

宁夏蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA

宁夏社会发展报告

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT
OF NINGXIA

(2018)

宁夏社会科学院  编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

宁夏蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA

宁夏社会发展报告

ANNUAL REPORT ON SOCIAL DEVELOPMENT OF NINGXIA

(2018)

宁夏社会科学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

2018

宁夏社会发展报告



宁夏蓝皮书系列丛书编委会

主 任 张 廉

副 主 任 段庆林

委 员 郑彦卿 杨巧红 李保平

李文庆 鲁忠慧 杨永芳

《宁夏社会发展报告（2018）》

执行主编 李保平 杨永芳

图书在版编目(CIP)数据

宁夏社会发展报告.2018 / 宁夏社会科学院编. —银川:
宁夏人民出版社, 2018.1

(宁夏蓝皮书)

ISBN 978- 7- 227- 06872- 3

I. ①宁… II. ①宁… III. ①社会发展—研究报告—宁
夏—2018 IV. ①D674.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 018744 号

宁夏蓝皮书

宁夏社会发展报告(2018)

宁夏社会科学院 编

责任编辑 陈 浪

责任校对 王 艳

封面设计 张 宁

责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社 出版发行

出 版 人 王杨宝

地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)

网 址 <http://www.nxpqh.com> <http://www.yrpubm.com>

网上书店 <http://shop126547358.taobao.com> <http://www.hh-book.com>

电子信箱 nxrmcbs@126.com renminshe@yrpubm.com

邮购电话 0951-5019391 5052104

经 销 全国新华书店

印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司

印刷委托书号 (宁) 0007831

开本 720 mm× 980 mm 1/16

印张 18 字数 262 千字

版次 2018 年 1 月第 1 版

印次 2018 年 1 月第 1 次印刷

书号 ISBN 978- 7- 227- 06872- 3

定价 52.00 元

版权所有 侵权必究

目 录

总 报 告

2017年宁夏社会形势分析与2018年发展预测 杨永芳 陈通明(3)

领 域 篇

2017年宁夏教育事业发展改革报告 卢光辉(27)

2017年宁夏卫生改革发展与健康宁夏建设报告 王维成(37)

2017年宁夏社会保险事业发展改革报告 乔永平 刘 丰(47)

2018年宁夏科技创新发展报告 牛国元 张庆霞 苗冠军 陈海洋(57)

脱贫富民篇

宁夏精准扶贫、精准脱贫应注意的几个问题 李保平(69)

宁夏打赢脱贫攻坚战研究报告 郜 贤(76)

宁夏六盘山区旅游扶贫战略研究 张铁军(86)

宁夏脱贫攻坚中防止返贫问题研究 狄国忠(94)

宁夏精准扶贫存在的难点问题及对策建议

——以海原县为例 农工党宁夏区委会(101)

专 题 篇

- 以实施创新驱动战略为动力加快宁夏科研经费管理改革
 宁夏社会科学院课题组(111)
- 宁夏专业社会工作发展研究报告 杨永芳 罗强强(122)
- 宁夏加快推进公共服务均等化研究 吴灵捷(130)
- 推进宁夏老龄事业全面协调可持续发展研究 李作忠 肖振亚(136)
- 健康宁夏建设问题研究 王 勇(143)
- 宁夏农垦集团土地资本化改革研究 王旭明 余昊东 余登波(152)
- 呼包银榆经济区政府间合作机制研究 魏向前 孟德玉(163)
- 宁夏教育公平的现实困境与发展路径选择 李 霞(171)
- 新发展理念下宁夏特色小镇建设研究 王红艳(179)
- 宁夏全面推进政务公开机制创新研究 马丽娟(187)
- 宁夏农村集体产权制度改革研究 丁生忠(196)
- 宁夏社区居家养老服务模式研究 马 妍(205)

调 研 篇

- 宁夏企业社会保险缴费负担问题调研报告 陈通明 杨永芳 张耀武(217)
- 宁夏护理专业人才培养调研报告 张耀武 徐学红 刘 鹏 马 妍(226)
- 全面二孩政策下宁夏青年职工生育意愿与诉求调查分析
 宁夏总工会课题组(235)
- 宁夏青年创业情况调研报告 民盟宁夏区委会课题组(246)
- 宁夏农村教师工作满意度调查分析 孔炜莉(252)
- 加快宁夏农村电商发展研究 张彩虹(262)
- 宁夏城乡义务教育经费保障机制调研与思考 冯彦寅(269)
- 2017年宁夏社会发展大事记 徐东海(273)

