

柳州社会科学研究文选

柳州市社会科学界联合会 编

2015

广西人民出版社

LIUZHOU SHEHUI KEXUE YANJIU WENXUAN

柳州社会科学研究文选

柳州市社会科学界联合会 编

2015

 广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

柳州社会科学研究文选. 2015 / 柳州市社会科学界联合会编. —南宁: 广西人民出版社, 2015.12
ISBN 978-7-219-09743-4

I. ①柳… II. ①柳… III. ①社会科学 - 文集 IV.
① C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 319024 号

责任编辑: 李带舅
责任校对: 韦洁琳

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 南宁市开源彩色印刷有限公司
开 本 787mm × 1092mm 1 / 16
印 张 43
字 数 746 千字
版 次 2015 年 12 月 第 1 版
印 次 2015 年 12 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-09743-4 / C · 333
定 价 68.00 元

版权所有 翻印必究

编辑委员会

主 任：焦耀光

副 主 任：覃琪涛

成 员：张联松 李成谋 邱景荣 陈会星
李 绯 罗品文 龚海祥 姚尹意
刘 榴 曾光安 谢名洋 李柳燕
邓文杰 熊 政 郑志远 张 毅
罗永光 赵选忠

主 编：覃琪涛

执行主编：邓文杰

副 主 编：李柳燕 熊 政 郑志远
张 毅 罗永光 赵选忠

执行编辑：韦柳革 莫励芬

编 辑：韦燕飞 陈雪霞 刘紫桓
赵芬兰 黄立勋 刘彬彬

校 对：吴燕雄 徐蕴琬

前 言

为贯彻落实《中共中央关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》《广西壮族自治区党委关于大力繁荣发展哲学社会科学的意见》，充分发挥哲学社会科学在“认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会”的重要作用，柳州市社科联每年都组织全市相关学术团体、研究机构、高等院校、党政研究部门的专家学者，针对城乡经济社会发展过程中的热点问题，开展专题调查研究。本辑《柳州社会科学研究文选》收入 43 篇文章，是 2014 年度柳州市社科界的课题研究论文及调研报告。这些文章紧密围绕中共柳州市委、市政府的中心工作，从不同的角度，多层面就柳州市经济建设、文化及社会事业发展等方面的热点、难点和焦点，进行系统的分析和研究，为解决有关经济社会发展中出现的问题提出了相应的思路和对策措施，其中的不少观点具有一定的实用价值和学术价值。有些应用研究成果成为中共柳州市委、市人民政府有关部门决策的参考依据，对柳州社会经济的科学发展起到一定的促进作用。

在本书编辑出版过程中，得到中共柳州市委、市政府及其有关部门的领导大力支持，在此谨表示由衷谢忱。

由于编者水平有限，时间比较仓促，书中错漏之处在所难免，敬请读者给予指正。

编 者

2015 年 11 月

目 录

柳州在西江经济带的发展定位和合作路径研究·····	(1)
深化改革扩大开放“柳州版”的探索与实践研究·····	(18)
柳州加快发展产业新业态研究·····	(40)
柳州发展低碳经济长效机制研究·····	(61)
新型城镇化背景下柳州市创新融资模式研究·····	(88)
柳州市农村土地承包经营权流转创新研究·····	(111)
柳州市人才集聚机制体制研究·····	(128)
社会主义核心价值观融入精神文明建设体系研究·····	(145)
“十二五”背景下市县经济责任审计研究·····	(162)
柳城县“党员科技示范园”的创新实践与思考·····	(174)
哲学社会科学走近大众宣传普及机制创新研究·····	(190)
柳州抗战文物保护与利用研究·····	(207)
柳城县打造茶园经济升级版对策研究初探·····	(224)
柳州及其周边地区柳宗元文化景观调查研究·····	(234)
柳州市非公企业党组织运行机制及发挥作用问题研究·····	(265)

