



# 中国县域人才发展实践与探索： “星耀南湖”精英峰会县域人才发展论坛实录

( 2014—2016 )

中共嘉兴市委组织部 编



上海交通大学出版社  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

# 中国县域人才发展实践与探索

“星耀南湖”精英峰会县域人才  
发展论坛实录(2014—2016)

中共嘉兴市委组织部 编



上海交通大学出版社  
SHANGHAI JIAO TONG UNIVERSITY PRESS

## 内容提要

2014—2016年,中国县域人才发展论坛连续三年在“星耀南湖”精英峰会上举行,集聚了政府官员、专家学者、企业代表等多个领域的嘉宾出席参加相关活动。论坛围绕创新人才工作机制、助推中国制造转型升级、打造互联网创新发展试验区的主题,为加快县域人才发展出谋划策,为进一步增强县域人才竞争力提供工作思路和战略路径。现将历届县域人才发展论坛部分交流发言内容集结成册,供学习参考。

## 图书在版编目(CIP)数据

中国县域人才发展实践与探索:“星耀南湖”精英峰会县域人才发展论坛实录:2014—2016/中共嘉兴市委组织部编. —上海:上海交通大学出版社,2017  
ISBN 978-7-313-18142-8

I. ①中… II. ①中… III. ①县—人才—发展战略—研究—中国—2014—2016 IV. ①C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2017)第 227520 号

## 中国县域人才发展实践与探索

“星耀南湖”精英峰会县域人才发展论坛实录(2014—2016)

编者:中共嘉兴市委组织部

出版发行:上海交通大学出版社

地址:上海市番禺路 951 号

邮政编码:200030

电话:021-64071208

出版人:谈毅

印制:虎彩印艺股份有限公司

经销:全国新华书店

开本:710 mm×1000 mm 1/16

印张:8.5

字数:154千字

版次:2017年9月第1版

印次:2017年9月第1次印刷

书号:ISBN 978-7-313-18142-8/C

定价:49.50元

版权所有 侵权必究

告读者:如发现本书有印装质量问题请与印刷厂质量科联系

联系电话:0769-85252189

# 前言

---

人才强县是人才强市的基础,没有人才强县支撑,就不可能真正实现人才强市。近年来,嘉兴深入贯彻落实“四个强省”部署要求,紧扣省委“五位一体”人才生态优化工程,坚持把人才强县作为推动县域治理的重要抓手,紧紧围绕人才引进、培养、使用、评价等问题,深化人才体制机制改革,打造最优人才生态,吸引集聚了一大批各类优秀人才在县域经济社会发展一线干事创业,为全市“人才强市”战略的推进提供了有力的实施保障。

2014—2016年,我市连续3年在“星耀南湖”精英峰会上举办中国县域人才发展论坛,邀请了国家部门领导、权威专家学者、知名企业高管、领军人才代表等众多嘉宾出席活动。论坛先后围绕创新人才工作机制、助推中国制造转型升级、打造互联网创新发展试验区的主题,为加快县域人才发展、提升县域人才竞争力提供思路对策。现将历届县域人才发展论坛部分交流发言内容集结成册,供学习参考。不足之处,请批评指正。

中共嘉兴市委组织部

2017年9月

# 目录

## 2014年“星耀南湖”精英峰会 第一届中国县域人才发展论坛

领导致辞 .....	003
在中国县域人才发展论坛上的致辞 ..... 中共嘉兴市委常委、组织部长 连小敏	003
广纳天下英才 聚智县域善治——在县域人才发展论坛会上的发言 ..... 时任中共嘉善县委副书记、县长 许 晴	006
嘉宾发言实录 .....	010
加快形成县域人才生态的比较优势 ..... ★发言嘉宾：吴 江	010
基于校一地合作模式的县域人才开发战略思考 ..... ★发言嘉宾：曹友谊	015
中国现阶段县域人才战略的思考与举措 ..... ★发言嘉宾：蓝志勇	017
培养下一个马云级人物 ..... ★发言嘉宾：潘今一	021
互动交流环节实录 .....	023

