

★“庆祝改革开放40周年”主题出版物★

好事一箩筐

改革开放40年40事

HAOSHI YI LUOKUANG — GAIGE KAIFANG 40 NIAN 40 SHI

许德友 主编



清华大学出版社

好事一箩筐

——改革开放 40 年 40 事

许德友 主编



华南理工大学出版社
SOUTH CHINA UNIVERSITY OF TECHNOLOGY PRESS

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

好事一箩筐：改革开放 40 年 40 事 / 许德友主编. —广州：华南理工大学出版社，2018. 12

ISBN 978 - 7 - 5623 - 5874 - 9

I. ①好… II. ①许… III. ①改革开放 - 成就 - 中国 IV. ①D619

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 288265 号

好事一箩筐——改革开放 40 年 40 事

许德友 主编

出 版 人：卢家明

出版发行：华南理工大学出版社

(广州五山华南理工大学 17 号楼，邮编 510640)

<http://www.scutpress.com.cn> E-mail: scute13@scut.edu.cn

营销部电话：020 - 87113487 87111048 (传真)

责任编辑：唐燕池 袁 泽

印 刷 者：印务有限公司

开 本：787mm × 960mm 1/16 印张：14.5 字数：261 千

版 次：2018 年 12 月第 1 版 2018 年 12 月第 1 次印刷

定 价：68.00 元

版权所有 盗版必究 印装差错 负责调换



从1978年到2018年，中国的改革开放走过了整整40年。40年，沧海桑田；40年的改革开放，让古老的东方大国发生了翻天覆地的变化；40年的改革开放，让社会主义中国生机盎然、活力迸发；40年的改革开放，让曾经落后落伍的中国成为当今全球第二大经济体。中国的改革开放，是全球史乃至人类发展史的一部鸿篇巨制，因为它发生在拥有13亿人口的中国大地——40年间它让占全球贫困人口百分之七十以上的中国摆脱了困窘的生活，迈进了小康的门槛。

在改革开放的驱动下，中国特色社会主义进入新时代。过去的40年，中国从站起来到富起来，而今又从富起来走向强起来。国家的繁荣强盛之路，亦是人民的幸福生活之路、每个人的人生出彩之路。人民是历史的创造者，百姓是幸福的见证者，人民幸福的恢宏巨制是由老百姓越来越满意的点滴生活片段组成的，正是这些生活片段的变化，汇聚成改革开放40年的时代变迁。走好今天的路，展望明天的路，不忘昨天的路。改革开放40周年，我们摘取40个与老百姓息息相关的生活大事，讲述它们的历史变迁，分享它们的改革进程，为新生活点赞，为新时代鼓劲。

基于致敬这40年的强烈情感，我们创作此书。它立足于改革开放40年的具体实践，以身边事的小变化洞察国家时事的大变迁，用通俗易懂的文字讲述了我国改革开放40年来人民群众最有获得感的40个改变，包括就业、收入、生活、脱贫、教育、医疗、社

保、安全、环境、婚育等十个方面，每个方面选取了最具典型性和代表性的四个具体事件，通过纵向和横向的多维度比较，讲述这些改变的逻辑、过程以及背后的改革举措。以逻辑清晰、饱含理论又幽默风趣的方式梳理了群众最“心水”（喜欢）的40个民生改善之处，聊现状，说道理，讲故事，梳理曾经的变化，分析事情的由来，以普通人的微观视角全景式地描述老百姓的日子越过越好，幸福感、获得感越来越多，展示中国特色社会主义的生动实践和最新成果。

百姓的口碑就是最好的丰碑，本书讲述的40件事及其变化过程代表了我国改革开放以来的主要民生改善之处，这是我们党和国家贯彻以人民为中心的发展理念之具体而又生动的体现。当今世界还很不平静，很多地区的人仍在贫穷、疾病、战争、动乱中艰难度日，为什么中国人的日子越过越好？本书引导读者通过这些事件去思考改革开放以来我国社会各个方面的巨大变化，以具体实例展示党和国家改革发展的成果，进一步坚定走中国特色社会主义道路的信心。回顾过去，审视当下，远眺未来，本书所揭示的一条最基本的逻辑路径已然十分清晰：继续沿着改革开放的道路前进，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，进一步深化改革和扩大开放，不断奔向中华民族伟大复兴的中国梦。