经济责任审计制度体系建设的研究·····	(282)
柳州市养殖业贷款财政贴息现状与思考·····	(294)
企业内部审计如何为组织增加价值研究·····	(315)
柳州构建坚持群众路线长效机制研究·····	(326)
柳城县党组织整合资源服务基层一线的实践与思考·····	(338)
城市社会治理创新机制研究·····	(352)
以中国梦统领青少年理想信念教育·····	(367)
柳州市少数民族文化鉴赏及其体验式旅游产品开发·····	(385)
柳州市发展老龄产业问题研究·····	(401)
柳州市公民培育和践行社会主义核心价值观路径研究·····	(416)
柳城县构建干部选拔任用“优胜劣汰”竞争体系的探析与研究·····	(433)
检察机关终结性法律文书公开制度研究·····	(452)
检察机关在公诉环节对附带民事诉讼审判活动监督机制的探索·····	(463)
指定居所监视居住在职务犯罪侦查中存在的问题及对策·····	(478)
检察委员会专业化改革研究·····	(496)
如何通过财政杠杆效应激发柳州市国有粮食企业新活力·····	(510)
乡镇党政领导干部经济责任审计现状与对策研究·····	(522)
柳州市培育新型农业经营主体创新研究·····	(534)
柳城县实施大县城战略问题研究·····	(551)
在鹿寨撤县设区的格局下推进鹿寨新型城镇化建设问题研究·····	(558)
如何考准考实干部问题研究·····	(571)
融水县旅游业与城镇化互动发展的探索与实践·····	(586)
推行“一线工作法”问题研究	
——以柳城县为例 ·····	(599)
融安县做强做大金橘产业的实践与思考·····	(614)
加快发展三江民族文化旅游产业的思考·····	(627)

三江侗族自治县侗画产业发展研究·····	(633)
深化改革背景下强化民生保障机制研究·····	(644)
全面深化改革背景下政府公共服务、市场监管与社会管理协调机制研究 ·····	(659)

柳州在西江经济带的发展定位和合作路径研究

【内容摘要】 珠江—西江经济带发展上升为国家战略，柳州市面临历史性的重大机遇。柳州作为广西西江经济带最大的工业交通商贸城市，建设成为西江经济带龙头城市，不仅能极大推进柳州创新城市建设和核心竞争力的提高，也将带动广西西江经济带、广西乃至泛北部湾地区经济的持续快速发展。本课题通过分析西江经济带的建设和政策背景，明确了西江经济带的发展对柳州加快发展的重要意义，旨在研究柳州市如何找准在西江经济带中的定位，提出了在珠江—西江经济带建设中的重点任务，以及如何进一步深化柳州和西江经济带各城市的合作具体建议。

【关键词】 柳州 西江经济带 发展定位和路径

一、本课题研究背景及现有政策分析

（一）西江经济带的提出

西江是中国第三大江河—珠江的主干流和核心区段，以南盘江为河源，全长 2214 公里，占珠江流域水量 50% 以上。西江西接云贵、贯穿广西、东联粤港澳，是我国内河水运规划“两横一纵两网”主骨架中的重要一横，素有“黄金水道”之称，其中流经广西境内的主航道 1480 公里。

西江流域形成的广西西江经济区域。包括三条带状经济走廊：一是柳江（龙江、黔江）—红水河—浔江—西江经济走廊；二是左江—右江—郁江—西江经济走廊；三是漓江—桂江—贺江—西江经济走廊。由此形成三大城市经济圈：一是柳州、桂林、河池、来宾城市圈；二是南宁、崇左、百色城市圈；三是梧州、贺州、贵港城市圈。

推进珠江—西江经济带发展，面临历史性的重大机遇。2008 年，自治区党委、政府作出了打造西江亿吨黄金水道和建设西江经济带的战略决策。2009 年，

国务院出台的《关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》提出，制定西江经济带发展规划，加快形成西江经济带。2012年，自治区人民政府批复实施《广西西江经济带发展总体规划》。2013年，自治区党委提出实施北部湾经济区和西江经济带“双核”驱动发展战略。2013年6月底，国务院批复《2013年区域规划审批计划》，珠江—西江经济带发展规划被列为第一位，这标志着珠江—西江经济带发展上升为国家战略。

