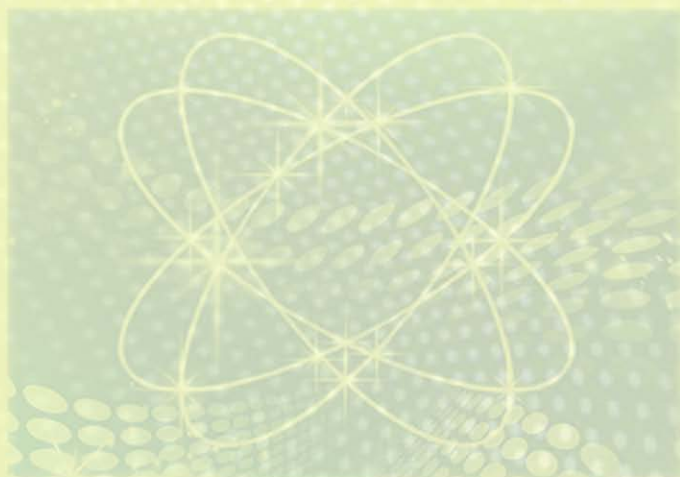


统筹城乡 ——战略架构与模式创新

郭晓鸣 主编



四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统筹城乡：战略架构与模式创新/郭晓鸣主编.

—成都：四川人民出版社，2016. 12

ISBN 978-7-220-10017-8

I. ①统… II. ①郭… III. ①城乡建设—经济发展—研究—四川 IV. ①F299. 277. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 315201 号

TONGCHOU CHENGXIANG: ZHANLUE JIAGOU YU MOSHI CHUANGXIN

统筹城乡：战略架构与模式创新

郭晓鸣 主 编

张克俊 廖祖君 丁延武 副主编

责任编辑
封面设计
版式设计
责任校对
责任印制

谢 雪
张迪茗
戴雨虹
袁晓红
李 剑

出版发行
网 址

四川人民出版社（成都市槐树街 2 号）
<http://www.scpph.com>

E-mail

scrmcbs@sina.com

新浪微博

@四川人民出版社

微信公众号

四川人民出版社

发行部业务电话

(028) 86259624 86259453

防盗版举报电话

(028) 86259624

照 排

四川胜翔数码印务设计有限公司

印 刷

四川胜翔数码印务设计有限公司

成品尺寸

170mm×240mm

印 张

21.5

字 数

320 千

版 次

2017 年 3 月第 1 版

印 次

2017 年 3 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-10017-8

定 价

58.00 元

■ 版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题，请与我社发行部联系调换
电话：(028) 86259453

目 录

战略篇：统筹城乡发展总体战略	(001)
第一章 深化拓展“两化”互动统筹城乡发展战略研究	(003)
第二章 四川及全国统筹城乡发展的历史经验	(035)
第三章 四川省“以工促农、以城带乡”长效机制研究	(048)
第四章 成都市城乡要素自由流动现状、问题及对策	(091)
第五章 四川省统筹城乡综合配套改革省级试点评估	(137)
实践篇：统筹城乡发展经验总结	(165)
第六章 成都模式：以还权赋能为主线的土地产权制度改革	(167)
第七章 广元模式：贫困山区统筹城乡发展的创新性探索	(200)
第八章 利州模式：盆周山区统筹城乡改革的探索与创新	(211)
第九章 苍溪模式：贫困山区转变农业生产方式困局突破	(232)
第十章 温江模式：实现产权流动的“两股一改”样本	(241)
第十一章 内江模式：丘陵地区农村土地产权制度改革创新之路	(261)
专题篇：科技支撑统筹城乡发展	(277)
第十二章 我国统筹城乡发展的变化趋势及对科技的需求	(279)
第十三章 科技统筹城乡发展的进展和问题	(290)
第十四章 科技支撑统筹城乡发展的四川经验	(301)
第十五章 科技支撑统筹城乡发展的战略路径	(316)
第十六章 科技支撑统筹城乡发展的政策选择	(327)
主要参考文献	(333)
后 记	(340)

