

海南黎族聚居区民主自治研究

王 睿 著



吉林人民出版社



本书的出版得到了中共海南省委宣传部与海南师范大学共建马克思主义理论学科专项经费、海南省A类学科——马克思主义理论建设经费、海南省重点马克思主义学院建设经费的支持。

王 睿◎著

海南黎族聚居区民主自治研究

HAINAN LIZU JUJUQU MINZHU ZIZHI YANJIU

吉林人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

海南黎族聚居区民主自治研究 / 王睿著. -- 长春 :
吉林人民出版社, 2018.5
ISBN 978-7-206-14983-2

I. ①海… II. ①王… III. ①黎族—民族聚居区—群众自治—研究—海南 IV. ①D638

中国版本图书馆CIP数据核字 (2018) 第096156号

海南黎族聚居区民主自治研究

著 者：王 睿

责任编辑：赵梁爽

封面设计：听 卉

吉林人民出版社出版 发行 (长春市人民大街7548号 邮政编码：130022)

印 刷：长春市中海彩印厂

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：12.25 字 数：250千字

标准书号：ISBN 978-7-206-14983-2

版 次：2018年5月第1版 印 次：2018年5月第1次印刷

定 价：48.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

摘 要

民族区域自治制度作为国家的一项基本政治制度伴随着新中国的成立和成长，在民族平等的基础上现实了中华民族的团结统一、繁荣发展。基层群众自治制度作为党的十七大才确立的一项新的基本政治制度，基层群众自治的实质是民主自治，村民自治是在农村的实现形式。本选题以全国独有的海南黎族聚居区为对象，在马克思主义民族区域自治理论及我国民族区域自治制度的基础上，对黎族人口分布最为集中、黎族传统文化保存最好的白沙黎族自治县黎族村庄进行了调研，将民族区域自治与民主自治紧密结合起来加以研究，以期找到海南黎族聚居区民主自治发生发展的历史轨迹及其特点。

本书共分为六个章节：第一章论述了马克思主义的民族理论和基层群众自治理论，民族是人类历史发展到一定阶段的产物，民族斗争的实质就是阶级斗争，马克思主义的民族理论和基层群众自治理论正是基于对阶级压迫和民族压迫的资本主义的批判和解放，来阐述自己的科学理论的；第二章论述了中国民族区域自治制度和村民自治制度，我国的民族区域自治，是根据我国各民族共同建立统一的多民族国家的历史和现实国情确立的、运用马克思列宁主义解决我国民族问题的一项国家基本政治制度。相较于民族区域自治，村民自治在20世纪80年代才开始建立起来，在当前我

国的社会主义新农村建设中发挥着巨大的作用。但无论是民族区域自治制度还是村民自治制度，都是马克思主义民族理论同中国民族问题实际相结合的产物；第三章笔者将目光投向了海南岛特有的少数民族——黎族，对海南黎族聚居区的地理分布和历史进行了简略的描述，突出了黎族的传统治理模式——“合亩制”对黎族历史发展的深远影响；第四章开始着重阐述民族区域自治制度和村民自治制度在海南黎族地区的建立和完善，实践证明，实行民族区域自治，符合中华民族的根本利益，有利于保障各少数民族当家作主管理本地区和本民族内部事务的权利，有利于发展和完善平等、团结、互助的社会主义民族关系，有利于维护国家的统一和社会的稳定，有利于民族自治地方的经济发展和社会进步；第五章根据笔者对黎族中心地区——白沙县的实地调研来撰写黎族聚居区民族区域自治和村民自治的运行机制，通过对黎族村庄选举与决策、村干部的“责、权、利”配置及分工、“村官”的任期与连任、村民的民主意识和实际参与度等方面来反应黎族民族区域自治和村民自治的现状。另外，黎族民主自治建设发展有着来自内部于外部的多方面因素，笔者也都将其一一列出，并且对黎族村民自治中所取得的成就和存在的不足进行了探究；第六章作为全文的收尾，通过前五章的写作笔者逐渐对黎族聚居区治理体系和治理机制现代化有了一定的认识和看法，从现行的法律法规、村民自治工作、扶贫与惠民政策、村干部执政能力和村民素养、“美丽乡村”建设及借鉴其他地区村民自治的做法几个方面提出自己的一些建议，以期使黎族的民族区域自治和村民自治能够走得更远、更好。