全书的思路框架由许德友（中共广东省委党校经济学教研部教授）拟定，具体内容的整理撰写分工如下：第一篇许德友，第二篇吴俊杰（中共中央党校经济学教研部博士生），第三篇王兴棠（暨南大学产业经济研究院博士生），第四篇谭周令（暨南大学产业经济研究院博士生），第五篇王鹏（上海财经大学马克思主义学院博士生），第六篇梁永福（广东工业大学经济与贸易学院副研究员），第七篇、第八篇刘乾（暨南大学产业经济研究院博士生），第九篇、第十篇万攀兵（暨南大学产业经济研究院博士生）。全书由许德友统筹和修改。

在案例整理和文字修改过程中，叶婷婷（中共广东省委党校硕士生）和古钰（中共广东省委党校硕士生）提供了协助；华南

理工大学出版社的袁泽主任和唐燕池编辑，为本书的修改和完善提供了建设性建议，在此一并表示感谢。

当然，改革开放40年来，百姓的“好事”绝不止这40件，即使在这40件“好事”中，限于作者的经历视野和研究深度，“讲述”得也未必那么全、那么深入；另外因成书时间较为仓促，文中瑕疵难以避免，也请读者多多谅解和赐教。

编者

2018年10月

第一篇 就业——工作更满意了 / 1

- ① 找工作，选择更多了——逐步实现更高质量和更充分就业 / 2
- ② 职业培训，技多不压身——技能培训解决结构性就业矛盾 / 9
- ③ 创业更容易了——创业带动就业 / 14
- ④ 工作环境更好了——就业环境和劳动保障明显改善 / 19

第二篇 收入——“钱袋子”更“鼓”了 / 25

- ⑤ 辛勤劳动、守法经营能致富——中等收入群体不断扩大 / 26
- ⑥ 政府履行好再分配调节职能——逐渐缩小收入分配差距 / 32
- ⑦ 加工资与增效率缺一不可——劳动生产率和劳动报酬同步提高 / 35
- ⑧ 工资外的其他收益变多了——拓宽财产性收入渠道 / 40

第三篇 生活——衣食住行用游不再愁 / 45

- ⑨ 从吃饱穿暖到小康生活——实现从温饱到全面小康 / 46
- ⑩ 关于房子那些事儿——住房体制改革持续深化 / 51
- ⑪ 出行更快捷更方便——出行条件和交通大幅改善 / 56
- ⑫ 出门旅游成为大众消费——需求消费不断升级 / 61

第四篇 脱贫——小康路上一个都不能掉队 / 67

- 13 从先富带后富到精准脱贫——精准扶贫精准脱贫是攻坚战 / 68
- 14 全面小康是我们党的庄严承诺——落实扶贫工作的责任制 / 74
- 15 扶志+扶智助力扶贫——培育扶贫内在动力，坚持大扶贫格局 / 78
- 16 贫困县摘帽：脱真贫、真脱贫——解决区域性整体贫困 / 82

第五篇 教育——学好上，娃成才 / 87

- 17 德智体美全面发展——素质教育迈上新台阶 / 88
- 18 普及和提升农村义务教育——教育公平落到实处 / 93
- 19 更多的孩子能上更好的大学——优质高等教育普及 / 97
- 20 职业教育培育大国工匠——职业教育新腾飞 / 102

第六篇 医疗——看病不再那么难、那么贵 / 107

- 21 社区医院看病很方便——基层医疗卫生服务体系逐步完善 / 108
- 22 大病也能治也敢治——健全医疗保险保障制度 / 114
- 23 看病吃药没那么贵了——改进药品供应保障制度 / 119
- 24 健康才长寿——实施健康中国战略，人均预期寿命稳步提高 / 124

第七篇 社保——保障有了好了才踏实 / 129

- 25 老有所养——完善基本养老保险制度 / 130
- 26 幼有所育——宝宝更加健康快乐地成长 / 135
- 27 困有所助——完善最低生活保障制度 / 139
- 28 弱有所扶——健全特殊人群服务体系 / 145

