

# 河北省志

H E B E I S H E N G Z H I

## 国 土 资 源 志

1979—2005

河北省地方志编纂委员会 编

河北人民出版社  
· 石家庄 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

河北省志·国土资源志: 1979—2005/河北省地方志  
编纂委员会编. --石家庄: 河北人民出版社. 2018. 11  
ISBN 978-7-202-13524-2

I. ①河… II. ①河… III. ①河北—地方志②国资  
源—概况—河北—1979-2005 IV. ①K292. 2②F129. 922

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2018) 第 238695 号

---

书 名 河北省志·国土资源志 (1979—2005)  
HEBEISHENG ZHI GUOTU ZIYUAN ZHI  
编 者 河北省地方志编纂委员会

---

特邀编辑 王慧卿

责任编辑 郭忠

责任校对 付敬华

---

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)

印 刷 石家庄联创博美印刷有限公司

开 本 889 毫米×1194 毫米 1/16

印 张

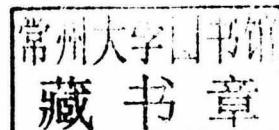
字 数 1 232 000

版 次 2018 年 11 月第 1 版 2018 年 11 月第 1 次印刷

印 数 1-1 300

书 号 ISBN 978-7-202-13524-2

定 价 760.00 元



# 河北省地方志编纂委员会

主任 郭庚茂 付志方 赵 勇 袁桐利

副主任 付志方（常务） 张 力 白润璋 赵铁练 范福成 张文贵  
张绍廉

（以上副主任任职时间为 2007.3—2008.8）

马兰翠 高喜同 丁振华 张文贵 苏银增

（以上副主任任职时间为 2008.8—2010.11）

龚焕文 马兰翠 高喜同 丁振华 张春林 苏银增

（以上副主任任职时间为 2010.11—2013.8）

宋太平 刘永瑞 龚焕文 李 毅 张春林 王会勇

（以上副主任任职时间为 2013.8—2017.4）

商黎光 宋太平 龚焕文 张焕学 宋福军 吴晓华

（以上副主任任职时间为 2017.4—）

委员 冯世斌 陈建辉 魏 平 苏银增 齐守印 荆宝栓 夏玉祥

郭洪波 钱晓钟 刘清芳 张瑞书 巩学杰 冯韶慧 刘金凯

李丛民 孙继民 孙福泉 王景武 杨洪进

（以上委员任职时间为 2007.3—2008.8）

冯世斌 安树彦 魏 平 宋晓瑛 齐守印 刘教民 冯韶慧

郭洪波 钱晓钟 刘清芳 王保英 张瑞书 杨德秉 刘金凯

李丛民 孙继民 孙福泉 王景武 杨洪进

（以上委员任职时间为 2008.8—2010.11）

冯世斌 胡庆胜 谢振学 魏 平 齐守印 刘教民 冯韶慧  
郭洪波 钱晓钟 张少华 刘清芳 王保英 杨德秉 刘金凯  
李丛民 孙继民 孙福泉 樊长坤 杨洪进

(以上委员任职时间为 2010.11—2013.8)

魏四海 胡庆胜 谢振学 戴长江 邢国辉 刘教民 徐亚平  
郭洪波 刘云峰 张少华 曹新兴 张连忠 赵新喜 李晓明  
李丛民 孙继民 简龙彪 樊长坤 杨洪进

(以上委员任职时间为 2013.8—2017.4 )

刘家恒 史建伟 简龙彪 张福建 张少华 李胜利 郭玉明  
赵 丽 牛金禄 赵新喜 李新平 李 光 杨志芳 范红潮  
王素君 李会生 彭景辉 郭金平 杨洪进

(以上委员任职时间为 2017.4—)

## 《河北省志（1979—2005）》总纂组

总 纂 龚焕文

顾 问 卢振川

常务副总纂 郭文书 李昌远

执行副总纂 杨洪进

副 总 纂 赵树槐 蔡一润 孙 凯 刘春芳 孙宝存 张守勤 胡连生

## 《河北省志·国土资源志（1979—2005）》 责任副总纂、责任编辑

责任副总纂 郭文书

责任 编辑 王慧卿

# 《河北省志·国土资源志（1979—2005）》

## 编纂委员会

主任 张维亮

副主任 邢承国 高献计 张国军 聂英武 尹耀增 孙大起 张兰格  
李秋喜 陈兴胜

编 委 (以姓氏笔画排序)

