

中国农业路向何方

ZHONGGUO NONGYE LUXIANGHEFANG

张云峰◎著



**一位草根农匠二十年
农业综合领域实践总结与理论研究成果**

新华出版社

中国农业路向何方

ZHONGGUO NONGYE LUXIANGHEFANG

张云峰◎著

新华出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农业路向何方 / 张云峰著. -- 北京 : 新华出版社, 2018.10

ISBN 978-7-5166-4343-3

I. ①中… II. ①张… III. ①农业现代化-农业发展-研究-中国
IV. ①F320.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2018)第228481号

中国农业路向何方

作 者: 张云峰

责任编辑: 贾允河

封面设计: 臻美书装

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号 邮 编: 100040

网 址: <http://www.xinhupub.com>

经 销: 新华书店、新华出版社天猫旗舰店、京东旗舰店及各大网店

购书热线: 010-63077122 中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 臻美书装

印 刷: 北京文林印务有限公司

成品尺寸: 170mm × 240mm

印 张: 19 字 数: 260千字

版 次: 2019年1月第一版 印 次: 2019年1月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-4343-3

定 价: 98.00元

版权专有, 侵权必究。如有质量问题, 请与出版社联系调换: 010-63077101



作者简介

张云峰，上海众邦农业科技有限公司总经理，20年农业实体经济、农村金融、资本领域从业经历，曾在天府管理集团、浙江睿洋科技有限公司、上海秉鸿资本、熙可国际（上海）有限公司等多家大型涉农企业任职高管，主持过多个大型农业集团的产业联合体、农业综合体项目投资规划与落地实施，参与并主持过多个创业板、新三板涉农上市企业的投资孵化业务，在农业综合领域有着非常丰富的投资与运营管理实战经验，对各时期我国农业与农村经济改革实践历史以及西方发达国家现代农业有着深入的研究和独到见解！《中国农业路向何方》是作者经过20年的实践总结和历史研究凝结出的重要成果和思想结晶！



序 言

中国自古是以农耕为主的国家，在历史发展的长河中，农业长时期作为经济的主导产业，尽管生产率水平较低，但也形成了自身的生产体系和组织体系，推动了中国经济的发展和社会的繁衍，孕育了中华民族和灿烂的文化。时至今日，中国农业产值尽管在国民经济总量中的占比在下降，但是，作为世界上人口最多的发展中国家，农业仍然是中国经济发展的基础，仍然是国民经济三大产业中的最重要产业，在全面建成小康社会和建设现代化强国的进程中，仍然具有重要的不可替代的作用。因此，研究我国的农业发展问题，仍然是当今经济研究中的重要课题。

中国的改革从农村和农业开始起步。20世纪70年代末80年代初，以农村家庭联产承包责任制为主要形式的改革率先展开，经过实践的探索和发展，中央将以家庭联产承包为主的责任制、统分结合的双层经营体制，作为我国农村集体经济组织的一项基本制度长期稳定下来，并不断充实和完善。农村这一基本经济制度的改革，极大地调动了农民生产经营的积极性，大大解放了农村生产力，促进了农业的增产和进步，为改革开放和国民经济持续发展奠定了物质基础。然而，我国农业在取得巨大成就的同时，也面临着新的挑战。随着我国经济的高速增长，产业结构的调整和社会的急剧转型，以及对外开放的不断扩大，我国农业发展又面临一些新的矛盾和问题，如农产品市场需求不断增长与小生产的经营规模的矛盾，低水平的农业组织化程度、农业自然资源退化、生产率偏低、劳动成本上升、流通分销体系不畅等矛盾和问题也凸显出来。与此同时，我国农业面临的发展环境也在

变化，在国内，随着农产品市场化程度的不断提高，市场配置资源发挥决定性作用的要求更加迫切，政府支持农业发展的政策体系不断完善，对现代农业发展的要求不断提高；国际上，全球化的推进和我国对外开放的扩大，使我国农业与国际市场的联系更加紧密，融合度不断提高，提升在国际市场的竞争能力和保证我国的粮食安全等也成为现实的要求。面对这些新问题、新环境和新挑战，一大批长期致力于农业发展问题的研究和实践者都在尽心竭力地进行思考和探索，力图找到解决中国农业平稳健康可持续发展的良方。《中国农业路在何方》的作者张云峰先生就是如此。他在长期从事农业一线的实体经营和实践的同时，不断思考、认真总结和研究，笔耕不辍，并将此研究成果呈现给读者。

