

成都市

推进新型城镇化

的文化支撑体系建设研究

吴耀宏 罗明 主编

成都市

推进新型城镇化

的文化支撑体系建设研究

CHENGDU SHI TUIJIN XINXING CHENGZHENHUA
DE WENHUA ZHICHENG TIXI JIANSHE YANJIU

吴耀宏 罗明 主编



四川大学出版社



四川大学出版社

责任编辑:许 奕
责任校对:龚娇梅
封面设计:墨创文化
责任印制:王 炜

图书在版编目(CIP)数据

成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设研究 /
吴耀宏, 罗明主编. —成都: 四川大学出版社, 2014. 4
ISBN 978-7-5614-7598-0

I. ①成… II. ①吴… ②罗… III. ①城市文化—建
设—成都市 IV. ①G127.711

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 071517 号

书名 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设研究

主 编 吴耀宏 罗 明
出 版 四川大学出版社
地 址 成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行 四川大学出版社
书 号 ISBN 978-7-5614-7598-0
印 刷 成都蜀通印务有限责任公司
成品尺寸 148 mm×210 mm
印 张 7.5
字 数 164 千字
版 次 2014 年 5 月第 1 版
印 次 2014 年 5 月第 1 次印刷
定 价 20.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科联系。

电话:(028)85408408/(028)85401670/
(028)85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:<http://www.scup.cn>

版权所有◆侵权必究



前言

针对传统城镇化所造成的管理水平滞后、二元结构明显、城乡矛盾尖锐、环境条件恶化等弊端，顺应经济全球化的发展要求，依照科学发展观的价值指引，党的十六届五中全会首次从国家战略的高度将新型城镇化作为“新四化”的主要内容提出。党的十七大进一步将新型城镇化的内涵体系、指导思想与建设路径予以明确。党的十八大和中央经济工作会议对我国新型城镇化发展进行了顶层设计和总体部署，明确提出提高城镇化质量的要求。

相较于注重空间体系的传统城镇化进程，新型城镇化更为关注人的城镇化，以农民的市民化为本质要求，强调提高城镇化的质量。在当前统筹城乡发展、推进城乡一体化建设的大背景下，新型城镇化力求通过促进城乡基础设施一体化配置与公共服务均等化供给，推进经济社会发展，统筹“新四化”建设，实现人与环境的协调互动、共



存共荣，促进新型城镇化和农业现代化的相辅相成、共同进步。

总体来说，新型城镇化以科学发展观为统领，遵循城乡统筹、“以人为本”、全面协调发展、可持续发展、因地制宜的原则（“一个统领，五个重点”的原则）。在此基础上，新型城镇化力求实现工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”协调互动，促进人口、经济、资源、环境共存共荣，打造区域经济发展与产业布局紧密衔接的新城镇格局，推动农业转移人口有序市民化和城乡公共服务协调发展，进而推动“经济现代化”与“人的全面发展”建设目标的实现。

新型城镇化的发展需要秉承科学、合理、全面、协调的发展理念与发展观，这就需要在新型城镇化的建设进程中引入适宜的价值标准与道德规范体系作为其发展依托的文化支撑。文化的本意指一个群体在一定时期内形成的思想、理念、行为、风俗、习惯等。本书所讲的文化支撑体系，是指与实现新型城镇化发展目标相适应的发展理念与发展观，并在这种发展理念和发展观的指导下所形成的精神指引体系、制度规范体系与物质标识体系。这三个方面共同搭建起新型城镇化赖以存在、发展的系统协调与联动支撑体系。通过从精神指引、制度规范与物质标识三个方面为新型城镇化提供价值标准与道德内核，促进新型城镇化从经济、环境、社会等方面获得切实提升，实现本质发展。

毫无疑问，文化支撑体系作为新型城镇化发展的道德标准与理念基石，对新型城镇化的深入发展至关重要。新型城镇化的发展需要有科学合理的发展理念与发展观作为其精神指引、制度规范与物质标识，为新型城镇化的具体建设提供导引与依据；而发展理念与发展观的丰富与发展同样也完善了新型城镇化的内涵要义，为新型城镇化的继续建设提供了不可或缺的文化支撑。

在全国全面开启新一轮城镇化建设，快速发展新型城镇化之际，成都市自 2004 年以来，在推进城乡一体化的同时，进一步探索着新型城镇化的建设道路。通过近几年的努力，成都市在推进城乡一体化进程的基础上，逐步克服和调整制约城乡协调发展的相关因素，结合地区实际，形成以“三个集中”、农村“四大基础工程”和城乡“六个一体化”等为核心的具体做法，打造具有成都特色的新型城镇化。近年来，成都市新型城镇化建设取得了重大成就。来自成都市城乡建设委员会的数据显示，2013 年成都市 34 个重点镇共完成固定资产投资 476 亿元，同比增长 5.12%；城镇常住人口 98.26 万人，同比增长 2.21%；平均城镇化率已经达到 67.32%，比上年提高 2.1 个百分点（资料来源：《成都日报》2013 年 12 月 28 日）。