于忠信 王秀君 王益民 王瑞华 牛魁斌 尹晓德 付惠卿  
冯建雄 刘彦辉 贡志刚 李永安 杨黎军 肖桂珍 余宝林  
张忠贤 张春明 赵荣升 姜立征 郭 蓉 郭志强 曹友锁  
崔鹏飞 魏 威

# 《河北省志·国土资源志（1979—2005）》

## 修志办公室

主编 张晓民

副主编 石建国 任院生

编辑办公室

邸鹏程 刘扬正 高伟明 高艳丽 孟广安 张景波 崔彦生  
周 秦 刘华春

## 《河北省志·国土资源志（1979—2005）》 初审人员

郭文书 宋士青 杨胜旗 王慧卿 赵俊丽 肖桂珍 冯建雄  
余宝林 郭志强 姜立征 宋锡林 李永和 吴耀良 祁兰夫  
侯金义 崔光华

## 《河北省志·国土资源志（1979—2005）》 复审人员

邱新立 郭文书 齐家璐 吕志毅 宋士青 杨胜旗 王慧卿  
赵俊丽 崔光华

## 《河北省志·国土资源志（1979—2005）》 终审人员

龚焕文 郭文书 赵树槐 张守勤 孙宝存

# 《河北省志（1979—2005）》凡例

一、本志编纂以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，突出时代特征、地方特色和行业特点，全面、客观、系统地记述二轮修志时限内河北省自然、政治、经济、文化、社会的历史与现状。

二、本志定名为《河北省志（1979—2005）》，各分志定名为《河北省志·××志（1979—2005）》，其中特色志定名为《河北省志·××志》。

三、本志记述的地域范围为2005年的河北省行政区域。

四、本志记述的时间上限为1979年，下限为2005年，个别事物根据记述完整的需要，适当上溯或下延。

五、本志采用述、记、志、传、图、表、录等体裁，以志为主。各分志统一采用章节体，一般设编、章、节、目四个层次。

六、本志以“横排门类、纵述史实、述而不论”为编纂原则，记述符合宪法、法律、法规、规章和政策要求。

七、本志设《人物志》集中记述人物。其他分志不设人物传或人物简介，记述人物采取以事系人或人物表、人名录的形式。

八、本志采用现代语体文记述，语言文字、标点符号、计量单位、数字用法等执行国家相关规定。

九、本志述及组织、机构、法律法规、文件、会议等方面专有名称使用全称。使用简称的，在适当地方括注于全称之后。不同时期的国家、团体、机构、职务、地名等名称，均用当时名称。今地名使用各级政府审定的标准地名。各类译名以新华社译名为准。生物、矿物名称使用学名，首次出现时括注本地俗名。

十、本志与首轮《河北省志》的断限有若干年时间重叠，重叠部分不机械抄录，采取概要、补遗、纠讹的办法处理。

十一、本志资料主要来源于档案，有歧义的重要资料，采用多说并存。统计数据以省统计部门公布的法定数据为准，省统计部门未统计的，采用业务主管部门的统计数据。重要地理信息数据，采用地理信息部门公布的法定数据。引文和重要资料注明出处。