他的研究从现阶段我国农业与农村经济问题的具体特征入手，致力于挖掘影响“三农”问题的主要矛盾。他认为，新时期我国农业与农村经济改革和发展的着力点，应是从“组织体系、分配方式、土地使用方式、运营管理机制、文化体系以及农村金融体系”等方面着手，进行系统改革和创新，逐步构建具有新时代中国特色的社会主义农业与农村经济体系。因此，他结合自身多年在农业综合领域的工作实践，以其独特的视角，既系统地研究和分析了中国共产党在各时期运用马克思主义基本原理解决中国实际问题过程中所取得的成果和方法，也比较研究和分析了西方发达国家农业现代化成功的经验与不足并从中获得启示。他遵循习近平新时代中国特色社会主义思想，对未来具有新时代中国特色的社会主义农业与农村经济体系进行了预见与展望，认为：未来新时代中国特色社会主义背景下的农业与农村经济，将是一个由“现代农业产业体系、现代农资生产服务体系与现代农村金融服务体系”共同组成“组织一体化统筹与内部市场化运行”的星系状经济体。这三大体系既相互独立，又相互联系、相互支撑、相互促进，共同推动我国农业平稳健康发展，使农民可以在发展中获得更大的利益。为此，他提出新时期我国农业与农村改革发展的有效实施路径，是在“三权分置、土地流转”政策基础上，通过土地使用方式创新、组织关系创新以及利益分配方式创新，

建立集“生产、培训、示范”于一体的新型农业经济体孵化园区示范样板，形成可复制可推广的范例；聚合国内直接或间接从事与农业相关的个人或经济组织结成命运共同体，从而构建具有新时代特色的农业与农村经济体系，全面提升我国农业的整体竞争能力，进而推动我国农业与农村经济实现长期健康可持续发展。

对于中国农业发展问题，社会上见仁见智，人们从不同视角、不同层面进行研究，其成果和观点可能也不尽相同。但毫无疑问，张云峰先生的研究成果与思想结晶，不仅丰富了我国农业发展问题的研究内容，也对现阶段我国农业与农村经济改革和实践具有现实指导意义。而更加难能可贵的是张云峰先生锲而不舍的钻研精神。他并非农业经济的科班出身，也没有博士和高级研究者等诸多闪亮的头衔，但是，他凭着对中国“三农”问题的极大兴趣和热爱，凭着“位卑未敢忘忧国”和“一生只为农业”的执着信念，凭着多年在农业实体领域摸爬滚打的运营和实践经验，在日常繁忙的工作中，坚持进行“三农”问题的思考和持之以恒的研究，进而形成了自己对农业改革与发展问题的独到见解和研究成果。这是最值得我钦佩和欣赏的。

（原国务院发展研究中心市场经济研究所所长：任兴洲）

2018年7月写于北京

自序

这本书的出版，总算了却了我二十多年的一个心愿！

二十年前的一次偶然际遇，“中国农业路向何方”这样一个疑问将我引入农业，加上父亲在农业领域十几年的实践经历，促使我立志此生一定要找到这个问题的答案！

终于，经过二十余年在“农业实体经济农村金融、资本”等领域的实践探索和总结，以及对各时期我国农业与农村经济改革实践和发达国家农业现代化发展经验的研究与分析，从中获得启示，并凝结出《中国农业路向何方》这本书，既兑现了自己最初的承诺，也给农业求索路上的自己一个阶段性总结，为下一段农业旅程开一个好头。同时，也可以将自己在农业综合领域近二十余年的实践总结与研究成果，分享给那些直接或间接从事与农业有关的个人或经济组织，以示启发。如果能寻得同路人，还可以一起为我国的“三农”事业尽一份心，出一份力！

当然，限于笔者的水平，书中观点有不妥之处请多指正；书中有差错之处，或是部分观点与其他研究机构乃至个人有相似之处，也请多多赐教。我的邮箱是 zhangyunfeng007@163.com, 谢谢！

最后，谨以此书献礼改革开放四十周年！

张云峰

2018年6月写于大连

目 录

CONTENTS

序 言	1
自 序	4
前 言	1

第一章 新时代背景下的中国农业与农村经济亟待改革

第一节 新时代背景下中国农业与农村经济问题的具体特征及其本质	6
一、新时代背景下中国农业与农村经济问题的具体特征	6
二、新时代背景下中国农业与农村经济问题的本质	21
第二节 改革的重心是如何构建新时代中国特色社会主义农业与农村经济体系	27
一、组织创新是关键	28
二、分配方式创新是核心	30
三、土地使用方式创新是重点	32
四、管理机制创新是支撑	35
五、文化体系创新是补充	36
六、农村金融体系创新是保障	37
第三节 本轮改革给党和政府、涉农企业及金融机构带来的机遇与挑战	39
一、本轮改革给党和政府带来的机遇与挑战	40