统筹城乡发展总体战略

统筹城乡发展是以我国经济社会发展的时代特征和主要矛盾为指向，致力于破解城乡二元结构、全面建设小康社会的重大战略选择，也是继家庭联产承包责任制之后推动农村经济市场化、农业发展产业化、农村建设集约化、农民生活现代化、农村基层民主化的历史性探索和创造性实践。本篇在深化对统筹城乡发展理论认识和总结历史经验的基础上，以四川省为主要研究对象，重点从城乡要素自由流动和以工促农、以城带乡长效机制的角度深入分析统筹城乡发展的战略与实践。

第一章

深化拓展“两化”互动统筹城乡发展战略研究

“两化”互动统筹城乡发展战略作为四川省的“三大发展战略”之一，是推动四川由经济大省向经济强省跨越、由总体小康向全面小康跨越的重要路径。自四川省第十次党代会提出这一战略以来，省委、省政府不断开拓创新，丰富其基本内涵和发展路径，在推动“两化”互动统筹城乡发展的实践中取得了巨大成效，具有四川特点的现代产业体系、现代城镇体系和现代城乡形态加快形成，以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系加快形成。四川“两化”互动统筹城乡发展战略的成功实施为破解“增长停滞”的魔咒和“中等收入陷阱”两大世界性难题提供了积极有效的探索和可供借鉴的经验。当前，全省正处在决胜全面小康、建设经济强省的关键时期，发展的基础条件、发展机遇、外部环境、比较优势、发展要求等均发生了深刻变化，但人口多、底子薄、欠发达、不平衡的基本省情没有根本改变，发展不足的主要矛盾没有根本改变。这种“变”和“不变”的辩证关系，决定了我们必须坚定不移地继续实施“两化”互动统筹城乡发展战略，又要对“两化”互动统筹城乡发展战略赋予新的时代内涵、提出新的实践要求、拓展新的发展路径，使“两化”互动统筹城乡发展战略在决胜全面小康、建设经济强省中发挥更大作用，做出更大贡献。

一、“两化”互动统筹城乡发展战略实施的主要进展和基本经验

（一）“两化”互动统筹城乡发展战略实施的主要进展

自从中共四川省委提出“两化”互动统筹城乡发展战略以来，全省各地抢抓机遇，认真贯彻执行并创造性地实施这一战略，探索不同的实现模式，取得了十分令人瞩目的成效，突出地表现在以下四个方面：

1. 新型工业化加快推进

一是产业结构发生重大变化。全省三次产业结构已由 2012 年 13.8 : 52.8 : 33.4 调整到 2015 年的 12.2 : 47.5 : 40.3，2015 年规模以上工业增加值增长 7.9%，服务业增加值增长 9.4%，旅游总收入突破 6000 亿元，非农从业人员占从业人员的比重达到 59.4%，基本实现由农业为主向由二、三产业为主转变。二是“7+3”产业正成长为优势主导产业。以电子信息、装备制造、能源电力、油气化工、钒钛钢铁、饮料食品、现代中药和航空航天、汽车制造、生物工程以及新材料等为主的“7+3”产业体系，日益成为全省工业发展的主体力量。高新技术产业加快发展，2015 年总产值超过 1.3 万亿元、增长 10.4%。三是科技支撑新型工业化的特征明显。“十二五”期间万人发明专利拥有量增长 3.3 倍，科技创新对经济增长贡献率达 50%。2015 年新增省级以上企业研发机构 141 家、科技型中小微企业 1.3 万家，专利申请首破 10 万件。四是产业向园区集中、园区向城镇集中的格局基本形成。以现代农业园区带动第一产业、现代工业园区带动第二产业、文化旅游等园区带动第三产业正成为产业空间发展的主体模式，建成了一批产业关联度高、创新能力强、特色鲜明的产业集聚区，全省园区产业集中度达 70% 以上。五是三次产业协调互动的格局正在形成。先进制造业与生产性服务业融合发展，催生了工业设计、现代物流、金融保险、科技咨询、服务外包等新型业态；第一产业与第二、三产业融合发展，乡村生态旅游、观光休闲农业等新型业态发展较快；实体经济与互联网融合发展，云计算、大数据产业带动相关产业发展超过 2000 亿元。

