

生态环境建设法治宣传系列丛书

那些细雨，那些碧绿，
那些鸥鸟，是湿地的灵魂。
法治保护地球之肾——湿地，
让世界深呼吸！

谁执法
谁普法

湿地保护 普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写

总 顾 问：张苏军

总 主 编：莫纪宏

本册主编：陈百顺 赵鑫鑫

（漫画故事版）

8元

普法丛书



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

谁执法
谁普法

生态环境建设法治宣传系列丛书

(漫画故事版)

湿地保护普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写

总 顾 问：张苏军

总 主 编：莫纪宏

本册主编：陈百顺 赵金鑫



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

湿地保护普法宣传册 : 漫画故事版 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心组织编写 ; 陈百顺, 赵金鑫分册主编. — 北京 : 中国民主法制出版社, 2017. 6

(生态环境建设法治宣传系列丛书 / 莫纪宏总主编)

ISBN 978-7-5162-1531-9

I. ①湿… II. ①中… ②陈… ③赵… III. ①沼泽化地—自然资源保护—中国—普及读物 IV. ①D922.605

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第143113号

所有权利保留。

未经许可, 不得以任何方式使用。

责任编辑 / 严月仙

装帧设计 / 闫 月

书 名 / 湿地保护普法宣传册 (漫画故事版)
作 者 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心
本 册 主 编 / 陈百顺 赵金鑫

出版·发行 / 中国民主法制出版社
社 址 / 北京市丰台区右安门外玉林里7号 (100069)
电 话 / 010-62155988
传 真 / 010-62168123
经 销 / 新华书店
开 本 / 880mm×1230mm 1/32
印 张 / 2
字 数 / 34千字
版 本 / 2017年7月第1版 2017年7月第1次印刷
印 刷 / 北京精乐翔印刷有限公司

书 号 / ISBN 978-7-5162-1531-9
本 套 定 价 / 80.00元 (共10册)
出 版 声 明 / 版权所有, 侵权必究。

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

丛书编委会名单

总 顾 问：张苏军

主 任：李 林 刘海涛

委 员：李 林 陈 甦 陈泽宪 孙宪忠 刘作翔 李明德

王敏远 周汉华 邹海林 莫纪宏 田 禾 熊秋红

张 生 沈 涓 刘海涛 赵卜慧 陈百顺 沙崇凡

艾其来 吴丽华 宋玉珍 陈禄强

办公室主任：莫纪宏 陈百顺

办公室成员：谢增毅 廖 凡 李 忠 李洪雷 陈欣新 陈根发

翟国强 刘小妹 李 霞 戴瑞君 聂秀时 严月仙

杨 文 邢金玲 陈 希 刘 静 陈 黎 王晓雯

崔曼曼 修文龙 段继鹏 黄筱婷 赵金鑫 龚 燕

陈 娟 熊林林 胡 迪 胡俊平 赵 波 王保东

罗 卉 刘东迎 侯 瑞 王妙妙 吴 慧 陶 聪

陈明路 高 杰 宋效涛 廖家霞 陈 政 陈楼心

罗春花 王建华 李长涛 胡开磊 杨晓辉 赵冬波

张宏瀚 郑文娟 张照雷 闫 月 史 荣 张凤彬



搞好法治宣传教育

营造良好法治氛围

为深入扎实推进“七五”普法工作，中国社会科学院法学研究所联合中国民主法制出版社组织专家学者精心编辑出版了“全面推进依法治国精品书库（六大系列）”，即《全国“七五”普法系列教材（以案释法版，25册）》《青少年法治教育系列教材（法治实践版，30册）》《新时期法治宣传教育工作理论与实务丛书（30册）》《“谁执法（主管）谁普法”系列丛书（以案释法版，80册）》《“七五”普法书架——以案释法系列丛书（60册）》和《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。

其中，实行“谁执法谁普法，谁主管谁负责”是贯彻落实中央精神、贯彻实施“七五”普法规划、深入推进新一轮全国法治宣传教育活动的重要举措。这一重要举措的切实实施，有利于充分发挥执法部门、行业主管的职能优势和主导作用，扩大普法依法治理工作覆盖面，增强法治宣传教育的针对性、专业性，促进执法与普法工作的有机结合，有利于各部门、各行业分工负责、各司其职、齐抓共管的大普法工作格局的形成。