第八篇 安全——生命至上，安全第一 / 151

- 29 预防和化解矛盾纠纷有办法——加强社会治理体制建设 / 152
- 30 违法犯罪无处逃——社会治安防控体系日益完备 / 157
- 31 灾害无情，防救有方——防灾减灾救灾能力持续提升 / 162
- 32 国家安全，人人有责——全力维护和保障国家安全 / 167

第九篇 环境——天蓝水绿身心好 / 171

- 33 从“嘴巴里吃什么”到“鼻子里吸什么”
——生态文明建设成为共识 / 172
- 34 环境越来越美了——污染防治成效显著 / 176
- 35 绿色低碳生活方式深入人心——绿色生活方式不断推广 / 185
- 36 生态环境好，体制是关键——生态环境监管制度逐渐完善 / 190

第十篇 婚育——幸福的烦恼 / 195

- 37 早婚风气减弱——就业和生活方式带来进步的婚恋观 / 196
- 38 向“天价彩礼”说“NO”——社会发展中的民俗变化 / 200
- 39 从“只生一个”到“全面二胎”——计划生育政策变迁 / 205
- 40 “独生子女”成为历史名词
——青春伴随改革开放40年的那代人 / 210

参考文献 / 215



第一篇

就业——工作更满意了



1

找工作，选择更多了

——逐步实现更高质量和更充分就业

新时代的就业：规模增、结构优、渠道宽

就业乃民生之本，是人民群众获得收入、维持生计和进一步改善物质生活和精神生活的基本途径，就业稳则心定、家宁、国安。改革开放以来，老百姓的就业发生了翻天覆地的变化：就业观念从国家包分配到自主择业、实现人生价值转变，就业方式和渠道越来越多样化多元化，就业规模稳步扩大，就业结构日趋优化，就业质量更高、就业更充分。

老百姓找工作，选择更多了，工作更好了，“饭碗”越端越牢了，生活才能越来越好，日子越来越有奔头，人生越来越出彩。当前我国就业形势稳中向好，逐步朝着实现更高质量和更充分就业的方向发展。主要体现在以下几个方面。

1) 就业规模持续扩大。更多的劳动者找到工作、稳定就业，开启幸福生活的大门。人力资源和社会保障部的数据显示^①，截至2016年末，全国就业人员超过7.7亿人。以2012—2016年为例，我国城镇新增就业每年都保持在1200万人以上，5年累计新增就业超过6500万人，城镇登记失业率始终保持在4.1%以下，2016年降至4.02%。

2) 就业结构日趋优化。从原来第一产业占多数的“金字塔型”，向第三产业比重不断上升的“倒金字塔型”转变。曾经人们记忆中的“一半劳动力务农”的状况悄然改变。仅2012—2016年，第三产业就业人数累计增加6067万人，就业人数占比从36.1%升至43.5%，成为就业绝对主力；第一、二产业就业人数占全部就业比重分别从33.6%和30.3%降至27.7%和28.8%。这既是我国转变经济发展方式、谋求产业升级的结果，也显示我国就业结构更加合理、更具有持续性（见图1）。

