



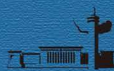
沈小玲
◎ 著

人大代表 爱的担当

一位来自基层的省人大代表履职的行与思

RENDA
DAIBIAO
AI DE
DANDANG

— ◆ —
YIWEI LAIZI JICENG DE
SHENGRENDA DAIBIAOLVZHI
DE XING YU SI



中国民主法制出版社
全国百佳图书出版单位

献给人民代表大会制度

人大代表：爱的担当

一位来自基层的省人大代表自述

沈小玲 著

图书在版编目(CIP)数据

人大代表：爱的担当/沈小玲著. —北京：中国
民主法制出版社，2016.11

ISBN 978-7-5162-1418-3

I. ①人… II. ①沈… III. ①人大代表—工作—中国
IV. ①D622

中国版本图书馆CIP数据核字（2016）第301572号

图书出品人：刘海涛

出版统筹：赵卜慧

责任编辑：张霞

书名/人大代表：爱的担当

作者/沈小玲 著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区右安门外玉林里7号（100069）

电话/（010）63055259（总编室） 63056573 63058790

传真/（010）63056983

[http:// www.npcpub.com](http://www.npcpub.com)

E-mail: mzfz@npcpub.com

经销/新华书店

开本/16开 710毫米×1000毫米

印张/11.5 字数/145千字

版本/2016年12月第1版 2017年2月第2次印刷

印刷/北京建宏印刷有限公司

书号/ISBN 978-7-5162-1418-3

定价/45.00元

出版声明/版权所有，侵权必究

（如有缺页或倒装，本社负责退换）

前言

淬

小时候，我们村子里有一户打铁人家。打铁人把铁放在炉子里烧得通红，拿出铁器，用锤子使劲地敲已成模型的铁，然后把铁器快速地放到水槽里，“嗤”一声，火红的颜色没了。我们孩子特别喜欢火红的刀器放进水中发出的“嗤嗤”声音。

“为什么要把烧红的刀器反复放进冷水中？”每一次，我都会重复问打铁人。

打铁人总会不厌其烦地告诉我：“在水里冰过，刀会变得更硬，更结实。”

长大后，我知道了那是“淬火”，《汉书·天文志》解释为“火与水合为淬”，是铁成为铁器必须经过的磨难，是铁器“蝶变”的一个过程，只有这样，铁器才会“涅槃”。

人大代表履职，也是一个“淬”的过程。

1997年3月，我当选为苍南县党代表。第一次参加会议，我连议事规则都不清楚。1998年12月，我当选为浙江省第十次党代会代表，成为全省最年轻的党代表。有了一次县党代表经历后，我在浙江省党代会温州代表团全体会议审议报告时发出最基层的真实声音。2002年3月，我当选为苍南县人大代表、常委会委员。那是一种新的经历，新的旅程。我审议各种报告，提出自己的见解。由于履职优秀，2007年3月，我再次当选为苍南县人大代表、常委会委员。2008年1月、2013年1月，我当选为浙江省第十一、十二届人大代表。

担任代表的20年间，我看，我听，我思，我说，我写，用心体验，用情感受。

履职的过程就像小时候村子里的打铁人拿火红的铁器往水里淬砺提高铁器品质一样，我不断提升自己的履职质量。2013年至2016年，我提出的《关于加快制定〈浙江省社会救助条例〉的议案》《关于制定〈浙江省民办教育促进条例〉的议案》《关于制定〈浙江省学前教育条例〉的议案》和《关于加大雾霾综合治理力度的建议》相继被浙江省人大常委会评为当年度优秀议案、优秀建议。2015年12月，杭州市人大常委会授予我“杭州市最美人大代表”的称号。

这20年，我有许多履职故事。

人大的一些领导和代表建议我把真实的履职经历写下来，让更多的代表、更多的人了解代表和代表履职活动，更好地了解我们国家的人民代表大会制度。

于是，我找出工作日记，慢慢地整理。

就这样，写出了《人大代表：爱的担当》。

序一

何晔晖

第十二届全国人民代表大会内务司法委员会副主任委员，第十届、十一届、十二届全国人大常委会委员（原全国人大常委会机关党组成员、副秘书长）

人民代表大会制度是中国共产党和中国人民的伟大创造，是中国人民当家作主的重要途径和最高实现形式，是维护国家统一和民族团结，实现中华民族伟大复兴的制度保障。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。人大代表是由人民选举产生的各级人民代表大会的组成人员，他们来自人民、代表人民，紧密联系人民群众，在推进我国社会主义伟大事业的发展中发挥着积极的重要作用。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立60周年大会上的讲话中指出：“各级人大代表，都要忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力。”这是对人大代表依法履行好职责的殷切期望。

