

主流媒体与政治系统 伴随关系实证研究

以《人民日报》“厂长负责制”报道（1978—1988）为例

韩利红 著

■ 破冰的回声：“厂长负责制”萌芽时期的《人民日报》报道
■ 航程的映像：“厂长负责制”试点时期的新闻报道

■ 时代的面影：“厂长负责制”试点时期的特别报道
■ 靠港的钟鸣：《国营工业企业法》出台前后的新闻报道

河北出版传媒集团
河北教育出版社

主流媒体 与 政治系统 伴随关系实证研究

——以《人民日报》“厂长负责制”报道
(1978—1988)为例

韩利红 著

河北出版传媒集团
河北教育出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

主流媒体与政治系统伴随关系实证研究——以《人民日报》“厂长负责制”报道 (1978—1988) 为例 / 韩利红著. — 石家庄 : 河北教育出版社, 2015.11
ISBN 978-7-5434-8839-7

I. ①主… II. ①韩… III. ①传播媒介—发展—研究—中国 IV. ①G219.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2015) 第276679号

书 名 主流媒体与政治系统伴随关系实证研究

——以《人民日报》“厂长负责制”报道 (1978—1988) 为例

作 者 韩利红

责任编辑 郝建东 张翠改

出版发行 河北出版传媒集团

河北教育出版社 <http://www.hbep.com>

(石家庄市联盟路705号, 050061)

印 制 河北新华第二印刷有限责任公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 23.5

字 数 305千字

版 次 2015年11月第1版

印 次 2015年11月第1次印刷

书 号 ISBN 978-7-5434-8839-7

定 价 48.00元

版权所有, 翻印必究

序

◎白 贵

我历来认为，博士论文首先不是一块博士殿堂的敲门砖，所以不能是好看、中规中矩而又毫无价值的摆设，或是一种心照不宣的八股式游戏，而应当是在某一领域或者若干领域沉潜于一定深度，从一个独特的角度提出一个或一些重要问题，贡献出一些难得的新知，引发一些全新思考的知识生产、思想创造的工程，——最起码应该是行进于这个方向的行者敝帚自珍的心血结晶。

韩利红是我的第一个新闻传播学博士（此前十余年我一直带文学博士），她在入学之前已经是一名取得了较多科研成果的管理学教授、硕士生导师。当初我之所以录取她做河北大学新闻传播学的博士生，除了她本人的兴趣之外，还包含了我出于探索新闻传播专业如何跨学科发展的考虑。韩利红的博士论文《发展传播学视域下〈人民日报〉“厂长负责制”报道研究（1978—1988）》就是一篇跨学科的研究题目，该论文经作者一年多艰苦写作完成后，顺利通过了教育部评审平台上各地五位外审专家严格的双向匿名评审，并在河北大学 2015 届新闻传播学博士学位答辩会上通过了答辩。现在，她本人打算将其博士论文付诸出版，嘱我作序，作为导师，这好像是一件义不容辞的事情。

从发展传播学的视角研究《人民日报》对“厂长负责制”的系列报道，提出这样一个论文题目，与其说是我们师生合作的结果，不如说是河北大学新闻传播学博士点导师组共同定夺的结果，也可以说是为韩利红“量身定制”的。韩利红具有比较深厚的企业管理学方面知识储备和学术积累，同时具备了较强的科学研究能力，读博期间发表的两篇新闻学论文就先后被《新华文摘》、人大复印资料全文转载。如果将她原有的这些学科优势与其现在所攻读的新闻传播学专业结合起来，进行有机的嫁接与融合，则有可能取得意想不到的研究成果。但我们知道，这个题目做起来并不容易，因而在开题和撰写博士论文的过程中，陆续给韩利红提出了一些具体的意见和建议。