（二）经济带在全国区域发展战略中的地位和作用

一是珠江—西江经济带是国内跨流域开发的合作示范区。打破行政区划界限，整合要素资源，发展流域经济，促进沿江地区合作发展，形成优势互补、错位发展的一体化格局。

二是珠江—西江经济带是推进西部大开发的重要带动区。主动融入珠三角，增强经济综合实力，提升发展水平和带动能力，成为辐射西南、沟通东西，促进区域协调发展的重要引擎。

三是珠江—西江经济带是面向东盟开放合作的重要门户区。发挥面向东盟前带的区位优势，深化与东盟合作交流，在中国—东盟自贸区中发挥更大作用，增强参与国际经济合作与竞争的能力。

四是珠江—西江经济带是可持续发展的绿色先行区。在保护生态环境中谋发展，实现流域开发建设和生态环境保护双赢，建设成为绿色通道和生态经济带。

五是珠江—西江经济带是国内先进制造业和现代服务业的重要基地。依托现有产业基础，增强科技创新能力，促进产业转型升级，培育优势产业集群，打造先进制造业和现代服务业升级版。

（三）西江经济带现有政策分析

1. 现有政策概况

以《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》和广西西江经济带发展规划为核心的政策体系。

2009年，国家颁布《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》，提出充分发挥西江经济带集聚辐射带动作用，打造西江经济带产业集聚优势，完善产业布局，加快发展先进制造业、高技术产业和现代服务业，大力发展特色农业，构建特色鲜明、集群发展、协调配套、竞争力强的现代产业体系。目标任务：一是桂东、桂中、桂北沿西江地区，要利用面向珠江三角洲，背靠西南腹地区位优势和交通运输便利、工业基础较好等条件，整合资源、集聚优势，形成西

江经济带。二是加快西江黄金水道开发,提高通航能力,形成铁路、公路、水路相互衔接、优势互补的综合交通运输体系,有效降低综合物流成本,为产业拓展、提升、集聚提供强有力的支撑。三是以区域内重点城市柳州、桂林、来宾、梧州、玉林、贵港、贺州等为节点,以产业园区为载体,完善空间布局,形成分工明确、优势明显、协作配套的产业带。

2009年,广西颁布实施《关于打造西江黄金水道促进区域经济协调发展的若干意见》。2009年11月,广西启动“一统领二规划七方案”规划体系编制工作,即以西江经济带发展总体规划为统领,以西江黄金水道建设规划和西江沿江岸线利用规划为基础,配套编制沿江综合交通运输体系和现代物流工业产业、城乡协调、水资源综合利用、旅游、流域生态和环境保护、沿江造林绿化等七个实施方案。同时,会同广东、云南、贵州等省共同编制《西江航运线航道建设规划(2011—2015年)》,编制了西江航运线11个市港口总体规划,组织开展了平陆运河战略规划和西江黄金水道水上加油加气站布局规划的研究编制工作。这一系列规划,明确了广西西江经济带的发展方向、发展目标、发展重点和发展途径。

2010年,《国务院关于中西部地区承接产业转移的指导意见》出台后,广西出台《广西贯彻落实〈国务院关于中西部地区承接产业转移的指导意见〉重点工作分工方案》,明确了广西承接产业转移的指导思想、基本原则、发展目标和主要任务分工。特别提出了要在梧州建立承接产业转移示范区的具体政策。

2010年,广西编制出台《广西壮族自治区主体功能区规划》,提出西江流域为西江千里绿色走廊,建设涉及1480公里内河水运主通道和涵盖1621公里的地区性重要航道,以11个西江沿江城市、83个县为重点规划建设区域,以加强沿江防护林建设、水源涵养、保持水土、净化水质、绿化沿岸两侧全长3000多公里的水道景观等为重点内容的生态建设,打造美丽西江。