总报告

ZONGBAOGAO



2017年宁夏社会形势分析与2018年发展预测

杨永芳 陈通明

2017年，宁夏各族干部群众在自治区党委、政府的坚强领导下，深入学习贯彻十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应经济发展新常态，直面我国社会主要矛盾新变化，坚持用新时代中国特色社会主义思想指引宁夏发展，实干兴宁，全区经济稳中向好，民生建设持续推进，人民生活不断改善，回汉各民族团结奋斗，关系融洽，社会大局和谐稳定。

一、2017年宁夏社会发展总体态势

社会发展作为中国特色社会主义事业总体布局的一个不可或缺的部分，是“五位一体”总体结构的基础，与老百姓的日常生活和个体的生存发展关系最为密切。社会建设与社会发展，是实现社会主义现代化建设目标的主要领域，重视社会建设和社会发展，是党和政府一以贯之的战略和思路。审视宁夏近年来的发展态势，社会建设取得长足的进步，民生事业成绩斐然。

（一）提升公共服务水平，持续推进民生建设

2017年，宁夏坚持在发展中保障和改善民生。截至2017年10月，宁

作者简介 杨永芳，宁夏社会科学院社会学法学研究所副所长，副研究员；陈通明，宁夏社会科学院研究员，宁夏社会学会会长。

夏民生财政支出达 869 亿元，占全区一般公共预算支出的 70%以上，全区人民在共建共享发展中有了更多获得感。

1.千方百计保障就业创业，城乡居民收入稳定增长

2017 年，随着经济进一步回暖，产业结构调整显现成效，新兴产业和第三产业比重持续上升，吸纳就业能力显著增强。政府实施积极的就业政策，全区就业总量稳步增长，就业局势总体平稳。截至 2017 年 9 月，全区实现城镇新增就业 7.53 万人，同比增长 2.94%；城镇登记失业率 3.87%，同比下降 0.15 个百分点；全区农村劳动力转移就业 75.01 万人，同比增加 4.2%；全区应届毕业生 33854 人，已就业 29593 人，就业率为 87.41%，较 2016 年同期上升 6 个百分点；居民收入平稳增长。具体来看，一是企业吸纳就业能力增强。2017 年宁夏人力资源市场供求活跃，仅上半年全区有 25 家公共就业与人才服务机构举办现场招聘会 234 场，参会单位 3820 家，提供岗位数 156548 个，进场参聘 286060 人次，达成招聘意向 55457 人，占招聘岗位数的 35%。新兴产业用工稳中有增，传统产业用工趋稳。二是全民创业带动就业效果显著。全区各类电商创业园、电商物流园蓬勃兴起，新经济业态发展势头良好，已累计建设创业园区（基地）223 个，13343 家企业入园创业，入园企业和创业人员增幅明显。发放创业担保贷款 2.32 亿元，创业带动就业 3.7 万人。三是劳动关系稳定。自治区将治理拖欠农民工工资问题专项整治纳入自治区经济发展重点考核指标和平安宁夏建设重点工作；成立协调劳动关系三方委员会，形成了纵向到底、横向到边的联动治欠保支工作合力。截至 2017 年 9 月，全区各级劳动保障监察机构共受理农民工工资拖欠案件 1598 件，为 1.96 万农民工清欠工资 2.64 亿元。全区各级劳动人事争议仲裁机构受理案件 3885 件，同比下降 17.87%。全区拖欠工资问题举报投诉案件数、拖欠金额和涉及人数实现了“三个大幅下降”。四是 2017 年 1—9 月，宁夏城镇常住居民人均可支配收入 20981 元，同比增长 8.5%；农村常住居民人均可支配收入 6844 元，同比增长 8.9%。

2.加快教育现代化，办好人民满意的教育

2017 年，宁夏把教育事业放在优先位置，以提高教育质量为抓手，全面抓好各级各类教育，全区教育事业迈上新台阶。一是学前教育提质扩面。

加大政府购买学前教育服务力度，下达购买服务资金 2000 余万元，惠及 93 所幼儿园、2.5 万名幼儿，进一步规范幼儿园保教行为。二是推动义务教育均衡发展。完成了 2 个县区大班额和 13 个县（市、区）超大班额消除任务，全区义务教育向着更加公平更加均衡的目标发展。三是推进高中阶段教育。制定了《宁夏普及高中阶段教育实施方案（2017—2020 年）》和《关于进一步推进高中阶段学校考试招生制度改革的实施方案（试行）》，完成 10 所普通高中办学条件改善任务。四是加快发展职业教育。建成搬迁盐池和彭阳 2 个县职业学校新校区，开工建设同心和红寺堡 2 个县级职教中心。推动“双师型”职业教师队伍建设，承办了国家“大国工匠进校园”活动。五是推动高等教育内涵发展。编制了《西部一流大学建设实施方案》和《自治区一流学科建设管理实施办法》，遴选确定 18 个学科，组织实施“一流学科对口支援计划”，宁夏大学进入国家“双一流”建设高校行列。六是加强特殊教育。印发了《自治区特殊教育提升计划（2017—2020 年）》，对全区未入学残疾儿童信息逐一进行了摸底排查。下达特殊教育专项资金 1220 万元，建成 4 所医教结合学校，改善 4 所特殊学校办学条件，为残疾学生创造良好教育环境。

