

浦东经济社会发展研究丛书

浦东新区经济社会发展 热点问题研究 (2016)

主编 薄海豹 肖本华



上海交通大学出版社
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

浦东经济社会发展研究丛书

浦东新区经济社会发展 热点问题研究(2016)

主编 薄海豹 肖本华

上海交通大学出版社

内容提要

本书对上海自贸区和上海科创中心建设背景下的浦东健康产业发展、新型城镇化、产业结构升级、营商环境建设、迪士尼开园、金融风险防控等热点问题进行研究。提出了促进浦东健康产业发展的总体思路 and 对策建议、推进浦东新型城镇化的目标和举措、浦东新一轮产业结构优化的模式和路径、优化浦东新区营商环境的主要任务及对策建议、应对迪士尼开园后大客流的交通组织方案和建议以及加强浦东新区金融风险防控的对策建议。通过这些研究,不仅对浦东发展有一定的理论指导意义,对其他地区经济社会发展也有一定的借鉴意义。

图书在版编目(CIP)数据

浦东新区经济社会发展热点问题研究. 2016/薄海豹,肖本华主编. —上海:上海交通大学出版社,2018
ISBN 978-7-313-18527-3

I. ①浦… II. ①薄…②肖… III. ①区域经济发展—研究—浦东新区—2016
②社会发展—研究—浦东新区—2016 IV. ①F127.513

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 302060 号

浦东新区经济社会发展热点问题研究(2016)

主 编: 薄海豹 肖本华

出版发行: 上海交通大学出版社

邮政编码: 200030

出 版 人: 谈 毅

印 制: 当纳利(上海)信息技术有限公司

开 本: 710mm×1000mm 1/16

字 数: 264 千字

版 次: 2018 年 2 月第 1 版

书 号: ISBN 978-7-313-18527-3/F

定 价: 78.00 元

地 址: 上海市番禺路 951 号

电 话: 021-64071208

经 销: 全国新华书店

印 张: 14.5

印 次: 2018 年 2 月第 1 次印刷

版权所有 侵权必究

告读者: 如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话: 021-31011198

前 言

2005年6月21日,国务院批准上海浦东新区首家进行综合配套改革试点,明确了“三个着力,四个结合”的要求,即着力转变政府职能,着力转变经济运行方式,着力改变城乡经济社会二元结构;要把改革和发展有机结合起来,把解决本地实际问题与攻克面上共性难题结合起来,把实现重点突破与整体创新结合起来,把经济体制改革与其他改革结合起来,率先建立起完善的社会主义市场经济体制。按照“全国能借鉴、上海能推广、浦东能突破”的原则要求,浦东综改的目的就是围绕发展、促进发展,率先建立有利于科学发展的体制机制;浦东综改的突破口就是以制度创新推动金融发展和自主创新,加快形成服务经济为主的产业结构和创新驱动为主的发展模式;浦东综改的路径就是要以开放促改革;浦东综改的对象是政府自身,通过推进政府职能转变和管理体制创新,创造良好发展环境,提供优质公共服务。

综合配套改革试点十多年以来,浦东经济社会发展取得了巨大成就。但浦东要更好地发挥在上海自贸区和全球有影响力的科创中心建设等国家战略中的中坚作用,还需进一步加快经济社会发展。在浦东发展过程中离不开必要的理论指导,需要一些智库提供智力支持。浦东研究院是按照上海市教委与浦东新区政府签署的战略合作协议框架成立的,是上海市教委2015年正式批准的智库平台。该智库以“立足浦东、研究浦东、服务浦东”为目标,聚焦于“浦东改革与发展”所涉及的全局性、综合性、战略性问题,围绕“综合配套改革、金融市场体系建设、航运服务功能提升、贸易核心功能形成、社会治理模式创新”五方面的重大前瞻性进行研究,努力将成果转化成为政府决策。为建设开放型智库,浦东研究院与上海市政府发展研究中心、浦东发展与改革研究院合作,围绕浦东发展改革中的重大问题,开展市政府决策咨询浦东专项课题的招标和课题管理工作。围绕浦东在上海自贸区和上海科创中心建设中的作为,2015年11月进行专项课题招标,包括复旦大学、上海交通大学等68个课题组积极参加