新闻报道集锦 .....	025
百余专家论剑中国县域人才发展 聚焦“嘉善模式” ..... (2014年12月14日 中国新闻网 见习记者吴洪)	025
中国县域人才发展论坛成功召开 ..... (2014年12月15日 “千人计划”网)	028
学者专家建言县域人才战略留学报国基地首度落户浙江 ..... (2014年12月14日 浙江在线 记者吴振宇)	030

## 2015年“星耀南湖”精英峰会 第二届中国县域人才发展论坛

领导致辞 .....	035
在县域人才发展论坛上的致辞 ..... 中共嘉兴市委常委、组织部长 连小敏	035
强化人才引领 打造智造大县 ..... 时任中共海盐县委副书记、县长 章 剑	039
嘉宾发言实录 .....	044
构建更加开放的县域人才政策网络 ..... 全国政协委员、中国人才研究会常务副会长 吴 江	044
中国工业机器人产业现状与思考 ..... 哈尔滨工业大学机电工程学院院长、机器人研究所 所长、国家“万人计划”杰出人才 赵 杰	048
培养“大国工匠” 助力“中国制造” ..... 国家人社部职业能力建设司综合处调研员 张 达	051
中国制造创新战略下高校人才培养与社会服务 ..... 河北工业大学副校长、国家“千人计划”特聘专家 殷福星	054

县域技能人才培养与职业教育策略	
..... 国家教育行政学院教育行政教研部主任、职业 教育研究中心主任 邢 晖	058
智能制造在行动	
..... 上海大学机电工程与自动化学院院长 费敏锐	062
依靠人才和技术优势,加快企业转型升级	
..... 浙江电渣核材有限公司副董事长、总工程师 嘉兴市创业创新领军人才 向大林	065
全力依靠高素质人才和技术优势 加快企业转型升级	
..... 浙江欣兴工具有限公司党支部书记、副总经理 姚红飞	068
第二届县域人才发展论坛上答观众问	
..... 中国留学人才发展基金会理事长、中联部 原副部长 马文普	073
第二届县域人才发展论坛上答观众问	
..... 浙江省人力资源和社会保障厅副厅长 仇贻泓	077
<b>新闻报道集锦</b> .....	078
培养大国工匠 发展职业教育——“中国制造 2025”暨第二届 中国县域人才发展论坛举行	
..... 《求贤》 撰文/冷珊珊 美术编辑/丁国明	078
2015“星耀南湖”县域人才发展论坛举行	
..... 2015年11月2日 嘉广集团	083
海盐举办“智汇海盐·创新发展”研讨会	
..... 2015年11月2日《嘉兴日报》 文/周丽丽 通讯员/彦祖轩	085
海盐一上大机自学院智能制造技术研究院揭牌——强强联手 共谱“智造”华章	
..... 2015年11月2日《嘉兴日报》 文/周丽丽 通讯员/彦祖轩	087
	003





## 2014年“星耀南湖”精英峰会 第一届中国县域人才发展论坛

---

---



省委组织部副部长姚志文为欧美同学会留学报国基地揭牌

2014年12月14日,作为2014年“星耀南湖”精英峰会的活动之一,主题为“创新人才工作机制,推动县域科学发展”的中国县域人才发展论坛在嘉兴市举行。省委组织部副部长、省委人才办主任姚志文,市委常委、组织部长连小敏等领导出席论坛。论坛由嘉兴市主办,嘉善县承办,北京华夏国际人才研究院协办。论坛以嘉善县域科学发展示范点建设为契机,来自全国人才工作领域的知名专家学者和全市人才工作领导小组成员单位、各县(市、区)委组织人事部门及创业创新平台的150余名代表共聚一堂,“论剑”中国县域人才发展,对加快县域人才发展提出了许多具有真知灼见的意见和建议,为进一步提升县域人才发展战略意识提供了工作策略及路径启迪。现根据现场录音将专家学者在座谈会和论坛上的发言整理成文字稿,供参阅。

## 领导致辞

---

### 在中国县域人才发展论坛上的致辞

中共嘉兴市委常委、组织部长 连小敏

各位嘉宾,朋友们:

大家上午好!