2. 新型城镇化质量明显提升

一是基本构建起大中小城市和小城镇协调发展的城镇体系。以成都特大城市为核心，绵阳、南充、泸州 3 个人口超百万大城市为支撑，中小城市为骨干，众多小城镇为基础的层级清晰、功能完善的省域城镇体系骨架基本建立；城市群正成为推进城镇化的主体形态，“一核、四群、五带”的城镇化发展格局基本形成，城镇经济的集聚效应和规模效应得到显著提升，全省 GDP 过千亿市（州）达到 14 个。二是城镇化率明显提升。全省常住人口和户籍人口城镇化率分别由 2012 年的 43.5%、27.6% 提高到 2015 年的 47.7%、30.7%。在新型工业化的推动下，吸纳农业人口进入第二、三产业就业，“十二五”期间城镇新增就业累计 457.3 万人。三是城镇建设正由粗放外延式扩张向集约内涵绿色转变。全省新增建成区面积 112 平方公里，建成地下综合管廊 33 公里，13 个城市纳入国家智慧城市试点。城镇基础设施与公共服务设施更加完善，城镇特色日益突出，生态和文化建设取得有效进展，人居和发展环境得到进一步改善。

3. 产城一体、城乡融合的程度明显提高

一是产城一体融合发展程度提高。按照以工业化带动城镇化、以城镇化服务工业化的发展模式，在更高水平上推进“两化”良性互动、相互支撑，产业由过去主要依靠第二产业带动向三次产业协同发展转变，产业互动发展带动城镇发展，城镇体系布局与生产力布局相协调，产业对城镇化的支撑作用显著增强，城镇对产业的引导和承载能力明显提高，以天府新区为代表的新区建设正在成为产城一体、融合发展的重要载体。二是城乡新形态初步建立。统一城乡建设规划，优化城乡空间布局，合理布局生产、生活、生态空间，积极构建现代城乡新形态，推进建设 16983 户彝家新寨住房、13155 户藏区新居，累计建成 2659 个巴山新居、361 个乌蒙新村，完成幸福美丽新村建设 6700 个，19.4% 的村达标“幸福美丽新村”基本要求，创建首批“四好村”1481 个。三是新型城乡关系初步形成。全面加强城乡规划、基础设施、产业发展和公共服务统筹，城乡收入差距和公共服务差距明显缩小。全省城乡居民人均可支配收入从 2012 年的 20307 元、7001 元分别增加到 2015 年的

26205 元、10247 元，城乡居民收入比缩小到 2.6 : 1，农村居民恩格尔系数下降到 39.1%，农村贫困发生率下降到 5.8%。

4. 城乡发展一体化的体制机制逐步建立

一是统筹城乡试验区建设成效明显。积极推进成都国家级统筹城乡综合配套改革试验区和自贡市、德阳市、广元市等省级试验区建设，形成了国家级、省级、市级梯度竞相推进统筹城乡综合配套改革的基本格局，取得了一批可复制、可推广的经验。二是城乡要素自由流动改革取得新进展。推进以农村土地为重点的生产要素市场化改革，支持和培育各类农村市场经济主体，建立土地流转交易市场，促进城乡要素流动。全省承包地流转面积占承包地总面积的 27.7%，培育各类新型农业经营主体 20.1 万个，建立市级农村产权交易中心 5 个、县级交易平台 56 个、乡镇交易服务机构 602 个。启动农村集体资产股份制改造试点，城乡建设用地“增减挂钩”试点逐步推进，农村土地综合整治与现代农业发展的结合程度不断提高。三是城乡公共服务一体化体制机制逐步建立。全面放开了大中城市、小城镇的落户限制并推行流动人口居住证制度；将符合条件的城乡居民纳入制度保障范围，基本养老、医疗保险关系在城乡间、地区间实现转移接续的格局正在实现，城乡医疗保险制度全省统筹正在加快推进；积极促进教育文化卫生等公共服务向农村倾斜，推动城乡公共资源均衡配置，初步构建起了城乡一体的基本公共服务体系。