投标,最终通过严格评审确定了17个课题组中标。通过各课题组的努力,目前都已顺利完成课题研究,每个课题组不仅按要求提交了课题研究报告,还提交了决策咨询报告,为浦东经济社会发展提出了许多有价值、有操作性的政策建议。本书主要选取了这些课题研究中涉及浦东经济社会发展一些热点问题的优秀研究成果,这些研究成果不仅对浦东发展有一定的理论指导意义,对其他地区经济社会发展也有一定的借鉴意义。

本书第一章是浦东健康产业研究。浦东大力发展健康产业,不仅有利于优化经济结构、促进经济转型发展,更有利于提升健康服务能力,满足居民多样化多层次健康需求,提高全民健康福祉。本章分析了浦东健康产业背景,在分析浦东发展健康产业环境和借鉴国内外发展健康产业经验的基础上,提出了促进浦东健康产业发展的总体思路 and 对策建议,并分别对浦东发展医疗服务产业、医药产业、健康金融产业、养老产业、中医药健康产业进行了专题研究。

第二章是浦东新型城镇化的新模式选择研究。新型城镇化是我国立足具体国情对城镇化路径和实现方式的创新探索和重大国家战略。浦东城镇化与经济快速发展紧密结合,已取得巨大成就,但也存在南北发展不平衡、产城不融合、新城乡二元结构等深层次问题。本章对国内外城镇化的主要模式进行了比较,分析了浦东城镇化的实践、成就与问题,提出了推进浦东新型城镇化的原则、目标和举措,并就浦东率先优化城镇空间布局 and 浦东美丽乡村的建设提出了政策建议。

第三章是进一步推进浦东产业结构升级研究。经过二十多年的开发开放,浦东已从由传统工业为主的落后产业结构,升级为由现代服务业主导的国际大都市典型的产业结构,第三产业的比重已超过70%,接近国际先进水平。但浦东仍然面临着优化产业结构的严峻挑战。本章总结了浦东产业结构升级的主要经验,分析了浦东产业结构优化面临新的挑战,提出了浦东新一轮产业结构优化的模式和路径。

第四章是自贸区建设背景下浦东营商环境研究。《浦东新区“十三五”规划纲要》指出:“营商环境是浦东未来发展的核心竞争力。要紧紧抓住自贸试验区的战略机遇,以制度创新为核心,不断优化政府服务、释放市场主体活力,率先形成与高标准国际投资贸易规则相衔接的法治化、国际化、便利化的营商环境。”本章对营商环境内涵提出了再认识,总结了优化营商环境的国内外经验和趋势,对当前浦东营商环境进行了总体评价分析,优化浦东新区营商环境的主要任务及对策建议。

第五章是迪士尼开园后对交通的影响及应对措施研究。对于浦东新

区乃至上海而言,迪士尼被赋予了带动经济发展转型和服务业升级的希望。但上海迪士尼乐园将对上海本已拥挤的交通网络将产生不可忽视的影响。本章预测了迪士尼客流总规模及其出行结构,针对迪士尼乐园及其周边的高等级道路组成的系统建立交通仿真模型,分析和评价项目开园后近期快速路系统自身及地面配套道路的交通运行状态,评价当前规划实施存在的问题,找出可能出现的交通设施瓶颈问题,进而从不同角度提出了应对大客流的交通组织方案和建议。

第六章是浦东金融风险防控研究。防范金融风险是2017年我国金融工作的重点。浦东是上海国际金融中心建设的核心功能区,上海维护金融安全和防控金融风险的主战场在浦东,因此浦东防范金融风险的任务艰巨。本章分析了新区金融风险防控工作的现状以及当前浦东新区金融风险防控工作中存在的主要问题,提出了加强浦东新区金融风险防控的对策建议。