^① 除非特别注明，本章数据均来自人力资源和社会保障部网站。

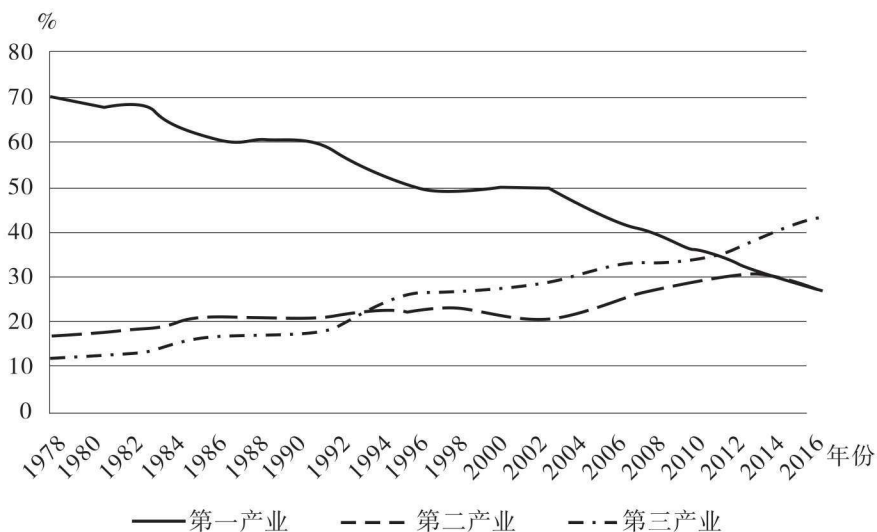


图1 改革开放以来我国三次产业就业人口比重的变化

3) 就业格局更加合理。1978—2008年,我国劳动力流动的主要方向是由中西部乡村向东部城镇集中;近年来,伴随着产业梯度转移,西部城镇就业增速开始出现反超。2012—2016年,西部城镇就业人数累计增长16.8%,东部增长10.9%,中部和东北分别增长10.4%和6.5%。2012—2016年,中西部地区城镇就业增长对全国的贡献率达到50.9%,比东部地区高6.8个百分点。

4) 就业渠道不断拓宽,“就业+创业”双管齐下。“铁饭碗”被打破,就业渠道拓宽的一个重要方向是创业,创业创新是就业之源,创业也是就业,创业更能带动就业。随着我国“放管服”改革不断深化,创业环境不断优化,特别是“互联网+”以及分享经济的蓬勃发展,大量结合二者基因的新兴职业形态相继涌现。2017年前三季度^①,全国新登记企业同比增长12.5%,日均新创设企业达1.65万户。新创企业在活跃经济发展的同时,对就业的贡献也不断提升。

5) 重点群体就业得到保障。以2013—2016年为例,高校毕业生就业率始终保持在90%以上,累计实现城镇失业人员再就业2238万人,就业困难人员实现就业699万人,共帮扶22万户零就业家庭中的24.9万人就业,实

^① 数据来自国家工商行政管理总局网站。

现了零就业家庭动态清零。

综观当今世界，许多国家面临失业难题。2016年欧洲失业率超过10%，中国就业可谓“风景这边独好”。国际劳工组织高度评价中国积极的就业政策，认为是“现代就业理念、世界各国经验与中国实际的最好结合”。

从“统包统配”^①到自主择业

俗话说，树挪死人挪活。1978年改革开放以来，中国就业制度不断完善，老百姓的就业选择越来越多，跨区域的迁移越来越频繁和自由，劳动力市场对就业的配置作用越来越明显。海阔凭鱼跃，天高任鸟飞。这40年来，各类人才在更多就业创业机会和更大职业发展平台上，成就了出彩的人生。回顾这40年的就业制度改革过程，大致经历了如下四个阶段：

(1) 1978—1981年：政府“统包统配”阶段。20世纪70年代末，中国出现了“知青”回城潮，由于非农产业发展滞后和就业制度的“统包统配”，造成大量回城知青及应届毕业生无法就业。1980年，中央明确提出实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合的“三结合”就业方针。1981年国家劳动总局和国务院知青办合署办公，成立就业司，统管知青工作的遗留问题。

(2) 1982—1991年：“双轨”就业阶段。1984年十二届三中全会首次提出“社会主义有计划商品经济体制”，中国的就业制度自此进入“双轨”阶段，体制内计划调控与体制外市场调节相结合的就业制度便应运而生，其主要内容包括“三结合”就业方针、劳动合同制、农业富余劳动力就业政策等。

(3) 1992—2005年：逐步建立市场导向就业机制阶段。以1992年10月中共十四大确立的社会主义市场经济体制改革目标为标志，中国就业制度开始进入市场导向型就业机制阶段。其间，针对国企改革出现的下岗问题，1998年提出了“要建立和完善市场就业机制”，实行劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针，到2005年底，“市场导向就业机制”基本确立。

(4) 2006年至今：不断完善市场就业机制阶段。中共十六届六中全会提出“实施积极的就业政策”。同时，要求健全再就业援助制度，全面实行

^① “统包统配”制度是指国家运用行政手段安排城镇劳动力和大中专毕业生等就业的制度。

劳动合同制度和集体协商制度，完善劳动关系协调机制，加强劳动保护，维护劳动者的合法权益。2007年，我国专门制定了《中华人民共和国就业促进法》，形成了较为完整的就业促进工作体系，成为中国就业制度变迁的一个重要里程碑。