（二）“两化”互动统筹城乡发展战略实施的基本经验

全省经过几年的不断实践，深化了对“两化”互动统筹城乡发展规律的认识，探索出了一些值得总结和推广的模式，形成了以下五点重要经验：

1. 必须以新型工业化为核心推进“两化”互动统筹城乡发展

工业化是实现三次产业良性互动的核心和关键，是推动城镇化和带动农业现代化发展的主导力量。近年来全省抓住工业化、城镇化处于“双加速”的有利时机，坚定不移地以推进新型工业化为核心，以信息化带动工业化，以科技支撑工业化，加快转变发展方式，推动工业集中集群集约发展，才使全省基本构建起了具有区域竞争力的现代产业体系，使工业化对城镇化和农业现代化的带动作用日益增强。面对经济发展新常态下供给侧结构性改革的

艰巨任务，我们必须更加注重走信息化与工业化深度融合的新型工业化道路，强化创新驱动、绿色低碳和开放合作，在提高工业化的科技含量、降低资源消耗、减少环境污染、促进人力资本优势充分发挥上做出更大成效。

2. 必须以新型城镇化为依托推进“两化”互动统筹城乡发展

城镇化是产业的空间依托，是实现“两化”互动统筹城乡的空间载体。新型城镇化是以新型工业化内在动力，以城乡统筹、产城融合、宜居宜业、集约高效、环境友好为方向，推动人口、经济、社会、资源和环境全面协调发展的城镇化。近年来，全省在加快推进工业化的同时坚定不移地同步推进新型城镇化，基本构建起了现代城镇体系，城镇化的质量和水平明显提高。经验告诉我们，城市是经济发展的主要空间载体和推动区域发展的核心增长极，城镇化的过程是人力资本、经济要素和技术资源在空间上聚集的过程，是推进统筹城乡发展问题的突破口。今后我们必须更加好注重以人为核心的城镇化，让农村富余劳动力有序进入城镇和第二、三产业就业，更多的农业转移人口市民化；必须走集约、高效、绿色的新型城镇化道路，推动产业和城市相互促进协调发展，有序拓展城市和产业发展空间，大力增强城镇综合承载能力，提高城镇现代化水平。

3. 必须以协调联动为关键推进“两化”互动统筹城乡发展

“两化”互动统筹城乡发展是按照全面、协调、可持续的基本要求的科学发展，涵盖城市与农村两大领域，涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设各个方面。这几年来，全省在推进“两化”互动统筹城乡过程中，关键是正确处理了工业与城市、工业与农业、城市与农村的关系，以“两化”互动促“三化”联动，以“三化”联动促城乡统筹，逐步实现城乡一体化发展。今后我们更要充分利用信息化的力量，推进新型工业化、新型城镇化与农业现代化同步发展，城镇建设与新农村建设统筹发展，增强区域城乡发展的协调联动性，进而推动全省实现全面协调可持续发展。

4. 必须以改革开放为动力推进“两化”互动统筹城乡发展

深化改革是推进“两化”互动统筹城乡发展的强大动力，开放是拓展“两化”互动统筹城乡发展新空间的重要路径。全省在推进“两化”互动统筹

城乡发展过程中，始终抓住了“改革”和“开放”两个“轮子”，以推进供给侧结构性改革、全面创新改革、统筹城乡综合配套改革等为动力，不断为“两化”互动统筹城乡发展注入新的活力，以扩大向东、向南、向西全方位开放为根本路径，不断为“两化”互动统筹城乡发展扩展新的空间。面对改革进入深水期、攻坚期，开放进入全方位、多层次、宽领域、引进来与走出去紧密结合的基本态势，今后必须继续更大程度地发挥改革开放的动力作用，更加注重改革的系统性、综合性、配套性，提升开放发展的质量和水平。