3. 推进综合医疗卫生改革，提升医疗卫生服务能力

2017 年，以“健康宁夏”建设统揽医改全局，坚持问题导向，突破关键环节，全区综合医改试点工作呈现诸多亮点。一是深化综合医改成效显著。创新体制机制，强化医院管理。制定了 13+1 医改配套政策，成立公立医院管理委员会，现代医院管理制度逐步健全，以药补医机制全面破除。2017 年 1—9 月公立医院医疗费用同比增长幅度降至 5.5%，远低于国家 10% 的要求。全民医保体系全面建立，城镇职工、城乡居民基本医疗保险政策范围内住院报销比例分别达到 76%、72.72%。促进资源下沉，分级诊疗制度巩固完善，全区 100% 的三级医院和二级医院、90% 的三级专科医院、63.54% 的社区卫生服务机构、35% 的乡镇卫生院已纳入医联体范围。加快“卫生云”应用系统建设，探索“互联网+医疗”新型服务体系。二是稳步推进健康宁夏建设。自治区制定《健康宁夏建设实施方案（2017—2020 年）》，成立健康宁夏建设专家委员会，推动各地实施健康宁夏规划。

三是提升基层医疗服务能力。投资 2.38 亿元，安排新改扩建 6 个县级医疗机构、2 个县级疾病预防控制中心。推进全区农村标准化村卫生室全覆盖，267 所村标准化卫生室全部开工建设。开展“千名医师下基层”活动，2017 年上半年，全区三级医院住院人数首次出现下降，乡镇卫生院门诊诊疗人次较去年同期上涨 11.5%，县域内就诊率达到 84%。

4. 推进住房建设转型升级，保障城乡居民住有所居

2017 年，全区住房城乡建设加快转型发展，通过实施“四大工程”，转型发展迈出新步伐。一是规划引领工程。自治区通过宁夏城镇体系、村庄布局等规划编制，指导各市县衔接空间规划修编城市总体规划，全面推行城市设计制度，编制全区特色风貌规划。银川市成功申报为全国首批城市设计工作试点，涌现一批特色精品建筑，如中卫市高庙特色街区改造、隆德县城整体风貌的营造等。二是提质扩容工程。以推进银川都市圈同城化建设为重点，开工实施城镇化项目 400 多个，完成投资近 300 亿元，提升各地的城镇化水平。三是城乡安居工程。推动城镇棚户区 and 老旧小区改造，2017 年棚改补助资金户均达到 5.2 万元，为历年最高。截至 2017 年 10 月，共开工棚户区改造 4.6674 万套，实施老旧小区改造 564 万平方米。提高危窑危房改造补助标准，对极度贫困户由原来的山区每户补助 2.2 万元、川区补助 2 万元，调整为每户补助 3.9 万元；对低保户由原来的山区每户补助 1.55 万元、川区补助 1.35 万元，调整为统一每户补助 3 万元，最大限度减轻了贫困群众危房改造的经济负担。截至 2017 年 10 月，已开工建设 3.0969 万户，完成计划任务的 140.23%。四是美丽乡村工程。2017 年确定的 20 个美丽小城镇、100 个美丽村庄全部开工建设，建设质量效益明显提升。

5. 健全社会保障体系，不断提高保障水平，社会保险基本实现全覆盖

一是加速推进社会保险制度改革。截至 2017 年 11 月，宁夏机关事业单位参保登记 3991 家，已参保登记 29.5 万人，完成年度目标任务的 102.4%，机关事业单位退休人员养老金社会化发放率达 100%。加快实施医保支付制度改革，各市、县（区）医保支付全部由“后付制”转变为“预付制”，减缓了医疗费用不合理增长的势头。二是稳步推进社会保险扩面。