欢迎来到党的诞生地——嘉兴!今天我们相聚在这里,共叙友情、共话合作,共同探讨县域人才发展,一起展望我们美好的未来!首先请允许



我代表市委、市政府对本次论坛的举行表示最热烈的祝贺！对参加本次论坛的各位嘉宾及领导表示诚挚的欢迎和衷心的感谢！

“兴业之策，人才为先。”纵观一个地方经济发展的历程，分析它特有的资源禀赋和核心竞争力，可以发现，其发展的动力在于人才，创新的引领在于精英。人才是 21 世纪的制高点，这是在上个月乌镇世界互联网大会上所有网络大咖们一致的共识。产业要转型，关键是机制，机制的背后是体制，体制的背后是理念，所有的一切都需要人去做，所以无论何时，人都是第一要素。同时，党中央也提出“人才为重”的理念。因此，新形势下，研究县域人才发展、研究人才在县域经济社会发展中的地位、作用，正当其时！

近年来，嘉兴市委、市政府坚持以科学发展为主题，积极探索嘉兴县域经济发展的转型之路，努力实践着伟大复兴的“中国梦”。下辖的每个县（市、区）都有国家或省级改革试点，其中嘉善是全国唯一的县域科学发展示范点，桐乡是全国首个旅游综合改革试点，海宁是全省要素市场化配置综合配套改革试点，这些试点的改革红利正在加速释放。嘉兴所辖的县（市、区）经济社会发展均位于全国前列，块状经济特色明显，尤其是闻名全国的“零资源”块状经济，如嘉善的木业、海宁的皮革经编、桐乡的毛衫、平湖的光机电服装、海盐的紧固件，都享誉盛名。与此同时，嘉兴的人才工作也呈现了蓬勃发展的态势，通过体系化设计、高端化引领、品牌化塑造、产业化转移、人性化服务、科学化统筹“六化同步”，大力推进人才强市战略。截至目前，嘉兴全市人才资源总量超过 90 万人，拥有本土院士 1 名、“国千”61 人（培育 20 人+引进 41 人）、“省千”76 人（培育 66 人+引进 10 人）。其中，2013 年引育“国千”36 人、“省千”24 人，总量占前三年引育的 85%；引进博士 450 人，为撤地建市以来 30 年引进总数的 78%。嘉善的人才工作也得到长足的发展，截至目前引育“国千”“省千”数为 32 人，而且大部分集中在嘉善归谷园区（今天姚部长又为我们送来了大礼，50 万的资金支持）。

本次论坛由嘉善县委、县政府承办，就是要借助嘉善作为全国县域科学发展示范点的优势，探索一条适合县域特色的人才发展之路。纵观历

史,一个县的发展被提升到国家战略层面谋划,自秦确立郡县制以来史无前例;横看全国,嘉善成为全国唯一一个县域科学发展示范点,也是绝无仅有。在这样的背景下,由嘉善县主办本次论坛,研究探讨县域人才发展新途径,更具有特殊意义,开县域人才发展之先河。但是县域人才发展不同于国家、省或市的人才发展,县域的人才工作不能“小而全”,要与县域的经济发展、产业战略、地理区位、历史人文、特定资源相结合,要善于注重发挥人才比较优势,形成鲜明特色,真正形成推动经济社会发展的智力资源。

为此,今天我们有幸邀请到了国内许多知名学者、专家、领导,共同畅谈县域人才发展新思路、新观点、新理念。大家都是专业泰斗、行家里手,希望大家多提意见、畅谈建议、多多指教,一起头脑风暴,集思广益。本次活动得到了北京华夏国际人才研究院的大力支持,希望今后多加强合作,多为嘉兴人才工作出谋划策。此外,我们特别组织了各县(市、区)党委、部门、镇(街道)、开发区(园区)主要负责人参加论坛,大家要向专家领导多询问、多交流、多探讨,千方百计为县域人才转型发展找到好路子,真正使本次论坛取得实实在在的效果。

各位嘉宾,朋友们,“懿德嘉行,广结善缘”。嘉兴正致力于打造人才最优生态系统,嘉善更是人才创业创新的天堂。我相信,用我们共同的智慧,经过相互的碰撞,一定会擦出启迪思维的真知灼见,让我们县域人才发展道路越来越宽广,从而为县域经济科学发展凝聚正能量、唱响好声音!

