

“七五”普法参考资料选编

山西省法制宣传中心 编

 山西出版传媒集团

 山西经济出版社

“七五”普法参考资料选编

山西省法制宣传中心 编

 山西出版传媒集团

 山西经济出版社

图书在版编目 (CIP 数据)

“七五”普法参考资料选编 / 山西省法制宣传中心
编. —— 太原 : 山西经济出版社, 2016. 12
ISBN 978-7-5577-0154-3

I . ①七… II . ①山… III . ①法律—中国—普及读
物 IV . ①D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2016) 第 319254 号

“七五”普法参考资料选编

“QIWU” PUFA CANKAO ZILIAO XUANBIAN

编 者: 山西省法制宣传中心

责任编辑: 吴 迪

装帧设计: 梁灵均 常 领

出 版 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社

社 址: 太原市建设南路 21 号

邮 编: 030012

电 话: 0351—4922133 (发行中心)

0351—4922085 (综合办)

E-mail: scb@sxjjcb.com (市场部)

zbs@sxjjcb.com (总编室)

网 址: www.ssjjcb.com

经 销 者: 山西出版传媒集团·山西经济出版社

承 印 者: 山西惠民印务有限公司

开 本: 880mm×1230mm 1/16

印 张: 74.25

字 数: 1700 千字

版 次: 2016 年 12 月 第 1 版

印 次: 2016 年 12 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5577-0154-3

定 价: 268.00 元

《“七五”普法参考资料选编》 编审委员会

顾 问	张 平	郝思恭	李岳德	易孟林	杨勇在
主 任	王卫星				
副主任	李云涛	韩卫星	傅 平		
委 员	刘学忠	郭文强	张魁银	李世俊	史宇建
	李保川	肖 班	吕芮萍	孙志坚	陈永生
	王 闵	乔舒敏	贾凝毅	任刚军	孙志勇
	赵学文	李玉忠	孙俊峰	亢雁铭	唐国强

《“七五”普法参考资料选编》 编纂人员

主 编 李玉忠

副 主 编 王宏志 杨 强 罗 强

编撰人员 李玉忠 王宏志 唐国强 解建荣 杨 强
宁文新 侯淑媛 段雪薇 任俊元 雷 蕾
罗 强 李 妮 牛博奇 段世栋 张素明
邵 帅 甄倩妮 王 娇 刘 帅 吴丽芳
贺利强 彭云业 何建华 马春生 王海啸
姚 瑶 唐俊恒 任尚峰 于 静 武爱红
祁 亮 褚尔康 燕 艳 王蔚臆

前言

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对法治宣传教育提出了新的更高要求，明确了法治宣传教育的基本定位、重大任务和重要措施。党的十八届三中全会要求“健全社会普法教育机制”；党的十八届四中全会要求“坚持把全民普法和守法作为依法治国的长期基础性工作，深入开展法治宣传教育”；党的十八届五中全会要求“弘扬社会主义法治精神，增强全社会特别是公职人员尊法学法守法用法观念，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯”。中共中央、国务院批转的《中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020年）》中指出，深入开展法治宣传教育，是贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神的重要任务，是实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要保障。为此，山西省法制宣传中心组织有关专家、学者、法律工作者及行政执法人员精心编纂了这部普法参考资料书，为顺利开展“七五”普法工作，提高领导干部和行政执法人员法治意识和依法行政能力，提供针对性的培训学习材料。

本书分为七大部分：一是依法治国、依法治省的相关文件；二是最新常用法律法规规章选编；三是部分法律法规的权威解析；四是改革开放以来若干重大法治事件回顾；五是以案释法；六是相关法治言论选登；七是行政执法人员必读。每一部分各有偏重，各具特色。第一部分依法治国、依法治省的重要文件，便于读者参考学习、领会精神。第二部分将最新常用法律法规规章选编，便于使用者查阅、理解、学习，实用性强。第三部分对一些常用法律进行解析，使法律条文更加容易理解。第四部分改革开放以来若干重大法治事件回顾，对推动我国法治进程的重大事件进行梳理，向读者全方位呈现我国一步步走向法治社会的路线图，从而更加容易理解我国现行法律法规。第五部分以案释法，精选出近年来发生的有关典型案例进行事实和法律剖析，以期通过真实案例的教育和警示作用，有效提高领导干部和执法人员运用法治思维和法

治方式推动工作的能力。第六部分精选近年来《政府法制》杂志上刊登的专家评论、法治言论，便于读者理解法律及法治精神，进一步增强法制观念。第七部分行政执法人员必读是执法人员执法操作指南，便于广大执法人员快捷掌握行政执法的原则、方法、程序和规范，有利于提高执法人员依法行政水平。本书内容全面细致，解读精辟入里，易学、易用、易掌握，是一本内容全、方式新、紧扣时代主题、通俗易懂的普法实用教材。