韩利红对这一研究题目很感兴趣，在开题准备阶段即开始大量查阅 1978 年至 1988 年这十一年间的《人民日报》。据作者介绍，在这一时段里，《人民日报》刊发了近两千篇与“厂长负责制”密切相关的党和国家公告与文件、重要领导人讲话、法律法规条文、社论、短论、评论员文章、理论文章、政策解读文章、典型性报道、批评性报道、专题采访、动态消息、通讯、特写、研讨会综述、杂文、读者来信来稿等新闻信息。这些新闻资料散见于《人民日报》从第一版至第八版的各个版面之中，林林总总，种类繁多。面对这些异常庞大又纷繁复杂的新闻材料，作者首先要从前后十一年的《人民日报》原版报纸中寻找相关的报道和消息。然后寻绎出事情的前因后果，厘清各个事件之间的关联，最终才能掌握各条线索，把握其发展脉络。对于韩利红来说，资料阅读和文献梳理所耗费的功夫之大，可想而知。

但是，对于新闻传播学尤其是发展传播学来说，这又是一个很有新闻学史论价值和学术研究意义的题目。从 1978 年肇始的中国当代改革开放，在整个 20 世纪 80 年代，思想观念变革日新月异，改革的浪潮波澜壮阔，人们的思想异常活跃，经济、政治和社会文化都显得朝气蓬勃，给人们留下了许多值得回忆的历史片段和时代记录。这一时

期轰轰烈烈的社会变革在新闻史上流下了浓墨重彩的一笔。这一过程是双向发展的：一方面是新闻传播推动了社会改革的进程，另一方面则是改革的发展催生、成就了新闻传播的变革。社会改革与新闻变革互为背景，互相促进，演出了一幕幕令人流连忘返的历史活剧。韩利红的博士论文，就是关于这一时段颇具代表性、颇具典型意义的一项企业改革实践的媒介回溯和历史反刍，以及肇源于发展传播学的特定视角的一个新闻传播系列事件的有高度的珍贵案例研究。在当代中国政治、经济、文化和社会发展各个领域，能够作为发展传播学研究案例的问题中，以“厂长负责制”为核心的工业企业管理体制改革无疑是一个较为典型或者说是较为经典的选题，无论从“厂长负责制”这一工业企业领导制度改革的重要性程度来看，还是从《人民日报》对这一问题关注和报道的时间之长、持续之久、密度之大，以及最终达到的较为理想的目标和所产生的较大社会影响来看，这都是一个不可多得的发展传播学题目。

对于这样一个既有重要价值又有较大难度的博士学位论文，韩利红充分利用自己所掌握的新闻传播学和发展传播学的相关理论，积极调动自己所擅长的企业管理学方面的研究特长，较好地完成了博士论文的写作。论文质量如何，最客观的评价应当是双向匿名评审专家的意见，现转引两则如下：

（一）本文主要研究《人民日报》对“厂长负责制”持续十年的跟踪报道，应用发展传播学作为分析与判断工具，详细解读中国改革开放最初十年间新闻媒体在国家经济改革过程中所发生的影响和作用。作者详细梳理了《人民日报》持续报道“厂长负责制”这一制度形成的历程，以《人民日报》为代表的新闻报道在中国当代的改革发展进程中扮演了积极角色。《人民日报》对“厂长负责制”改革进程的介入和参与，发挥了新闻媒体在政府决策形成过程中的宣传引导、

采集民意、反馈意见、形成舆论、影响社会及政府决策的作用，这一案例具有新闻参与社会建构的代表性。作者将新闻媒体与政治系统的这一相互关系确定为伴随关系，借鉴系统论和系统动力学原理，提出新闻媒体是国家航船上的瞭望者，对国家政治系统中存在的问题进行观察、批评和监督，履行新闻传播的社会职责。作者对“厂长负责制”这一特殊历史时期的管理制度在社会历史进程中，与政治、经济、社会文化乃至媒体的密切关联做了具体深入的阐述与分析。由此可以说，媒体与社会发展关系研究应该成为我国新闻传播学研究的主脉。因此，从这一点来讲，本文是一个很有意义的尝试。论文的突出亮点还在于，重心在于关注“厂长负责制”的报道，但又不仅限于此，作者抓住了对重点报道的分析，避免记流水账，反映了作者对史实的熟悉与理论分析的敏感性。作者学风扎实，治学严谨，学术较为规范，体现了作者良好的理论修养与相关领域的丰富经验。

