

QUANMIANSHENHUAGAIGEDE
DONGLIJIZHIYANJIU

全面深化改革 的动力机制研究

基于重庆发展的实证分析

罗晓梅 陈纯柱 等著



新华出版社

重庆市社会科学重大委托课题

全面深化改革 的动力机制研究

基于重庆发展的实证分析

罗晓梅 陈纯柱 等著



新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

全面深化改革的动力机制研究：基于重庆发展的实证分析 / 罗晓梅，陈纯柱著.
—北京：新华出版社，2015.8

ISBN 978-7-5166-1939-1

I. ①全… II. ①罗…②陈… III. ①体制改革—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第183915号

全面深化改革的动力机制研究：基于重庆发展的实证分析

作 者：罗晓梅 陈纯柱

出 版 人：张百新

责任编辑：张永杰

责任印制：廖成华

封面设计：李尘工作室

出版发行：新华出版社

地 址：北京市石景山区京原路8号

邮 编：100040

网 址：<http://www.xinhupub.com>

<http://press.xinhuanet.com>

经 销：新华书店

购书热线：010-63077122

中国新闻书店购书热线：010-63072012

照 排：李尘工作室

印 刷：北京厚诚则铭印刷科技有限公司

成品尺寸：170mm×240mm

印 张：22.5

字 数：300千字

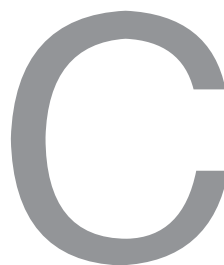
版 次：2015年8月第一版

印 次：2015年9月第一次印刷

书 号：ISBN 978-7-5166-1939-1

定 价：45.00元

图书如有印装问题，请与出版社联系调换：010-63077101



目 录 CONTENTS

导 论 在新的历史起点上全面深化改革	1
一、改革开放只有进行时没有完成时	2
二、科学论断带给我们的深刻启示	5
三、全面深化改革重大部署的鲜明特点和显著成效	8
四、本课题研究的目的意义和基本思路	15
第一章 深化改革动力理论和动力机制结构分析	19
一、马克思主义关于社会发展动力的基本观点	20
二、对中国三十多年改革动力结构的总结分析	25
三、改革动力机制是一个体制与政策创新有机统一的整体	33
第二章 深化改革的动力机制构建须坚实的理论基础和实践经验	40
一、马克思主义的改革动力机制理论	40
二、马克思主义以外的社会变革发展动力理论	44
三、改革动力机制构建的实践经验	48



第三章 深化改革的动力机制构建必须做到“三个进一步解放”	55
一、进一步解放思想是全面深化改革的理论前提机制	56
二、进一步解放和发展生产力是全面深化改革的理论归宿机制	62
三、进一步解放和增强社会活力是全面深化改革动力的关键机制	69
第四章 深化改革的动力机制构建必须聚焦“五个重点”	77
一、构建公有制经济和非公有制经济合力迸发的机制	77
二、构建市场决定作用和更好发挥政府作用的动力机制	83
三、构建深化改革、扩大开放深度融合、相互促进的动力	89
四、构建法治国家、法治政府、法治社会一体化发展机制	95
五、构建政府主导与社会各方积极参与的社会治理机制	100
第五章 重庆内陆开放型经济动力机制研究	107
一、内陆开放型经济动力机制的理论分析	107
二、重庆构建开放型经济动力机制的探索与实践	112
三、重庆构建开放型经济动力机制的路径与对策	138
第六章 以五大功能区域建设为代表，重庆的区域创新发展动力机制研究	143
一、主体功能区的内涵、特征及意义	144
二、重庆五大功能区战略的提出与实施	148
三、五大功能区域建设的区域创新发展动力机制构建	155
第七章 以重庆非公有制经济发展为代表，各种所有制经济共同发展动力机制研究	160
一、多种所有制的内涵、基本特征及意义	160
二、重庆各种经济成分发展现状	164
三、重庆各种经济成分发展存在的问题	166
四、构建多种所有制经济共同发展动力机制	169

