活，享受公平充足的公共服务供给、更可靠的社会保障。自治区第十二次党代会报告明确提出，要“大力实施脱贫富民战略，增强人民群众的获得感和幸福感”。这充分体现了自治区党委贯彻以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、实现人民幸福作为发展的出发点和落脚点的决心。实施脱贫富民战略，这是今后五年我们工作的价值取向和工作导向。要坚决打赢脱贫攻坚战，实施富民工程，加快推进公共服务均等化，实实在在提高人民群众的富裕程度和生活质量，让经济发展成果更多转化为富民成果。

党的十九大报告指出：“人与自然是生命共同体，人类必须尊重自

然、顺应自然、保护自然。”宁夏生态环境依然脆弱，资源环境约束趋紧，环境保护任务艰巨。实施生态立区战略，必须深入推进绿色发展，牢固树立绿色发展理念，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，坚决摒弃损害甚至破坏生态环境的发展模式，坚决摒弃以牺牲生态环境换取一时一地经济增长的做法。把山水林田湖草作为一个生命共同体，统筹实施一体化生态保护和修复，全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能。打造沿黄生态经济带，构筑西北生态安全屏障，铁腕整治环境污染，完善生态文明制度体系，承担起维护西北乃至全国生态安全的重要使命，让宁夏的天更蓝、地更绿、水更美、空气更清新。

努力做到“五个扎实推进”，推进全面协调发展。党代会报告提出的“五个扎实推进”，是实现与全国同步建成全面小康社会奋斗目标的重要任务和重要支撑。

要扎实推进民主法治建设，加快依法治区进程，在创新社会治理、加强平安宁夏建设上下功夫，“让法治成为宁夏未来发展核心竞争力的重要标志”。全面推进依法治区，建设法治宁夏是充分发挥法治引领、规范和保障作用，推动宁夏各项事业发展的必然要求。实践证明，法治的完善不仅是一个区域获得稳步发展的有效保障和必要手段，更是区域整体发展必不可少的组成部分和竞争力之来源。法治宁夏的建设必将使法治真正进入千家万户，内化于民众的日常生活，使人们尊崇法治、人人依循规则、个个讲究诚信成为一种行为习惯、一种素质养成、一种文化氛围，让法治思维和法治方式成为宁夏人生活方式的重要内容。

要扎实推进民族宗教工作，始终高举民族团结旗帜，坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路，坚持民族区域自治制度，巩固和发展民族团结的大好局面；深入开展民族团结进步宣传教育，继承和发扬民族团结优秀历史文化传统，唱响“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的时代主旋律，积极培育中华民族共同体意识，使“三个离不开”“五个认同”思

想深深扎根于各族群众心中；积极促进各民族交往交流交融，广泛建立相互嵌入式的社会结构和社区环境，创造各族群众共居、共学、共事、共乐的良好氛围；深化民族团结进步创建活动，打造全国民族团结进步示范区，让民族团结之花开遍宁夏大地，推动民族团结及宗教工作走在全国前列，让民族团结、宗教和顺的名片更加亮丽。

要扎实推进文化繁荣发展，构筑共有精神家园。“文化是民族的血脉，是凝聚人心的精神纽带。”要坚定文化自信、增强文化自觉、促进文化繁荣发展。深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神，用社会主义核心价值观引领社会思潮、凝聚社会共识。要牢牢把握正确的政治方向、舆论导向和价值取向，弘扬主旋律、传播正能量，及时解疑释惑、疏导情绪、增进共识，讲好宁夏故事、传播宁夏声音、展示宁夏形象。深入推进文化惠民工程，加快基层公共文化服务体系标准化、均等化建设。大力推进文艺创作，激发文化发展活力，创作和生产更多关注国家命运、反映人民心声、书写时代精神、满足人民群众多层次文化需求的文艺精品。

要扎实推进改革开放，推进全面深化改革取得新突破，推进全方位多层次对外开放，增强发展动力、激发发展活力。要紧密结合宁夏实际，以国家赋予的各项改革试点任务为引领，推动重点领域和关键环节各项改革取得更多实质性成效；以经济体制改革为重点，处理好政府与市场的关系，用行政权力的减法换取市场活力的加法；大力推进“放管服”改革，大力推广“互联网+政务”。要主动融入和服务国家发展战略，积极参与“一带一路”建设，构建对外开放新格局。充分发挥中阿博览会的平台作用，用好内陆开放型经济试验区先行先试的政策优势，走出去和引进来相结合，大胆试验、大胆探索，全面提升开放水平，努力打造更具活力的体制机制，拓展更加广阔的发展空间。

