

傅建国 著

政法工作 实践与研究

河北人民出版社

政法工作

实践与研究

傅建国 著

河北人民出版社



1980 年冬，在张家口市教育局工作时，主持编写高考辅导教材后与政治课中心教研组老师合影（前排右二为作者）。



1987 年 10 月在省司法厅工作时，在张家口地区农村普法现场会上讲话。



1988年春，在河北省第五监狱调研时，与狱长、政委、副狱长合影（左二为作者）。



1988年冬，带队下乡扶贫任围场县委副书记时，与新地乡扶贫队员及部分乡镇干部合影（左六为作者）。曾带领扶贫工作队救活全县最大水泥厂，当年还贷百万元。



1991年2月《中国宪法学新编》完稿，与主编、著名宪法学专家、安徽大学戴鸿映教授（左），副主编、河北大学黄谭贵教授（右）合影。



1992年11月，在司法学校校长会议上，陪同校长们参观西柏坡时，与河北、内蒙、山西、天津、安徽的校长合影（左二为作者）。



1996 年 8 月，在南戴河全国监狱经济研讨会上发言。



1998 年 3 月任司法部重点课题负责人时，向课题组成员布置调研任务。



2000 年 7 月中德法律学术柏林研讨会上，中方几位代表与德方海茵茨（居中者）教授合影（右一为作者）。



2001 年 3 月，为完成中国监狱学会安排的课题，在广西某监狱调研。（右侧穿夹克者为作者）。



2001 年 11 月在人民大会堂参加“中国经济学家论坛（2001）暨 2002 年中国社会经济形势分析与预测国际研讨会”。



2000 年 11 月，贵阳会议参观青少年法制教育展览后代表中国犯罪学研究会签名

教
 省委、省政府、劳改企业扭亏问题的工作要加以。请你们及我商谈。
 经贸委同（包括一些地委、州、市的专家）一起，全委赴劳改系统
 青芳 25/3 扭亏4-5分，扭亏产结构、市物主何作研究，在报上予以明
 石 2/6 决扭亏的出路，待你们将此项事情改我和省府同一起研
 次汇报。神永 6/11/85

河北劳改调研

河北省劳改局研究所

1995年 5月 24日

○关于沧州机械厂的调查摘报

最近，省局研究所、生产处组成联合调查组，深入到沧州机械厂（即河北省第六监狱）进行调查研究。现将调查情况摘报如下：

沧州机械厂是一个以服刑人员为主要劳动力，以工具为产品，辖有八个分厂的国有中型企业。该厂克服了劳动密集、产品附加值低、劳动力素质差等诸多不利因素，在激烈的市场竞争中站稳了脚跟，做到了既无内债，又无历史挂帐亏损。近十年来国有资产增值为原来的三倍，产值增长了四倍。呈现出一片蒸蒸日上欣欣向荣的景象。他们的主要经验有以下几点：

一、大胆改革

① 转变观念，走进市场。早在1980年，他们在产品无人包销，原料无供应渠道的形势逼迫下，从改革找出路，先后出台了

-1-

速复印至局领导手中作图原件存部

1995/6/11

1995年6月6日，时任河北省副书记许永跃同志，对傅建国等同志调研成果《关于沧州机械厂的调查摘报》的批示。

序

欣闻建国学友大作《政法工作实践与研究》即将付梓，可喜可贺！得知请我为其作序，我犹豫了片刻，因工作原因，对该书所涉领域接触不多，研究不够，恐难当其任。但又想到多年的老友相托“却之不恭”，于是便“勉为其难”，只好“恭敬不如从命”了。

我和建国同志是 1965 年相识于天津的河北大学中文系。当时，建国同学刚从部队复学来河大，穿一身干净整齐的旧军装，朴实低调，成熟稳重，说话慢声细语，在纯朴中透着刚毅的气质，于平和中蕴含着文雅的秀气，给人留下了很深的印象。