第八章 重庆新型工业化促进动力机制研究	175
一、新型工业化道路的理论分析	175
二、重庆新型工业化道路的实践分析	182
三、重庆新型工业化的SWOT分析	197
四、重庆新型工业化促进动力机制	206
第九章 以江北嘴为代表的金融创新动力机制研究	212
一、中国金融体制改革的历史回顾及现状分析	213
二、重庆构建长江上游区域金融中心的目标及其探索	218
三、加快重庆长江上游区域金融中心建设刻不容缓	229
第十章 重庆基于工业园区发展县域经济动力机制研究	235
一、规范研究：特色工业园区促进区域经济的理论基础	236
二、实证研究：特色工业园区促进区域经济的发展现状	239
三、比较研究：特色工业园区促进区域经济的经验借鉴	246
四、发展研究：特色工业园区促进区域经济的对策建议	250
第十一章 把改善生态与发展生产力相统一的生态动力机制研究	257
一、改善生态与发展生产力相统一的内涵特征与基本要求	258
二、十八届三中全会关于加快生态文明制度建设的新要求	263
三、重庆在改善生态与发展生产力相结合上的有益探索	271
四、加强生态文明制度建设，促进形成改善生态和发展生产力相统一 的体制机制	275
第十二章 以“直辖体制”为代表，重庆政府职能转变与激发 社会组织活力相结合的动力机制研究	281
一、政府职能转变的内涵与价值	282
二、改革开放以来重庆政府职能转变的历程	287
三、转变政府职能，激发社会组织活力的对策	295



第十三章 聚集正能量，发出好声音：文化创新的动力机制研究	303
一、新常态下扎实推进文化强国建设	304
二、重庆文化强市建设的实践探索	309
三、“聚集正能量，发出好声音”的文化创新机制构建	317
第十四章 以22件民生实事为代表，重庆开展党的群众路线教育 实践活动长效动力机制研究	326
一、开展党的群众路线教育实践活动的内涵、特征及意义	327
二、重庆以解决22件民生实事为依托开展党的群众路线教育实践活动	332
三、建立和完善群众路线教育实践活动长效动力机制研究	339
参考文献	346
后 记	349

导 论

在新的历史起点上全面深化改革

党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）^①强调指出，改革开放是党在新的时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色。自十一届三中全会以来，我国开始了改革的探索之路。三十多年来，我们党以巨大的政治勇气，锐意推进经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，不断扩大开放，决心之大、变革之深、影响之广前所未有，成就举世瞩目。事实证明，改革是决定当代中国命运的关键抉择。但是，随着改革的深化发展，各种深层次的矛盾也越来越多地暴露出来。改革越是往前推进，改革的关键性、系统性、复杂性、艰巨性、风险性也就与日俱增。改革必须服从于发展，发展中的问题必须通过深化改革来解决。虽然改革具有延续性和路径依赖，但这是一场站在新的发展起点上的全面深化改革，唯有树立新常态的战略思维，以更具穿透力的改革，使关系经济社会发展全局的体制机制改革和完善取得突破性进展，才能进一步解放和发展社会生产力，使中国更具活力。

如何使改革更具穿透力？以习近平为总书记的党中央提出的“四个全面”战略思想和战略布局作出了回答：通过“协调推进全面建成小康社会、

^① 2013年11月16日《人民日报》04版。



全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”。^①“四个全面”战略布局的逻辑关系非常清晰：全面建成小康社会是处于引领地位的战略目标；改革既是驱动力，也是凝聚力；法治则是框架和轨道，也是理念和制度；党的领导则是“四个全面”之魂，是各项工作顺利推进、各项目标顺利实现的根本保证。“四个全面”的提出，是治国方略的理论提升，标志着新一届中央领导集体治国理政总体框架更加完整，在新的历史起点上全面深化改革的顶层设计日臻成熟。