要扎实推进全面从严治党，自觉担当起全面从严治党的政治责任。党

的十九大报告指出：“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定有新气象新作为。打铁必须自身硬。党要团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想，必须毫不动摇坚持和完善党的领导，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。”全区各级党组织要按照党的十九大和习近平总书记视察宁夏时提出的“着力巩固和发展党的执政基础”的要求，按照自治区党委的部署，在“五个提高水平”上狠下功夫。要提高思想政治建设水平，加强理想信念教育，加强理论武装，加强意识形态工作，加强党内政治文化建设；提高党内政治生活水平，严格执行民主集中制，严格党的组织生活，加强党内法规制度建设，严格党内监督；提高各级领导班子和领导干部的素质及能力，树立正确用人导向，选优配强各级领导班子，强化干部教育管理；提高基层党组织建设水平，加强组织建设、基层保障、党员管理；认真履行“两个责任”，把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。着力营造风清气正的政治生态，为全面建成小康社会提供坚强保证。

始终保持“振奋精神、实干兴宁”的精神状态和责任担当。精神状态是境界、能力、作风、素质和责任的综合体现，只有保持良好的精神状态，才能形成攻坚克难、战胜困难的力量源泉和精神动力，才能在困难和挑战面前，主动进取，奋力拼搏，这也是新时代对我们的基本要求。

振奋精神、实干兴宁，必须坚定信心、持之以恒。在实现新的奋斗目标的进程中，不可能一蹴而就、一帆风顺，必然会碰到各种困难和挑战，这就要求我们必须坚定信心、下定决心、保持恒心，以更大的政治勇气和智慧、更有力的措施和办法，全力攻坚克难，在克服困难中赢得主动，在解决矛盾中实现转机。要紧紧围绕既定目标，一刻也不懈怠、一刻也不停顿、一刻也不放松，脚踏实地、真抓实干，切实把责任记在心头、把担子扛在肩上、把工作抓在手上。在干事创业中始终保持一种咬定青山不放松、不达目的不罢休的劲头。要不断强化自治区党委、政府决策部署的执行力和落实力，切实强化“一盘棋”的大局意识，把本单位、本部门、本

系统、本行业的工作放在自治区经济社会发展的大局中来认识、来把握、来部署、来落实。用豪情和毅力促进发展，用行动和实干实现理想。

振奋精神、实干兴宁，必须真抓实干、担当尽责。振奋精神、实干兴宁，始于作风，源于担当，贵在尽责，重在落实。实现新的奋斗目标，必须苦干实干加巧干。“苦干”意味着要“苦”字当头，不畏艰难，也意味着要下更大的决心和付出更多的努力。作为一种精神状态，苦干必须始终保持知难而进、迎难而上、锲而不舍的韧劲，保持顽强拼搏、勇往直前、奋发图强的拼劲，敢于硬碰硬，敢于啃硬骨头，在攻坚克难中不断破解改革中的难题、闯出发展的新路。“实干”是工作态度的反映，实干必须脚踏实地、心无旁骛地把心思集中在想干事上，把责任体现在敢干事上，把才气展现在会干事上，把目标落实到干成事上。注重一切从实际出发，察实情、讲实话、办实事、求实效，以扎实过硬的作风，确保各项目标任务落到实处，取得实绩。“巧干”是工作能力的具体体现，巧干就是要求我们办事不盲从、不机械，坚持统筹兼顾，深谋远虑，在自觉按客观规律办事的基础上，用新眼光观察问题，从新角度提出问题，用新思路分析问题，用新方法解决问题。要通过苦干实干加巧干，扎扎实实作出增强竞争力的大事、增进百姓福祉的业绩，确保自治区第十二次党代会确定的目标任务落到实处。

振奋精神、实干兴宁，必须奋发有为、满怀激情。宁夏要与全国同步建成全面小康社会，靠的是综合实力，赢的是精神状态。习近平总书记视察宁夏时强调：“推进中国特色社会主义事业的新长征要持续接力、长期进行，我们每代人都要走好自己的长征路。”当前，新一轮科技革命、产业变革和我国加快转变经济发展方式、全面推进“一带一路”建设为宁夏发展带来了新的历史性机遇，同时也面临着在创新发展大潮中与东部发达地区发展差距进一步拉大的严峻挑战，面临着发展不足与生态脆弱的双重压力，面临着扩大总量与提升质量的双重任务，面临着培育竞争优势与补