截至 2017 年 11 月，全区职工“五险”参保人数达 585.23 万人次（其中参加企业职工养老、机关事业单位养老、职工医疗、工伤、失业、生育保险人数分别达 174.45 万人、29.5 万人、121.75 万人、90.43 万人、88.26 万人、80.84 万人），完成全年目标任务的 104.3%；城乡居民养老、医疗保险参保人数分别达 183.15 万人、492.66 万人。各项社保参保总规模达到 1260.89 万人次。三是稳步提高社保待遇水平。58.02 万企业和机关事业单位退休人员月人均调增养老金 167 元，城乡居民基础养老金水平达到月人均 120 元，高于国家标准 50 元，全国排名第 9 位，西北排名第 2 位。四是实施惠民利民的社会保险政策。出台建档立卡贫困人口大病保险优惠政策，截至 2017 年 11 月底，全区建档立卡贫困人员参加城乡居民养老、医疗保险分别达到 33.46 万人、82.21 万人，参保率分别为 92.15%，99.74%。继续做好社保费率调整落实工作，减轻困难企业和职工缴费压力。截至 2017 年 11 月，全区累计为企业和参保职工减轻缴费负担 9.05 亿元。打通异地就医结算通道，区内异地就医实现了 2089 家协议零售药店和所有协议医疗机构（含私人诊所）职工个人账户刷卡直接结算，与全国 31 个省份和新疆生产建设兵团 7688 家跨省就医定点医疗机构实现联网结算，最大程度方便了群众异地看病就医。五是发挥社会救助“兜底”作用。宁夏社会救助工作围绕脱贫攻坚大局，有效发挥“兜底”保障作用，截至 2017 年 6 月，全区共保障城市低保对象 12.8 万人，农村低保对象 40.2 万人，特困供养人员 1.23 万人。

（二）立足精准扶贫，确保精准脱贫

2017 年，宁夏以深度贫困地区为重点，精准扶贫脱贫取得显著成效。截至 2016 年底，全区建档立卡贫困村由 2013 年的 1100 个减少到 551 个，贫困人口从 2011 年的 101.5 万人下降到 41.8 万人，贫困发生率由 25.5% 下降到 11.1%，降幅高于全国 8.1 个百分点，贫困地区农民人均可支配收入由 4193 元增长到 7505 元，增幅达到 79%，年均增幅高于全区平均水平近 2 个百分点，贫困群众生活水平明显提高，贫困地区面貌发生巨大变化。

1. 注重顶层设计，完善政策措施

一是制订脱贫攻坚规划。自治区制订了《宁夏回族自治区“十三五”

脱贫攻坚规划》，着力解决区域性整体贫困和深度贫困问题。自治区第十二次党代会提出，大力实施脱贫富民战略。2017年11月，自治区出台《关于推进脱贫富民战略的实施意见》，提出到2020年稳定实现农村贫困人口“两不愁，三保障”，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困，从7个方面制定了36条具体措施。二是完善脱贫攻坚政策。自治区先后出台脱贫攻坚政策文件22个，各部门也出台一系列配套文件或实施方案，建立起“1+N”脱贫攻坚政策体系。

2. 强化部门联动，夯实脱贫基础

一是推进产业扶贫。培育形成盐池滩羊、西吉马铃薯、泾源苗木、海原肉牛、隆德中药材、彭阳辣椒、原州区冷凉蔬菜、红寺堡葡萄、同心红枣、中宁枸杞等“一县一业”特色品牌。二是推动就业脱贫。截至2017年9月，全区农村劳动力转移就业75.01万人，同比增加4.2%，实现工资收入72.14亿元，同比增长16.3%。农村贫困劳动力转移就业10.9万人，实现人均工资收入10565元。三是推动教育扶贫。逐步实现贫困家庭学生从学前教育到高等教育全程资助。2016—2017年，自治区共投入近9亿元在西海固地区新建、改扩建7所职业学校，将初中毕业未被高中录取、高中毕业未被大学录取的学生全部纳入职业教育和技能培训，在西部地区率先免除中职在校生学费，在区内就读高职的建档立卡贫困学生全部给予资助，资助学生40万人次。四是健康扶贫和金融扶贫起到了积极作用。

3. 凝聚社会力量，深化扶贫协作

福建、宁夏两省区不断完善“联席推进，结对帮扶，产业带动，互学互助，社会参与”对口扶贫协作机制，使闽宁对口协作成为宁夏脱贫攻坚的一大亮点。福建省30多个县（市区）轮流帮扶宁夏中南部9个贫困县（区），4000多户福建企业（商会）、4万多闽籍人员在宁创业从业，累计投资800多亿元，带动就业5万多人，无偿援助各类资金13.43亿元，建成了西吉、隆德、盐池、红寺堡等4个闽宁产业园和吴忠市太阳山镇沙泉村千亩设施农业示范基地。中央单位定点扶贫和区内定点帮扶有序开展，成效显著。

