



“一带一路”总抓手

——中国与周边国家互联互通战略研究

YIDAI YILU ZONG ZHUASHOU

黄志勇等 主编

广西人民出版社

“一带一路”总抓手

——中国与周边国家互联互通战略研究

黄志勇等 主编

 广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

“一带一路”总抓手：中国与周边国家互联互通战略
研究 / 黄志勇等主编. — 南宁：广西人民出版社，2016.5
ISBN 978-7-219-09904-9

I. ①一… II. ①黄… III. ①区域经济合作—国际合
作—中国—文集 IV. ①F125.5-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2016) 第 116841 号

监 制 白竹林
责任编辑 罗敏超 梁凤华
责任校对 周月华
美术编辑 王 霞
印前制作 麦林书装

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
印 刷 广西民族印刷包装集团有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 21.5
字 数 350 千字
版 次 2016 年 5 月 第 1 版
印 次 2016 年 5 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-09904-9/F • 1245
定 价 60.00 元

版权所有 翻印必究

本书编委会和撰写人员

顾 问：李京文 张蕴岭

主 编：黄志勇 夏孟秋 张宗文 江东洲

副主编：戴 兵 黄 聪 覃 迪 杨 鹏 谭春枝

撰稿人：（按姓氏笔画排序）

王启颖	石 岚	乐 奇	毕德利	朱晓乐	任晓菲
杨祥章	李 扬	李 铁	李晨阳	吴伊娜	吴沈东
何 纲	张宗文	陈利君	林利民	林智荣	竺彩华
胡潇文	禹颖子	夏孟秋	徐 飞	郭宏宇	黄 聪
笪志刚	翟 崑	戴 兵			

“一带一路”开启全球互联互通史的新篇章 (代序)



“丝绸之路”是沟通中西经济、政治、文化和思想的大动脉，堪称一部全球互联互通史。“一带一路”开启了全球互联互通史的新篇章，尤其是中国与周边国家的互联互通……

全球互联互通是全球化时代的根本特征。任何一个国家的开放发展战略，都可以视为全球互联互通的有机组成部分。“一带一路”是中国在党的十八大后提出的跨地区经济合作倡议，是“丝绸之路经济带”与“21世纪海上丝绸之路”的形象概括和精练整合。“一带”从中国向欧亚大陆腹地及西部延展，“一路”从中国向太平洋和印度洋延展，“带”与“路”对接，形同鲲鹏展翅，构成以中国周边国家为重点向全球延伸的全球互联互通格局。

* 翟崑，北京大学国际关系学院教授、博士生导师、国际关系知名专家。

推进“一带一路”的核心是“五通”，即加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。“五通”是战略与政策、物质与精神、官方与民间、理念与实践的互联互通。可以说，“一带一路”是全球互联互通史在 21 世纪的延续，是促进全球互联互通新演进的强劲动力，是中国版的全球互联互通战略。

“一带一路”是推动全球互联互通的中国模式。“一带一路”主张打通陆海战略通道，通过实体项目的实施，推进区域基础设施、基础产业和基础市场的形成。“一带一路”致力于促进广泛的互联互通，推进贸易投资自由化和便利化，共同形成有利于共同发展的贸易投资乃至人员、信息和资金移动的新规则。“一带一路”希望从根本上缩小经济发展差距，纠正世界经济发展不平衡，形成“后危机时代”全新的国际经济合作新思维，确立符合世界经济发展多样性的合作新范式。在此过程中，中国将成为全球互联互通的动力源和重要网络节点。而“一带一路”的全面展开，有利于中国周边的经济发展，也有利于其他各方有效用好地区资源形成广泛利益的互联互通。

“一带一路”需要创新全球互联互通时代的“丝路外交”。从宏观看，“一带一路”是以中国周边为重点延伸至全球的互联互通工程，规模之巨，技术难度之大，安全形势之复杂，前无古人。从微观看，“一带一路”上任何一个项目、任何一条公路、任何一个乡村、任何一个人，牵一发而动全局。综言之，如今的“一带一路”是包含了海、陆、空、天、网，以及心理世界的“丝绸之路”。总之，要高质量完成“一带一路”这种全球性的长线系统工程，需要世界级水平的长久战略规划和长期外交推动，有必要创新“丝路外交”。

原则上，既要有整体的战略远景和规划，又要有动态和阶段性的形势分析、风险管理和效果评估，力求每一步都恰当合理。

理念上，高举自柏拉图到孙中山以来所形成的人文主义国际战略旗帜，以理性、开放、包容、平等、合作的心态，发展全球互联互通理论，传播知识经济和现代价值理念，强化文化与软实力含义，使“一带一路”更具吸引力。