由于成书时间紧迫，书中难免有不妥之处，敬请广大读者及同仁不吝指正，以使此书趋于完善且更好地为法治宣传教育工作服务。同时对支持本书成稿的各界人士和所有编审人员表示诚挚的感谢。

编委会

2016年11月

第一部分 法治中国

依法治国

- 中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定 / 3
- 国务院关于加强法治政府建设的意见 / 15
- 中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》 / 21
- 中央宣传部、司法部关于在公民中
开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020年） / 30
- 全国人民代表大会常务委员会关于开展第七个五年法治宣传教育的决议 / 36
- 关于完善国家工作人员学法用法制度的意见 / 38
- 国务院办公厅关于加强和改进行政应诉工作的意见 / 42
- 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《党政主要负责人履行推进法治建设
第一责任人职责规定》 / 44
- 最高人民法院关于行政诉讼应诉若干问题的通知 / 46

依法治省

- 中共山西省委关于深化法治山西建设的实施意见 / 48
- 山西省人民政府关于加快推进法治政府建设的实施意见 / 54
- 中共山西省委、山西省人民政府关于印发《山西省贯彻落实〈法治政府建设
实施纲要（2015—2020年）〉的实施方案》的通知 / 65
- 《关于在全省开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020年）》
的通知 / 77
- 山西省人民代表大会常务委员会关于在全省开展第七个五年法治宣传
教育的决议 / 81
- 山西省人民政府办公厅关于印发《山西省行政机关行政应诉办法》
的通知 / 84
- 山西省高级人民法院关于跨行政区域集中管辖行政案件的公告 / 87
- 山西省行政执法条例 / 88
- 山西省重大行政决策合法性审查办法 / 93

第二部分 常用法律法规

中华人民共和国宪法 / 97

宪法相关法

中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法 / 112

中华人民共和国集会游行示威法 / 120

中华人民共和国国家赔偿法 / 124

民法商法

中华人民共和国民法通则 / 130

中华人民共和国物权法 / 143

不动产登记暂行条例 / 161

中华人民共和国著作权法 / 165

中华人民共和国专利法 / 173

中华人民共和国合同法 / 181

中华人民共和国婚姻法 / 211

中华人民共和国继承法 / 215

中华人民共和国收养法 / 218

中华人民共和国侵权责任法 / 221

行政法

中华人民共和国行政许可法 / 228

中华人民共和国行政处罚法 / 237

中华人民共和国行政复议法 / 243

中华人民共和国政府信息公开条例 / 249

中华人民共和国行政强制法 / 254

中华人民共和国公务员法 / 262

事业单位人事管理条例 / 272

中华人民共和国人民警察法 / 275

中华人民共和国治安管理处罚法 / 280

危险化学品安全管理条例 / 292

中华人民共和国律师法 / 308

中华人民共和国义务教育法 / 315

出版管理条例 / 321

中华人民共和国食品安全法 / 330

医疗事故处理条例 / 354

中华人民共和国药品管理法 / 362

中华人民共和国城市房地产管理法 /	372
国有土地上房屋征收与补偿条例 /	379
物业管理条例 /	383
中华人民共和国环境保护法 /	391
中华人民共和国道路交通安全法 /	397
中华人民共和国道路交通安全法实施条例 /	411
中华人民共和国网络安全法 /	424

经济法

中华人民共和国会计法 /	432
中华人民共和国农村土地承包法 /	438
中华人民共和国消费者权益保护法 /	444

社会法

中华人民共和国老年人权益保障法 /	451
中华人民共和国劳动法 /	458
中华人民共和国劳动合同法 /	466
中华人民共和国劳动争议调解仲裁法 /	476

刑法

中华人民共和国刑法 /	481
-------------	-----

诉讼及非诉讼程序法

中华人民共和国刑事诉讼法 /	538
中华人民共和国民事诉讼法 /	568
中华人民共和国行政诉讼法 /	595
最高人民法院关于审理民事、行政诉讼中司法赔偿案件 适用法律若干问题的解释 /	606

第三部分 权威解析

“沉睡的规定”折射出政策调整上的行政不作为 /	617
“官邸制”倒逼官员房产公开 /	619
把虚假恐怖信息关进法治的笼子里 /	621
《不动产登记条例》立法进程全面解读 /	625
参与起草制定《山西省实施〈突发公共卫生事件 应急条例〉办法（试行）》工作实录 /	630
地方立法，法制统一是底线 ——专访全国人民代表大会法律委员会主任委员乔晓阳 /	635
关于城市管理综合执法的实践与探索 /	637