一、改革开放只有进行时没有完成时

2013年，中共中央总书记习近平在主持十八届中共中央政治局就坚定不移推进改革开放进行第二次集体学习时强调，改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，必须一代又一代人接力干下去。这是一场只有进行时没有完成时的伟大变革。必须坚持社会主义市场经济的改革方向，坚持对外开放的基本国策，以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，朝着党的十八大指引的改革开放方向奋勇前进。十八届三中全会上，习近平总书记在对《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》的说明中指出，改革开放只有进行时没有完成时。“改革开放只有进行时没有完成时”这一论述，高度概括了改革开放的巨大作用，深刻阐述了坚持改革开放对决定中国命运的重大意义，展示了以习近平为总书记的党中央深谋远虑、责任担当和继续坚定不移推进改革开放的坚定信念。

（一）改革开放是发展中国特色社会主义的必由之路

改革开放，是中国共产党人在新的时代条件下的伟大觉醒。回顾历史，是走上社会主义道路才使古老的中华民族获得了新生。但是在实践过程中，由于种种复杂的原因，我们在探索社会主义建设的过程中，既取得了一些重要成就，也出现过“大跃进”、“文化大革命”这样的错误，在相当长一段

^① 2014年12月16日新华网刊文《习总书记首谈“四个全面”意味着什么》。

时间内没有搞清楚什么是社会主义、怎样建设社会主义。而与此同时，世界经济快速发展、科技进步日新月异，中国与世界前沿的差距一度拉大，催人警醒。正如邓小平同志一针见血指出的：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”^①二十世纪七十年代末，我们党在对“文化大革命”进行深刻反思、对中国发展落后进行深刻反思、对国际形势进行深刻反思的基础上，作出实行改革开放的历史性决策。实践充分证明，改革开放突破了过时僵化的思维和体制束缚，推动了社会主义制度的自我完善，逐步形成了中国特色社会主义道路、理论体系和制度。这场全方位的变革，深刻改变了国家、民族以及每个人的前途命运，终于使我们充满自信地大踏步赶上世界现代化潮流，曾经遥不可及的民族复兴“中国梦”变得日渐切近。因此，没有改革开放的历史抉择，就没有中国的今天，也不会有中国的明天。改革开放是发展中国特色社会主义的必由之路。

（二）改革开放是发展中国特色社会主义的动力源泉

改革开放之所以能够极大地解放和发展社会生产力，极大地调动全国人民的积极性、主动性、创造性，极大地推动经济、政治、文化、社会、生态文明的全面发展，从内部看，是因为我们始终把解放和发展生产力作为改革开放的着眼点，这就找准了社会主义发展活力的动力源泉。不仅打破了束缚人们的思想和体制桎梏，还着力调整和改革了社会主义生产关系中不适应生产力发展要求的部分，调整和改革了社会主义上层建筑中不适应经济基础的部分，从根本上解放和发展了生产力。从外部看，就在于从根本上改变了中国长期闭关锁国和沉闷僵化的状况，在经济上解决了中国作为一个后发国家在现代化启动初期面临的资金短缺、技术落后、管理低效等难题，从外部为社会主义发展注入了精神活力和物质活力。正是思想解放激发了中国人民的创造热情，制度变革释放了中国社会的强大活力。历史和实践证明，改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的动力源泉，它使今天的中国站在了新的发展起点上。

^① 《在广东考察工作时的讲话》（2012年12月7日至11日），《习近平关于全面深化改革论述摘编》，中央文献出版社2014年版，第2页。



（三）改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化

新的起点也面临着新的挑战。改革开放是发展中国特色社会主义的动力源泉，这是为30多年改革实践所证明了的真理。今天中国之所以吹响全面深化改革的集结号，是因为在发展的新的起点上，产生了新的矛盾和问题。改革必须服从于发展，发展中的问题必须通过深化改革来解决。虽然改革具有延续性和路径依赖，但这是一场站在新的发展起点上的全面深化改革。唯有树立新常态的战略思维，以更具穿透力的改革，进一步解放和发展社会生产力，使关系经济社会发展全局的体制机制改革和完善取得突破性进展。