目录

绪 论	001
一、问题的提出与研究的意义	001
二、国内外研究现状	004
三、论文的研究方法与创新	017
四、论文的重点、难点问题	019
五、论文的基本思路	020
第一章 马克思主义的民族理论和基层群众自治理论	021
一、马克思主义的民族理论	021
二、马克思主义的基层群众自治理论	035
三、马克思主义中国化的民族区域自治理论和基层民主自治理论	039
第二章 中国民族区域自治制度和村民自治制度	055
一、中国民族区域自治制度	055
二、村民自治制度	064
第三章 海南黎族聚居区的地理分布和历史	073
一、族称、族源及地域分布	073

二、海南黎族治理的历史回顾	084
三、海南黎族聚居区的传统治理模式——“合亩制”	100
第四章 民族区域自治制度和村民自治制度在海南黎族地区的建立 和完善	107
一、民族区域自治制度在海南黎族地区的建立和发展过程	107
二、村民自治制度在海南黎族地区的建立和完善	113
第五章 黎族聚居区民族区域自治和村民自治的运行机制：以白沙为例	123
一、民主自治建设发展的主体活动	124
二、民主自治建设发展的内部关联	132
三、民主自治建设发展的外部关联	140
四、黎族聚居区村民自治的成就与存在的问题	146
第六章 促进黎族聚居区治理体系和治理机制现代化的相关建议	154
一、健全相关法律体系	154
二、加强对民主自治工作的领导、指导和监督	158
三、扶贫、惠民政策注意发挥组织的作用	163
四、提高村干部执政能力和村民的文化科技素养	166
五、把“美丽乡村”建设作为黎族聚居区新农村建设的升级版	171
六、学习借鉴其他地区的基层民主自治经验	175
结 论	183
参考文献	185

绪 论

民族区域自治制度作为国家的一项基本政治制度伴随着新中国的成立和成长，在民族平等的基础上现实了中华民族的团结统一、繁荣发展。基层群众自治制度作为党的十七大才确立的一项新的基本政治制度，基层群众自治的实质是民主自治，村民自治是在农村的实现形式。本选题以全国独有的海南黎族聚住区为对象，把民族区域自治与民主自治结合起来加以研究，以期找到海南黎族聚住区民主自治发生发展的历史轨迹及其特点。

一、问题的提出与研究的意义

（一）问题的提出

马克思主义中国化所标识的是马克思主义研究的问题背景、问题意识与问题出路。“三农”问题是近代以来中国的重点问题之一。在马克思主义中国化的两次理论飞跃中，毛泽东认为中国革命的根本问题是农民问题，由此走出了一条崭新的“农村包围城市”的革命道路；邓小平

认为中国改革的突破口首先要从农村开始，“如农村搞家庭联产承包，这个发明权是农民的”。世纪之交，在实现了“三步走”发展战略前两步战略目标的基础上，党的十六大提出了全面建设小康社会的目标任务，十七大提出了全面建设小康社会新的目标要求。党的十八大以后，习近平在海南考察时谈到全面现实小康社会时特别强调“小康不小康，关键看老乡”。可以说，从毛泽东到邓小平，再到党的历届领导人都非常重视农村、农业、农民问题，他们在谈论其中的任一问题时，都是关于“三农”问题的整体性表达。在中国全面深化改革进入攻坚克难的关键时刻，深入农村问题研究，是马克思主义理论工作者对重大现实问题的应有关注和回应。

发展社会主义民主，健全社会主义法治，是中国特色社会主义事业的重要组成部分。以村民自治为代表的基层民主在党的十七大被确定为我国的一项基本政治制度。这项制度的实施表征着中国特色社会主义政治文明的重大进步，中国基层民众民主生活的普及和提升。在这项制度实施的过程中，有许许多多成功的范例，也有许多诸如“贿选”“村霸”“小官巨贪”等民主“成长中烦恼”。作为再普普通通不过的村民自治，它到底该如何设计、如何运转和发挥作用？这不是某个学者所能单独回答得了的问题。因为在对中国民主政治的研究中，“所有的马克思主义理论工作者，都只能‘分有’中国问题，而不可能真正在理论上独自以‘大全’的方式展现”^①。作为一名青年学生，笔者立志于在学习前辈的基础上，关注和研究农村基层民主，寄希望于贡献社会的同时也体现出自身价值。

中国自古以来就是一个单一制的多民族国家。民族区域自治制度，是中华人民共和国成立之初由毛泽东等老一辈无产阶级革命家依中华传统

^① 王明初. 创刊词 [A], 王明初. 马克思主义中国化研究 [C]. 北京: 中国社会科学出版社, 2010 (1): 9.