2012年8月,广西出台实施《广西西江经济带发展总体规划》,该规划是以西江干流为发展主轴的区域规划,目标是把广西西江经济带建成贯穿我国发达地区和欠发达地区一条重要的国土空间开发轴带,规划远期到2030年,展望到2050年,包括工业产业、环境保护、文化社会事业等,涵括经济社会发展全方位。明确将广西西江经济带打造成为“实施‘两个大局’战略的示范区、探索可持续发展的试验区、西江开发轴的先行区、面向东盟开放合作的门户区”的功能定位,打造“生态优先、交通引领、工业主导、产业升级、城镇集聚、品质提升、社会和谐”的广西西江经济带。到2030年,最终形成西江—东盟、粤港澳、西南三

大板块分工合作、优势互补的发展格局。

2013年,广西出台《自治区人民政府关于加快建设南宁内陆开放型经济战略高地的若干意见》。提出建设把南宁市建设为内陆开放型经济战略高地的目标任务和具体政策措施。

广西还启动了广西西江经济带相关城市区域一体化发展的研究和规划编制,开展了柳来河、南北钦防+玉崇百、梧玉贵、桂贺等四个区域一体化发展规划研究编制。此外,广西西江经济带沿江各市相继制定配套政策措施。自2009年以来,各级相关部门和沿江各市都出台了若干相关的政策措施,推进西江经济带枢纽及船闸、航道、港口和物流、运力优化、支持保障系统等建设。南宁市做好《南宁港总体规划》的修编工作。梧州市做好产业布局规划,加快建设综合港口码头和特色码头,每个港口码头后面都配备一个特色产业园区,并围绕产业发展规划培育支柱产业、打造产业集群;已形成梧州工业园区、藤县钛制品和铝工业集中区等“三园六区”格局,并增加规划和发展赤水港临港工业园区、塘源化工产业集中区和东出口工业集中区,积极推进设立粤桂产业合作试验区工作。贵港市,着眼于“把贵港市打造成西江流域核心港口城市”的目标,完成了贵港市城市总体规划的修编、《贵港总体规划》《西江经济带贵港区域战略规划》和《贵港市做大做强港口经济实施方案》编制工作,开展了《贵港航运发展新定位与区域经济协调发展对策》《贵港西江经济带产业发展规划》等课题研究。来宾市,及时启动水运通道及沿河产业布局发展规划工作,加快《来宾港总体规划》修编步伐。柳州市,积极融入西江经济带开发建设,提出要把柳州打造成为西江流域重要龙头城市的建设目标。崇左市,提出把左江河道打造成为“国际水路大通道、百里山水大画廊、城乡发展大动脉”目标。将左江航道列为国际航道、将龙州港作为国际中转港来规划建设。加快做好临江产业发展规划,重点抓好糖业、交通物流业、旅游文化产业和特色效益农业。百色市,加快了沿江产业布局调整和沿江城市发展新模式,不断加快鱼梁航运枢纽等水运基础设施建设和港口物流园区建设进程。玉林市,利用南流江(注入北部湾)和北流江(流入西江)的资源优势,打造“通江达海”水陆联运工程,推进“两个融入”(融入泛珠三角,融入中国—东盟自由贸易区),在创建广西非公经济示范市、广西现代农业示范市、广西东部产业转移示范市等方面做出了积极努力。广西西江经济带发展在具体的政策体系中,在财政税收、资源开发、环境保护、社会发展、金融支持、重大项目等方面出台了系列

优惠政策。

总之，在广西西江经济带，既享受国家制定的各项普适性优惠支持政策，又享受民族区域自治政策、西部大开发优惠政策、边贸政策、中国—东盟自贸区政策，同时，广西也制定了多项地方性鼓励投资政策，形成了政策叠加优势。如何充分利用好这些政策，如何打破行政区划界限，实行广东、广西两省区在珠江—西江经济带政策普惠共享，是建立健全珠江—西江经济带政策体系需要着力解决的重大问题。