（二）作者以1978—1988年《人民日报》发表的“厂长负责制”报道为对象，全面回顾和阐述了“厂长负责制”的孕育、提出、发展与形成的全过程，着重考察了《人民日报》这一新闻媒体在此一对象形成中的角色和担当，显示了该论文独特的研究价值。论文的创新有二：其一，作者以新闻报道为载体，系统梳理了“厂长负责制”成型的历史过程，充分分析了以《人民日报》为代表的新闻媒体在“厂长负责制”生成过程中的思想引领、观念推动、信息传播、舆论引导与监督中的作用，既具历史意义，又有现实价值，尤其是对于社会转型期的新闻报道具有较强的启迪意义。其二，作者在新闻报道的回溯中充分结合当时社会的政治、经济和文

化实践，并以此为背景，显示了作者开阔的视野和历史认知，使这一传媒与社会互动的论文更凸显厚重感，也为发展传播学的理论建构进行了较深层次的探索。作者在结论中的相关分析大大提升了论文的理论层次，更重要的是为发展传播学提出了若干具有现实意义的理论命题和思考，可见作者对丰富中国发展传播学做出的努力。整体而言，论文结构完整，层次清晰，颇具史家论文的扎实梳理特征，又有理论研究的深刻分析特质，是一篇学术水平较高的博士学位论文。

在上述专家的评审意见之外，我以为韩利红的这篇博士论文还有这样几个特点：一是在文献梳理上有草创之功。作者从十余年的《人民日报》中搜集到最基础的原始资料，对《人民日报》追踪和参与“厂长负责制”实行过程进行了全面、深入和条理清晰的分析研究，填补了新闻媒体助推这一国企改革体制研究研究的空白，它不仅是一项中国当代经济史、中国当代新闻传播史的研究成果，还为后续的相关研究提供了较为完整和翔实的资料，具有相当高的新闻史料价值。二是在中国发展传播学个案研究上有贡献。作者运用创新扩散理论分析了“厂长负责制”经由创新者邓小平倡导之后，经过《人民日报》十余年的传播实践，使之走过了从认知阶段、说服阶段、决策阶段、实施阶段到确认阶段的完整发展过程，为中国发展传播学研究提供了一个较为成功的案例，为丰富中国发展传播学的理论和实践做出了自己的努力。三是对新闻传播学中的伴随关系理论做了有益的探索。作者由系统论原理出发，提出发展中国家的新闻媒体与主导国家经济、社会、文化发展的政治系统是一种伴随关系，是国家政治系统中的一个特殊的组成部分；国家政治系统对社会各阶层发挥引导和影响作用，很大一部分工作是通过新闻网络这一伴随系统来展开的。但伴随系统之间的关系是一种双向互动关系，这就需要全面和辩证地把握新闻媒体的双向传播职能，使其同时成为党和人民的“耳目喉舌”。

当然，论文不可避免地也存在一些不足之处，比如由于写作结构的原因，历史发展的纵向线索较为清晰，但“史论结合”的论述中有时难免会顾此失彼，一些章节“论”的成分仍有浓有淡，部分章节“论”的剖析使人感觉仍不解渴，多少影响了这部分内容的理论性和历史价值。希望韩利红在今后对此题目的进一步研究中予以弥补和完善。从总体上讲，这篇博士论文选题富有独特价值，资料丰富翔实，梳理到位，特点突出，并有一定的创见，作为导师我乐意推荐出版，以使更多的人有机会分享这一有价值的成果。

是为序。

2015年8月于河北大学紫园寓所

前 言

在中国改革开放新时期“厂长负责制”企业管理制度改革及其法律化形态《企业法》起草、修改与审议过程中，《人民日报》从1978至1988年对其进行了长达十余年的宣传报道，刊发了近两千条与该新闻主题相关的新闻信息。这些新闻资料散见于《人民日报》第一至第八版的各个版面中，林林总总，纷繁复杂，对这些资料的专门梳理分析可视为中国当代新闻传播学研究领域的一块处女地。