人大代表如何代表人民，履行好代表职责，这是一篇大文章。沈小玲作为来自基层、任职多年的省级人大代表，始终牢记代表使命，认真依法履行代表职务，赢得了社会广泛肯定。我国的人大代表绝大多数是兼职的，不同于西方国家议会的议员。沈小玲的履职经历和体会，应当是有典型意义的。可贵的是，她还勤于记录勤于思考，善于反思善于总结，以期不断提高自身履职能力和水平。这种精神非常值得推崇和学习。现沈小玲代表把自己在参加代表调研、视察、审议、提议案、提建议、列席常委会会议及参与立法等过程中的所做所见和所思所感，撰写成书，我认为这是一本很好地反映人大代表依法履职的生动实践记录，也是一本传播人大制度精神，启迪人大代表履职思路的好书。

故此为序。

序二

周一贯

全国著名特级教师、语文教育专家、教学评论家

认识沈小玲老师，大约在上世纪九十年代后期。当时她在温州市苍南县龙港镇第二小学任副校长，我则是受学校聘请的一位外地顾问。学校的领导班子成员，除小玲之外，全是男的，大家特别热情，还透射出温州人特有的那份豪放。唯独小玲却十分内敛、低调，甚至有些腼腆。印象中她更多地眷顾着的是她的班级和课堂。但当时，我就知道这个老师有些不简单，年纪还不上 30 岁，拥有的头衔却已经不少：温州市师德楷模、温州市教坛新秀、浙江省党代会代表……于是我感受到巾帼之所以不让须眉，是因为她们生活中的婉约、内敛，往往可以跟生命中的强硬、豪放融为一体。

在以后的交往中，因为我们都是语文教育研究的痴迷者而有了更多的深入交流。她先后出版四部教学著作，荣幸的是我都是第一个读者，也就机缘巧合地成了这四本书四篇序的作者。这里有些故事：记得她在第三本专著《生本语文：教学主流价值的确认和追求》的扉页上，竟冠以“感谢我的恩师周一贯先生”一行大字，着实令我汗颜。我为名优教师、特级教师出版著述作“序”的并不少，先后大概有 50 多篇吧，但没有一本书上有这样的文字出现，就颇有点“德不配辞”的忐忑。到她的第四本专著《风过小铃》即将问世时，我实在不敢再为她写序了，因为这是一本散文集，虽然是作者教师生活相关的散文，与教育有着血脉的联系，但毕竟这是文学作品。现在，让一个基本对文学缺少关注的人来作序，那就真的成“门外文谈”了。为此，我劝她找个文学界的朋友或老师来写，但她执意要我操笔。最后还是推辞不了，我只得硬着头皮为她写下了第四篇序。后来这本散文集成了“第三届叶圣陶教师文

学奖”的入围作品，与曹文轩的《蜻蜓眼》等，共登大雅之堂，我的序就更是相形见绌了。

这次，小玲的第五部著述又完成了，是《人大代表：爱的担当》，抒发的全是她当人大代表的履职感受。记得我与她第一次见面时，她就是浙江省的党代表，以后又连续地被推选为两届县人大代表（常委会委员）、省人大代表，从苍南当到了杭州，从县代表当到了省代表。可以说，这是小玲除本职工作外唯一的一项社会工作，她乐此不疲，不仅关注教育事业发展和教师的心声，而且总是以特别悲悯的情怀，体恤人民群众的困苦与需求，深入调研，不断地以提议案和建议的方式，下情上传，为民代言。小玲把生活中的婉约、细腻，与生命中的热烈、刚毅结合在一起，恰如践行教育专业一样，代表当得一丝不苟。默默地付出，勇敢地担当，而成为杭州市“最美人大代表”。

这是一部忠实地记录了小玲 20 年来作为人大代表的履职履痕，别有光彩的具有中国特色国情民风的文稿。她在脱稿后便送我先读，一样地要求我为其作序。这次我真的不敢再承担了，因为我虽当过一届政协委员，但从来没有被推选为人大代表，政协与人大是两种完全不同的政治组织，其性质、职能以及成员的履职要求，有着很大的区别，我确实无法信笔涂鸦来写出一篇相称的序言。但禁不住她的再三要求，特别是在读完文稿之后，为她的那份对人民群众挚爱的担当精神所感动，不好意思再推辞了。这样，在她的五部著述里，就都有了一篇我的序言。

我知道人大代表是国家权力机关的组成人员，要忠实代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。其任务之光荣，责任之重大自不待言，但心底里总觉得这毕竟是本职工作之外的一项兼职任务。想不到沈小玲同志却做得如此执着，如此认真，如此有担当，竟能把“我当代表为人民”的信念，如此牢记于心，落实于行。