建国同志是一个阅历丰富、谦虚好学、勇于探索、善于思考、秀外慧中的优秀人才。他既在部队的“大熔炉”中锤炼过军魂；毕业后又多地域、多岗位经受了锻炼；到过塞外，下过农村，当过教师。1984 年调入省司法厅工作，先后任科长、副处长，挂职扶贫任县委副书记，省预防犯罪研究所副所长、调研员，授三级警监衔。

建国同志长期在教育和政法部门工作，尽职尽责，勤奋敬业，从理论上研究，在实践中探索。“春华秋实”，取得了丰硕的成果。共撰写、编辑教学、政法等方面的书籍、论文、调研报告等 160 多万字，受到全国法学界大家和省委、省人大领导同志的称赞和广大读者的欢迎，其诸多研究成果还在全国和省级相关刊物上公开发表，并多次获奖，为我省法制建设和监狱系统体制改革做出了贡献。

《政法工作实践与研究》一书，内含社会管理、婚姻家庭、青少年教育、法制建设、犯罪分析、干部培训、监狱工作七部

分。纵观全书，课题多元，内容丰富，涉及领域广泛，论述精辟深刻，是一部很值得业内人士认真研读的力作。

英国作家培根说过：“读史使人明智，读诗使人灵秀，数学使人周密，哲理使人深刻，伦理使人庄重，逻辑与修辞使人善辩。”建国同志在书中始终坚持以马克思主义认识论为指导，积极引导读者不仅要提高自身的理论素质、政治素质，坚定正确的理想和信念；而且还要学会观察社会、分析事物、处理问题的科学思维方式和思想方法。其大作的鲜明特点也在于此。

一是逻辑思维。

马克思主义哲学是世界观、方法论，是观察社会、分析事物的“望远镜”和“显微镜”，其逻辑思维认为事物在发展过程中是相互联系的。逻辑思维又叫理性思维。只有善于进行理性思维，才能站得高，看得远，耳聪目明，认清事物的本质，抓住问题的关键。比如《进一步完善税收中的法律问题刍议》一文，作者运用逻辑思维分析，从税收问题中找到主因是税法不完善。但作者并未就此止步，单纯就税法论税法，而是抓住法律衔接向纵深剖析，终于发现了除税法本身有待完善外，还有母法、基本法以及相关部门法对执行税法的保障不足等问题。因此，要搞好税收工作，不仅首先需要完善税法，而且与税法相衔接的整个法律链条都需要加以完善，缺一不可。否则，任何一个环节不得力，都会使整体前功尽弃。在《关于“教育改造”几个问题的再认识》《未成年人法制教育》《盗窃犯罪心理分析》《盗窃押犯矫治对策思考》几篇文章中，作者不仅运用了包括犯罪学、监狱学在内的法学、哲学、社会学、伦理学，而且还运用了教育学、心理学、逻辑学等知识，从而大大增强了文章的理论深度和说服力。实践也告诉我们，只凭感性认识去处理问题，往往抓不住关键，治标不治本；只有用理性分析，才能切中要害，抓住根本。比如，要解决当前社会上一些人价值观扭曲，为了捞钱不择手段，搞假冒伪劣，坑蒙拐骗等，单靠强化行政监督和彻查严办是不够的。虽然也能“凑一时之效”，但“难竟根本之功”。要治本，只有大力推进

社会主义核心价值体系建设，使人们在教化育人的浸润中提升素质，规范行为，升华境界，提升人格，才是长治久安的治本之策。

二是辩证思维。

世界上一切事物都是发展变化的，人类对大千世界的认识也是永无穷尽的。因此对任何事情，都应动态辩证地去看，切忌片面性。作者运用辩证思维，从事物的辩证统一关系中，找出解决问题的办法：通过深化改革把监狱管理好，把罪犯改造好，使之成为守法公民，以减少犯罪，维护社会安定；通过把监狱企业这一特殊国企改革好，促进监狱将生产搞好，以减轻国家（纳税人）的负担等。同时该书既具专业性，又具大众性，行文深入浅出，通俗易懂。