恩格斯曾经预言，在社会主义条件下，通过社会生产，不仅可能保证一切社会成员有富足的和一天比一天充裕的物质生活，而且还可能保证他们的体力和智力获得充分的自由的发展和运用。但是，目标和现实始终存在差距，理想和条件经常发生矛盾，社会问题由此不断产生。今天，我国发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，发展方式依然粗放，城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大，社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活困难，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风存在，反腐败斗争形势依然严峻等问题。这些问题客观存在，既考验着我们党迎难而上的勇气，也检验着我们党攻坚克难的智慧。发展中的问题只能靠发展来解决。唯有继续深化改革开放，进一步坚决破除一切妨碍科学发展的体制机制弊端，这是深化改革的硬任务，也是时代给出的必答题。为此，只有紧紧抓住并切实用好宝贵的战略机遇，树立新常态的战略思维，正确合理地对待和分析这些矛盾和挑战；以更高层次的改革开放作为关键性抓手来面对这些矛盾和挑战；通过深化改革扩大开放，着力解决好发展中不平衡、不协调、不可持续的突出问题，进一步解放和发展社会生产力，使关系经济社会发展全局的体制机制改革和完善取得突破性进展，我们的事业才会天宽地阔、充满希望。

20多年前邓小平同志所讲的“不改革只有死路一条”在今天愈发有警

示意义。单纯通过抓经济发展来解决，只能触及问题的局部或表面；回避体制和机制就事论事，也无法从根本上来解决。正如习近平总书记强调的：中国已经取得了十一届三中全会以来的巨大发展成就，但同时也积累了大量矛盾。所有矛盾问题都带有深层次性，非小修小补所能解决，必须进行深层而又全面改革。改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。^①

二、科学论断带给我们的深刻启示

穷则变，变则通，通则久。这是中国先哲对事物发展变化规律的深刻总结，也是当代中国发展进步的现实写照。习近平总书记指出，历史、现实、未来是相通的。历史是过去的现实，现实是未来的历史。深刻理解过去，我们才能知晓自己从何而来；深刻认识现实，我们才会知道要走向何处。改革开放创造出今日世界瞩目的“中国奇迹”；而明日中国的前途命运，则取决于当代中国人坚持深化改革的决心与意志。因此，他强调，改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业，必须一代又一代人接力干下去。改革开放只有进行时没有完成时。“改革开放只有进行时没有完成时”，这一科学的重要论断，催人奋进，给人启发。

（一）要深刻把握改革发展的规律

所谓“改革开放只有进行时没有完成时”，是说改革开放永远不会完结。它既是一个时间概念，也是一个空间概念。从时间方面强调任何时候必须永远坚持改革开放；从空间方面强调做任何事情都必须坚持改革开放的精神。这是习近平总书记从马克思主义认识论的高度对改革开放作出的科学结论。马克思主义认为，事物的运动和发展是有其规律性的。中国共产党无论是探索中国特色社会主义革命道路还是建设道路，都是在实践中并随着实践的发展、认识的深化而不断寻求其规律。三十多年的探索，我们找到了改革开放这一中国特色社会主义的建设规律，也是我们发展成功的路径所在。习

^① 党的十八届三中全会公报。



近平总书记把改革开放上升到科学规律的高度来定位，这就再次表明，改革开放是发展中国特色社会主义的必由之路，是顺应当今世界发展大势的必然选择。

同时，习近平同志又强调，改革开放是一个渐进过程，必须尊重规律、开拓前进。中国特色社会主义是在不断深化改革中发展前进的。我国要实现“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”这一党的十八届三中全会确定的全面深化改革的总目标，要完善社会主义市场经济体制等，还有很长的路要走，许多规律性的东西我们还不熟悉。我国改革开放虽然取得了巨大成就，但妨碍经济社会发展的一些体制性、机制性障碍和弊端还没有完全消除，同时又出现了不少新情况、新问题、新矛盾。因此，推进改革开放既需要政治勇气和担当，也需要政治智慧和谋略；既要坚信根本出路在于深化改革，又要以大无畏的勇气、坚忍不拔的意志去深刻把握改革发展的规律，去开拓前进，才能找到前进的新路，取得新的成绩。