机制上，实施统筹外交，综合施策，带动和强化国内各部门间的协调，发挥政府和民间的作用，创新治理体系，开展“公共外交”“法制外

交”“规则外交”“金融外交”。有必要建立一个跨越国内外的综合型智囊咨询机制，其成员应来自多领域的人才。

实践上，强调“不畏艰难”的精神，强化国内外利益相关方的利益协调与创增，兼顾从草根民众到精英阶层等各层次利益的诉求，将决策者、谋划者、执行者、建设者、参与者、评估者整合成一个有机运作的整体，探知支持者、旁观者、疑惧者、投机者、破坏者等的行动意图。

中国与周边国家的互联互通，可从三方面着手：

一是促进周边和全球实体空间和虚拟空间的连接。“一带一路”不仅将沿途乃至世界的海、陆、空、天、网的实体空间连接起来，也通过互联网和物联网把虚拟世界和基础设施等连接起来。“一带一路”需要与周边互联互通、亚太互联互通、东亚互联互通、全球基础设施建设合作等的多项互联互通倡议衔接。有人甚至大胆预测，中国的微信会随着“一带一路”的进展，成为地区性和全球性的社交平台。

二是促进周边市场空间和制度空间的连接。冷战结束后，市场经济的全球化加速发展，世界形成统一市场。中国的周边地区，包括广大的亚非拉地区，需进一步加强市场的一体化，以及相关制度的对接。“一带一路”涵盖基础设施建设、自贸区建设，涉及金融投资货币领域，有助于垫平周边市场洼地，打通周边制度障碍。

三是促进周边文明空间与心理空间的连接。文明空间更强调整体性，“一带一路”建设，展现理性、开放、包容、平等、合作等现代人文主义精神。海外著名的华人历史学家王赓武先生说，新丝绸之路惠及各方经济，构建和平价值，值得正面看待。心理空间更强调个体性，各国人民求和平、求发展、求共赢，是心意相通的。

志勇兄多年来立足广西，放眼全球，亲历中国与周边合作的实践创新与理论探索，胸中必早已形成中国与周边、与全球互联互通的战略蓝图，他此番领衔主编《“一带一路”总抓手——中国与周边国家互联互通战略研究》一书，汇通百家，水到渠成。承蒙志勇兄厚爱，斗胆为序，为我们共同的伟大事业献上绵薄之力。

2016年3月于北京大学

前 言

互联互通是“一带一路”的总抓手。以中国实施“一带一路”战略和2014年11月北京APEC会议期间发布的《亚太经合组织互联互通蓝图（2015—2025）》《加强互联互通伙伴关系对话会联合新闻公报》等为重要标志，中国与周边国家互联互通建设加速全面展开，迫切需要从理论与实践相结合的角度，对“一带一路”战略背景下中国与周边国家互联互通的战略取向、路径选择、策略措施等进行研究和探讨。

为此，从2013年起，我们在组织开展“广西实施大交通战略课题研究”的过程中，策划和组织国内相关领域的专家学者和政府官员，对在“一带一路”战略背景下中国与周边国家互联互通的重点问题、热点问题、难点问题，以及切入点、关键点、突破口等问题，进行研究和探讨，形成一系列专题研究报告，为中国以“一带一路”建设为契机，加快与周边国家基础设施互联互通、国际大通道、国际经济合作走廊建设，提升与周边国家互联互通水平，提供理论依据和决策参考。

本书由系列专题研究报告构成，分为综合篇、区域篇、走廊篇、地方篇、高铁篇和附录六大板块。具体如下：

综合篇，由《中国与周边国家互联互通现状和战略

取向》《中国与周边国家互联互通建设的进展、挑战与前景》《中国与周边国家交通互联互通建设研究》《推进新亚欧大陆桥建设研究》等研究报告组成，主要研究和回答中国与周边国家互联互通的总体情况，包括现状、问题及未来发展的总体思路、战略取向、对策措施等。

区域篇，由《中国与东盟互联互通面临的问题及对策》《中国与南亚互联互通》《中国与中亚互联互通》《中国与东北亚互联互通》《中国与东北亚重点合作领域研究》等研究报告组成，主要研究和回答中国面向东南亚、南亚、中亚与东北亚四个战略方向的国际大通道建设及互联互通情况、面临问题、未来发展的新思路新举措等。

走廊篇，由《推进孟中印缅经济走廊建设研究》《推进南宁—新加坡经济走廊建设研究》《推进中巴经济走廊建设研究》《打造环喜马拉雅经济合作带研究》《打造中蒙俄经济走廊新通道研究》《龙江丝路带优势地位作用及发展趋势研究》等研究报告组成，主要研究和回答推进“一带一路”规划的国际经济合作走廊建设的基本思路、优先领域、重点领域和面临的问题及对策建议等。