十二、本志所用地图均以省地理信息部门或有关部门绘制并经审定的为准。

十三、各分志附录最后附“1979—2005年河北省部分市、县（市、区）行政区划沿革变化表”。

十四、各分志有特殊说明事项，在“编写说明”中列述。

# 《河北省志·国土资源志（1979—2005）》

## 编写说明

- 一、本志是《河北省志（1979—2005）》的分志，遵循其《凡例》的编纂要求。
- 二、本志全面记述1979—2005年河北省国土资源（土地、地质矿产、海洋）管理、使用制度改革、法制建设、执法监察、非税收入、科技教育、管理体制等方面的发展和现状，系统地总结中国共产党十一届三中全会以来河北省国土资源改革开放的历史进程，揭示河北省国土资源管理事业发展规律。
- 三、本志所载地名、政府机构、职务称谓、行政区划，均以当时称谓和行政区划为准，不以今为代替。常用机构名称首次出现用全称，第二次暨以后出现用简称，如：河北省政府称省政府，河北省人民代表大会常务委员会称省人大常委会，河北省土地管理局称省土地局、省地质矿产厅称省地矿厅、省国土资源厅称省国土厅等。市、县名称用当时名称。
- 四、本志首次引用文件，有发文时间、发文单位、文件标题，不记文件编号。第二次暨以后只引用文件名称。如：1995年5月9日，河北省政府印发《××××的通知》为省政府《××××的通知》，概述、大事记中只引用文件标题。
- 五、计量单位执行国家相关规定，引用原文计量单位的换算为国家规定的计量单位后，将原文计量单位标注在括号内。图、表引用原计量单位，不进行换算。
- 六、本志引用数字小数点后面保留两位数，正文内小数点后面为零的，不写零，如25.80，记作25.8，表格内一律保留两位数，如25.80。
- 七、国土资源部门分散管理时期为1979—1999年，土地由省土地管理局、地质矿产由省地质矿产局（省地质矿产厅）、海洋由省海洋局分别管理。国土资源集中统一管理时期为2000—2005年，省土地管理局、省地质矿产厅、省海洋局合并，组建省国土资源厅，土地、地质矿产、海洋由省国土资源厅管理。
- 八、本志涉及的全省土地有关数据，河北省土地总面积采用省统计局历史沿用数据，土地资源有关数据采用每年国土资源部门依据国家《土地利用现状调查技术规程》《土地变更调查技术规定》调查的数据。为确保全省土地总面积的一致性，土地资源所有数据不统计全省总面积。
- 九、本志资料主要来自河北省国土资源厅档案室、河北省档案馆、河北省人民政府办公厅档案室、河北省地质矿产勘查开发局档案室、河北省测绘局以及公开发表的有关文章、报刊、专著、旧志和各种统计资料等。

# 目 录

概 述 .....	1
大事记 .....	11
<b>第一编 国土资源状况</b> .....	<b>37</b>
第一章 国土资源要素 .....	39
第一节 地 质 .....	39
第二节 地 貌 .....	43
第三节 气 候 .....	48
第四节 水 文 .....	51
第五节 土 壤 .....	54
第六节 植 被 .....	57
第二章 土地资源及其利用 .....	62
第一节 土地资源 .....	62
第二节 土地利用 .....	65
第三章 矿产资源及其利用 .....	74
第一节 矿产资源 .....	74
第二节 矿产资源利用 .....	82
第四章 海洋资源及其利用 .....	90
第一节 海洋资源 .....	90
第二节 海洋资源利用 .....	99
<b>第二编 土地管理</b> .....	<b>107</b>
第一章 土地规划与计划 .....	109
第一节 土地利用总体规划 .....	109
第二节 土地利用专项规划 .....	120
第三节 土地利用区域规划 .....	133
第四节 建设用地计划管理 .....	141
第二章 地籍管理 .....	145
第一节 土地调查 .....	145

第二节 城镇地籍调查 .....	161
第三节 土地登记 .....	165
第四节 土地统计 .....	170
第五节 土地权属纠纷调处 .....	172
第六节 建立地籍信息系统 .....	179
第三章 建设用地管理 .....	184
第一节 国有建设用地管理 .....	184
第二节 集体建设用地管理 .....	203
第四章 耕地保护与开发 .....	212
第一节 基本农田保护 .....	212
第二节 土地开发复垦整理 .....	222
第三节 内涵挖潜 节约集约用地 .....	228
<b>第三编 地质矿产管理 .....</b>	<b>237</b>
第一章 矿产资源规划 .....	239
第一节 矿产资源总体规划 .....	239
第二节 地质勘查规划 .....	241
第二章 矿产资源储量管理 .....	246
第一节 储量管理机构 .....	246
第二节 储量评审备案 .....	248
第三节 储量登记统计 .....	250
第四节 地质资料汇交管理 .....	254
第三章 矿产资源开发管理 .....	258
第一节 采矿权审批登记 .....	258
第二节 开采活动监督管理 .....	270
第三节 矿业秩序治理整顿 .....	283
第四节 矿产资源开发整合 .....	287
第四章 地质勘查管理 .....	290
第一节 探矿权管理 .....	290
第二节 行业管理 .....	294
第三节 项目管理 .....	299
第五章 地质环境监督管理 .....	303
第一节 地下水资源监测与监督管理 .....	303
第二节 地质灾害防治 .....	313
第三节 矿山地质环境保护与治理 .....	320
第四节 地质遗迹保护 .....	325
<b>第四编 海洋管理 .....</b>	<b>341</b>
第一章 海洋功能区划与规划 .....	343