2. 西江经济带现有政策的特点

一是区域间协调机制初步建立。如西部开发领导小组及办公室、泛珠三角区域合作协调领导小组、珠江水利委员会等，形成了区域间的协调机制。负责整合、落实国家分散化的区域政策，包括投资、税收、金融、环保、农业、物流、土地等，协调中央与地方、地方与地方之间的关系，以增强国家和地方政策的执行效率，提高政策实施效果。

二是各区域政策相对完整。无论是《国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见》明确了具体的范围、目标、主要任务，做到统筹兼顾。形成了比较完整和针对性、操作性强的政策体系。

三是体现了区别对待、分类指导。国家根据不同类型重点区域的实际情况及发展方向，按照“区别对待、分指导”的原则，实行差别化的区域政策，差别化具体体现在政策重心与优惠程度的差异。

四是各区域政策得到有效利用。在制订实施具体政策过程中，一方面注意贯彻落实好中央的有关政策，另一方面又注意根据局各自区情和格局变、宏观形势需要及时调整，增强了政策实施的有效性。

二、西江经济带对柳州市加快发展的的重要意义

（一）柳州可充分发挥城市的辐射带动优势，大力推动广西西江经济带建设

纵观在国内区域经济带的发展，大多有一、两个核心城市主导并带动区域经济的发展。如长三角经济圈的上海，珠三角经济区的深圳与广州、泛渤海经济带的北京与天津。西江经济带的建设要有若干城市群和龙头城市的支撑和带动。柳州作为广西西江经济带最大的工业交通商贸城市，建设成为西江经济带龙头城市，不仅能极大推进柳州创新城市建设和核心竞争力的提高，也将带动广西西江经济带、广西乃至泛北部湾地区经济的持续快速发展。

（二）有助于改变产业链条薄弱，城市群之间联系不紧密的现状

虽然柳州是区域内经济实力最强的城市，但与周边城市内在的经济联系不强，通过打造西江经济带龙头城市，进一步提高其辐射能力，带动整个区域经济的发展。

（三）有助于破除地方保护行为，建立区域协作机制

目前，广西西江经济带发展存在的最大问题还是部门垄断和地方保护。部门利益和地方保护阻碍了经济资源的自由流动和跨地区的经济合作。而打造柳州成为广西西江经济带的龙头城市，柳州可以主动、积极地参与区域合作的机制的构建，形成分工明确、结构合理、优势互补的广西西江经济带产业体系。

三、柳州市发展的现实基础及机遇

（一）发展优势

柳州地处西江流域腹地，地缘优势、交通优势、产业优势、城市功能优势使其成为“西江经济带”发展的前沿和关键，也初步具备成为广西西江经济带龙头城市的一些先天条件。

1. 地缘优势

柳州市东濒粤港澳台，南接北部湾和东南亚，北靠长江中游地区，处于长三角经济圈、泛珠三角经济圈与大西南经济圈、东盟经济圈的连接地带，具有承东启西、连南接北的功能和特点。柳州市位于广西中部，北靠桂林这个举世闻名的旅游城市；南连首府南宁及北海、钦州、防城港三个沿海城市；东接内陆港口城市贵港和梧州以及商品经济较为发达的玉林市；西邻自然资源丰富的河池及桂西北地区。在广西总体经济布局和协调发展的体系中，起着重要的协调和互动“枢纽”作用。

2. 交通优势

柳州是西部的重要交通枢纽城市。目前有黔桂铁路、湘桂铁路、焦柳铁路三条铁路在柳州相汇合，加上正在建设中的贵广铁路途经柳州三江以及正在推动的柳（州）肇（庆）、柳（州）韶（关）铁路，可以便捷联通湘、渝、黔、滇、粤五省市。柳州也是中国45个公路主枢纽城市之一。柳江环城而过，可上溯贵州贵阳，下经梧州连通西江可达港澳。民航柳州白莲机场达到国家4D级标准，已开通至北京、上海、广州、深圳等航线。