- 《行政诉讼法》大修激活民告官的正能量 / 642
- 检察机关提起环境行政公益诉讼的法治意义 / 645
- 解读《行政诉讼法修正案（草案）》 / 647
- 《看守所法》起草的喜与忧 / 651
- 立法与改革关系的一次深刻变革 / 657
- 民告官的腰杆直起来 / 659
- 让大气法的“牙齿”真正发挥威慑力 / 662
- 让宪法长出“牙齿”来 / 664
- 山西省人民政府关于《中华人民共和国行政复议法》实施情况的报告 / 666
- 首起文物保护公益诉讼的破冰意义 / 670
- 特赦制度的重启开启法治文明新篇章
- 特赦部分罪犯彰显刑罚人道主义 / 671
- 消费者或将拥有“后悔权”
- 解读《消费者权益保护法》修法亮点 / 673
- 只可意会不可言传：兼谈立法之难 / 676

第四部分 改革开放以来若干重大法治事件回顾

- 当代“窦娥”的幸与不幸——佘祥林杀妻案平反记 / 681
- 强奸杀人犯被处决后又冒出“真凶”——聂树斌案解读 / 686
- 这个事件注定刻上法治里程碑——孙志刚事件回顾 / 698
- 自卑与傲慢、敏感与冷漠，是什么导致大学生连杀4人
- 马加爵事件解读 / 705
- 李刚状告牙防组案件回放 / 714
- 老人倒地扶或不扶，一个严峻的社会问题
- 南京彭宇案判决引发的道德反诘 / 722
- 他为什么要炸死相处多年的情妇——聚焦副省级高官段义和杀人案 / 728
- 强奸罪与嫖幼罪——贵州习水嫖幼案追踪 / 736
- 沈阳摊贩夏俊峰刺死城管案 / 750
- 南京教授“换妻”案件 / 762
- “我爸是李刚”案件解读 / 770
- 从交通肇事到杀人灭口——药家鑫案件解析 / 776
- 聚焦李天一轮奸案 / 783
- 知识与德行的错位——复旦大学投毒案 / 791
- 电信诈骗面面观——徐玉玉猝死案引发的思考 / 797