5. 必须鼓励各地探索“两化”互动统筹城乡发展的不同模式

我们充分认识到了各地区发展不均衡的重大省情，平原、丘陵和山区不同的区域性差异，工业化与城市化发展处于不同阶段的显著特征，从而在推进“两化”互动统筹城乡过程中采取了分类指导的方针，根据不同地区的实际制定不同的发展战略，鼓励各地因地制宜，差异化探索，走具有自身特色的发展路子，形成“两化”互动统筹城乡的不同发展模式。实践证明，鼓励各地探索“两化”互动统筹城乡的不同实现模式，发挥了各地的积极性、主动性和创造性，取得的成效是十分显著的。今后无论外部环境面临多大挑战，都要继续鼓励各地区根据自身实际探索“两化”互动统筹城乡发展的不同模式，形成可复制、可推广的经验。

二、当前“两化”互动统筹城乡发展的宏观形势判断

2012年5月，四川省第十次党代会报告首次把“两化”互动统筹城乡作为一个整体战略来部署，并作为推进四川跨越式发展的主路径和主引擎。2013年5月召开的四川省十届三次全会提出了多点多极支撑、“两化”互动统筹城乡、创新驱动“三大发展战略”。自“两化”互动统筹城乡战略以来，四川在发展转型上走出了一条成功路径，在优化发展格局、培育发展优势、增强发展动力上等方面已经取得显著成效，为破解“增长停滞”的魔咒和“中等收入陷阱”两大世界性难题提供了积极有效的探索和可供借鉴的经验。

当前的宏观形势与“两化”互动统筹城乡战略制定时的几年前已经发生了很大变化，但是四川人口多、底子薄、欠发达、不平衡的基本省情没有根

本改变，发展不足的主要矛盾没有根本改变。发展战略是一定历史阶段关于发展问题的全局性谋划，决定着未来发展的脉络和走向。认识“两化”互动统筹城乡发展战略在未来较长一段时期内“变”与“不变”的关系，需要科学、客观研判当前的宏观形势。

（一）“两化”互动统筹城乡发展面临“五大”新变化

1. “两化”互动统筹城乡的发展理念发生了新变化

实施“两化”互动统筹城乡战略，核心是新型工业化，依托是新型城镇化，关键是协调联动，根本方法是统筹兼顾，目的是提高发展的全面性、协调性和可持续性。为适应新时期的发展条件和要求，党的十八大提出了“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，尤其是强调创新、开放、共享等以前相对欠缺的发展理念指引，为“两化”互动统筹城乡战略的深化拓展提供了新的理念遵循，其中“创新”为“两化”互动统筹城乡注入了新的发展动能，“开放”为“两化”互动统筹城乡建立了新的资源整合机制，“共享”为“两化”互动统筹城乡构建了更加精准的目标。在“全面协调可持续”的基础上，五大发展理念为“两化”互动统筹城乡发展战略的深入实施提供了更优的路径、更广的视野和更多的维度。在新形势下深化拓展“两化”互动统筹城乡发展战略要更加注重树立和践行新发展理念，把创新、协调、绿色、开放、共享发展贯穿战略实施的全过程。

2. “两化”互动统筹城乡的政策环境发生了新变化

党的十八大明确提出要“坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展”和“加大统筹城乡发展力度，增强农村发展活力，逐步缩小城乡差距，促进城乡共同繁荣”。近年来，为适应我国经济发展进入新常态的新要求，党中央、国务院等出台了一系列促进产业升级、推进新型城镇化建设、深化城乡统筹、加快农村发展的政策措施，在促进产业升级方面，有《关于积极发挥新消费引领作用加快培育形成新供给新动力的指导意见》《中国制造2025》《关于发挥品牌引领作用推动供需结构升级的意见》《关于深化制造业