3. 城市功能优势

在“经济升级，城市转型”的发展战略下，促进了柳州经济社会又好又快发

展，总体经济实力增强。通过沿西江各城市主要经济指标比较，柳州各项指标均居十市前列，是广西西江经济带中经济实力仅次于南宁的城市。

4. 产业优势

柳州是西部的工业重镇，是广西最大的工业基地，已形成以汽车、机械、冶金为支柱产业，制药、化工、造纸、制糖、建材等传统产业并存的现代工业体系，拥有一批在国内外市场上具有较强竞争力和较高市场占有率的优势企业和名牌产品。

（二）机遇挑战

1. 机遇

一是国家区域发展战略为交通发展营造新环境。国家区域发展战略和扩大内需政策的实施，为柳州综合交通运输体系建设提供了重要的发展机遇，使得柳州在西南地区的综合交通枢纽地位得到进一步巩固和增强。当前虽然经济发展仍受国际金融危机的影响，但随着一系列刺激经济发展的政策实施，新一轮基础设施建设升级趋势明显，固定资产投资将持续稳定增长，为综合交通枢纽建设提供了政策支撑。国家实施一系列政策和发展战略——国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见、西部大开发战略、中部崛起战略等，都对柳州的发展有激励作用，特别是“泛珠三角”的协同发展，为柳州交通基础设施建设搭建了重要平台。柳州的经济将持续高速发展，基础设施建设不断完善，建设形成综合性、立体化、网络型的现代化交通体系，城市对外交通条件进一步改善，交通区位优势进一步强化，交通运输系统组合效率进一步提高。

二是“中国—东盟”自贸区建设加快发展。“中国—东盟”自由贸易区的建立，为中国和东盟创造了巨大的发展机遇和广阔的市场前景，将加快柳州市“引进来”和“走出去”的步伐。柳州是西南地区重要的工业基地，柳州三大支柱产业“汽车、机械、冶金”在北部湾经济区有着显著的优势，汽车产量国内城市排名第六，工程机械已处于国内同等前列，具有汽车和工程机械零部件产业集群优势，其他化工、建材和日化等产业优势明显，企业物流需求逐年增大，物流费用增加，企业物流业务委托代理比重增大，对交通基础设施建设的需求大大增加。综合交通运输体系的完善和提升，将为柳州的工业发展开辟更广阔的海外市场。

三是北部湾经济区加速开放开发。通过《广西北部湾经济区发展规划》的实施，广西开放合作掀开了历史新篇章。柳州作为南宁、北海、钦州、防城港的近邻，将成为北部湾经济区发展的腹地和扩散区，区域间立体交通及物流体系在促

进北部湾经济区发展中将得到更大的发展。柳州可以作为北部湾经济区的工业基地和职教基地,积极参与北部湾经济区的重大项目建设,参与北部湾经济区的对外经济合作和国际交流,与北部湾经济区互利共赢,融合发展。

四是西江经济带建设推进新一轮航道、港口建设快速发展。大力发展西江经济带,加快西江黄金水道开发是“十二五”期间自治区乃至国家促进西部发展的重要任务,西江黄金水道是柳州综合运输体系的重要组成部分,是区域内钢铁、煤炭、水泥、矿石等大宗散货和集装箱运输的重要方式。加快西江黄金水道的建设,将发挥内河港口主枢纽、水运主通道的支撑和引导作用,推进区域性经济开发开放,全面提高柳州市综合运输体系的效率和服务水平,有助于柳州借力、借势主动发展和珠三角的经济关系。

五是地区经济发展势头强劲。至2013年柳州市人均GDP突破了8000美元,按照国际经验,这意味着已接近上中等收入国家平均水平线,也意味着进入了一个新的历史转折时期,即从上中等收入国家平均水平向高收入门槛水平迈进阶段,经济发展速度通常会保持较长一段时期持续、快速的增长。“十二五”时期柳州市经济正处于这个较快发展阶段,在这一阶段随着私家车大规模进入家庭、人们出行次数的增加和出行范围的扩大,必然会对城市交通基础设施的建设提出了更高的要求。