确立的一项基本政治制度。我国黎族作为中华民族大家庭的一员，聚居在海南岛，成为我国人口超过百万的少数民族之一。自古以来，黎族就一直在海南这片土地上繁衍生息，并形成了本民族独具特色的文化和历史。在社会主义现代化的进程当中，黎族的发展与国家发展同步。这种同步，也要求理论工作者的参与同步。《宪法》第111条第1款规定：“城市和农村按居民居住地区设立的居民委员会或者村民委员会是基层群众性自治组织。”通过系统梳理海南黎族聚住基层区民主自治主要是村民自治的历史进程，探讨民族区域自治中的村民自治在当前发展中出现的问题及解决方案，对于社会主义新农村建设和海南国际旅游岛建设大背景下的海南黎族农村基层民主政治发展是大有裨益的。

（二）研究的意义

在学术上，通过马克思主义整体性研究，能揭示出海南黎族聚住区基层民主自治实现了海南各民族团结融合、边疆安全稳定的体制机制和工作范式，可以夯实我党国家治理现代化和治理能力现代化的基础，丰富治国理政经验。此前对于民族区域自治和村民自治研究，多为政治学、社会学学者，他们用政治学、社会学眼光和一系列概念范畴解读民族自治和村民自治问题，虽然取得许多理论上的成就，但其受外来文化的影响也是不容忽视的，诚如一个《江村调查》，是难以涵盖全中国差异极大、发展极不平衡的农村内涵的。而马克思主义的整体性研究可以克服上述缺陷，马克思主义理论学科是以整体性研究特点区别于马克思主义哲学、政治经济学、科学社会主义等其他学科的。但马克思主义理论学科的整体性研究深入各个领域是有一个过程的。目前，以马克思主义整体性视角来研究民族区域自治问题和村民自治问题的并不多。笔者是“初生牛犊不怕虎”而试图做一下尝试。

在实践上，一个经济文化并不发达的省份，黎族聚居区基层民主自治的成功，对于实现习近平总书记对海南省的期待——“争创中国特色社会主义实践范例”，具有不可多得的典型意义。海南“争创中国特色社会主义实践范例”，人们往往把重点放在了中共海南省委提出的“六个努力争创”上，即努力争创发展开放型服务业的实践范例；努力争创特色城镇化的实践范例；努力争创城乡统筹基本公共服务均等化的实践范例；努力争创生态文明建设的实践范例；努力争创规范、高效、优质政府服务的实践范例，而忽视了民族团结、社会和谐对于边疆省份的特殊意义。本选题把族际民主（民族区域自治）与族内民主（基层群众自治）这一对范畴统一起来加以研究，探讨其历史发展轨迹，分析其建设成就与不足，这对于边疆少数民族地区的稳定和谐发展，具有十分重大的现实意义。

二、国内外研究现状

（一）关于我国民族区域自治和基层民主自治的文献资料

1. 基于CNKI平台的论文查阅

对论题所涉的文献资料进行调查研究，CNKI是最大的平台。以下基于CNKI的调查研究进行展开。由于本论题所研究的基层民主自治，主要对象是“村民自治”，所以在文献查阅时分别查以“区域自治”和“村民自治”为主题的文章。由于论文发表及时，比书籍更能及时反映学术热点和学术界的思考兴趣，因此，根据论文发表数量按照其发表年份制表如下：