齐发展短板的双重难题。这就要求我们必须始终保持奋发有为的干事激情，大力弘扬“不到长城非好汉”的精神，走好新的长征路，不管前进的路途有多少艰难险阻，都要敢于闯关夺隘、攻城拔寨，敢于排除万难、夺取胜利，以“革命理想高于天”的执着追求和“红军不怕远征难，万水千山只等闲”的豪情壮志，牢牢把握发展主动权，在新的历史起点上奋力前行。

新的目标鼓舞人心、新的起点前景广阔、新的征程催人奋进，我们要不忘初心，牢记使命，以更加奋发有为的精神状态、扎实干事的过硬作风、勇于担当的时代责任，认真贯彻落实党的十九大精神和自治区第十二次党代会精神，在实现经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕，与全国同步建成全面小康社会的目标中，续写新的篇章，创造新的辉煌。

(作者系宁夏社会科学院院长)

目 录

总 论	001
宁夏创新驱动战略若干深层次问题研究	001
宁夏沿黄科技创新改革试验区建设刍议	033
宁夏打造西部地区转型发展先行区研究	046
论宁夏创新驱动发展的捷径	061
宁夏区域创新体系建设研究	069
以“互联网+”与智慧城市建设构建宁夏经济新动力研究	082
银川 iBi 育成中心发展研究	098
宁夏促进“大众创业万众创新”的思路与对策研究	108
宁夏农村一二三产业融合研究	118
宁夏华夏文明传承创新研究	133
宁夏打造区域创新高地研究	146
宁夏扩大有效投资研究	158
宁夏进一步优化营商环境研究	170
宁夏创新公共服务提供方式研究	179
进一步完善宁夏科技创新活动收入分配机制研究	189
宁夏形成有利于创新发展的体制机制研究	195
附 录	
宁夏回族自治区党委、人民政府关于推进创新驱动战略的实施意见	208

宁夏创新驱动战略若干深层次问题研究

段庆林

党的十九大报告提出创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑，必须加快建设创新型国家，实现社会主义现代化强国目标。自治区第十二次党代会提出大力实施创新驱动战略，认为“宁夏的发展不足，从深层次看，主要是创新不足”。要把创新作为驱动发展的新引擎，要让创新成为宁夏未来发展的核心竞争力，成为宁夏发展最鲜明的时代特征。对创新驱动的强调可以说达到了前所未有的高度。本文对我国实施创新驱动发展的背景、国外创新驱动发展的经验，以及宁夏实施创新驱动战略的一些深层次问题进行了研究。

一、宁夏实施创新驱动战略背景分析

（一）创新驱动战略概念及背景

2017年10月中共中央、国务院印发《国家创新驱动发展战略纲要》中指出，创新驱动就是创新成为引领发展的第一动力，科技创新与制度创新、管理创新、商业模式创新、业态创新和文化创新相结合，推动发

作者简介：段庆林，宁夏社会科学院副院长，研究员。主要研究方向为“一带一路”与内陆开放型经济、西北区域经济、中国农村经济、宁夏经济社会重大发展战略研究等。

展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动力素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更精细、结构更合理的阶段演进。

随着全球新一轮科技革命、产业变革和军事变革加速演进，创新驱动成为许多国家谋求竞争优势的核心战略（见表 1）。世界管理学大师迈克尔·波特认为：一个国家竞争力发展过程大致可划分为四个依次递进的阶段：生产要素驱动发展阶段、投资驱动发展阶段、创新驱动发展阶段、财

表 1 世界主要国家创新驱动发展的演进历程

	20 世纪 50 年代	20 世纪 60 年代	20 世纪 70 年代	20 世纪 80 年代	20 世纪 90 年代	21 世纪	
美国		市场万能 机制	创新政策重 大转折	制度创新	国家创新 体系建设	创新美国战略	
英国			科技园 诞生	产学研制度 创新	科学预见 计划	2004 年新 世纪 10 年 发展规划	2009 年后危 机时代以创 新应对重大 挑战
日本	模仿 追赶	模仿创新	技术追赶	集成创新与 二次创新	科技创新 立国	科学技术创新李果战略 体系	
韩国		科学技术 发展启动 阶段	调整科技 发展战略	科技立国战 略逐步形成	强化核心 领域技术 创新与突 破	面向未来的科技战略与 政策	
芬兰	战后经济 重建		集约型经济 战略	基础性制度 变革与创新	建设国家 创新体系	创新型国家全面转型	
中国			1978 年提 出 20 世纪 实现四个现 代化	1982 年实施 科技攻关 计划	1991 年 设立国家 高新技术 产业开发 区,1992 年 实施攀登 计划	2006 年提 出 2020 年建成创 新型国家	2016 年提出 2035 年跻身 创新型国家 前列、2050 年 建成世界科 技创新强国