六是工业主导地位对交通运输需求总量产生较大影响。2006年,工业总产值突破千亿大关,实现里程碑式跨越。2009年突破两千亿元,2011年全部工业总产值突破三千亿元,2013年全部工业总产值突破四千元;柳东新区基础设施建设加快,高新区、鹿寨经济开发区、柳江穿山、鹿寨雒容等县(区)工业园区等保持强劲发展势头,工业布局进一步优化。在国际向国内、东部向中西部新一轮国内外产业转移大趋势中,柳州作为区域性先进制造业基地和国家汽车及零部件出口基地,以其坚实的工业基础、优势的地理位置、交通便捷的软硬件环境,具备了承接产业转移的潜在优势。因此工业经济持续发展的后劲不断增强,柳州经济的快速发展与交通领域建设有着密不可分、互相促进的作用,经济发展对交通基础设施建设产生重要影响。

七是城镇化发展对交通基础建设带来新机遇。城镇化是经济社会发展的必然趋势,柳州正处于工业化、城市化进程快速发展阶段,人口的迁移和流动速度的加快将对城市的交通基础设施建设提出更多的需求和挑战。交通体系的完善和运输能力的提高均不同程度的与城市化发展进程相互影响,城镇化的快速发展给交

通基础设施建设带来新的发展机遇。

2. 挑战

一是综合运输体系结构模式调整的迫切性。柳州综合交通运输体系的总量、质量、结构、布局还不能完全适应柳州经济快速发展和扩大对外开放的需要,没有形成按照技术经济特点分工协作、有机结合、连结贯通、布局合理的交通运输综合体系,不利于柳州建立便捷完整的现代综合运输体系,发挥多种运输方式整体优势,提高交通运输系统组合效率。结合实际因地制宜制定符合柳州交通运输体系发展的结构模式,促进区域交通综合化、城乡交通一体化、交通系统信息化,基本形成布局合理、衔接顺畅、转换高效、运行安全的综合交通体系是当前柳州迫切需要解决的问题。

二是交通设施建设与土地空间资源利用的矛盾性。随着柳州工业化发展和城镇化进程的加快,经济和生产总量规模不断扩大,人口流动量增大、加快,客货运输量和对外交通需求持续快速增长。随着国家对广西发展战略的落实,柳州经济的持续平稳快速增长的大趋势不会改变,区内副中心城市的发展壮大以及在经济发展中辐射带动作用的趋势将进一步延续,对外交流的客货运输需求量将会继续保持与经济相对应的较高增加速度。交通基础设施建设是城市发展的重要内容,需要占用大量的土地和空间资源,这给柳州综合交通枢纽建设带来了巨大的压力。

三是环境保护对综合交通发展提出的高要求。综合交通发展面临的环境形势日趋严峻,继续沿用传统的增长方式推进交通发展难以为继。在贯彻落实环境保护政策,积极探索适应新形势要求的综合交通建设发展道路,使综合交通建设的发展与环境资源的可承载能力相适应,从而实现可持续发展。

四是综合交通建设资金融资的大需求。交通基础设施建设融资面临巨大压力。交通基础设施建设投资大、回收期长,而柳州尚未建立科学、完善的交通建设投融资体制,面对柳州经济社会快速发展对交通需求的增长,庞大的资金需求与紧张的资金环境构成了尖锐的矛盾。

五是区域内竞争态势加剧。区内北部湾沿海等新兴工业城市凭借丰富的资源优势或区位优势快速崛起,已对柳州工业领先地位构成严重的挑战。广西北部湾经济区上升为国家战略,我区发展的重点转移到了南北钦防等环北部湾城市,利用交通便捷运输成本低的地利条件在争取到大工业建设项目方面比柳州更具备优势。随着这些沿海工业大项目相继投产,将会逐步影响柳州在广西工业领先优势,而目前柳州工业发展最大瓶颈是铁路航运等低成本运输条件不能满足工业增长需