三是创新思维。

当今创新型社会，各种新观念、新理论不断涌现，新技术、新工艺层出不穷、瞬息万变，要适应新形势，就要与时俱进，以创新的思维，树立创新的理念。建国同志从实际出发，尊重科学，研究实践中不乏真知灼见，多有创新，常常令人眼睛一亮，耳目一新，不落俗套。书中有不少新观点、新概念、新提法，是作者在调研中首次发现、首次认识、首次上升到理论的高度提出来的。比如作者通过对全省盗窃犯进行起底调查，从而发现了新形势下盗窃押犯的新构成和新特点。并对其犯罪心理和外在表现重新进行分析归类，总结出 18 种不同类型，综合归纳为 8 大类，而不局限于过去的“好逸恶劳”“生活所迫”等老生常谈。像“想盗窃致富”“代偿、盗窃有理”“报复、宣泄、反社会”“变态心理”“为哥们儿义气”“以盗窃为职业”（竟占 17%）等都是新出现的情况，迫切需要研究制定新的矫治对策。再如，作者经过多年调研，对司法部门倡导的“改造”“生产”双轨运行的提法是否科学，最早提出质疑，并撰写了关于监狱体制改革的《“双轨运行”之我见》一文；以及将权威专业辞典中把押犯规定为教育改造的“客体”应变为“主体”，这是难度很大的创新。这些高质量的科研成果已

成为相关部门改革和改进工作的重要参考，很多建议已被采纳。

寒来暑往，岁月如金。建国同志矢志不渝，辛勤耕耘，呕心沥血，成果丰硕。退休之后仍然心系事业，笔耕不辍。感人的业绩铸造出其奋斗的轨迹：他是一位“永葆军魂”的战士，一位清廉勤政的公仆，一位不忘初心退而不休的共产党员，这正是值得我们赞赏和学习的。

刘建生

二〇一七年五月四日

目 录

社会管理

反腐肃贪三章·····	(3)
也谈搬掉百姓看病难、看病贵这座“大山”·····	(10)
女老板讨债用绝招说明了什么·····	(15)
“违者罚款”析·····	(19)

婚姻家庭

关于婚姻问题的反思·····	(23)
——兼谈婚姻问题在综合治理中的地位	
评价是非要有正确标准·····	(39)

青少年教育

应该让学生知其所以然·····	(43)
关于未成年人法制教育的一点浅见·····	(45)
应该重视青少年道德教育·····	(52)
——青少年教育反思之一	
养成好习惯，克服坏习惯·····	(63)
学会自护，守护青春·····	(65)
——对女青少年的几点建议	
校园暴力，“病根”在哪·····	(67)

法 律 建 设

进一步完善税收中的法律问题刍议·····	(71)
假药及伪劣食品泛滥等犯罪现象引起的思考·····	(78)
——关于修改《刑法》分则的一些想法	
浅议《刑事犯罪被害人——被害人的期望》·····	(87)

犯 罪 分 析

新形势下盗窃犯罪的心理及其对策思考·····	(93)
为什么“抢劫”不定抢劫罪·····	(108)

司法行政干部培训

按需办班,严格管理,才能保证质量增强干训生命力···	(115)
——河北省司法厅干部培训的做法和体会	
加强政治培训 提高政治素质·····	(124)

监 狱 工 作

(一) 押犯教育改造

盗窃押犯的心理特征及矫治对策思考·····	(137)
关于“教育改造”几个问题的再认识·····	(148)
——如何提高教育改造质量的思考	

(二) 监狱生产及监狱体制改革

面向市场搞改革 强化管理练内功(缩编稿)·····	(161)
——对沧州机械厂的调查	
关于监狱企业推进“两个转变”的思考(缩编稿)·····	(168)
监狱生产单位“放小”改革的有益探索·····	(177)
“双轨运行”之我见·····	(189)
——兼谈监狱生产运行模式的构想	
勇于改革实践,实现21世纪我国监狱生产的理想境界···	(205)
——关于监狱生产发展战略的思考	
监狱工作科学化的切入点及其实施略论·····	(218)

(三) 调查与思考

关于服刑人员合法权益保障的调查与思考·····	(228)
-------------------------	-------

附录

本书重点篇目发表、获奖情况一览·····	(241)
后记·····	(243)



社会管理