第一节 海洋功能区划 .....	343
第二节 海洋经济发展规划 .....	352
第三节 海洋环境保护规划 .....	356
第四节 其他海洋规划与区划 .....	363
<b>第二章 海域使用管理 .....</b>	<b>367</b>
第一节 海域使用审批 .....	367
第二节 海域使用管理示范区 .....	371
第三节 海洋资源调查 .....	372
第四节 海洋统计 .....	378
第五节 海域基础管理 .....	379
<b>第三章 海洋环境管理 .....</b>	<b>384</b>
第一节 海洋生态保护 .....	384
第二节 海洋环境监测与评价 .....	387
第三节 海洋灾害预警 .....	402
<b>第五编 国土资源使用制度改革 .....</b>	<b>405</b>
<b>第一章 土地使用制度改革 .....</b>	<b>407</b>
第一节 国有土地使用制度改革 .....	407
第二节 集体土地使用制度改革 .....	412
第三节 土地市场 .....	416
第四节 土地价格 .....	421
第五节 土地估价 .....	424
第六节 土地收购储备 .....	434
<b>第二章 矿产资源使用制度改革 .....</b>	<b>437</b>
第一节 矿产资源补偿费征收制度改革 .....	437
第二节 探矿权、采矿权使用制度改革 .....	440
第三节 探矿权、采矿权交易 .....	446
第四节 探矿权、采矿权价款评估确认 .....	448
<b>第三章 海域使用制度改革 .....</b>	<b>450</b>
第一节 海域有偿使用制度 .....	450
第二节 海域使用权登记制度 .....	452
<b>第六编 国土资源法制建设 .....</b>	<b>455</b>
<b>第一章 国土资源立法 .....</b>	<b>457</b>
第一节 土地管理法规规章 .....	457
第二节 地质矿产管理法规规章 .....	465
第三节 海洋管理法规规章 .....	469
<b>第二章 国土资源管理依法行政 .....</b>	<b>471</b>
第一节 转变管理方式 推进依法行政 .....	471

第二节 健全制度机制 全面依法行政	472
<b>第三章 国土资源普法宣传</b>	<b>477</b>
第一节 围绕中心工作宣传	477
第二节 围绕主题宣传	482
第三节 以案释法	483
第四节 专业法与普法宣传相结合	484
 <b>第七编 国土资源执法监察</b>	 487
第一章 国土资源执法监察机构	489
第一节 土地、地质矿产执法监察机构	489
第二节 海洋执法监察机构	493
第二章 国土资源执法监察制度	494
第一节 土地、地质矿产执法监察制度	494
第二节 海洋执法监察制度	501
第三章 国土资源执法监察重大事件	504
第一节 重要执法监察会议	504
第二节 重大执法监察活动	511
第三节 重大违法案件查处	519
第四节 执法模范县创建活动	525
第四章 国土资源信访工作	533
第一节 信访工作机构	533
第二节 信访工作规则	534
第三节 信访工作制度	537
 <b>第八编 国土资源非税收入</b>	 545
第一章 土地类非税收入	547
第一节 政府性基金收入	547
第二节 专项收入	556
第三节 行政事业性收费收入	559
第四节 罚没收入	563
第二章 地质矿产类非税收入	565
第一节 专项收入	565
第二节 行政事业性收费收入	575
第三节 罚没收入	577
第三章 海洋类非税收入	579
第一节 国有资源（资产）有偿使用收入	579
第二节 行政事业性收费收入	580
第三节 罚没收入	581