成都市新型城镇化率的显著提高，要求我们在注重新型城镇化显性测度指标的基础上，更要关注新型城镇化的内在发展质量，这也成为制约成都市新型城镇化持续深入发展的瓶颈。成都市新型城镇化的纵深发展需要以新的发



展思想与价值理念为指引，构建起因地制宜、切实可行的推进成都市新型城镇化进一步发展的文化支撑体系。一方面，成都市新型城镇化的推进需要文化支撑为其提供先进的思想指导、良好的规范保证与清晰的标识基础；另一方面，文化支撑也从精神指引、制度规范与物质标识三个方面为成都市新型城镇化的进一步发展提供了生产力、创造力、凝聚力与沟通力。因此，要通过构建成都市推进新型城镇化的文化支撑体系，进一步明晰成都市新型城镇化的发展理念与指导思想，为成都市新型城镇化进程的持续深入推进提供文化支撑与价值指引，促进成都市新型城镇化的稳步推进与持续发展。

要实现新型城镇化的建设目标，就要发挥文化支撑体系的指引、规范与标识作用，这需要通过具体领域的建设实践来加以落实。结合党的十八大报告中经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设“五位一体”的“新提法”，针对成都市新型城镇化建设的具体实际，本课题组分别从经济建设、生态环境建设与社会建设三个方面进行深入系统的分析，提出成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设落实到具体领域的对策建议。

因而，本课题组在明确新型城镇化对文化支撑的迫切需求以及文化支撑对新型城镇化建设的重要意义的基礎上，从新型城镇化建设的相关推进领域与成都市的具体建设实践出发，分别从城镇化与文化的互动关系研究、新型城镇化的文化支撑体系结构、成都市推进新型城镇化的文

化支撑体系建设框架、成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设的历史文化基础、成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设实践与经验总结和成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设对策建议六个方面完成了本研究。

首先，在分析国内外及成都市城镇化历史演进与经验积累的基础上，对比分析传统城镇化阶段与新型城镇化阶段文化基础的差异，明晰文化支撑对城镇化建设的重要意义，并通过进一步分析传统城镇化文化支撑体系的局限，得出构建新型城镇化的文化支撑体系的必要性与迫切性。

其次，在对新型城镇化的文化特征进行深入分析的基础上，提出新型城镇化的文化支撑体系内涵，并依据文化的经典分类，从精神指引、制度规范与物质标识三个方面构建新型城镇化的文化支撑体系维度与结构，进而明确新型城镇化的文化支撑体系构建目标与原则。

第三，结合成都市实际，提出成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设要求，并在此基础上对成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设内容、维度与路径进行分析，结合成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设目标，进一步推导成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设的思路与重点。

第四，从成都平原的自然生态环境、历史人文环境及城镇文明形态的历史演进推导成都市地域文明的演进及历史文化的构成与特征，从新型城镇化建设的制度环境与生态环境方面总结成都城乡文化的建设环境，从而得出成都



市推进新型城镇化的文化支撑体系建设的历史文化基础。

第五，结合成都市新型城镇化建设的具体实践，落实到具体的建设领域，从经济建设、生态环境建设与社会建设三个方面切实总结成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设实践与相关经验。

最后，在前文理论分析与实践经验总结的基础上，针对成都市新型城镇化建设的宏观环境与发展目标，从经济建设、生态环境建设与社会建设三个方面切实提出成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设对策建议。

本书力求在分析不同阶段城镇化历史演进的基础上，总结城镇化发展的现实规律，提炼城镇化发展所依赖的文化支撑，进而通过比较新型城镇化与传统城镇化的差异，根据新型城镇化发展的目标要求与内涵要义，结合成都地区的具体实际，构建成都市推进新型城镇化的文化支撑体系，并据此提出建设领域的具体对策建议，为成都市新型城镇化建设的科学发展与全面进步建言献策。本书的总体思路框架如图 1 所示。

在本书的编写过程中，主编与副主编分工负责，通力协作。其中，第一章由吴耀宏教授与彭峰博士负责，第二章由彭峰博士负责，第三章由吴耀宏教授与彭峰博士负责，第四、五章由罗明研究员、胡越英副研究员、孙艳副研究员负责，第六章由吴耀宏教授与彭峰博士负责。主编吴耀宏教授与罗明研究员总纂定稿，彭峰博士负责编排校对。