从40年前的政府“统包统配”，到30年前的“双轨”就业，再到20年前的劳动力市场全面启动，中国就业制度变迁过程也是中国人的就业观念不断演化的过程。就业制度改革是改革开放的重要内容，“怎么找工作、怎么去工作”，记录着中国改革开放的全过程，而中国就业制度的变革正是政府与市场共同发挥作用、配置劳动力资源的过程。从国家发展层面看，就业制度改革优化了劳动力的配置，提高了劳动生产率，驱动了中国经济这40年的快速发展；从个人命运层面看，“找工作”伴随着无数人曾经的喜怒哀乐和酸甜苦辣，回城、“铁饭碗”、下岗、再就业、找工作……成为改革开放那一代人的集体记忆。

“树挪死人挪活”背后的经济学

改革开放前，我国实行高度集中的计划经济体制，与这种行政性计划经济体制相适应的就业体制，是高度集中的统包统配式劳动就业制度。在“统包统配”就业体制下，政府并不负责农村居民的就业，国家的就业政策是一种向城镇倾斜的就业制度，这种政策通过特定的制度安排阻碍和束缚城乡之间的劳动力自由流动，包括：

(1) 通过户籍制度，严格控制农转非，限制农业劳动力离开农村。通过划分城市与农村户籍身份限制农业劳动力自由流动。

(2) 在城镇实行粮油等消费品票证供给和定点供给，通过城市就业的排他性及医疗、住房、子女受教育等手段限制农村劳动力流入城市。

很显然，改革开放前统包统配式的就业制度存在很大弊端：

(1) 用人单位与劳动者之间的劳动关系模糊。用人单位没有用人自主权，劳动者没有择业自由。虽然消除了失业现象，但是，统包统配的劳动就业制度难以充分顾及劳动者个人的从业意愿和用人单位的实际需要，因而难以充分发挥人力资本的积极性，难以实现企业人力资源的最优配置。

(2) 缺乏激励约束机制。“统包统配”的就业制度下，工资、福利与效益之间的关联度低，用人单位的激励约束机制难以形成，不能有效地发挥优劳优酬的作用。用行政性手段使企业为职工提供“铁饭碗”保障，造成就业率非正常上升、劳动力资源极大浪费、企业经济效益低下，而且也使得

“等、靠、要”的就业思想根深蒂固。

改革开放后，在从计划经济体制向市场经济体制转型的过程中，我国的就业制度发生了根本性变化，彻底改变了统包统配的就业制度，逐步过渡到适应市场经济体制要求的市场导向型就业制度。中共十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出，要坚持劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的方针。这就为建立新型劳动就业体制指明了方向。这种就业制度有两个明显特征：



火热的人才招聘会

第一，劳动者自主择业。劳动者天然具有选择就业的意识。由于不同的劳动力存在异质性，个人的兴趣不同，对就业地点、单位以及劳动条件等的选择都各有偏好。因此，劳动者要求进入劳动力市场，自主择业，以满足自己的偏好。这是一种理性行为。劳动力只有充分流动，自主择业，才能充分发挥其才能。

第二，市场配置劳动就业。我国经济体制改革的目标是建立和完善社会主义市场经济体制，与之相适应，就必须建立市场化的劳动就业制度，让市场配置劳动力的供给和需求。劳动力市场能准确、快捷地反映劳动力的供求关系，使用人单位和劳动者在市场上分别选择到所需的劳动者和合适的劳动岗位；同时通过劳动力市场，检验劳动者的劳动能力，从而不断提高劳动力的素质，适应市场对劳动力的要求。

就业，政府作为和政策促进不可少

政府促进就业是社会主义市场经济中政府的重要职能。增加就业岗位、降低失业率是政府的重要职能，也是政府的宏观经济目标之一。改革开放以来，党和国家始终把解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题作为重中之重，千方百计促进就业，点亮亿万人的笑容。国家通过制定就业政策促进就业，政策主要涵盖如下两个方面：