浦东是我国改革的沃土,对浦东经济社会发展的研究只有进行时,没有完成时。今后我们将继续跟踪浦东经济社会发展热点问题,为浦东改革发展提供智力支持。

薄海豹 肖本华

2017.11

目 录

第一章 浦东发展健康产业研究	
(作者：上海市医学科学技术情报研究所吴凌放课题组)	001
第二章 浦东新型城镇化的新模式选择研究	
(作者：浦东改革与发展研究院纪慰华课题组)	079
第三章 进一步推进浦东产业结构升级研究	
(作者：浦东改革与发展研究院姚锡棠课题组)	125
第四章 自贸区建设背景下浦东营商环境研究	
(作者：上海城市创新经济研究中心杨宏伟课题组)	149
第五章 迪士尼开园后对交通的影响及应对措施研究	
(作者：上海立信会计金融学院邓中伟课题组)	163
第六章 浦东金融风险防控研究	
(作者：上海立信会计金融学院肖本华课题组)	207
参考文献	221

第一章



浦东发展健康产业研究

(作者：上海市医学科学技术情报研究所吴凌放课题组)

第一节 浦东健康产业发展背景和经验借鉴

一、健康产业的概念界定与特征分析

(一) 健康产业的概念界定

目前,学术界对健康产业的内涵界定有不同的表述,如:健康产业不仅包括传统的医疗服务、公共卫生服务体系、卫生筹资机构和健康保险机构,而且包含提供健康相关产品和服务的产业等(陈英耀,2003)。健康产业是以维护、改善、促进与管理健康、预防疾病为目的,提供产、学、研产品与相关健康服务的行业总称(白书忠,2007)。健康产业是一个与健康直接或间接相关的产业链和产业体系,是与人的整体健康相关的产业统称。健康产业链分为传统、前端和后端产业,传统产业目的在于治疗疾病、改善健康,前端产业主要指与疾病预防和健康维持相关的产业,后端产业则重在实现更高层次的健康和健美(胡琳琳、刘远立等,2008)。健康产业包括和健康相关的制造业及服务业,其中制造业涉及医药、医疗器械制造等行业;服务业则包括医疗卫生、康复疗养等(沈玉良、景瑞琴,2011)。

近年来,一些地方政府把健康产业作为新的重点产业或支柱产业,出台了相应的健康产业发展规划,并结合本地实际情况对健康产业的内涵和发展重点做了较为详细的阐述。《成都市健康产业发展规划(2010—2017)》(成办发〔2010〕23号)提出,健康产业包括健康服务产业和健康制造经营产业,其中健康服务产业包括医疗服务、养生康复、健康管理、休闲健身、营养保健等;健康制造经营产业包括医药用品、保健食品、保健用品、绿色食品、体育健身用品、医疗器械、中药材、医用材料等。《浙江省健康产业发展规划(2015—2020年)》(浙发改规划〔2015〕882号)提出,健康产业包括健康服务和健康生产;规划依据浙江省的资源禀赋、产业基础及健康产业未来发展趋势,选择医疗服务、健康养老、健康管理、健康信息、健康旅游和文化、医疗装备和器械、药品和

健康食品、体育健身等八大领域,作为今后一段时期浙江省健康产业的发展重点。

上述关于健康产业的不同解读和阐述有许多相同之处,如认为健康产业是大健康的概念、与人的健康直接或间接相关的产业、健康产业分为健康服务产业和健康制造产业等。在综合各家观点的基础上,本课题提出健康产业的定义如下:健康产业是基于大健康理念的以维护、改善、促进与管理健康为目的,以生物技术和生命科学为先导,以现代信息技术为支撑,涵盖健康服务产业和健康制造产业的行业总称。

(二) 健康产业的基本构成

目前,主流观点普遍认为,健康产业可分为健康服务产业和健康制造产业两大类。健康服务产业是健康产业的重要组成部分,其重点落脚在“服务”上。国务院《关于促进健康服务业发展的若干意见》(国发〔2013〕40号)明确了我国健康服务业发展的主要任务和政策措施,并提出到2020年,基本建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系,健康服务业总规模达到8万亿元以上的总体目标。作为国家首个关于健康服务业的指导文件,《意见》首次明确了健康服务业的基本定义,指出了健康服务业的三大核心构成:医疗服务、健康管理、健康保险,以及五大外延支撑:药品、医疗器械、保健用品、保健食品、健