地方篇，由《吉林口岸互联互通建设的策略与路径选择》《内蒙古对俄蒙开放口岸枢纽作用研究》《广西对越互联互通建设研究》《内蒙古对俄蒙基础设施互联互通建设研究》等研究报告组成，主要研究和回答沿边相关省区对周边国家互联互通建设的具体做法、基本考虑和对策建议等。

高铁篇，由《“环球高铁”建设前景及其地缘政治影响》《中国高铁的全球战略价值》两篇特稿组成，主要研究和探讨中国高铁走出去战略的重大意义、总体构想和对策措施等。

附录，由《亚太经合组织互联互通蓝图（2015—2025）》和《加强互联互通伙伴关系对话会联合新闻公报》两份重要文件组成，目的是为了让大家了解亚太互联互通的宏伟蓝图等。

本书是“一带一路”战略背景下有关中国与周边国家互联互通战略研究方面的一本专门研究文集，是集体研究的成果，凝聚了各位作者的智慧、心血和研究心得。虽然各位作者研究的角度不同、切入点不同、侧重点不同，但都紧扣本书的主题，秉承“经世致用”的学术精神，突出研究的实践导向，强化研究成果的实际应用，坚持理论研究与应用研究相结

合、战略研究与政策研究相结合、对策研究与资政工作相结合、国家战略与地方战略相结合，为推进“一带一路”建设及中国与周边国家的互联互通积极建言献策，提出宝贵的意见和建议，为中国的全球战略和构建国际国内两个开放合作大格局做出了应有的贡献。在此，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

编者

2016年3月

CONTENTS
目 录

综合篇

中国与周边国家互联互通现状和战略取向..... 李铁 / 003

中国与周边国家互联互通建设的进展、挑战与前景..... 李晨阳 杨祥章 / 016

中国与周边国家交通互联互通建设研究..... 林智荣 朱晓乐 夏孟秋 / 028

推进新亚欧大陆桥建设研究..... 毕德利 吴沈东 / 046

区域篇

中国与东盟互联互通面临的问题及对策..... 竺彩华 郭宏宇 / 055

中国与南亚互联互通..... 陈利君 胡潇文 / 064

中国与中亚互联互通..... 石岚 / 088

中国与东北亚互联互通..... 笪志刚 任晓菲 李扬 / 107

中国与东北亚重点合作领域研究..... 禹颖子 / 134

走廊篇

推进孟中印缅经济走廊建设研究..... 陈利君 / 145

推进南宁—新加坡经济走廊建设研究..... 戴兵 黄聪 / 162

推进中巴经济走廊建设研究..... 陈利君 / 171

打造环喜马拉雅经济合作带研究..... 何纲 / 186

打造中蒙俄经济走廊新通道研究..... 毕德利 / 197

龙江丝路带优势地位作用及发展趋势研究..... 笕志刚 / 203

地方篇

吉林口岸互联互通建设的策略与路径选择..... 李铁 / 217

内蒙古对俄蒙开放口岸枢纽作用研究..... 乐奇 吴伊娜 / 252

广西对越互联互通建设研究..... 林智荣 张宗文 / 260

内蒙古对俄蒙基础设施互联互通建设研究..... 王启颖 / 273

高铁篇

“环球高铁”建设前景及其地缘政治影响 林利氏 / 287

中国高铁的全球战略价值..... 徐飞 / 299

附 录

附录一 亚太经合组织互联互通蓝图（2015—2025） / 317

附录二 加强互联互通伙伴关系对话会联合新闻公报 / 323

后记 / 326



综合篇

中国与周边国家互联互通现状和战略取向

李铁*

一、互联互通的概念

（一）定义

“互联互通”最早是指在不同电信网络之间建立有效连接，使不同网络用户之间可以通信，或一个网络的用户可使用另一个网络的服务。现在则泛指区域和国家之间通过物理、机制、人文的互相连接形成的联网模式。

（二）源起

2010年中国—东盟自由贸易区谈判时，“互联互通”被用作“国与国之间交通基础设施合作”首次提出，当时就“昆明至曼谷国际公路、昆明至新加坡高速铁路规划建设”问题进行谈判时使用了这个原本属于互联网的概念。后来，在中国与东盟合作中，“互联互通”不仅指交通基础设施，还广泛用于电力、电信、信息等多个方面的表述。