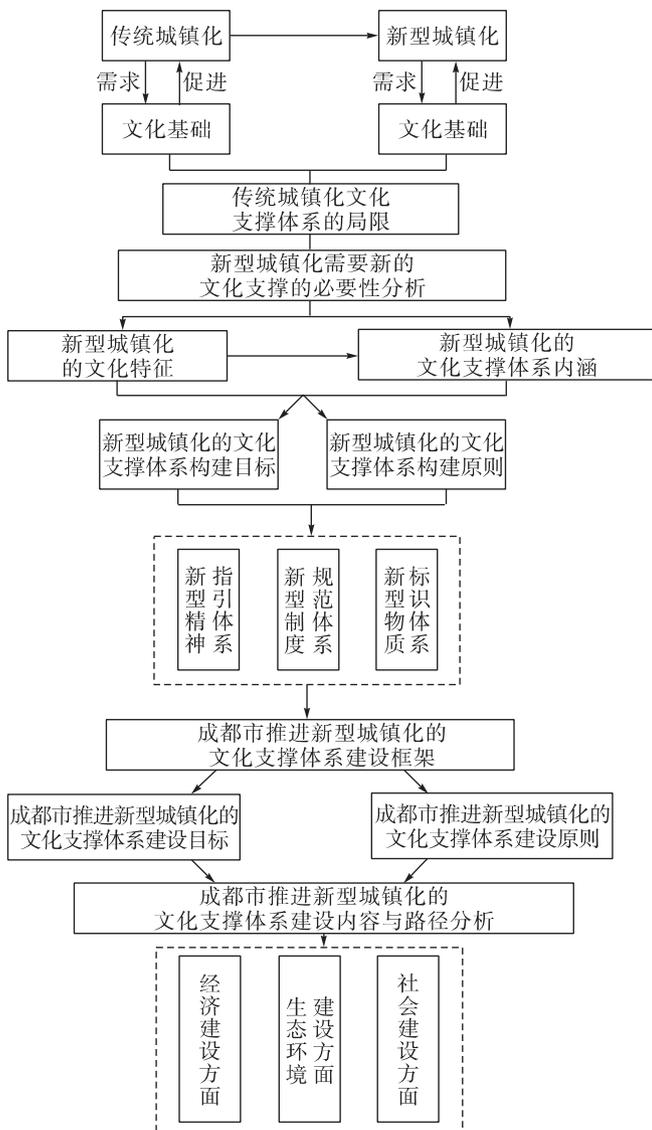


图 1 全书思路框架



成都市推进新型城镇化的
文化支撑体系建设研究

本书的编写得到了四川大学公共管理学院与成都市社会科学院的许多老师与研究生的帮助，他们在课题研究和本书的编写过程中付出了大量艰苦的劳动：卓文婷、王杉、殷佳忆参与了“城镇化与文化的互动关系”的研究，吴九思、王杉、李蕙君、李杨露参与了“新型城镇化的文化支撑体系结构”的研究，吴九思、董少军、李蕙君、保佩汝、李杨露参与了“成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设框架”的研究，吴九思、董少军、保佩汝参与了“成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设实践与经验总结”和“成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设对策建议”的研究；四川大学公共管理学院杨斌副教授在课题研究和本书的编写过程中，对课题整体研究思路和本书的框架设计提供了大量的建设性意见和具有创新性的观点，在此一并表示衷心的感谢。

编 者

2014年3月

第三章 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设

框架 / 87

- 第一节 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系
建设要求…………… (87)
- 第二节 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系
建设的内容及路径分析…………… (89)
- 第三节 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系
建设目标…………… (111)
- 第四节 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系
建设思路与重点…………… (119)

第四章 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设的历史文化基础 /141

- 第一节 成都市地域文明的演进及历史文化构成
特征…………… (141)
- 第二节 独具川西平原特色的成都市城乡文化
建设环境…………… (148)
- 第三节 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系
建设的文化基础…………… (154)

第五章 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设的实践与经验总结 /156

- 第一节 经济建设实践及经验总结…………… (156)

第二节 生态环境建设实践及经验总结…………… (166)

第三节 社会建设实践及经验总结…………… (182)

第六章 成都市推进新型城镇化的文化支撑体系建设

对策建议/198

第一节 经济建设方面…………… (198)

第二节 生态环境建设方面…………… (208)

第三节 社会建设方面…………… (219)

参考文献/226



城镇化与文化的 互动关系研究

第一节 国内外城镇化的历史演进

城镇化在发达国家称为城市化，它是各个国家社会经济发展的必经阶段，是每个国家的共同现象。世界城市化已有两百多年的历史，对世界经济的发展起着至关重要的作用。其推进的方式合理与否，对社会的稳定、经济的发展有着重大影响。