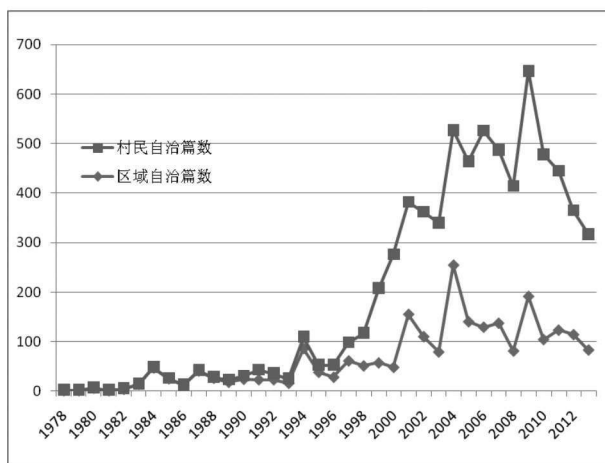


图1：我国近30多年来以“村民自治”和“区域自治”为篇名的文章数量（CNKI数据）

上图表明：我国在2000年左右出现了有关研究的热潮，并持续了10年，在2010年开始降温。2000年出现热潮的主要原因之一大概是当时我国的乡村选举的政治改革尝试以及由此引发的学术热潮。2010年出现降温的原因很可能是，相关研究在现有条件下已经逐渐趋于饱和，或者出现了瓶颈，而相关实践并没有得到贯彻和完成。如果说出现了瓶颈，那么极可能是由于当前我国现实政治环境和学术环境的制约。一方面，我国当前更重要的问题是经济上产业结构的调整和社会主要矛盾的压力释放，而不是大规模的乡村自治或者区域自治；即便在政治改革上，我国政治上的改革可能更需要顶层设计，需要从上往下的推进，而不是自下而上的模式。另一方面，基于政治和社会实践的学术研究从来都是以实践为主要参照的，如果丧失了后者，将会变成意义不大的文字游戏，除非我们能够在理论上进行超越现有理论水平的研究，但这一点对我国来说是极其困难的，无论在哪个领域都是如此。

降温并不表明这个领域的探索没有意义，恰恰相反，我们在社会巨变的时代，需要在许多方面做好充分的准备。特别是海南独特的社会状况，为我们针对少数民族的自治问题提供了思考的社会资源。由于我们的论题

是针对海南黎族的，少数民族的，因此，需要进一步过滤，区域自治找到2457条结果，如果用“少数民族”过滤仅得到94条；村民自治，找到4804条结果；如果用“少数民族”过滤仅得到19条。以上过滤后的113条通过阅读，实际过滤得到的仅23条。

当然，我们还有多种论文检索工具。在中国知网以“村民自治”为题检索，自1988年以来，共有论文1万多篇，涉及政治学、经济学、法学、人类学、管理学、社会学等诸多学科，其中硕士、博士学位论文占91篇。CSSCI检索，王习明的《村治研究的发展轨迹、学术贡献与动力机制——基于1998—2009年CSSCI检索论文的研究》对其作了比较系统的统计分析，在此不赘述。

2. 中国国家图书馆书籍查阅

“区域自治”：176部（含专著、博士论文、硕士论文），以专著和博士论文为主。由于著作相比论文稍有滞后，查阅时间到2010年止。括号内为论文数量，依时间顺序：2010（6）、2009（14）、2008（10）、2007（18）、2006（6）、2005（5）、2004（6）、2003（3）、2002（5）、2001（4）、2000（2）。20世纪80年代以来，此前仅1988年3部，其余年份1~2部。这说明，“区域自治”论题是最近10年来的热点。2010年之后的代表性著作有：（1）民族区域自治制度的发展与完善〔专著〕：自治州自治条例研究 / 黄元姍，2014；（2）中国民族区域自治制度发展研究〔专著〕 / 嵇雷著，2013；（3）民族区域自治法学〔专著〕 = Law of regional national autonomy / 李宝奇著，2013；（4）新时期宁夏完善和发展民族区域自治制度研究〔专著〕 / 杨忠国著，2013；（5）中国民族区域自治制度的性质〔专著〕 / 沈寿文著，2013；（6）民族区域自治在云南的成功实践〔专著〕 / 格桑顿珠主编，2012；（7）民族区域自治制度运行机制研究〔博士论文〕：以贵州Z县为例，程守艳 著，2012；（8）广西民族区域自治集成，巴马瑶族自治县卷〔专著〕 / 覃荣武，蒙建军主编，2012；