“厂长负责制”是源于苏联、经过战时革命根据地和新中国成立初期国营工厂实行的“一长制”完善而来的现代企业管理制度。1978年，邓小平根据中国社会主义现代化建设的实践经验，提出“厂长负责制”是一个比较适合中国企业发展的管理制度。但是，国人的思想观念受到极左思潮深重影响，很难一下子从党政不分、以党代政的传统观念的束缚中解放出来。面对社会现实的强大阻力，“厂长负责制”创新者邓小平及其领导核心并未放弃和退缩，而是借助新闻媒体对其进行了积极的宣传引导。《人民日报》对“厂长负责制”的报道系发展传播学的一个中国案例。发展传播学将国家发展尤其是经济发展视为发展中国家的首要任务，发展国家的大众传媒带有明确的传播目的，

它们将国家的经济、政治、社会、文化的发展目标放在最重要的位置上，服从和服务于国家的经济建设，促进国家发展尤其是经济发展。为此，发展中国家的新闻传媒努力与政府的行动保持一致，宣传政府的施政纲领、传播政府的政策措施、报道国家的建设成就。经过十多年的传播实践，“厂长负责制”经由创新者邓小平倡导，《人民日报》加以创新扩散，走过了从认知阶段、说服阶段、决策阶段、实施阶段到确认阶段的完整过程，为中国发展传播学研究或发展传播学中国化、本土化提供了一个典型例证。

新闻媒体与政治系统的伴随关系是中国发展传播学的本质特征。伴随关系是主动性决策理论中的一个概念。主动性决策源于中国古代兵家谋略制胜的思想，即在战争中通过比较分析敌我双方各种条件，主动地做出相应的决定，努力促使战局向有利于我方而不利于敌方的方向发展，其核心理念是在解决问题和做出决定中贯彻主动性的原则。发展中国家的新闻媒体对于主导国家经济、社会、文化发展的政治系统来说，它们之间的关系是一种伴随关系，即国家新闻传播网络是国家政治大系统中的一个十分重要的伴随系统，是国家政治系统中的一个特殊的组成部分，国家政治系统对社会各阶层发挥引导和影响作用，很大一部分工作是通过国家新闻网络这一伴随系统来展开的。它主要有以下几方面特征：

（1）在伴随关系中，新闻传播的社会环境适宜性问题是进行决策首先要考虑的条件。新闻传播环境是开展新闻传播活动所面对的各种条件的总和，即制约新闻传播效果的社会网络。因此，在新闻传播中要重视新闻的传播环境，特别是社会环境。一项报道在群众之中产生反响，往往不仅是报道本身的作用。在某一报道播发的同时及其前后一段时间，社会上所发生的事情往往构成这篇报道的传播环境和背景。新闻只有选择适当的时机传播，才能收到更好的传播效果，同时避免引起不必要的思想混乱。为此，国家政治系统在做出决策时，应当充

分考虑社会环境所提供的条件，方便新闻媒体更好地表达态度和意向，进而达到预期的决策目标。邓小平《党和国家领导制度的改革》重要讲话在《人民日报》两次发表、《人民日报》对彭真 1984 年初春关于起草“工厂法”基层调研活动秘而不宣和刻意掩饰，均为这方面的例证。

（2）伴随系统之间的关系是一种双向互动关系。在国家政治系统与新闻媒体的伴随关系中，主要的方面是相生的关系，即相互依存、彼此促进；但其中也包含着一定的相克的关系，即相互矛盾、彼此监督。新闻媒体是国家航船上的瞭望者，对国家政治系统中存在的问题进行观察、批评和监督，履行新闻传播的社会职责。在这里，需要注意三方面问题：其一是全面和辩证地把握新闻媒体的双向传播职能，使新闻媒体同时成为党和人民的“耳目喉舌”；其二是高度重视新闻框架在媒体报道中的作用，防止伴随系统中出现相互矛盾的现象；其三是警惕新闻报道中的片面性和偏狭思维方式，避免给政治系统造成负面影响。