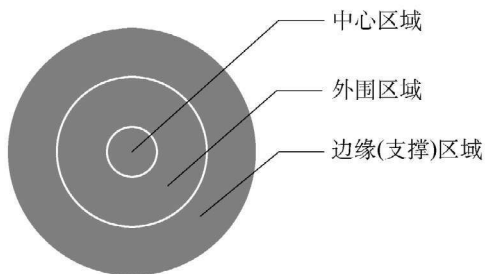


图 1-1 健康服务业构成图

身产品。本课题组依据国家统计局印发的关于《健康服务业分类(试行)》(以下简称《分类》)的通知(国统字〔2014〕18号),提出建议纳入健康服务业产值测算的三大组成部分,其中:中心区域主要指医疗卫生服务,外围区包括健康管理与促进以及健康保险和保障,边缘(支撑)区主要指药品、器械、保健品等相关产业中属于服务业的部分(见图1-1)。

健康制造产业一般包括医疗装备和器械生产、药品生产、医用材料生产、保健食品生产、保健用品生产及体育健身用品生产等。

(三) 健康产业的主要特征

一个基本理念:以人为本。健康是民生的重要内容,健康权是公民的基本权利,健康需求是公众需求的重要方面,人民健康水平是全面建成小康社会的重

要标志。因此,健康产业的发展以满足公众健康需求为根本前提,体现了以人为本的基本理念。健康产业覆盖面广、产业链长,一头连着民生福祉,一头连着社会经济发展。

三个链式联结:健康链-产业链-价值链。健康产业是三个链式相互衔接形成的复杂生态系统。健康链以人的健康为核心,覆盖与人的健康相关的各个方面。产业链以满足人的健康为目的,各种与人的健康相关的资源通过若干产业层次和环节,不断向下游产业转移直至公众健康需求的路径。价值链以健康产业相互关联的产业层次和环节所构成的创造价值的动态过程,既包括经济价值,也包括社会价值。

三个业态关系:经济产业、社会事业与公共服务业。健康产业发展具有经济产业功能,即能够为全社会创造出巨大的经济产值。健康产业具有社会事业功能,即能够促进社会公共利益的实现和社会的现代化发展。健康产业具有公共服务功能,即能够提供满足公众健康需求的具有共同消费性质的服务。因此,健康产业的发展首先要着力激发整个产业的活力,又要有利于社会公共利益的实现,还要满足公众健康服务的多样化需求。国际经验表明,健康产业集群的发展最初都是源于对健康服务的需求,而在发展过程中则逐渐过渡到对健康产业不同属性的均衡发展。

三个主体合力:政府、市场与社会组织。在世界范围内,政府与市场作为推动健康产业发展的主体已没有争议,区别主要在于政府与市场所占的比例为多少的问题。一般来说,健康产业领域中既有公共产品(如基本公共卫生服务),又有准公共产品(如基本医疗服务),也有竞争性产品(如医药产品),还有纯粹私人产品(如大部分个性化的健康服务和产品)等。与此相对应,从公共品、准公共品到竞争性产品,再到私人产品,政府的作用越来越弱,市场的作用越来越强。对于公共品,一般可以通过政府直接举办机构予以提供;对于准公共品,政府可以通过直接举办的形式提供,也可以重点补贴供方或弱势群体,发挥社会组织的专业化优势;对于竞争性产品则更多地发挥市场机制作用;对于纯粹私人产品,则市场机制发挥决定性作用。总体而言,由于健康产业具有较强的公共性,政府都要承担规制职能,包括规划、准入、制定标准、监管以及部分价格的控制等。

二、健康产业发展的重要意义

党的十八大报告指出,健康是促进人的全面发展的必然要求。发展健康产业既是满足人民群众健康服务需求、深化医改的现实需要,也是拉动内需、扩大就业、促进经济转型升级的重要举措。随着社会发展和人们生活水平的普遍提