为了配合各地做好“谁执法谁普法，谁主管谁负责”工作，我们组织编写了这套《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。该套丛书选取各行业执法或主管所涉及的法律法规的主要条文，以漫画故事的形式展开，深入浅出，通俗易懂，具有较强的实用性和操作性，对于增强广大干部群众的法治意识具有积极意义。

本套丛书在编写过程中得到了中国法学会领导和中国社会科学院法学研究所专家的大力支持。希望丛书的出版，能够为深入推进行业普法起到应有作用，更好地营造尊法学法守法用法的良好氛围。

本书编委会

2017年4月

目 录

一、湿地保护规划

漫画故事 1 : 湿地之都 2

漫画故事 2 : 科学恢复湿地7

二、湿地合理利用

漫画故事 3 : 人工湿地净化污水 13

漫画故事 4 : 占用湿地要审批 18

三、禁止污染湿地

漫画故事 5 : 湿地公园禁止排放生产污水 24

漫画故事 6 : 湿地污染危害大 29

四、湿地物种保护

漫画故事 7 : 设网捕鸟遭处罚 35

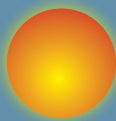
漫画故事 8 : 增殖放流受监督 41

五、严禁破坏湿地

漫画故事 9 : 禁止非法开垦湿地 49

漫画故事 10 : 湿地取土要禁止 54

一、湿地保护规划



湿地保护规划包括
湿地资源分布情况、类型及特点、
水资源、野生生物资源状况
等内容；努力扩大湿地
保护面积是我国当前湿地
保护管理工作的首要任务。



漫画故事 1

湿地之都

《湿地保护管理规定》：县级以上人民政府或者林业主管部门可以采取建立湿地自然保护区、湿地公园、湿地保护小区、湿地多用途管理区等方式，健全湿地保护体系，完善湿地保护管理机构，加强湿地保护。

张伟在被誉为“湿地之都”的盘锦市长大，这里有天下奇观“红海滩”和世界最大的芦苇荡，同时更是200多种鸟类繁衍生息的天堂。张伟的记忆里，这里的风景十分美好。在春季，丹顶鹤



与东方白鹳首先返回，南风吹开河边的冰面，露出水塘里的鱼，为丹顶鹤等大型鸟类提供了充足的食物。接着大雁、天鹅也相继来到了湿地，它们主要以小草的嫩芽为食。在这里，流传着一句俗语，小满鸟来全。过了小满节气，各种鸟类就陆续返回了家园。它们在这里，有的补给后飞向北方，有的留下来重建家园；夏季在苇海深处，河沟塘边随处可以看到鸟儿捕鱼、喂雏的身影；冬季不愿离家的震旦、鸭雀、文曲雀顶严寒、抗风雪，在苇丛中鸣唱，吸引着爱鸟的八方来客。当秋季悄悄走来，凉爽的北风吹拂着渤海之滨，辽河两岸，为无垠的芦苇荡披上了金装，怒放的芦



花随风飘扬。成群的候鸟唱着歌，踏上了湿地，候鸟们在北方完成了育儿的任务，携家带小，伙同群鸟与当地的鸟儿一起来到了辽河三角洲湿地的最南端，它们三五一家，几家成组，几组成群，几群成鸟团，在这里集结，做南迁的最后准备，宏大场景非常壮观。

张伟身为摄影爱好者，经常会和自己的影友来到盘锦湿地的最南端，一个叫做笔架岭的海边。张伟和他的朋友带着准备好的装备，单反相机、望远镜头、三脚架、伪装服、背包等用品，跃过水洼，又一次来到候鸟的“训练场地”，在芦苇荡的掩护下，试着接近鸟群。为了不打扰鸟群，拍鸟人有个不成文的规定，不穿伪装服不得进入湿地。为了不惊扰鸟群他们弯腰前进，拨开青纱帐，屏住呼吸窥视鸟群。水面上黑压压的鸟群真让人控制不住惊喜与兴奋，它们嬉戏、玩耍、鸣叫，完全是一个鸟的世界。他们选好机位，轻轻折几个苇叶，搭个简易掩体，伺机拍摄。拍过一轮后，大家都回放拍摄的照片，互相交流着经验，喜悦与兴奋，充盈在心中，洋溢在脸上。