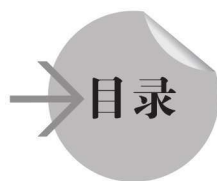
将人民代表大会作为国家权力机关是中国政体的根本特点，人民选举产生代表，组成国家权力机关，人大代表来自人民，代表人民，向人民负责，受人民监督，最佳地体现我们国家体制的人民性。由此我联想到与家乡绍兴

有关联的先贤范仲淹在《岳阳楼记》中的那段名言，“居庙堂之高则忧其民；处江湖之远则忧其君。是进亦忧，退亦忧。然则何时而乐耶？其必曰‘先天下之忧而忧，后天下之乐而乐’欤。”人大代表的“特殊”身份，正是为沟通国家权力机关（庙堂）与人民大众（江湖）而殚精竭虑，这就自然只能是“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”。从沈小玲的这本亲历记录里，我对“人大代表”这个并不熟悉的岗位，充满了由衷的敬意！

“人大代表为人民”，其力量源泉却来自“人大代表爱人民”。“人民至上”，这在中国古代也是一个堪称永恒的主题。“达人无不可，忘己爱苍生”，是王维在《赠房卢氏瑁》中的名句；“穷年忧黎元，叹息肠内热”，是杜甫在《自京赴奉先县咏怀五百字》中的悲吟；“身多疾病思田里，邑有流亡愧俸钱”，是韦应物《寄李儋元锡》中的心声……爱民，真称得上是中华民族优秀的传统精神。

人大代表的担当，是对人民最高尚的爱。

请接受我以一个人民的身份向人大代表致敬！



第一章 你是谁，为了谁

- 人大代表们 / 003
- 代表风采 / 005
- “最美人大代表”颁奖晚会纪实 / 008
- 情系百姓，胸怀天下 / 014
- 是教师，也是代表 / 016
- 代表履职，任重而道远 / 019

第二章 调研，代表履职的基本功

- 调查研究进行时 / 025
- 呼唤“天空蓝” / 029
- 正在消失的乡村学校 / 033
- 藏在深闺的体育、文化场馆 / 037
- 人大代表也需要经常“备课” / 040
- 让绿色成为浙江的标志 / 042

第三章 视察，代表履职的责任担当

- “凡是过去，皆为序章” / 047
- “五水共治”不留死角 / 050
- 一粒种子，改变世界 / 053
- 视察 G20 杭州峰会项目 / 056

进街道，进校园 / 059

这也是一种代表“视察” / 061

第四章 审议，在务实上下功夫

美丽的浙江精神 / 067

一首浙江之歌 / 069

“列席代表是可以发言的” / 071

“掘十口井，不如深挖一口井” / 074

说的都是“干货” / 076

开口审议“小秘密” / 079

第五章 议案，积极推动制度建设

《浙江省社会救助条例》诞生记 / 083

8年，一个议案 / 090

一座城 / 093

在截止时间的5分钟前提交议案 / 098

议案，怎么提 / 102

点赞，为这些优秀的议案建议 / 107

第六章 建议，深情关注社会民生

“我有水仙花一朵” / 113

“后世遗”时代 / 117

“深思熟虑”与“偶尔所得” / 121

思辨出建议 / 125

51家网络媒体的关注 / 128

五彩缤纷：建议不简易 / 132

并非都是“一帆风顺”的 / 135

第七章 参与，代表履职时刻在线

参加人大常委会工作 / 139

“认领”立法项目 / 141

代表作用无处不在 / 143

“接待代表”与“代表接待” / 145

到代表联络站去 / 147

“我思故我在” / 150

第八章 沟通，增强履职效果的助推力

沟通，从“心”开始 / 155

“一条战壕里的战友” / 158

沟通的“模样” / 161

保护方言 / 163

赤子之心 / 166

后 记 / 169

第一章

你是谁，为了谁

人大代表们

“你从哪里来，我的朋友，好像一只蝴蝶飞进我的窗口……”

日出东方，鲜花遍野，蝶儿翩翩，这首《思念》之歌不期而遇。

代表，人大代表，我的朋友，你从哪里来？

人大代表是中华人民共和国和地方各级国家权力机关组成人员。人大代表依照宪法和法律规定经过民主选举方式产生。

“我不知道你是谁，我却知道你为了谁。为了谁？为了秋的收获，为了春回大雁归。满腔热血唱出青春无悔……”