高,对健康产品和服务的总需求快速增加,健康产业正成为 21 世纪引导全球经济发展和 社会进步的重要产业。

发达国家的经验表明,健康产业在国民经济中的地位体现了社会经济发展的先进程度,健康产业在发达国家已经成为带动整个国民经济增长的强大动力。在美国,最大的产业是服务产业,而服务产业中最大的产业是健康产业。目前医疗健康产业占到了美国经济的 17% 以上,美国经济学家预测,到 2020 年美国的医疗健康产业将占到美国经济的 25%。日本则将大健康产业与新能源、节能环保产业等共列为未来经济发展的战略重点,健康产业增加值占 GDP 的比重已超过 10%。随着我国经济的快速发展和居民收入的增加,人们对健康的关注日益增加,对健康产品和服务的需求也快速上升,健康产业在我国现代化建设过程中具有广阔的发展前景。2012 年中国健康产业总体保持平稳增长,产业规模达到 70 155.44 亿元人民币,同比增长 15.68%,未来几年据预测我国健康产业增长率将达到 20%,发展潜力巨大。国务院《关于促进健康服务业发展的若干意见》中,对我国健康服务业的发展进行了展望:到 2020 年,我国将基本建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系,健康服务业总规模达到 8 万亿元以上。若以 2013 年 2 万亿元的健康服务业产值为基数,相当于未来几年内健康服务业将增长 3 倍多,年均增长率达到 26%。

三、健康产业 发展的国际经验及借鉴

(一) 健康产业 发展的国际经验

课题组对国际上健康产业发展比较成功的案例进行了深入的研究(见表 1-1),总结了健康产业发展的主要经验:

表 1-1 国际上健康产业发展的成功经验

成 功 因 素	典 型 案 例
在经济发达的都市圈选址	美国波士顿、旧金山、费城、纽约都市圈的现代生物产业 英国伦敦市生命科学产业集群
医疗设施或科研院所为核心	美国休斯敦德克萨斯医疗中心、匹兹堡大学医疗中心 英国伦敦生命科学产业集群
宽松的投资发展环境	美国波士顿医疗服务业集群 英国剑桥生物园 迪拜健康城
重视和利用教育资源	美国波士顿医疗圣地

(续表)

成 功 因 素	典 型 案 例
重视政府作用	美国北卡莱罗纳、纽约等地生物技术产业集群 英国剑桥生物园
重视中介组织的作用	丹麦-瑞典生物谷学会 美国休斯敦德克萨斯医疗中心基金会、波士顿生物技术工业组织、马萨诸塞州生物技术委员会
经济发展与社会服务双赢	美国休斯敦德克萨斯医疗中心 迪拜健康城

第一,在经济发达的都市圈选址。很多国家将健康产业选择在经济发展水平较高的都市圈内。例如,在美国,3/4 以上的现代生物产业资源集中在波士顿、旧金山、费城、纽约等 9 个都市圈,这些都市圈所拥有的医药企业数量、获得的科研经费、风险投资水平以及相关商业活动都远高于其他地区。再如,在英国,仅伦敦市的生命科学产业集群就形成了庞大的规模,囊括了多家大型制药公司、世界级研究机构、医院和医学院校、生命科学公司、生物医学工程公司、临床研究机构以及保健产业企业。

第二,以医疗设施或科研院所为核心建设集群。国际上著名的医学集群,大多选择以医疗设施作为核心进行建设。例如,位于美国休斯敦的德克萨斯医疗中心(The Texas Medical Center)以各类医疗设施群为建设核心,根据 2012 年的统计,包括 21 家著名医院、6 家儿科护理医院、8 个专业护理设施、3 所公共卫生机构、2 所大学、3 所医学院、6 所护士学校、2 所药学院、1 所牙科学学校、8 家学术和研究机构和 13 个支持机构。又如,位于美国的匹兹堡大学医疗中心(UPMC)作为一家大规模综合型的非盈利性医疗机构,将 22 家医院、400 个定点门诊和医生办公室以及健康保险等相关机构联合在一起,形成了以医院为核心的集团化发展之路。再如,位于英国伦敦的生命科学产业集群,主要依托牛津、剑桥两所世界著名的大学,不仅为集群发展提供科学技术和人才,促进技术的转让和产业化,更通过品牌力量吸引了众多国内外的人才和资本。