(9) 中国民族区域自治的社会生态分析 [专著] /侯德泉著, 2011;
 (10) 中国民族区域自治地方立法权的理论与实践 [博士论文], 张娟著, 2011;
 (11) 鄂伦春自治旗民族区域自治研究 [专著] /徐长恩著, 2011;
 (12) 县级民族区域自治运行研究 [专著]: 峨山彝族自治县的个案分析/王传发, 2011;
 (13) 民族区域自治制度绩效研究 [博士论文]: 以甘肃省临夏回族自治州为例, 王怀强著, 2011;
 (14) 中国民族区域自治发展报告2010 [专著], (蒙族) 郝时远 (1952. 8~) 主编, 2011;
 (15) 民族区域自治政策在西藏的成功实践 [专著] /降边嘉措著, 2011。
 此前, 国内学者对国外问题研究的代表作有: 联邦德国的地方自治与区域平等 [博士论文] /李忠夏著, 2007。

“村民自治”: 339部 (含专著、博士论文、硕士论文), 以专著和博士论文为主。括号内为著作数量, 依时间顺序: 2010 (18)、2009 (21)、2008 (30)、2007 (21)、2006 (22)、2005 (24)、2004 (18)、2003 (17)、2002 (14)、2001 (7)、2000 (7)。20世纪80年代以来, 其余年份最多的一年为4部。说明, “区域自治”论题是最近10年来的热点。2000年之后的代表性著作有: (1) 当代中国村民自治问题研究 [专著] /董红著, 2014; (2) 村民自治制度运行研究 [专著] /程瑞山, 贾建友著, 2013; (3) 中国经济转轨中的村民自治 [博士论文]: 理论和实证分析/付明卫著, 2012; (4) 我国村民自治立法问题研究, 刘志鹏著, 2012; (5) 村民自治发展中的地方创新, 卢福营著, 2012; (6) 当代中国村民自治问题研究 [博士论文] /董红著, 2012; (7) 村民自治现状与案例分析 [专著] /徐付群著, 2011; (8) 新农村建设与村民自治法律研究 [专著] /温万名著, 2011; (9) 当代中国村民自治问题研究 [博士论文] /王海胜著, 2011; (10) 村民自治中“两委”关系与治理绩效研究 [博士论文]: 以攀枝花市为例, 赵爱明著, 2011; (11) 村民自治 [专著]: 中国基层民主建设的实践与探索/刘友田著, 2010; (12) 我国村民自治

立法问题研究〔博士论文〕：基于数量与质量两个维度的实，刘志鹏著，2010；（13）村民自治法律制度的完善与创新〔专著〕/梁成意著，2010；（14）中国村民自治的宪法理论分析〔博士论文〕/武立宏著，2010；（15）新乡土中国（修订版）〔专著〕/贺雪峰著，2013。

3. 文献数据中关于海南研究的情况

查CNKI，得论文431篇。但其中大部分是诸如“海南黎族织锦文化”之类的文化类文章，逐一筛选得到社会政治法律相关的有22篇。如果进行二次过滤，以“自治”加“海南黎族”为条件，得到0篇，这说明：以海南黎族、村民自治为篇名的没有人做过。关于海南黎族一般性研究，国内有一些论文。在CNKI上检索得到的相关“海南黎族”状况的总共也只有几十篇，谢东莉文，海南黎族国内研究综述（2012）进行了概括，在中国国家图书馆查相关书籍，“海南黎族”得28部。大多是文化、民族、人类学方面的，谈政治治理的不多。查“海南黎族”+“区域自治”或者“村民自治”，得0部。目前找得到的对本题研究有一定参考价值的一般性文献主要有：海南黎族研究〔专著〕/高泽强，文珍著，2008；海南岛黎族社会调查〔专著〕/中南民族学院本书编辑组，1992；海南黎族苗族自治州黎族合亩制调查综合资料〔专著〕/中国科学院民族研究所广东少数民族社会历史调查组编印，1963。在本文研究中，大量的事实材料还需要到《海南年鉴》《海南日报》等历史资料中去寻找线索。这说明，本相关研究的确是个新的研究问题或者方向。