（3）将政治系统中的问题转移到新闻媒体伴随系统中解决。由于新闻媒体在国家政治系统中占据十分重要的地位，并与国家政治系统形成重要的伴随关系，这使得国家政治系统在行使其政治效能时对新闻媒体产生了很大的依赖性，政治系统中遇到的许多问题都需要转移到新闻媒体这一伴随系统中来解决。其主要表现为：一是通过“预宣传”的方式为国家政治系统的顺利运行疏通道路。《人民日报》在拨乱反正、解放思想时期发动的关于贯彻按劳分配原则、工交战线真理标准问题补课、社会主义生产目的、破除“党政不分”和“政企不分”及“大锅饭”观念等一系列大讨论，转变了人们的思想认识，为后来的“厂长负责制”企业管理制度改革开通了道路。二是通过新闻报道为国家政治系统打开“政策之窗”提供助力。在“厂长负责制”试点始终难以决策的当口，《人民日报》刊发的福建 55 位厂长、经理的“呼吁信”，掀起了席卷全国的“松绑”热潮，产生了强大的社会舆论，

为上层决策者提供了很好的决策依据，终于推开了国企“厂长负责制”改革试点的“政策之窗”。三是通过新闻媒体为政府决策提供民众参与的平台。《人民日报》开辟的《我说经济改革》专栏刊发了大量群众对改革热点问题的讨论文章，为社会基层意见的下情上达、进入政府决策提供了言论平台，有力地促进党和政府的宏观主张与普通公众微观生活的“对接”，起到了新闻媒体组织公众进行政策讨论和辩论的作用。四是通过传达民意的方式完善国家立法工作。《人民日报》公开刊发《企业法（草案）》，广泛征求全民的意见和建议，充分发挥了大众传媒的信息通道作用，它对这一立法过程的介入和参与，初步探讨了新闻媒体在政府决策形成与完善过程中进行宣传引导、采集民意、反馈意见、形成舆论等影响政府决策的方式。五是通过批评性报道为国家政治系统正常运行清除障碍。新闻媒体的批评性报道是新闻舆论监督的重要方式，它凭借的不是行政权力，也不是法律的效力，而是新闻传播所形成的舆论力量。大众传媒所形成强大的舆论压力，促使有关部门纠正社会不良现象。

《人民日报》在关于“厂长负责制”的报道中，较好地做到了上情下达、下情上达、传播信息、引导舆论，为新闻媒体引导公众参与政府政策提供了一个比较成功的范例。

目 录

绪 论 /1

第一节 选题来源与意义 /3

一、选题来源 /3

二、选题的意义 /4

第二节 国内外研究现状 /5

一、国内外发展传播学研究状况述评 /5

二、本书研究对象的相关研究述评 /10

第三节 研究的主要内容、研究方法和创新点 /16

一、本书的研究内容 /16

二、本书的研究方法 /22

三、本书的创新点 /22

第一章 破冰的回声：“厂长负责制”萌芽时期的《人民日报》报道 /25

第一节 “厂长负责制”的渊源与创新者邓小平 /27

一、“厂长负责制”的来源与发展 /27

二、“厂长负责制”的创新者邓小平 /30

第二节 《人民日报》为实行“厂长负责制”清障和融冰 /36

- 一、实行“厂长负责制”遇到现实阻力 /36
- 二、思想解放运动与新闻媒体在创新扩散中的作用 /38
- 三、《人民日报》关于“按劳分配”问题的讨论 /40
- 四、《人民日报》积极宣传“真理标准讨论”在工交部门的“补课” /52
- 五、《人民日报》关于“社会主义生产目的”的讨论 /58