第三,提供宽松的投资发展环境。投资环境主要是指优惠政策的增加以及限制政策的减少,宽松的投资发展环境能够有效促进健康产业发展。例如,美国波士顿医疗服务业依靠政府的研发税收减免政策促进了集群的创新和发展;英国的剑桥生物园依靠完善的投资体系和活跃的金融市场成为世界最尖端生物技术研发和成果转化的生物医药产业集群之一;迪拜健康城拥有自由贸易区优惠政策,可以实现 100%免税、100%外国所有权、无公司税、无所得税、无关税、无

限制的资本、贸易壁垒和配额、竞争定价、诊所租赁服务。

第四,充分重视和利用教育资源。随着科技转化速度的提升,产学研关系日益密切,教育资源已经成为健康产业的原动力。国际上依靠教育资源提升健康产业的做法较为普遍。例如,美国波士顿地区依靠丰富的教育科研资源,包括麻省理工学院、怀特希德生物医学研究所、哈佛大学、波士顿大学等世界著名学府,吸引和聚集了世界顶级的科研人才和企业,使波士顿成为著名的“医疗圣地”。再如,英国伦敦生命科学产业集群充分利用了剑桥大学和牛津大学两所著名高校以及英国医疗研究委员会(MRC)、巴布拉汉姆机构(Babraham Institute)和维康基金会(Wellcome Trust)等研究机构资源,成为伦敦生命科学产业集群发展和壮大的重要前提。

第五,重视政府和中介组织的协同作用。政府拥有规划和政策制定的权力和能力,在健康产业的发展过程中具有重大的影响作用。例如,美国的北卡罗莱纳、纽约等多个州和地区把发展生物技术产业集群作为重要的发展战略,有效地推动了这些地区健康产业的发展。英国政府通过成立12个地区发展委员会帮助集群尖端生物技术研发,助力剑桥生物园的发展壮大。有效的中介组织则能够在健康产业的发展中起到催化剂的作用。例如,休斯敦德克萨斯医疗中心就是由基金会发起的,丹麦-瑞典生物谷学会对生物谷的发展发挥了积极的推动作用,波士顿医疗生物产业集群的发展过程中,生物技术工业组织(BIO)以及马萨诸塞州生物技术委员会等中介机构在协调企业、政府和公共教育部门之间关系等方面发挥了重要作用。

(二) 健康产业发展国际经验的启示

第一,选址注重经济发展水平因素的影响。健康产业覆盖面广、产业链长的特性对产业整体发展的规模提出了较高的要求。一般情况下,经济相对发达地区比欠发达地区具有更多种类、更大规模的健康产业基础,医药相关的高校、科研院所等较为密集,金融、投资体系相对完备,中介组织和机构相对发达,劳动力市场相对健全,用人机制也相对灵活,更加适合健康产业的规模化、集群化发展。

第二,强化以医疗服务为核心的多元化发展。健康产业提供的医疗服务是多层次、多元化的,既可以将高端服务作为特色,也可以侧重发展基础性健康服务。健康产业需要提供尽可能多的健康服务,以满足不同消费者的需求,保持规模效应,扩大影响力。同时,必须要有若干一流的和有特色的健康服务,以保持健康产业的不可替代性。

第三,营造相对宽松的投资发展环境。健康产业发展具有投资规模大、周期长、风险高的特征,需要营造良好的投资环境吸引国内外的资金参与建设。投资

软环境是目前制约我国健康产业发展的重要因素,因此,进一步改善投资环境,对发展健康产业至关重要。

第四,注重医教研一体化和健康产业特色的培养发展。国际上大部分成功的健康产业的建设都与大学、研究机构直接相关,注重研发和技术转化。要结合当地的地区特点和产业优势,强化与本地医学院校、研究机构、优势产业的联合互动,培养和形成健康产业的特色。

第五,强化政府和中介组织的协同作用。在健康产业形成过程中政府作用非常重要,特别是在建设初期,政府的引导可以大大提高产业集聚的发展速度和效率。但是,政府在推进健康产业发展过程中要严格限定职责范围,有所为,有所不为,以营造良好的发展氛围为主,重视引导和培育健康产业自我发展能力,在市场竞争中形成核心竞争力。同时,高效的中介组织在健康产业的发展过程中起到调节各环节关联、催化集群总体效率和产出的作用。