一、国外城市化的历史演进

要梳理城市化的历史演进过程，首先要了解城市化的定义。城市化是一个复杂的过程，它涉及人口学、人类



学、历史学、地理学、社会学、经济学、政治学等多个学科，因此我们应从多个角度来定义，不同学科的不同观点代表了城市化过程中的某个方面。总的来说，城市化有三个转移过程：①从空间上来说，城市化就是农村人口向城市转移的过程；②从行为上来说，城市化就是农村人口的价值观及其行为方式向城市转变的过程；③从结构上来说，城市化就是农业部门向非农业部门转变的过程。世界上最早开始城市化的英国以及其他一些典型的城市化国家都为我国城镇化的发展提供了宝贵的经验教训。

英国的城市化始于 11 至 12 世纪农村劳动力的转移，这也是世界上第一次出现农村人口向城市持续转移的情况。^① 这段时期迁移的主要人群是农村中较穷的一批农民，他们在农村中生存困难，为了自身的生存而开始长距离迁移。15 世纪，英国圈地运动开始。虽然圈地运动使大量农民从土地中解放出来，但是圈地运动并没有使英国的城市化得到迅速发展。丧失了土地意味着丧失了收入来源，农民不得不从农村走出来寻找新的生活方式，然而他们并没能定居城市，成为真正的城市居民。这些解放出来的农民成为新的自由流动人口，作为农业工人受雇于资本家、农场主，成为第二、三产业劳动力的重要来源。在 16 至 17 世纪，英国出现了第二次农民向城市快速转移的

^① 宋蓓. 国外城市化发展路径评述 [J]. 国外社会科学, 2007 (2): 41—45.

浪潮。^①这一时期迁移的主体是商人、工匠和年轻的妇女。这一时期，城市中的第二、三产业得到发展，这些人失去土地后需要寻求更好的生活方式和获得更丰富的生活资料，于是开始向城市转移。这次转移相对于第一次转移来说距离更短。18世纪下半叶，英国开始了第一次工业革命，是第一个进行真正意义上城市化的国家，可以说工业革命正式启动了英国城市化的进程。工业革命使英国经济迅速发展，也为城市化提供了必要的社会经济条件。由于工业革命的发展，农业劳动力在农村人口中所占比例从1520年的80%下降到1801年的50%，城市人口占全国总人口的比例从20%跃升为51%，初步实现了城市化。到19世纪中叶，英国基本形成了铁路运输网，为郊区城市化提供了交通条件。汽车、汽船、火车等把英国的内陆城市和沿海城市连成一片，大大地促进了商品的流通和人口的流动。19世纪末，英国出现了郊区城市化趋势，表现为大城市人口从城市中心地区外移。伦敦外围市郊人数由1861年的41.4万人增长至1901年的204.5万人。

英国15世纪的城市化主要是随着世界新航路的开辟所带来的世界贸易的发展而发展的。英国正处于新航路大西洋航线的中心位置，对外贸易发展迅速，特别是羊毛出口。毛纺织业十分繁荣，养殖业成为收益十分丰厚的产

^① 宋蓓. 国外城市化发展路径评述 [J]. 国外社会科学, 2007 (2): 41-45.

业。因此，新型资产阶级和新贵族为了夺取更多的利益，强制把农民从土地上赶走，并把这些土地圈占起来成为私有的大牧场、大农场。正是在这样的世界发展潮流推引下，英国的城市化得到了发展。但是，英国城市化真正的起飞阶段是伴随着工业革命出现的。17、18世纪，英国资产阶级革命取得胜利，为资本主义发展扫清了道路。随着市场扩大，工业革命开始出现，这为城市化提供了必要的社会经济条件。在工业革命的推动下，城市化成为一种不可阻挡的潮流，也是当时社会经济迅速发展的一种体现，是对历史发展的一种适应。

美国的城市化始于19世纪，完成于20世纪20年代。到1920年，美国城市人口占全国总人口的51.2%，标志着美国成为一个城市化的国家。如今，美国城市人口比例超过80%。美国的城市化进程也是与工业革命的进程紧密联系的，主要受世界上第二次和第三次工业革命的影响。美国的城市化基本可以分为四个阶段：东部向西部移民、城市向乡村移民、城市郊区化和阳光地带城市化。第一阶段城市化受美国历史上第一次工业革命的推动，东北部海岸城市很快实现了区域城市化。由于火车等交通工具的发明，农民向西部地区转移的脚步更快了；并且由于农业技术的机械化程度提高，空闲出了更多的人。这些剩余的劳动力去西部找到更多的工作机会，其中一部分留在了城市，成为推动城市发展的一股力量。第二阶段城市化是从19世纪下半叶到20世纪初。第二次工业革命时期，美