（二）要始终坚持实践第一的原则

十一届三中全会以来最大的历史经验，就是实践是检验真理的唯一标准的真正确立。党的十一届三中全会作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来、实行改革开放的历史性决策，开辟了社会主义事业发展的新时期。改革开放以来，我国经济发展创造了世界奇迹，年均增长率保持9%以上，GDP总量排名世界第二。伴随着经济的腾飞，人民群众生活水平不断提高，制约发展的一个个难题逐渐破解。在国际舞台上，中国声音显出特殊的分量。改革开放的成功实践，不仅充分证明了30多年来我们所走的中国特色社会主义道路是完全正确的，而且为改革开放“再出发”提供了实践支撑和宝贵经验。应该说，改革开放的伟大实践，是一部最丰富、最生动、最有说服力的教科书。从这部教科书中，我们真实地领悟到了实践是检验真理的标准，是促使真理发展的动力的哲理；我们也真正感受到了中国经济社会发生的历史巨变，从而自觉把握改革开放的正确方向。十八届三中全会后我们所推进的全面深化改革，它不同于某一个单一领域的改革，其本身是一个复杂

的系统工程，我国复杂的国情、制度变迁过程中出现的多元利益格局及对社会主义制度的坚持和完善等都意味着没有一个现成的目标模式可以照搬或移植。因此，不能拿任何一种理论上的理想模式来衡量改革的质量或成败，只有实践才有真正的说服力。只有在实践中不断摸索、试错和总结，通过实践的效果来评价并不断加以完善，才能为经济社会健康持久发展提供强大的动力源。

（三）要始终坚持解放思想的要求

从历史上看，任何一次社会变革，无不以思想解放为先导，改革的深化也有赖于思想的进一步解放。坚持解放思想、实事求是、与时俱进，一切从实际出发而不是从本本或旧的观念出发，是改革开放取得成功的重要原因。三十多年中国改革开放的历史，也就是一部不断解放思想、不断开拓创新的历史。农村改革之初，有人把家庭联产承包责任制说成是搞资本主义复辟；特区刚建立时，也有人说，特区除了五星红旗是社会主义外，其余全是资本主义；长期以来，市场经济被视为洪水猛兽，被斥之为社会主义的异端；还有些人认为，非公有制经济是资本主义土壤，搞股份制和股份合作制就是搞资本主义，就是所谓的私有化……凡此种种无不说明，不解放思想，不冲破传统观念，不打破思想枷锁，改革就无从谈起。^①

今天，我们站在历史的新起点上，既要充分认识30多年来我国改革开放取得的举世瞩目的巨大成就，更要清醒地认识到我国改革开放取得的成果只是阶段性的，之前所完成的很多合理化改革放在现阶段看仍然不够深入，一些深层次的矛盾还没有根本性的触及和解决，未来改革开放的道路更长，任务更艰巨。正是从这两方面的意义讲，改革开放是一场只有进行时没有完成时的伟大变革，是必须不断向更深层次前进的变革创新。我们必须始终牢记邓小平的告诫，“一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国”。^②

^① 习近平：发展中国稳定中国的必由之路，《习近平总书记系列重要讲话读本》，2014年7月2日。

^② 邓小平在1978年中央工作会议结束时发表的重要讲话。



我们要切实按照习近平总书记告诫全党的：改革开放最要不得的是思想僵化，故步自封，“停顿和倒退没有出路”，^①牢牢把握解放思想这一法宝，冲破因循守旧的“大山”，突破思维定式的“峡谷”，以新一轮思想大解放推动新一轮大改革大发展，就一定能锐意创新打开通道。

（四）要始终坚持正确的方法论

“改革开放只有进行时没有完成时”，从根本上讲是一个正确的方法论。习近平总书记明确指出：“改革开放是前无古人的崭新事业，必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进。摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。”当代中国正处在经济社会转型期，经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化。在这种情况下，我们只有摸着石头过河，大胆试验、大胆突破，从实践中获得真知，才能进一步解放思想，不失时机深化重要领域改革，才能破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，才能构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，为发展中国特色社会主义提供根本保障。同时，习近平总书记又十分强调要加强顶层设计，搞好统筹协调。在不断实践探索中推进，摸着石头过河，是富有中国特色、符合中国国情的改革方法。摸着石头过河就是摸规律，从实践中获得真知。摸着石头过河和加强顶层设计是辩证统一的，尤其是在推进全面的深化改革开放过程中更要在加强顶层设计的前提下进行，加强顶层设计要在推进三十多年局部的阶段性改革开放的基础上来谋划。要加强宏观思考和顶层设计，更加注重改革的系统性、整体性、协同性，同时也要继续鼓励大胆试验、大胆突破，不断把改革开放引向深入。