湿地的秋天是美丽的，张伟决心要用眼睛发现她，用镜头记录她，用瞬间定格家乡的一草一木一河一川，以此告诉世界：一个不一样的盘锦！





案例点睛

盘锦湿地，是我国温带最年轻、最广阔、保存最完整的湿地，分布各类动物832种。她地处我国东部候鸟迁徙的必经之路，每年来栖息繁殖的涉禽和雁鸭类水禽都有数十万只。盘锦湿地不仅风景美，而且湿地被誉为“地球之肾”，盘锦湿地对整个东北地区乃至全国以及周边国家的气候调节、空气净化起着举足轻重的作用。



普法宣传栏

1. 我们村子附近有一块很大的池塘，算是湿地吗？

答：池塘也算是湿地。根据《湿地保护管理规定》第二条的规定，湿地是指常年或者季节性积水地带、水域和低潮时水深不超过6米的海域，包括沼泽湿地、湖泊湿地、河流湿地、滨海湿地等自然湿地，以及重点保护野生动物栖息地或者重点保护野生植物的原生地等人工湿地。



2. 具备什么样条件的湿地公园可以申请为国家级别的？

答：根据《湿地保护管理规定》第二十一条的规定，国家湿地公园所需要具备的条件是，（1）湿地生态系统在全国或者区域范围内具有典型性；或者区域地位重要；或者湿地主体生态功能具有典型示范性；或者湿地生物多样性丰富；或者生物物种独特。（2）具有重要或者特殊科学研究、宣传教育和文化价值。

3. 我是省林业厅的工作人员，想知道申请建立国家湿地公园，要履行什么程序？

答：申请建立国家湿地公园的，根据《湿地保护管理规定》的规定，应当编制国家湿地公园总体规划，同时由省人民政府林业主管部门向国家林业局提出申请，并提交总体规划等相关材料。国家林业局在收到申请后，组织论证审核，如果符合条件，就可以开展试点。试点期限不超过5年。对试点期限内具备验收条件的，省林业厅可以向国家林业局提出验收申请，经国家林业局组织验收合格的，予以批复并命名为国家湿地公园。在试点期限内不申请验收或者验收不合格且整改后仍不合格的，国家林业局应当取消其国家湿地公园试点资格。

环 保 小 常 识

第一个国家湿地公园

西溪国家湿地公园位于杭州市区西部，距西湖不到5公里。是中国第一个集城市湿地、农耕湿地、文化湿地于一体的国家湿地公园。园内生态资源丰富、自然景观幽雅、文化积淀深厚，曾与西湖、西泠并称杭州“三西”。

“芦锥几顷界为田，一曲溪流一曲烟”。“西溪之胜，独在于水”，水是西溪的灵魂和生命，湿地内河流总长100多公里，约70%的面积为河港、池塘、湖漾、沼泽等水域，其间水道如巷、河汊如网，鱼塘栉比、诸岛棋布。西溪文化氛围相当浓厚，许多帝王将相、文人名士视其为人间净土、世外桃源，并留下了大批的诗文词章；西溪民俗文化尤其丰富多彩，至今仍保留了“龙舟胜会”、“碧潭网鱼”、“竹林挖笋”、“清明野餐”等诸多传统民俗；西溪的宗教文化也相当发达，以寺观、庵堂、祠庙、名园等载体的建筑文化，更增添了西溪湿地的文化内涵。





漫画故事 2

科学恢复湿地

《湿地保护管理规定》：国家对湿地实行保护优先、科学恢复、合理利用、持续发展的方针。

2016年2月18日，市民卢先生发现S市一湿地水塘遭填土破坏，便向有关部门进行反映，后在多部门的努力下，破坏行为被叫停，该市开展恢复水塘原貌工作。



2016年3月10日上午8时，园林工人们早早来到江南公园内准备植树。工人们围着水塘测算距离，挖下整齐的树洞，6名工人忙了一个上午，种好了近百棵树苗。该市政府农办工作人员施先生在一旁指导植树工作，他介绍，草籽几天前就播种下了，差不多一个月之后就会长出绿油油的小草。“我们从广东买来了黄花槐、柳树、小叶榕等树木共计150棵，都是易成活的树种，一运来就联系工人抓紧种植。清明前后雨水充足，最适合种植新树苗，我们最近要抓紧种下，市民夏天就有乘凉地儿了”。