<b>第九编 国土资源科技和教育</b> .....	583
第一章 国土资源科技 .....	585
第一节 科技管理 .....	585
第二节 科研机构 .....	588
第三节 学术(社会)团体 .....	596
第四节 科技交流 .....	601
第五节 科技成果 .....	604
第六节 科技成果研究与应用 .....	619
第二章 国土资源教育 .....	626
第一节 继续教育 .....	626
第二节 普通教育 .....	633
<b>第十编 国土资源管理体制</b> .....	651
第一章 国土资源部门分散管理体制 .....	653
第一节 土地管理体制 .....	653
第二节 地质矿产管理体制 .....	659
第三节 海洋管理体制 .....	665
第二章 国土资源集中统一管理体制 .....	669
第一节 行政管理机构 .....	669
第二节 事业单位 .....	673
第三节 省国土资源厅管理归口管理单位 .....	677
<b>附 录</b> .....	685
一、土地管理有关地方性法规和政府规章 .....	685
二、地质矿产管理有关地方性法规和政府规章 .....	720
三、海洋管理有关地方性法规和政府规章 .....	739
四、国土资源系统受表彰的先进单位、先进个人 .....	746
五、1979—2005年河北省部分市、县(市、区)行政区划沿革变化表 .....	748
<b>索 引</b> .....	753
<b>编后记</b> .....	771

# Contents

<b>Overview .....</b>	1
<b>Chronology .....</b>	11
<b>Part I State of Territorial Resources .....</b>	37
Chapter I Key Factors of Territorial Resources .....	39
Section I Geology .....	39
Section II Landform .....	43
Section III Climate .....	48
Section IV Hydrology .....	51
Section V Soil .....	54
Section VI Vegetation .....	57
Chapter II Land Resources and their use .....	62
Section I Land Resources .....	62
Section II Land Use .....	65
Chapter III Mineral Resources and Their Use .....	74
Section I Mineral Resources .....	74
Section II Use of Mineral Resources .....	82
Chapter IV Marine Resources and their use .....	90
Section I Marine Resources .....	90
Section II Use of Marine Resources .....	99
<b>Part II Land Resources Administration .....</b>	107
Chapter I Land use planning and land programs .....	109
Section I General land—use planning .....	109
Section II Thematic land—use planning .....	120
Section III Regional land—use planning .....	133
Section IV Management and Arrangement of Constructive Land .....	141
Chapter II Cadastral Management .....	145
Section I Land Survey .....	145

Section II	Urban cadaster Survey .....	161
Section III	Register of Land _ use right .....	165
Section IV	Land Use Statistics .....	170
Section V	Dispute Intervention of Land _ use right .....	172
Section VI	System Construction of Cadastral Information .....	179
Chapter III	Constructive Land Management .....	184
Section I	Management of State Constructive Land .....	184
Section II	Management of Congregate Constructive Land .....	203
Chapter IV	Preservation and Exploitation of Arable land .....	212
Section I	Preservation of Basic Farmland .....	212
Section II	Exploitation and Reclaim Arrangementof Land Resources .....	222
Section III	Saving and Intensive Use of Land Resources .....	228
<b>Part III</b>	<b>Management of Geological Mineral Resources .....</b>	<b>237</b>
Chapter I	Mineral Resources Planning .....	239
Section I	Overall Mineral Resources planning .....	239
Section II	Geology Investigation planning .....	241
Chapter II	Mineral Resources Reserve Management .....	246
Section I	Mineral Resources Reserve Management Institute .....	246
Section II	Mineral Resources Reserve Evaluation and Examination Record ...	248
Section III	Mineral Resources Reserve Register and Statistics .....	250
Section IV	Collection and Management of Geological Data .....	254
Chapter III	Exploitation and Management of Mineral Resources .....	258
Section I	Examination and Register of Mineral Resources Exploitation Right .....	258
Section II	Supervise and Control of Mineral Resources Exploiting Activity ...	270
Section III	Mining Order Control .....	283
Section IV	Integrated Exploitation of Mineral Resources .....	287
Chapter IV	Management of Geological Investigation .....	290
Section I	Search Right Management of Mineral Resources .....	290
Section II	Management of mining programs .....	299
Chapter V	Supervision of Geological Environment .....	303
Section I	Monitoring and Management of Underground water Resources .....	303
Section II	Prevention and Control of Geological Disasters .....	313
Section III	Protection and Control of Mine geological Environment .....	320
Section IV	Preservation of Geological Relic .....	325
<b>Part IV</b>	<b>Sea Management .....</b>	<b>341</b>
Chapter I	Division and Planning of Sea function .....	343