第六,注重服务质量和创新能力,强化产学研联动发展。从国际经验来看,较为成功的健康产业均高度重视服务质量和创新能力。产学研联动发展则应以企业为中心,发挥知名高校学科领军人物的积极作用,依托研究院所和企业技术中心的研发力量。在此基础上,辅以可执行性较强的支持性政策,有力地促进健康产业快速发展。

第二节 浦东健康产业发展环境和条件比较

一、浦东健康产业的发展环境

近年来,随着我国经济社会的加速发展,健康产业也步入了发展的快车道。健康产业对于我国经济社会发展十分重要,对于未来浦东的发展也尤为重要。浦东面临着土地资源紧缺、商务成本不断上升、人口老龄化日益严重、国际化水平不断提升等机遇和挑战,如果能够以健康产业为切入口;既可形成自身的服务经济新增长点,也可形成新的服务贸易亮点,成为浦东更好地融入全球经济的一个有益探索。浦东已具备发展健康产业的基础,健康产业将继金融、航运、贸易产业后,成为浦东新的经济增长点。其中,生物医药产业和医疗服务产业的发展具有鲜明特色,呈现出与健康管理、保健品和健康金融等领域融合发展的态势。浦东拥有自贸试验区和国家自主创新示范区等多项先行先试政策优势,又是上

海建设具有全球影响力的科创中心的主战场,如果能够在健康产业方面有所突破,将对浦东服务业和制造业能级提升具有重要现实意义。

(一) 必要性分析

目前浦东开发开放这面旗帜已经被赋予新的内涵,进入了以制度创新为突破口的新阶段。浦东需牢牢把握历史机遇,成为创新转型排头兵和先行者,牢牢抓住中国(上海)自由贸易试验区建设和上海建设具有全球影响力的科创中心的历史机遇,大胆试、大胆闯,使得浦东制度创新的成果真正形成全市能推广、全国能借鉴的经验,在上海创新转型中成为“排头兵中的排头兵,先行者中的先行者”。浦东卫生事业作为经济发展的重要配套,将不断面临高端人才涌入、国际医疗服务需求快速增长所带来的挑战,如何发展好医疗卫生事业,为浦东社会经济发展保驾护航是浦东卫生发展战略需要考虑的重要因素。首先,自贸试验区的建设将给浦东带来更多的国际流动人口和高端医疗服务需求。其次,浦东有大量的流动人口,一方面带来了地区经济发展的活力和所需要的劳动力资源,另一方面也对当地的公共卫生服务和医疗服务水平提出更高的要求。2011—2014年,浦东新区常住人口数量持续增长,2014年,浦东常住人口545.12万人,其中,外来常住人口256.68万人。再次,浦东老龄化率持续攀升,2014年,浦东60岁以上户籍老年人口77.9万,占户籍人口的27%。老龄人口数量的不断增长推动了健康需求的日益提高,为健康产业提供了广阔的发展空间。

(二) 优势分析

第一,区位优势十分明显。浦东是我国第一个获批的国家级新区、是我国第一个自贸区中国(上海)自由贸易试验区,也是国家自主创新示范区和上海建设具有全球影响力的科创中心的主战场。浦东具有改革创新的内在动力和示范效应,发展浦东的健康产业,不仅可以加速浦东经济结构转型,也能扩展国际级新区和自贸区的功能范畴,从经济领域的改革创新扩展到民生领域的创新实验。

第二,具有较好产业基础。目前,浦东已具备发展健康产业的基础。其中,生物医药产业和医疗服务产业的发展具有鲜明特色,呈现出与健康管理、保健品和健康金融等领域融合发展的态势。浦东生物医药产业保持高速增长态势,已成为我国生物医药领域创新人才最集聚、新药创制成果最突出、产业集群优势最显著的地区。2013年,浦东生物医药制造业产值达到393.1亿元,占全市的46.9%。浦东医疗服务业具有雄厚的基础,2014年,浦东新区各类医疗卫生机构总数为1044所,其中医院47家,开放床位近20043万张,卫生工作人员34675人。

第三,高端人才高度集聚。浦东在健康产业领域具有明显的人才优势,大量