与互联网融合发展的指导意见》等政策措施；在推进新型城镇化建设方面，出台了《关于深入推进新型城镇化的若干意见》《关于进一步推进户籍制度改革的意见》等政策措施；在深化城乡统筹方面，出台了《进一步做好城镇棚户区和城乡危房改造及配套基础设施建设有关工作的意见》《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》《关于进一步做好为农民工服务工作的意见》等政策措施；在加快农村发展方面，出台了《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》《深化农村改革综合性实施方案》《关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》等政策措施。同时，四川还出台了《关于加快推进新型工业化新型城镇化互动发展的意见》《关于进一步加大统筹城乡发展力度加快推动农业农村发展上新台阶的意见》《四川省推进供给侧结构性改革总体方案》等具有针对性的政策措施。这些政策措施构成了产业融合、产城一体、产村相融的发展政策导向和促进产业转型升级、提高城镇支撑能力、推进城乡要素自由流动的制度设计，为全省深化拓展“两化”互动统筹城乡提供了更为有力的政策支撑。此外，四川还鲜明提出“治蜀兴川重在厉行法治”的理念，在全国率先制定实施了《四川省依法治省纲要》，中共四川省委十届五次全会又通过《中共四川省委关于贯彻落实党的十八届四中全会精神全面深入推进依法治省的决定》，这为深化拓展“两化”互动统筹城乡战略提供了更为坚实的法治保障。

3. “两化”互动统筹城乡的战略机遇发生了新变化

在国内外发展环境更加错综复杂的大形势下，虽然我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，但是重要战略机遇期的内涵，正在由原来加快发展速度的机遇转变为加快经济发展方式转变的机遇，正由原来规模快速扩张的机遇转变为提高发展质量和效益的机遇。在全球需求和贸易增长乏力、我国经济发展新常态特征更加明显的趋势下，必须处理好内外联动的关系，既要放眼全国乃至全球谋划四川发展，又要把发展着力点放在挖掘内部投资消费潜力、扩大有效内需上来，这些新变化既为深化拓展“两化”互动统筹城乡提出了新的更高要求，也为深化拓展“两化”互动统筹城乡提供了新的机遇。尤其是随着“一带一路”、长江经济带、新一轮西部大开发等国家战略

的深入实施以及创新驱动、新型城镇化、脱贫攻坚等重大部署的全面铺开，四川深化拓展“两化”互动统筹城乡战略面临着全面创新改革试验、成渝城市群发展、川陕革命老区发展振兴、建设天府新区等新的历史机遇。

4. “两化”互动统筹城乡的比较优势发生了新变化

四川近年来深入实施“两化”互动城乡统筹发展战略，通过优化经济结构、产业结构、城乡结构、收入结构，大力推进新型工业化、新型城镇化，加快发展高端现代产业，扎实开展“百万安居工程”“百镇建设行动”和幸福美丽新村建设，具有四川特点的现代产业体系、现代城镇体系和现代城乡形态加快形成，初步构建起了以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系。“十二五”期间，全省地区生产总值连续迈过2个万亿元台阶，由全国第8位上升至第6位。2012年至2015年，三次产业结构由13.8:52.8:33.4调整为12.2:47.5:40.3；全省常住人口和户籍人口城镇化率分别由43.5%、27.6%提高到47.7%、30.7%；全省城乡居民人均可支配收入从20307元和7001元分别增加到26205元和10247元。但是，这些发展成就在很大程度上仍是依靠四川作为全国的资源大省、人口大省、劳动力大省以及土地、能源等要素的低成本竞争优势取得的。随着经济发展方式的加快转型，全省资源、人力等低成本竞争优势必然逐步减弱，今后必然更多地依靠形成新的发展动能。值得可喜的是，全省适应经济发展动能转换的三个方面新优势正在不断凸显。一是新的区位优势正在不断凸显。“一带一路”、长江经济带建设、西部大开发等国家战略和国家实施成渝经济区区域规划、天府新区获批成为国家级新区等一系列难得的历史机遇，使四川“向西向南”内陆开放新格局不断形成，开放发展区位优势正在不断凸显。二是制度优势不断凸显。全省早期“全国统筹城乡综合配套改革试验区”建设形成的坚实基础、探索经验等厚积薄发的制度优势和系统推进全面创新改革试验、获批设立自由贸易试验区等制度创新优势不断凸显。三是人才红利优势不断凸显。《中共四川省委关于全面创新改革驱动转型发展的决定》《四川省人民政府关于全面推进大众创业、万众创新的意见》以及“创业四川行动”和“创业天府”计划等的实施，将促进全省拥有众多高校、院士以及200多万科技人员等科技