该市政府宣委吴某表示，下一步准备增添一些水利景观，安装水边护栏等安全设施，但是考虑到湿地比较脆弱，决定再

征求水利局、环保局等部门的专业意见，提出成熟的方案。

吴某说，绿化工作完成了，但还是要防止有人再来恶意倒土，执法中队在近期将会加强巡逻，一旦再抓到违法渣土车，严惩不贷。因为水塘处于湿地公园内，该市希望湿地公园的保安人员能一起配合巡逻工作。

经过各个部门的努力，该湿地公园近2个月便得到了实质性恢复，大家用实际行动，实践着习近平总书记在全国两会下团审议时强调的一句话：“像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。”



湿地恢复，又名湿地修复，是指通过生态技术或生态工程对退化或消失的湿地进行修复或重建，再现干扰前的结构和功能，以及相关的物理、化学和生物学特征，使其发挥应有的作用。S市湿地公园遭破坏后，经过各个部门的努力，经过两个月的时间得到了实质性的恢复。





普法宣传栏

1. 如何申请指定国际重要湿地？

答：符合国际湿地公约国际重要湿地标准的，可以申请指定为国际重要湿地。

申请指定国际重要湿地的，由国务院有关部门或者湿地所在地省、自治区、直辖市人民政府林业主管部门向国家林业局提出。国家林业局应当组织论证、审核，对符合国际重要湿地条件的，在征得湿地所在地省、自治区、直辖市人民政府和国务院有关部门同意后，报国际湿地公约秘书处核准列入《国际重要湿地名录》。

2. 我国现在湿地保护工作的首要任务是什么？怎样保护湿地？

答：根据《国务院关于加强湿地保护管理的通知》的规定，我国湿地处于需要抢救性保护阶段，努力扩大湿地保护面积是当前湿地保护管理工作的首要任务。建立湿地自然保护区是保护湿地有效的措施。各地要从抢救性保护的要求出发，按照有关法律法规，采取积极措施在适宜地区抓紧建立一批各种级别的湿地自然保护区，特别是对那些生态地位重要或受到严重破坏的自然湿地，更要果断地划定保护区域，实行严格有效的保护。同时，对不具备条件划定自然保护区的，也要因地制宜，采取

建立湿地保护小区、各种类型湿地公园、湿地多用途管理区或划定野生动植物栖息地等多种形式加强保护管理。要加大扶持力度，建立国家、地方和社会各界共同参与的多层次、多渠道湿地保护投入机制，充分发挥各方力量加快湿地保护步伐。

3. 湿地保护规划应包括哪些内容？

答：根据《湿地保护管理规定》第八条的规定，湿地保护规划应当包括下列内容：（一）湿地资源分布情况、类型及特点、水资源、野生生物资源状况；（二）保护和利用的指导思想、原则、目标和任务；（三）湿地生态保护重点建设项目与建设布局；（四）投资估算和效益分析；（五）保障措施。

环 保 小 常 识

丹顶鹤和鹤顶红

在各种毒药中，鹤顶红一直都是以“绝杀”形象示人，也因此，多少人都对丹顶鹤这种动物产生了莫名的恐惧。那么丹顶鹤和鹤顶红真的有关吗？



答案当然是否定的，丹顶鹤和鹤顶红只是因为都有红色的外表而被硬扯到了一起，它们是完全没关系的两种事物。

丹顶鹤，因头顶有一块鲜红色的斑记而得名，配上其黑白打底的羽毛确实相当醒目，因此有的人觉得它的头顶一定是储藏有什么特别的东西，但事实是，丹顶鹤会有一个丹顶恰恰是因为它的头顶缺少了一个特别的东西，那就是羽毛。丹顶鹤的幼鸟是没有“丹顶”的，只有达到性成熟后，“丹顶”才会出现，因此完全是一种正常的生理现象。传说中的仙鹤，就是丹顶鹤，是生活在沼泽或浅水地带的一种大型涉禽，常被人冠以“湿地之神”的美称，是我国国家一级保护动物。

那么鹤顶红究竟是什么？据研究，鹤顶红其实是红信石。红信石是三氧化二砷的一种天然矿物，加工以后就是著名的砒霜。而且作为一种剧毒毒药，无臭无味，仅需口服60-200毫克即可致死，和丹顶鹤的“丹顶”并没有关系。