（二）关于我国民族区域自治和基层民主自治的研究现状

1. 关于我国民族区域自治的研究现状

2001年2月，经过修改的《民族区域自治法》在第九届全国人民代表大会第二十次会议上正式通过，国家将民族区域制度上升到我国的基本制

度这样一个高度。新修改的《民族区域自治法》自颁布以来,学术界对于我国少数民族区域自治的研究热情更加高涨。民族区域自治制度作为我国的一项基本政治制度,是学术界研究的一个重大课题。就已有的研究成果看,研究领域主要集中在民族区域自治理论研究、民族区域自治法制研究、民族区域自治权研究、民族区域自治史研究、民族区域自治制度发展与前瞻研究、个案研究等方面。如:

李玉伟以研究中国共产党关于探索解决内蒙古近代民族问题上的理论探索与实践经验为视角,清晰地梳理了中国共产党关于确立民族区域自治的相关政策与制度的制定,尤其是中国共产党领导的内蒙古自治运动以及内蒙古的实现统一后的民族区域自治等重要问题。李玉伟在文章中首先阐述了有关中国民族以及民族问题的历史背景与传统情况,用来逐渐引出内蒙古在近代以来的民族问题以及当时统治者们实行的民族政策,然后再对共产党的民族自治政策进行探索分析,将其作为内蒙古走向民族统一的必然条件。^①

徐洪刚用历史分析方法,加入了马克思主义民族理论,阐述民族区域自治制度在广西壮族自治区所经过的实施历程,将其经验和成果与广西民族区域自治的实践内容相结合,分析如何在广西壮族自治区以更好更有利的方式来发展民族区域自治制度。只有通过民族区域自治才能使各民族间实现平等团结的合作,最终实现各民族的共同繁荣。^②

蒋丽的研究对象是新疆维吾尔自治区的民族区域自治实践问题,囊括了新疆维吾尔自治区的成立以及建设自治机关以及在整个新疆自治区行使自治权等各项情况。文中分析研究了新疆维吾尔自治区的区域自治过程,阐明新疆在建设自治区实行民族区域自治制度过程中遇到的种种问题,针

① 李玉伟. 内蒙古实现民族区域自治的理论与实践 [D]. 呼和浩特: 内蒙古大学, 2004.

② 徐洪刚. 广西实施民族区域自治研究 [D]. 南宁: 广西民族大学, 2004.

对这些问题文章给出了相应的建议 and 对策。^①

金太兰以实地调研为主，结合文献调查。用马克思主义民族理论分析吉林延边朝鲜族自治州实施民族区域自治制度的过程，归纳和总结了民族区域自治制度在延边地区实施情况以及获得的巨大成就和宝贵经验。文章分析了延边朝鲜族自治地区的民族区域自治和朝鲜族地区之间的社会发展情况，研究解决了如何利用区域优势来更好地发挥延边朝鲜族自治州的民族区域自治制度的作用和现实情况问题。^②

黄军立足于本省，对贵州的县级政府行政环境作了大量研究，尤其是的县级政府的行政环境中的经济、政治、自然、国际、文化环境都进行了详尽的分析，阐明了这些外在环境因素对于政府行政职能的影响，并最终得出了贵州省民族区域自治要靠地方县级政府在互动过程中作出相应的回应的结论。^③

除了上述立足于地方来研究民族区域制度外，还有不少学者对于民族区域自治当中的法治研究、少数民族的干部培养问题、民族区域自治制度如何发展与完善等问题都有着不同程度的探讨和分析，有了一定的学术成果和理论影响。这些方面基本涵盖了民族区域自治制度的各个领域。但在经济、文化自治以及与国外的比较、交流等方面的研究还有诸多欠缺。

2. 关于我国基层民主自治的研究现状

我国的民主自治，在社会主义民主发展的当下，是指基层民主自治，即基层群众自治。民政部基层政权建设司强调“我国的村民自治，是一种基层群众自治制度”^④。在马克思主义理论学科形成之前，这主要是政治

① 蒋丽. 新疆维吾尔自治区民族区域自治实践研究 [D]. 石河子: 石河子大学, 2008.

② 金太兰. 延边朝鲜族自治州民族区域自治制度实践研究 [D]. 北京: 中央民族大学, 2005.

③ 黄军. 贵州省民族区域自治地方县级政府行政环境研究 [D]. 贵阳: 贵州大学, 2008.

④ 民政部基层政权建设司. 农村基层政权建设与村民自治理论教程 [M]. 北京: 教育科学出版社, 1998: 23.