资源优势更好释放出来，推动四川发展由人口红利优势向人才红利优势转变、由要素驱动为主向创新驱动为主转变。

5. “两化”互动统筹城乡的目标要求发生了新变化

当前，四川已全面开启“十三五”发展新征程，正处在决胜全面小康、建设经济强省的关键时期。经济下行压力和长期积累的结构性矛盾，倒逼全省必须遵循经济发展新常态这个大逻辑，通过深化拓展“两化”互动统筹城乡破解发展中的困难和挑战，实现高起点基础上的多维度、高水平、长效性的互动融合发展和统筹协调发展。深化拓展“两化”互动统筹城乡战略的目标要求，就是在目标制定上，需要统筹好中高速增长和中高端发展的关系；在动力培育上，需要统筹好需求侧管理和供给侧改革的关系；在产业支撑上，需要统筹好改造提升传统产业和培育发展新兴产业的关系；在区域发展上，需要统筹好竞相跨越和协同发展的关系；在资源配置上，需要统筹好政府和市场和关系。

（二）“两化”互动统筹城乡发展处于“五期”叠加时期

从全国来看，社会转型期、矛盾凸显期、利益调整期、改革攻坚期、增长速度换挡期、结构调整阵痛期，是对当前形势审时度势的重大判断；从全省来看，“十三五”规划认为今后一个时期将呈现出经济增长进入规模质量同步提升期、工业化城镇化仍然处于加速期、点多极发展进入整体跃升期、发展动力转化到了关键期、产业转型升级进入接续期、全面建成小康社会进入决胜期等特征。具体到“两化”互动统筹城乡而言，以下“五期”叠加的阶段性特征十分明显，必须引起高度重视。

1. “两化”互动统筹城乡发展处于矛盾凸显期

实施“两化”互动统筹城乡总体战略的目的在于更好推进新型工业化和新型城镇化，构建以城带乡、以工促农、城乡一体的体制机制、消除城乡二元结构体制障碍。随着近年来“两化”互动统筹城乡的实施，既加快了新型工业化和新型城镇化的发展步伐和发展质量，又加快了公共财政和城市资源向农村的延伸、缩小了城乡居民的收入和福利差距，促进了城乡稳定和社会和谐。但必须引起重视的是，随着“两化”互动统筹城乡发展战略的深入推

进，一些以前掩藏性的矛盾开始显现、深层次的矛盾不断暴露、新形成的矛盾趋于交织，尤其是新农村建设中进入与非进入试点村、精准扶贫中贫困户与非贫困户、已脱贫户与未脱贫户、贫困村与非贫困村等利益分配不均矛盾，生态补偿、农村产权制度等法律、法规滞后矛盾，规模化养殖引起面源污染以新的形式显现、稳中求进与去产能调结构并存导致资源环境压力加大等矛盾更加凸显，并且呈现出矛盾主体多元性、矛盾来源复杂性、矛盾领域广泛性、矛盾处置对抗性特征。因此，要深化对“两化”互动统筹城乡新问题、新矛盾的认识，加强调查研判、优化处理方式，尤其是要改变以往简单为保护农民而保护农民的短视倾向，以城乡利益格局的重新调整和资源要素的优化配置为基本取向，构建“两化”互动统筹城乡发展进程中多元利益主体之间更加均衡的利益保护和分配机制。