（三）以能力提升为抓手，加强和创新基层社会治理

1. 社会治安形势总体平稳

一是构筑“平安宁夏”。截至2017年10月，公安机关刑事案件立案数、治安案件受理数同比分别下降15.9%、3.2%，其中八类主要刑事案件、电信诈骗案件立案数分别下降16.4%、33.3%，全区社会治安形势持续好转。二是禁毒工作示范引领。以“大收戒”为抓手，出台《宁夏回族自治区禁毒条例》，努力破解“推不动，收戒难，复吸率高”的难题，毒情形势得到根本扭转，特别是社区戒毒康复、吸毒人员管理、毒品预防教育等单项工作创出了推广全国禁毒工作的“宁夏经验”。三是涉及民生案件战果显著。针对近年来涉众型经济犯罪持续高发的严峻态势，建立防范打击涉众型经济犯罪协作机制。2017年，先后侦破经济犯罪案件464起，挽回经济损失4000万元，劝返、缉捕逃往国外犯罪嫌疑人3名。针对量大面广、高发难破的电信网络诈骗案件以及群众反映强烈的“两抢一盗”等违法犯罪，建成区市两级反电信诈骗犯罪中心，2017年以来电信诈骗案件破案数同比上升112%，有效回应了群众期待。四是社区警务全面铺开。全面实施“一村（社区）一警”社区警务战略，建成社区警务室599个，配备专职社区民警851人，统筹禁毒专干、司法调解员、网格员、村干部等社会力量3.1万人，创出了“村警联建”“民意通APP”等社区警务工作法，在全区推广侯金知“互联网+社区警务”工作法，建立社区警务微信群2067个、微信公众号84个，参与群众31万余人，社区警务在夯实防控基础和创新社会治理方面发挥了关键作用。

2. 积极推进基层社会治理

一是加强城乡社区建设。深化星级和谐社区建设，2017年共创建五星级和谐社区38个。开展社区减负增效“回头看”，对突出问题和薄弱环节整改，巩固成果，防止反弹，激发社区自治活力。按照自治区党委、政府的统一部署，2017年6月，完成了全区第十届村委会换届选举工作，共选出村委会主任2187人，村委会副主任、委员7307人，全区235.75万农村群众参加了选举。全面落实农村基层群众自治，开展治理“村霸”专项行动，提高农村社会治理水平。二是防治基层“微腐败”。针对近年来反映强

烈的农村基层村干部侵害群众利益问题，2017年，自治区纪委与检察、民政、财政等13个部门建立联席会议制度，开展了查处涉农扶贫领域腐败问题专项行动。截至2017年7月，共查处侵害群众利益的腐败问题524起，处理640人，给予党政纪处分581人，移送司法机关70人。三是开展“人情风”整治行动。通过建章立制，落实八项规定，针对婚丧喜庆“人情风”加大整治行动，婚丧喜庆办事逐渐从简，宴请范围缩小。

3. 推进户籍制度改革

突破政策壁垒，在全区范围内取消农业户口与非农业户口性质区分，统一登记为居民户口（家庭户和集体户），在全区实施城乡统一户口登记制度。制定印发《宁夏回族自治区居住证管理办法》《宁夏自治区贯彻〈国务院推进1亿非户籍人口在城市落户方案〉的实施意见》，解决农业人口进城落户的后顾之忧。

4. 社会组织健康发展

截至2016年底，宁夏登记社会组织共有6013家，其中，社会团体3817家，民办非企业单位2122家，基金会74家，农村专业经济协会1474家。专职工作人员12000多人，兼职工作人员3万多人，会员30万人。据统计，宁夏还有8700多家备案的社会组织在活动，从业人员超过10万人。2017年，宁夏实施社会组织管理改革，全面推进行业协会、商会与行政机关脱钩工作。争取财政专项资金800万元，用于支持社会组织开展公益创投，最终确定57家社会组织申报的项目予以立项。社会组织助力精准扶贫攻坚，提出扶贫项目意向121项。

二、2017年宁夏社会发展中存在的突出问题

党的十九大的召开，标志着中国特色社会主义进入新时代。习近平总书记在十九大报告中对中国特色社会主义进入新时代后的主要矛盾做了精辟的概括：我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这种矛盾突出表现在还有部分贫困人口生活条件比较差，同时部分低收入群体尽管可以温饱，但与比较殷实宽裕的生活还有差距。宁夏作为西部欠发达地区，在社会发展和建设方面还面