资料来源：根据陈强等著《创新驱动发展国际比较研究》整理，同济大学出版社，2015 年。

富驱动发展阶段^①。也有学者按国际竞争力划分为要素驱动型经济、效率驱动型经济、创新驱动型经济三种类型。经济发展一般面临要素报酬递减和稀缺资源的瓶颈问题。创新具有两大功能，一是通过不断提高综合要素生产率来抵消要素报酬递减趋势，二是通过生产要素的新组合来突破经济发展中稀缺要素短缺瓶颈。

改革开放以来中国科技政策已经与即将经历：体制恢复重建与改革期（1978—1985年）、竞争与市场主导期（1985—2006年）、创新型国家建设期（2006—2020年）、建设世界科技创新强国时期（2020—2050年）。党的十八大提出实施创新驱动发展战略，强调必须把科技创新摆在国家发展全局的核心位置。2015年10月，十八届五中全会强调必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。2016年、2017年中共中央、国务院两次印发了《国家创新驱动发展战略纲要》，提出建设世界科技创新强国目标。自2006年中央提出建设创新型国家以来，创新驱动战略目前已经进入全面建设现代化国家的新阶段。

改革开放以来，我国已经陆续启动实施了创新发展的工程。2009年以来，国务院已经批准了中关村等24个国家自主创新示范区，2008年以来国务院批准了深圳等57个创新型城市试点，2015年中央全面深化改革领导小组第十二次会议审议通过了《关于在部分区域系统推进全面创新改革试验的总体方案》，紧扣创新驱动发展目标，以推动科技创新为核心，以破除体制机制障碍为主攻方向，开展系统性、整体性、协同性改革的先行先试，为建设创新型国家提供强有力支撑。宁夏沿黄科技创新改革试验区，也是实施创新驱动战略的部署。

（二）经济增长引擎变化：从开放引领到创新驱动

我国从1978年改革开放以后，开放始终是引领发展的重要因素。特

^①〔美〕迈克尔·波特：《国家竞争优势》，华夏出版社，2002年。

别是 2001 年加入 WTO 以后，出口带动了中国经济高速增长。然而，随着 2008 年美国开始出现经济危机，然后向欧洲及世界蔓延，中国以欧美市场为主的外向型经济最终也难以独善其身，出口对中国经济增长的贡献大幅度下降。随着中国进入经济新常态，市场有效需求不足，必须通过创新提高核心竞争力，创新驱动成为发展的新引擎。无论是中央还是地方政府，都呈现出从前些年注重开放引领到近几年注重创新驱动的政策变化。宁夏发展战略重点的调整，具有深刻的国际国内背景及其现实意义。

一是注重创新驱动是应对国际经济危机的需要，是经济新常态形势下转换增长动能的必然选择。这次世界经济危机的重要特征是出现“逆全球化”趋势。中国提出“一带一路”愿景试图开辟新兴市场。虽然宁夏 2017 年上半年出口复苏，但未来国际经济形势不确定性因素增加，应该适当降低对开放引领特别是出口贸易对经济拉动作用的预期。在“逆全球化”背景下，要更加注重从开放引领到创新驱动的动力转换。

二是注重创新驱动是供给侧结构性改革体现，是提升区域核心竞争力的重要举措。我国长期实行以经济建设为中心的国策，随着经济高速发展，也出现了一些问题。如以征地和强拆为代表的社会问题，以空气和水污染为代表的生态环境问题。党的十八大提出“五位一体”总体布局，2015 年十八届五中全会提出必须牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。特别是在国际贸易环境日益恶化之际，提出把创新作为首要的发展理念。我国经济已经进入新常态，宏观经济政策从注重需求端管理到注重供给侧结构性改革，注重创新驱动是我国更加注重中长期增长问题的体现。

（三）创新是引领发展的第一动力：从后发优势到先发优势

改革开放以来，我国采取“后发优势”战略，通过引进、模仿、学习和利用先发国家的先进技术，通过吸收外商直接投资，在“干中学”，造就了“中国奇迹”。目前中国经济已经成为世界第二大经济体，必须实现