（三）内涵

根据2011年《东盟互联互通总体规划》中对“互联互通”的内涵表述，互联互通包含三个方面的内涵：物理的连接，包括交通、电力、电信、能源

* 李铁，吉林省政府参事，中国国际贸易学会副会长，吉林省图们江国际合作学会会长，教授。
收稿日期：2014年6月。

等；机制的连接，包括贸易的自由化和便利化、投资与服务的自由化和便利化、跨境手续简化、多边认证协定、能力建设项目、区域运输协定等；人文的连接，包括教育、旅游和文化交流等。

亚洲开发银行在《无缝亚洲的基础设施》中，将“互联互通”的内涵分为“硬件”和“软件”两个方面的内容。“硬件”方面，主要是基础设施和交通运输的互联互通，包括陆路、航空的互联互通、海上的互联互通。在“软件”方面，一是制度互联互通，提高贸易便利化水平，促进区域内生产要素的自由流动；二是感情互联互通，通过民间友好组织、媒体、非政府组织等渠道，积极加强人文领域的交流合作，营造良好舆论环境，加深彼此了解，夯实双方睦邻友好的社会基础。

综合来看，互联互通主要涵盖三个层次的内容：一是跨境交通互联互通，即包括跨境公路、铁路、管道等在内的基础设施的全面对接；二是双方通关互联互通，建立跨国口岸执法部门合作机制，提高贸易便利化水平，促进区域内生产要素自由流动；三是民间感情互联互通，通过政府组织、民间友好组织、媒体等渠道，以人才教育合作、旅游年、媒体间合作等形式，营造良好舆论氛围，增进中国与邻国人民的情感。

本文提到的“互联互通”主要指第一层次的“跨境交通互联互通”。

二、中国与周边国家互联互通现状

（一）中国边境口岸总体情况

1. 口岸的概念与分类

“口岸”原指对外通商的港埠。“口”即口子，出入的通道；“岸”即江湖、江海等水边的陆地。该定义有两层含义：一是口岸具有对外通商的作用和功能；二是口岸是具有一定规模的集镇或城市。

根据中国现行法律规定，口岸是指由国家设定掌管对外经济贸易和国际交往进出活动的场所，是人员、货物和交通工具出入国境的港口、车站、通道等。

学术界关于口岸的内涵研究主要有两种观点：一是将口岸定义为边境地

区具有特殊机构和职能的外向型城镇，即口岸城镇，称之为广义的口岸。另一种口岸是指经政府批准而设置的国家对外开放门户，具有基础设施和查验、监管机构，为人员、货物和交通工具合法出入国境、关境提供服务，通常设在港口、车站、机场等地方，被称之为狭义的口岸。

口岸可以从不同的角度分类。按批准开放的权限划分，分为一类口岸和二类口岸。一类口岸是指国务院批准开放的口岸（包括中央管理的口岸和由省、自治区、直辖市管理的部分口岸）；二类口岸是指由省级人民政府批准开放并管理的口岸。按出入境的交通运输方式划分，分为港口口岸、陆地口岸和航空口岸。港口口岸是国家在江河湖海沿岸开设的供货物和人员进出国境及船舶往来挂靠的通道；陆地口岸是国家在陆地上开设的供货物和人员进出国境及陆上交通工具停站的通道；航空口岸是国家在开辟有国际航线的机场上开设的供货物和人员进出国境及航空器起降的通道。此外，在实际工作中，还经常使用边境口岸、沿海口岸、特区口岸、重点口岸、新开口岸和老口岸的提法。这些分类虽然尚未规范化，但在制定口岸发展规划及各项口岸管理政策方面，具有积极作用。

与一般的港口口岸和航空口岸相比，边境口岸位于特殊的地理空间——主权国家境内并且处于双边国家的边境线附近，这种特殊的地理位置是由毗邻国家共同商榷并最终经双方认可的。具体来说，可将边境口岸理解为地理位置上处于陆地边境地域并且与邻国毗邻，性质上为允许人流、物流等出入国境的水运港口、国境铁路公路车站以及通道等。

2. 中国边境口岸的分布及数量

中国 22800 多公里内陆边境线，分别与朝鲜、俄罗斯、蒙古等 14 个国家接壤。截至 2014 年底，中国边境 9 省区获国务院批准开放的口岸共有 129 个，大多数是边境口岸。中国依托口岸形成了铁路和公路并举，水陆空并举，全方位、多层次、宽领域沿边开放新格局。随着中国边境口岸体系的形成、发展，基础设施互联互通不断完善，必将推动边境地区的经济发展，进一步促进中国与邻国区域经济一体化进程。

中国边境口岸呈带状分布，即地处边境，有接壤邻国，沿边界线内部几乎环抱中国整个东北、西北、西部、西南带状边境地区。在内陆边界线上，有国家一类口岸 72 个，包括公路口岸、铁路口岸等。其中：