二、本轮改革给涉农企业带来的机遇与挑战	44
三、本轮改革给国内金融机构带来的机遇与挑战	50

第二章 新民主主义革命时期土地革命实践与启示（1927—1953）

第一节 新民主主义时期的土地革命实践	58
一、新民主主义时期土地革命实践第一阶段（1927—1937）	58
二、新民主主义革命时期土地革命实践第二阶段（1937—1945）	70
三、新民主主义革命时期土地革命第三个阶段（1945—1949）	74
四、新民主主义革命高潮阶段的土地革命实践（1949—1953）	78
第二节 新民主主义革命时期土地革命实践经验与不足	86
一、新民主主义革命时期的土地革命实践成果	86
二、新民主主义革命时期的土地革命实践中的不足	91
第三节 新民主主义革命时期土地革命实践启示	98
一、格局决定结局	100
二、思路决定出路	101
三、细节决定成败	102

第三章 早期社会主义时期农业与农村经济改革实践与启示（1953—1978）

第一节 早期社会主义阶段农业与农村经济改革实践	116
一、早期社会主义阶段中国农业与农村经济改革的社会背景	117
二、早期社会主义阶段中国农业与农村经济改革实践	121
第二节 早期社会主义阶段农业与农村经济改革实践成果与不足	141
一、早期社会主义阶段中国农业与农村经济改革实践成果	143
二、早期社会主义阶段中国农业与农村经济改革实践中的不足	147
第三节 早期社会主义阶段农业与农村经济改革实践启示	151
一、构建农民组织化生产体系是农业现代化的重要途径	151
二、构建以农民为基础的产销一体化组织更有利于资源的优化与合理配置	153

三、建立科学的利益分配体系是推动农业现代化的核心驱动力	154
第四章 中国特色社会主义时期农业与农村经济改革实践与启示（1978—2018）	
第一节 中国特色社会主义时期农业与农村经济改革实践	159
一、中国特色社会主义时期农业与农村经济改革背景	159
二、中国特色社会主义时期农业与农村经济改革实践	162
第二节 中国特色社会主义时期农业与农村经济改革实践成果与不足	193
一、中国特色社会主义时期农业与农村经济改革实践成果	194
二、中国特色社会主义时期农业与农村经济改革实践中的不足	198
第三节 中国特色社会主义时期农业与农村经济改革启示	202
一、新时期中国农业与农村经济改革需从土地改革入手	202
二、新时期中国农业与农村经济改革需重塑农业组织化运营管理体系	205
三、新时期中国农业与农村经济改革需构建科学的利益分配机制	207
第五章 美、日、新西兰等国家农业现代化发展的特点、经验与启示	
第一节 美、日、新西兰等国家农业现代化发展特点	214
一、美国农业现代化发展特点	215
二、日本农业现代化发展特点	218
三、新西兰农业现代化发展特点	223
第二节 美、日、新西兰等国家农业现代化发展经验与启示	228
一、美、日、新西兰等国家农业现代化成功经验	228
二、美、日、新西兰等国家农业现代化的不足	233
三、美、日、新西兰等国农业现代发展经验启示	234
第六章 深化改革，构建新时代中国特色社会主义农业与农村经济体系	
第一节 预见未来新时代中国特色社会主义农业与农村经济体系具体特征	239
一、组织一体化	240

二、分配生态化	249
三、管理流程化、科技化	252
四、文化共同体	253
第二节 新时代中国特色社会主义农业与农村经济体系实施路径	256
一、构建“组织一体化”现代农业产业体系	256
二、建立组织一体化现代农业生产体系示范样板，点燃星星之火	264
三、建立农副产品社区连锁示范样板，构建组织一体化农产品市场流通体系	265
四、搭建平台，引入资本，对农业领域各相关资源进行一体化整合	267
第三节 如何发挥“党和政府、涉农企业及金融机构”的作用	269
一、党和政府如何发挥作用	270
二、涉农企业如何发挥作用	275
三、金融机构如何发挥作用	279
结束语	283
参考文献	285

前 言

2017年10月18日，中国共产党第十九次全国代表大会在北京人民大会堂胜利召开，习近平总书记代表第十八届中央委员会向大会作了题为《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》的报告。报告总结了“十八大”之后的五年，面对世界经济复苏乏力、局部冲突和动荡频发、全球性问题加剧的外部环境，我国经济发展也进入新常态等一系列深刻变化，中国共产党人以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，提出一系列新理念新思想新战略，出台一系列重大方针政策，推出一系列重大举措，推进一系列重大工作，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，推动党和国家事业发生历史性变革，取得了改革开放和社会主义现代化建设的历史性成就。如：“经济保持中高速增长，供给侧结构性改革深入推进，经济结构不断优化，基础设施建设快速推进；农业现代化稳步推进，区域发展协调性增强，长江经济带发展成效显著，人民生活不断改善，脱贫攻坚战取得决定性进展”等，这些成就是全方位的、开创性的，变革是深层次的、根本性的。另外，报告所得出来的结论是：经过长期努力，中国特色社会主义已经进入了一个崭新的时代，中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，进入决胜全面建成小康社会、逐步实现全体人民共同富裕以及实现中华民族伟大复兴中国梦的时代。