第一，通过制定就业发展战略，完善就业服务体系，引导全社会转变就业观念，努力改善就业和创业环境，为市场配置劳动力资源基础性作用的发挥创造条件。

第二，培育和建立统一的劳动力市场，完善劳动保障制度，规范劳动用工秩序，加大劳动监察执法力度，提高就业培训和职业介绍服务的针对性和效果，完善社会保障制度，维护劳动者的合法权益。

在过去的40年里，通过市场的有效配置和政策的有力促进，我国成功地应对了各个时期的就业压力：1978—1985年，妥善解决了1500多万下乡知识青年集中返城的就业问题；1998—2005年，妥善安置了3000多万国有企业下岗失业人员等的再就业。市场机制在劳动力资源配置中的作用得到充分发挥，劳动力市场更具活力，政府也积极发挥应有作用，有效地促进和保障了就业。

根据国家统计局公布数据，2017年，我国劳动年龄人口仍保持在9亿人以上。就业工作面临总量矛盾不减、结构性矛盾更加突出的形势，主要表现在：招工难和就业难并存，劳动者素质与市场需求不匹配，技术技能人才短缺，大龄低技能劳动者就业更加困难，技术进步、结构调整对就业的挑战日益突出。

因此，党的十九大指出，坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。这其实对当前和未来的就业工作提出了新的更高要求：

①坚持就业优先战略和积极就业政策是解决就业矛盾必须长期坚持的重大战略和政策取向。坚持把促进就业作为经济社会发展的优先目标，不断丰富和完善更加积极的就业政策，实现扩大就业和宏观经济政策协同联动。

②把提高就业质量和提高人民收入水平的目标并列在一起提出和解决，表明提高人民收入水平要通过提高就业质量来实现。

③增加充分就业的要求，提出“实现更高质量和更充分就业”，表明我国既重视就业质量，也重视就业数量，在充分就业基础上不断提高就业质量。

④提供全方位公共就业服务。通过职业介绍、职业指导等多种方式开展就业工作，以适应劳动者多层次就业需求，健全均等化、专业化、智能化服务体系，提高劳动力匹配效率。

【案例故事】

下岗，打工，创业——阿惠的故事

1999年2月19日的《人民日报》头版刊登了《做家务，找阿惠》的文章，详细报道了云南昆明下岗工人毕惠仙通过做家务实现再就业的事迹。2015年2月22日的《人民日报》头版刊载了《又见阿惠》的报道，时隔16

年后再访曾经的下岗女工阿惠，当时的阿惠已是昆明一家大型家政公司的总经理了。阿惠下岗、打工、创业的历程记录了改革开放以来我国就业制度的变革过程。

20世纪90年代，在国企工作的阿惠下岗后，曾开过小杂货店，后因家庭接连遭遇变故，生活困顿。抱着试试看的心态，阿惠走上了做家政这条路。刚开始做家政，阿惠经过了艰难的思想转变和辛苦的学习和磨炼，她积极学习居室保洁、烹调技术、服务心理学知识，细心观察客户的生活习惯、饮食口味、兴趣爱好。工作熟悉后，阿惠因为手脚勤快、客户满意度高，得到了人们的信任和尊重，也很快成为当地推荐的“下岗再就业典型”。



《人民日报》1999年2月19日头版
报道阿惠事迹



《人民日报》2015年2月22日
再次报道阿惠事迹

当地妇联组织了一个“巾帼家政服务队”，特地请阿惠做队长。做了队长的阿惠除了搞好队内管理，又开始为队员们奔波，联系客户，调解各种纠纷。在阿惠的带动下，更多下岗姐妹走上了家政服务工作的岗位。这一奔，使阿惠发现了家政服务这个大市场。

2001年，在省市工会、劳动、妇联等部门的帮助下，毕惠仙创办了昆明市阿惠家政服务中心，成为云南省首家由下岗职工创办的家政服务机构。她培养和输送了500多名家政服务员到客户家中，先后帮助过的下岗失业和农村富余劳动力达5000多人次，目前在中心的专职员工近300名，500多人次取得了国家职业资格认证，团员青年占67%。她带领整个团队创造了“做家政，找阿惠”的品牌效益。毕惠仙本人获得了“全国三八红旗手”“全国巾帼创业带头人”等荣誉称号，被评为“云南省十大再就业明星”“云南省精神文明先进个人”“云南省第六届十大杰出青年”。