人大代表为了谁？

全国人民代表大会和地方各级人民代表大会的代表，代表人民的利益和意志，依照宪法和法律赋予本级人民代表大会的各项职权，行使国家权力。

人大代表所代表的利益和意志，是全体人民的利益和意志。人大代表通过人大的制度和机制，表达民众的利益，体现人民的意志。

“各级人大代表，都要忠实代表人民的利益和意志，依法参加行使国家权力。”习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立 60 周年大会上的讲话，对人大代表依法履行职责提出了殷切期望。

人大代表是人民群众的代言人：“人民选我当代表，我当代表为人民。”

代表应当具备哪些核心素养？如果让我来回答——

人大代表的核心素养是代表应具备的、能够适应代表履职的必备品格和关键能力。

人大代表必须具备过硬的政治素养。人大代表要忠于《宪法》，忠于党，忠于人民，要有高度的政治敏感性和鉴别力，有强烈的责任感和使命感。

人大代表要有很高的文化素养。人大代表不仅要有一定的文化基础、社会知识，而且应当具有很高的思想品位、审美情趣、人文素质和科学精神。

人大代表要有很高的道德素养。人大代表应模范遵纪守法，自觉维护社会公德，廉洁自律，勤勉尽责，刚正不阿，公道正派，敢于担当。

人大代表要有较高的法律素养。人大的一切工作都离不开法，作为权力机关主体的人大代表必须具备法律素养，能够严格依法行使职权。

人大代表还要有较强的履职能力。包括一定的社会活动能力，较高的调研能力，敏锐的观察能力和较强的判断能力，能正确地分析问题和解决问题，能为决策提出有价值的建议。

.....

实践出真知，素养都来自实践的修炼。

代表又应有什么气质？如果让我来回答——

务实，接地气。代表来自人民，要时刻关注国家大事，也时刻关注国家政策的落地。比如面对生育二胎的国策，代表们群策群力：为卫生部门提供解决医务人员生二胎，产科人员紧缺问题的良策；为教育部门教师生二胎，师资紧缺的问题献计献策。

执着，坚忍不拔。比如代表爱水情深，逢会就讲保护水源就是爱护生命的故事；去农村，到城市，持续关注一条小溪，一泓清水，一弯小河，查找污染源；情系“五水共治”，发扬“大禹治水”精神，为建设美丽乡村、美丽城市，孜孜以求。

有梦想，有坚定的精神信仰。这是人大代表的魂之所系。“有梦想，谁都了不起。”每一位代表都有梦想，梦想社会更和谐，老百姓的生活更美好。“梦想永远在路上”，在履职的路上，代表有精神，有信仰，所有的努力逐渐变成精彩。

正如歌曲中唱的，“那是谁？不喜不悲，那是谁？无怨无悔。”恍惚间，天地间有浑厚的音乐响起：“那是谁？他真美，真美！”

天籁之音在空中弥漫，回荡，“那是谁？那么美！那是谁？那么美！”

余音绕梁……

代表风采

2013年6月，中宣部、中共浙江省委在北京人民大会堂举行杭州“最美现象”思想道德建设先进经验报告会。刘云山同志充分肯定杭州的“最美现象”，指出杭州的“最美现象”“最美精神”凝聚为“最美人物”，传递了道德建设正能量，唱响了中华民族正气歌。“最美妈妈”“最美司机”“最美消防员”……杭州的“最美现象”从一个个单一的“盆景”发展成一片片茂密的“森林”，“美”的种子像蒲公英一样处处生根发芽。

杭州的“最美人物”群像中还有“最美人大代表”，这个群体用实际行动诠释杭州的“最美力量”“最美精神”。

2015年9月8日，杭州市人大常委会召开新闻发布会，宣布代表风采主题宣传活动正式启动，邀请广大市民群众为自己心目中的“最美人大代表”点赞。活动主要是为了树立和宣传人大代表群体典型，激励各级代表积极投身改革发展主战场，唱响议政督政好声音，当好人民群众代言人。

各区、县（市）人大常委会从杭州市行政区域范围内的全国、省（自治区、直辖市）、地级市、县（县级市）、乡（镇）五级人大代表中，根据“履职成效好、群众认可度高、社会贡献大和自身形象优”的标准，推荐出20位人大代表作为“最美人大代表”候选人，做代表风采展示。我也荣幸地被列入其中。

这是一项有创意、有价值的活动，必然会推进“人民选我当代表，我当代表为人民”的观念深入人心，更是一次向社会宣传，让老百姓了解人民代表大会制度的有效载体。

从9月9日起，《杭州日报》、杭州电视台的微信公众号和杭州人大网、葫芦网、杭州人大发布网详细介绍20位人大代表的履职事迹，请市民“点赞”。

显然，请市民“点赞”只是一个凭借，一个支点，一个渠道，目的是激励人大代表担当责任和使命，让广大人民群众关注、支持人大代表和人大的