整个报告不仅高屋建瓴、气势磅礴，而且求真务实，特别是有关中国特色社会主义已经进入新时代的总结，以及新思想、新理念、新目标的提出，都着实令人振奋，备受鼓舞。当然，在肯定成绩的同时，报告也强调

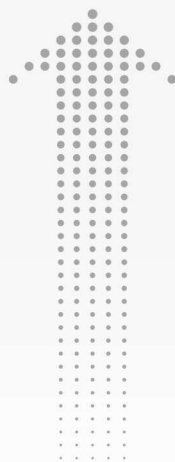
了中国特色社会主义新时代所面临的困难和挑战。改革开放以来，党带领广大人民经过长期不懈的努力，经济上实现了跨越式发展，人民生活水平明显改善，国际地位得到全面提升，中国特色社会主义也正式进入新时代，全面建设小康社会与中华民族伟大复兴也已进入决胜阶段。然而，摆在我们面前的困难和障碍还有很多，经济发展不平衡、产业结构不合理、“三农”问题还依然严重等等，这些都是影响我国全面建设小康社会和中华民族伟大复兴的关键因素，特别是存在已久的“三农”问题，很有可能会在今后相当长一段时期内，成为制约新时代中国特色社会主义健康发展的重要因素。

“三农”问题的形成与发展有着长期而复杂的历史演进过程，如何落实好十九大报告中提到的乡村战略，深化中国农业与农村经济改革，如何构建现代化农业产业体系、生产体系、经营体系，从根本上化解“三农”问题，不仅是历史留给新时代的一个重要命题，更是新时代赋予党和政府的一项历史重任。

作为新时代农业人，我们既应该为自己能够生活在这样一个新时代而感到骄傲和自豪，也应该响应政府号召，肩负起“发展现代农业、建设美丽乡村、促进农民增收”的社会责任和历史使命，从而在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，沿着新时代总的历史任务及战略发展目标，为新时期我国农业与农村经济改革贡献自己的力量。

第一章

新时代背景下的中国农业与
农村经济亟待改革



中国既是一个农业大国，也是一个世界上历史最悠久最文明的农业古国。古老的中国农业出现在距今一万年左右的黄河流域，并伴随人类社会的发展形成了黄河流域特有的农业文明，后期向长江流域过渡、发展，形成了长江流域农业文明。再后来又向北方游牧民族传播，形成了独特的草原文明。这三种农业文明不断交流、融合、升华，最后便形成了灿烂的中华文明。

可以说，一个长期在世界范围内保持以“发达、稳定且具有强大生命力”的传统农业为物质基础的中华文明，是目前世界上唯一没有中断的人类文明，并且一直在世界上扮演着十分重要的角色，特别是在中华民族农业开发史上有着众多的发明创造，形成了精耕细作的技术体系，农艺、农具、土地利用率和土地生产率等方面长期居于世界领先地位，不仅对世界各国的农业发展都产生过积极而深远的影响，也曾一度保持着领先世界的辉煌。但是这个过程并非一帆风顺，特别是英国工业革命以后，曾经引领世界并有着强大生命力的传统农业，不断被西方近代农业科学技术所赶超。

直到目前为止，我国依然是世界上首屈一指的农业大国，却不是农业强国，不仅现代农业技术、农业生产设备的应用已经远远落后于西方，而且随着石油化学农业的全面兴起，我国传统农业精耕细作的良好基因也遭到严重破坏，我国农产品的产量虽有大幅增长，但生产效率却不高，产品质量也很差，市场竞争力不强，况且，广大农民用以石油化学农业的生产方式对土地无限制的掠夺，也给我国农业生态环境及农业可持续发展环境造成了严重破坏。因此，以“加快推进农业现代化，充分发挥工业化的反哺支持作用、城镇化的辐射带动作用和信息化的提升改造作用，努力走出一条生产技术先进、经营方式合理、生产规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续”的特色农业现代化改革已经势在必行。正如习近平总书记在“三农”工作中关于“小康不小康，关键看老乡；中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富”的论述一样，实现中国梦、推进中华民族实现伟大复兴的基础在“三农”。

因此，我们需要从我国农业与农村经济问题的具体表现出发，深度挖

掘潜藏在这些问题背后的真实原因，从中找到现阶段我国农业与农村经济改革创新路径，然后再回顾历史，根据各时期“三农”问题的表现及农业与农村经济改革实践给予我们的启示，构建一个可从根本上化解“三农”问题的新时期我国农业与农村经济改革创新路径。