第三节 为“厂长负责制”早日萌芽提供温度和土壤 /80

- 一、积极呼吁改变“党委领导下的厂长负责制” /80
- 二、积极宣传破除“以党代政”“党政不分”“政企不分”的观念 /91
- 三、通过“扩大企业自主权”的宣传报道推进“厂长负责制” /97
- 四、针砭“大锅饭”的弊端，转变人们的思想观念 /103

本章小结 /111

第二章 航程的映像：“厂长负责制”试点时期的新闻报道 /113

第一节 《人民日报》拉开了“厂长负责制”改革的帷幕 /115

- 一、“国营工厂法”调研工作与新闻媒体的不报道 /115
- 二、福建 55 位厂长“松绑”呼吁信启动了“厂长负责制”试点工作 /122
- 三、“厂长负责制”决策中的多源流理论与“政策之窗” /130

第二节 《人民日报》与“厂长负责制”试点工作的传播扩散 /138

- 一、新闻传播在创新扩散中的作用 /138
- 二、对优化“厂长负责制”外部环境措施的传播与扩散 /143
- 三、对优化“厂长负责制”内部环境措施的传播与扩散 /151

第三节 关于厂长“用人权”的争议及呼吁“改革不能倒退” /167

- 一、中共中央“党管干部”通知的刊发及其影响 /167
- 二、《人民日报》重新发声及“用人权”问题转向 /174
- 三、《人民日报》呼吁“厂长负责制”改革不能后退 /181

本章小结 /187

第三章 时代的面影：“厂长负责制”试点时期的特别报道 /189

第一节 《人民日报》关于“厂长负责制”的典型人物报道 /191

- 一、典型人物报道的特征及在新时期的发展 /191
- 二、《人民日报》关于步鑫生的宣传报道 /193
- 三、《人民日报》关于马胜利的宣传报道 /199
- 四、《人民日报》关于张兴让的宣传报道 /205
- 五、《人民日报》典型人物报道的特点及不足 /208

第二节 《人民日报》关于“厂长负责制”的批评性报道 /214

- 一、批评性报道的概念与特征 /214
- 二、《人民日报》对错误免职厂长问题的批评性报道 /218
- 三、《人民日报》对诬告厂长问题的批评性报道 /222
- 四、《人民日报》对企业管理中其他问题的批评性报道 /225
- 五、《人民日报》批评性报道与媒体的监督作用 /229

第三节 《人民日报》关于“厂长负责制”的公众参与式报道 /234

- 一、新闻传媒公众参与式报道的特点 /234
- 二、《人民日报》“我说经济改革”栏目的推出 /237
- 三、对“简政放权”问题的建言献策 /243
- 四、对“厂长负责制”问题的建言献策 /247
- 五、公众参与式报道中的政策辩论 /251

本章小结 /257

第四章 靠港的钟鸣：《国营工业企业法》出台前后的新闻报道 /259

第一节 《人民日报》在推动《国营工业企业法》立法中的舆论工作 /261

- 一、《人民日报》对全国人大审议《国营工业企业法（草案）》的报道 /261
- 二、“邓小平讲话”完整版在《人民日报》发表及其政治影响 /270
- 三、通过舆论宣传从思想认识上解决“党政分开”问题 /276
- 四、宣传和介绍东欧社会主义国家“企业法”立法状况 /283

五、加强以竞聘承包完善“厂长负责制”的宣传报道 /289	
第二节 《企业法（草案）》见报与公众议程启动 /294	
一、公开讨论《企业法（草案）》及其意义 /295	
二、社会各界意见的媒体反馈 /298	
三、全国人大委员讨论意见的公开刊发 /303	
第三节 《企业法》审议通过后媒体的后续报道 /313	
一、贯彻《企业法》的媒体动员和宣传 /313	
二、《人民日报》对《企业法》的讲解和解读 /317	
三、对全国各地贯彻《企业法》做法和经验的传播 /320	
四、“厂长负责制”创新确认阶段的新闻报道 /328	
本章小结 /331	
 结 语 /333	
参考文献 /350	
后 记 /358	