Section I	Division of Sea function .....	343
Section II	Marine economy Development planning .....	352
Section III	Sea Environment protection planning .....	356
Section IV	Other Sea Use Planning and Division .....	363
Chapter II	Management of Sea Area Use .....	367
Section I	Examination and Authorization of Sea Area Use .....	367
Section II	Demonstration of Sea Area Use Management	
Section III	Marine Resources Investigation .....	372
Section IV	Sea Resources Statistics .....	378
Section V	Basic Management of Sea Area .....	379
Chapter III	Sea Environment Management .....	384
Section I	Sea ecology Preservation .....	384
Section II	Monitoring and Assessment of Sea Environment .....	387
Section III	Marine Hazards Warning	
<b>Part V Reform of Territory Resources utilization System</b>	.....	405
Chapter I	Reform of Land _ use System .....	407
Section I	Reform of State land _ use System .....	407
Section II	Reform of Congregate land _ use System .....	412
Section III	Land market .....	416
Section IV	Land Price .....	421
Section V	Land Price Assessment .....	424
Section VI	Land Recapture and Store .....	434
Chapter II	Reform of Mineral Resources Exploitation System .....	437
Section I	Reform of Imposition System of Mineral Resources compensatory fee .....	437
Section II	Reform of Mine search and Exploitation right System .....	440
Section III	Mine Search and Exploitation Right Trading .....	446
Section IV	Assessment and Affirmance of Mine Search and Exploitation Right Price .....	448
Chapter III	Sea area use System Reform .....	450
Section I	Sea area use compensatory System .....	450
Section II	Sea area use right Register System .....	452
<b>Part VI Construction of Land Resources Legal System</b>	.....	455
Chapter I	Legislation of Land Resources .....	457
Section I	Law and Regulation of Land Management .....	457
Section II	Law and Regulation of Mine Management .....	465
Section III	Law and Regulation of Sea Management .....	469

Chapter II	Land Resources Administration by Law .....	471
Section I	Change Administrative Mode and Improve Administration by Law .....	471
Section II	Improve System Mechanism of land Resources and Administrate by Law .....	472
Chapter III	Dissemination of Land Resources Law and Regulations .....	477
Section I	Dissemination of Law and Regulations Around Key Tasks .....	477
Section II	Dissemination of Law and Regulations Around the Key Subjects .....	482
Section III	Explanation of Law and Regulations by cases .....	483
Section IV	Combination of Field Law and Public legislation .....	484
<b>Part VII</b>	<b>Land Resources Supervising and Law Executing .....</b>	<b>487</b>
Chapter I	Institutions of Land Resources Supervising and Law Executing .....	489
Section I	Institutions of Land and Mine Supervising and Law Executing .....	489
Section II	Institutions of Sea Supervising and Law Executing .....	493
Chapter II	System of Land Resources Supervising and Law Executing .....	44
Section I	System of Land and Mine Supervising and Law Executing .....	494
Section II	System of Sea Supervising and Law Executing .....	501
Chapter III	Key Events in the process of Land Resources Supervising and Law Executing .....	504
Section I	Key Conferences for Land Resources Supervising and Law Executing .....	504
Section II	Key Doings for Land Resources Supervising and Law Executing .....	511
Section III	Key Illegal Cases Examination and Punishment in the field of Land Resources Supervising and Law Executing .....	519
Section IV	Model County Creation Activities in the field of Law Executing .....	525
Chapter IV	Work in the Field of Land Resources petition .....	533
Section I	Institution of Land Resources Petition .....	534
Section II	Rules and Regulations for Land Resources Petition .....	534
Section III	Work System of Land Resources Petition .....	537
<b>Part VIII</b>	<b>Non-tax Revenue from Land Resources .....</b>	<b>545</b>
Chapter I	Non-tax Revenue from Land Resources .....	547
Section I	Fund Revenue from Government .....	547
Section II	Special Revenue .....	557
Section III	Administrative Charges of Non-profit-making Service .....	559
Section IV	Revenue from Punishment and Expropriation .....	563