2. “两化”互动统筹城乡发展处于速度调整期

近年来，全省“两化”互动统筹城乡快速推进、成效显著。但是目前中国已经进入从高速增长转为中高速增长的新常态，处于结构调整阵痛期和发展动能转换期，这些变化将对未来全省推进工业化、城镇化的速度产生不可忽视的影响。当前和今后一段时期，在五大发展理念的指引下四川将坚持稳中求进的总基调并以提高发展质量和效益为中心，在这种情况下，四川工业化城镇化将因速度让位于质量和效率而可能出现增速放缓的情况，尤其是统筹城乡改革进入深水区的条件下，不能盲目求快，需要适度放缓推进步伐，在加快推进综合改革的同时把握好“稳”与“进”的关系，有效化解历史遗留问题并防范新矛盾的产生，从而稳步推动经济社会发展实现从量变到质变的飞跃。

3. “两化”互动统筹城乡发展处于质量跃升期

“两化”互动统筹城乡经过几年来的持续推进，已经在规模、数量和覆盖面上有了很大的提高，亟待提高质量和效益。今后“两化”互动统筹城乡的质量跃升不仅体现在经济增长质量上，也体现在城镇发展质量上，还体现在生态友好性和成果共享性上。在新型工业化上，在去产能、去库存的压力下产业加快转型升级，产业竞争力趋于不断增强，工业发展质量和效益将不断

提高；在新型城镇化上，大中小城市、小城镇和新农村建设协同发展的新型城镇体系不断完善，城镇承载能力和集约节约发展水平不断增强；在“两化”互动上，以新型工业化为主导推进新型城镇化，随着“两化”时间上同步演进、空间上产城一体、布局上功能分区、产业上三产融合的深入推进，工业化带动城镇化、城镇化助推工业化的发展格局趋于成型；在统筹城乡上，工业反哺农业、城市支持农村的力度将不断加大，城乡二元分割的体制性障碍将得以有效破除。在未来一段时间，前期工作的“量变”效果将在深化拓展“两化”互动统筹城乡的过程不断实现“质变”效应，尤其是在以提高发展质量和效益为中心的推动策略下，“两化”互动统筹城乡必将出现全面的质量跃升。

4. “两化”互动统筹城乡发展处于深度拓展期

未来一段时间内，全省“两化”互动统筹城乡无论是宽度还是深度都将进行拓展。在宽度上，需要拓展“两化”互动统筹城乡的范围和内容，将改革试点形成的探索经验加快典型示范、以点带面，推动局部改革向全域覆盖；在深度上，将“两化”互动统筹城乡中影响持续性和全局性的内容、对改革相对迟缓和遗留的难题将尽快启动，推动“两化”互动统筹城乡向“深水区”不断迈进。尤其是要把互联网+、产业融合、创新创业、特色小城镇建设以及农村宅基地流转、集体经营性建设用地流转、流转土地抵押担保融资、农村集体资产股份化改革、农村土地承包经营权与宅基地的有偿退出机制等前沿性改革作为“两化”互动统筹城乡战略的重要抓手进行推进。

5. “两化”互动统筹城乡发展处于动力转换期

四川与全国一样，推进供给侧结构性改革的任务十分紧迫。全省经济发展中有周期性、总量性问题，但结构性问题最为突出，迫切需要在适度扩大总需求的同时，坚定不移推进供给侧结构性改革，培育新的经济结构，强化新的发展动力。随着互联网+范围的不拓展和深度的不断延伸，信息化将成为提升“两化”互动统筹城乡水平的重要动力和技术支撑。在发展动力正在从要素驱动、投资驱动转向创新驱动的大背景下，不断推进创新将成为促进“两化”互动统筹城乡的核心动力，尤其是在资源要素双重约束不断趋紧、