三、全面深化改革重大部署的鲜明特点和显著成效

党的十八届三中全会及其通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出了关于全面深化改革的新观点、新论述、新举措、新

^① 习近平在十八届三中全会二次会议上的讲话。

蓝图，初步形成中国特色社会主义关于改革的制度体系，标志着中国改革开放进入新阶段。全会和《决定》对全面深化改革作出了重大部署，把“改革开放只有进行时没有完成时”的要求落到了实处，体现了鲜明的特点。贯彻《决定》的部署，一年多来，经济、政治、文化、社会、生态等方面的改革成效十分明显。

（一）延续性与创新性相统一：坚持改革与深化改革

党的十八届三中全会之所以引起国内外高度关注，是因为中国特色社会主义进入一个抉择的关键期，即中国下一步的改革走向哪里，改什么，怎么改？面对社会对改革的重重困惑，十八届三中全会不仅高度评价了35年来改革开放的成功实践和伟大成就，肯定了改革对当代中国的重大意义与作用，而且就进一步如何深化改革回答了社会和人民的期盼，改革开放是党在新时代条件下带领全国各族人民进行的新的伟大革命，是当代中国最鲜明的特色，是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。这就向中国人民和世界人民表明中国坚定不移推进改革开放的决心与信心不会动摇，中国对于转型时期的问题解决途径只能是深化改革，坚持在发展中解决“成长的烦恼”和“发展的困惑”，中国绝不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义道路。同时，中国在坚持改革的基础上，不断深化改革，这种深化，主要是从制约发展的根源即体制机制上寻突破。因此，紧紧围绕深化制度改革，《决定》提及最多的词：改革59次，制度44次，涉及经济、政治、文化、社会、生态、党建、财税、国防、科技、行政、司法、执法、教育、医药、卫生、编制、人事等十多个方面。

20世纪90年代邓小平同志就讲过，我们再过30年可能制度上就要定型，比如到2020年，我们可能要有个现代的体制、现代的国家。这次三中全会说我们努力的方向就是要有一个定型的制度。显然，这是在坚持改革基础上的创新，在改革创新中的突破，只有不断解决发展与转型中的问题，才能推动中国特色社会主义的深入发展。这是这次三中全会和《决定》的第一个鲜明特点。



（二）系统性与针对性相统一：全面改革与重点改革

十八届三中全会关于改革的第二个特点是注重系统性与针对性相统一，全面整体改革与重点突破相结合。这既是一种关于改革的战略思路，也是一种改革的方法论。35年来的改革，中国特色社会主义从“两个文明建设”、“三位一体”到“四位一体”再到经济、政治、文化、社会、生态的“五位一体”现代化建设的整体部署，从早期的经济体制改革变为包蕴市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明目标在内的全面改革，体现出改革内在逻辑的一般演进。《决定》就全面深化改革作出整体部署，要求“必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明”。强调五大改革要同步进行，全面系统协同发展。从坚持和完善基本经济制度、加快完善现代市场体系，到加快转变政府职能、深化财税体制改革、健全城乡发展一体化体制机制、构建开放型经济新体制；从加强社会主义民主政治制度建设，到推进法治中国建设、强化权力运行制约和监督体系；从文化强国战略，到推进文化体制机制创新；从坚持创新社会管理深化到推进社会事业改革创新、创新社会治理体制；再到加快生态文明制度建设，深化国防和军队改革等全方位、多层次、宽领域的整体性改革。总之，通过“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。注重改革的系统性、整体性、协同性，加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明，让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展成果更多更公平惠及全体人民”。^①

改革的整体性是必须抓住主要矛盾和矛盾的主要方面的整体，在重点领域和关键环节进行重点突破。因此《决定》明确强调，全面深化改革的主要矛盾和重点是经济体制改革，经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。这就明确要求政府职能转变与完善现代市场体系必须加快推进，就意味着“小政府、

^① 党的十八届三中全会公报。