第五部分 以案释法

超越职权做出的行政行为被判决撤销

——伍某诉某镇政府土地行政处理案 / 803

登记机关违法办理房地产抵押登记被判承担赔偿责任

——某银行诉某市房产管理局房屋行政赔偿案 / 805

适用法律错误的房屋征收决定被判决撤销

——宫某诉某市人民政府房屋行政征收案 / 808

未严格依法定程序做出的开除学籍处分行为被判决撤销

——蔡某、刘某诉江西某大学教育行政处理案 / 810

行政机关未履行相应的法定职责被责令予以履行

——尤某诉某县住房保障和房产管理局不履行危房抢修
代履行法定职责案 / 812

行政机关不完全履行法定职责被责令全面履职

——吴某权等诉某县国土局不履行违章建筑查处法定职责案 / 814

行政机关不履行附随义务被判承担赔偿责任

——郭某等诉某县林业局林业行政检查及行政赔偿案 / 817

侵犯企业经营自主权的行政行为被确认违法和责令予以赔偿

——某公司诉某镇人民政府侵犯企业经营自主权案 / 819

侵犯农民合法权益的违法征收集体土地行为被责令予以赔偿

——卢某诉某区政府土地行政强制及行政赔偿案 / 821

旅游局违法扣押导游资格证被判决赔偿工资损失

——罗某诉某市旅游局旅游行政强制及行政赔偿案 / 824

依据不合法的习惯性做法而做出的行政行为被判决撤销

——姚某诉某县人力资源和社会保障局社保行政确认案 / 827

土地利用现状图与土地利用实际状况不一致时地类应如何认定

——刘某等不服某省人民政府征地批复案 / 829

善用听证审理方式查明案件事实

——孙某等不服某省人民政府征地批复案 / 831

政府信息公开制度与行政复议制度的关系

——沈某不服国务院某部门政府信息公开答复 72 案 / 834

政府信息公开制度与信访制度的关系

——赵某不服某直辖市人民政府信息公开答复 6 案 / 836

政府信息公开行政复议案件审查范围

——冉某不服国务院某部门政府信息公开答复案 / 838

善用行政复议意见书，推动基层管理规范化

——冯某等不服某省人民政府核发国有土地使用证案 / 841

乡镇人民政府有权处理村民个人之间的土地权属争议

——漆某不服某镇人民政府土地权属纠纷处理决定案 / 843

准确划分民事纠纷和行政纠纷界限做到既不揽权也不推责

——周某不服某县人民政府房产登记案 / 845

异地交通违法行为的行政处罚管辖

——张某不服甲县公安局交通巡逻警察大队行政处罚决定案 / 847

规范性文件不得设定行政处罚

——某房地产公司不服某省住房和城乡建设厅行政处罚决定案 / 849

强化程序意识，规范行政执法行为

——秦某不服某区卫生局不作为案 / 851

依法处理涉及举报事项的行政复议案件

——陈某不服某市监察局行政复议不作为案 / 854

车间主任承包生产车间职工发生事故谁担责 / 857

车辆无辜被撞为何保险公司还要担责

——法院：虽对事故无责仍应在交强险限额内赔偿 / 858

给粮农打白条合法吗

——某省 S 县某粮油贸易有限公司向售粮者打白条案 / 859

女子离婚生活困难，前夫有帮扶义务吗 / 860

土地登记机关“一地二卖”应否担责 / 861

岳母取走女儿存款，女婿能否要求返还 / 863

租房后碰上整体搬迁受损方可否少交租金 / 864

QQ 账号可以作为遗产继承吗 / 865

出具真名借据就不是诈骗吗 / 866

开车“碰瓷”索要修车费如何定性 / 868

没达到约定温度就能拒付供暖费吗 / 869

农村建房中，工人受伤，责任由谁承担 / 870

退预交房款遭拒绝，依法维权全额返还 / 872

执行时不能扣划合伙财产清偿个人债务 / 873

居住环境有隐患，申请复议寻保护 / 874

拆迁人员强闯民宅逼迫谈判有罪吗 / 876

法院能否对“保证期间”进行主动审查 / 877

公司是否需要与“创业者”签订劳动合同 / 878

被扣 12 分后开车肇事，保险公司并非一律不赔 / 879

标签瑕疵食品与不符合安全标准食品如何界定 / 881

车库被业主出租开 KTV，业委会维权胜诉
——法院：产权人和承租人无权擅自改变规划用途 / 883
盗用他人支付宝账户绑定的银行卡内资金如何定性 / 884
地库被泡，宝马报废，物业担责吗 / 886
高温作业中暑可享受工伤保险待遇 / 887
放任平台传播淫秽视频，两名微信群主失职获刑 / 888
解除劳动关系要履行什么程序 / 890
买房不办理过户手续面临的法律风险 / 892

第六部分 法治论丛

行政立法的网络式制定程序
——成本效益分析法在行政立法上的具体运用 / 895
废除土政策破解告官难 / 899
公捕公判无助于长治久安 / 901
习惯性游街 / 903
因公喝酒醉死是否算工伤 / 907
从“看黄片被罚”看执法边界 / 909
信访不信法的维权困境 / 910
赵作海错案追踪 / 911
张悟本“闹剧”的法律漏洞 / 914
“恶意欠薪罪”能否让劳动法“雄起” / 916
城管究竟该管什么 / 918
“嫖娼者”告赢公安 / 921
驾车追匪、司法冲突与法治意识 / 924
民众是否有钻政策空子的权利 / 926
死刑复核：行进在改革路上 / 928
依法行政应该依据什么“法” / 936
中国首例“性虐致死”案 / 938
规范行政处罚自由裁量权应把握的主要问题研究 / 940
“打多大的牌才算赌博”的法律思考 / 945
李阳殴妻引家暴立法争议 / 947
《行政强制法》视野下的行政强制执行方式 / 951
我国首例微博威胁获罪案 / 956
我国首例闯黄灯案 / 957
“刑讯逼供”证据排除录 / 959

浅谈行政复议委员会制度 / 963

警察开枪权该如何界定 / 966

“持证上岗亮证执法”是法治社会的执法特征 / 969

新《行政诉讼法》打通“民告官”七大关卡 / 970

“互联网+”时代如何保障“模糊劳动者”权益 / 973

第七部分 行政执法人员必读

第一章 行政执法基本理论 / 979

第二章 行政执法的原则 / 984

第三章 行政执法体系和行政执法权 / 994

第四章 行政执法主体 / 998

第五章 行政执法人员 / 1007

第六章 行政执法依据 / 1019

第七章 行政执法证据 / 1025

第八章 行政执法行为概论 / 1029

第九章 行政执法行为分论 / 1039

第十章 行政执法管辖 / 1071

第十一章 行政执法手段 / 1078

第十二章 行政执法程序基本理论 / 1087

第十三章 行政执法听证制度 / 1092

第十四章 行政执法信息公开制度 / 1096

第十五章 行政执法调查制度 / 1102

第十六章 行政执法程序制度分论 / 1107

第十七章 行政执法文书 / 1135

第十八章 行政执法责任制 / 1144

第十九章 行政执法的绩效考核 / 1155

第二十章 行政执法的监督 / 1165

后记 / 1172

第一部分

法治中国