最后,祝各位专家、领导身体健康、万事如意!预祝本次论坛取得圆满成功!谢谢大家!

## 广纳天下英才 聚智县域善治

——在县域人才发展论坛会上的发言

时任中共嘉善县委副书记、县长 许 晴

很荣幸参加今天的论坛。有机会聆听各位专家学者的真知灼见,很受启发,相信通过今天的现场交流,会有助于我们更深刻地理解人才发展对县域发展的重要意义,更准确地把握人才发展和县域发展的有效路径。借此机会,我也从县域发展参与者的角度谈一点自己的想法。

当前,在经济发展新常态下,发展的动力已经开始由投资驱动向创新驱动转变,从中央到地方,实施创新驱动战略已成为加快转变经济发展方式,增强经济发展内生动力和活力的根本措施。要实现创新驱动,科技创



新是关键,人才是核心要素。习近平总书记指出,“综合国力竞争说到底人才竞争……谁能培养和吸引更多优秀人才,谁就能在竞争中占据优势。”大到一个国家,小到一个县域,都是如此。因此,如何培养、引进和发挥人才对于县域发展的作用至关重要。早在2005年,我县就提出了“人才强县”战略。2011年,我县又把“创新发展”作为“十二五”发展的战略之一,并一以贯之地加以执行。去年,县委、县政府作出了大力实施创新驱动发展战略,加快创新型县建设的工作部署。在这些决策的落实过程中,我们始终将人才工作放在重要位置,坚持人才投入优先保障、创新活动优先支持,确保以人才优先发展助推县域科学发展。

在近年来的实践中,特别是嘉善获批建设县域科学发展示范点建设以来,我们始终秉持着求贤若渴的态度,并依托体系完备的平台、覆盖全面的政策、优质周到的服务,广纳海内外英才来嘉善创新创业。

**在资金保障上,我们注重一个“实”字,以政策赢青睐。**县财政每年安排不少于3000万元的人才资源开发专项资金,用于人才项目的奖励扶持。去年,更是达到了5396万元,增长95.94%,占地方公共财政收入的1.86%。我们制定出台了“1+5”人才政策、人才个人所得税奖励政策,最高可给予500万元创业资金扶持、500万元科技银行贷款,并奖励一套120平方米公寓房。通过一系列政策保障,切实解决人才创新创业的第一道门槛问题。

**在舞台打造上,我们注重一个“全”字,以平台赢发展。**从我们的实践来看,人才是否愿意留下来,关键看一个地方是否有能够充分发挥其才干、实现创新创业理想的舞台。目前,嘉善已形成了以国家级科创中心、科创加速器、归谷科技园、国家级经济技术开发区东区等为依托,集“孵化—转化—产业化”功能于一体的平台体系,使得人才项目可以按成熟度由各家平台递进式承接。今年,我们还有幸获批建立欧美同学会·中国留学人员联谊会留学报国基地,被省商务厅授予浙江省开发区特色品牌园区称号,并在省委组织部、省委人才办的精心指导和大力支持下,创建省级“千人计划”产业园。

在环境营造上,我们注重一个“真”字,以服务赢信任。目前,嘉善已初步建立“民资+银行+融资机构”三位一体的金融支持体系,累计为人才项目等拨付科技银行贷款1200多万元。通过选派人才项目服务专员,落户嘉善的人才项目都能享受到全程代理服务。此外,我们在新城区黄金地段新购置了400多套人才公寓,并通过实施领军人才“生活绿卡”制度,完善医疗保健、子女入学入托、随迁配偶、户籍等各项服务,确保各类人才安居乐业,没有后顾之忧。

凭借一系列扎实的工作举措,嘉善在人才引育和产业转型的有机结合上取得了初步成效。比如,在国家“千人计划”人才潘今一博士的引领下,一大批“千人计划”人才、“创新嘉兴·精英引领计划”人才齐聚嘉善,为我县“智慧警务”“智慧交通”“五水共治”等工作提供技术支撑,为嘉善的经济社会发展作出了积极贡献,实现了经济效益和社会效益的双赢。再比如,在省“千人计划”人才钱承林的示范带动下,一大批优质的日资、台资精密机械企业落户我县,已建成省级精密机械产业园,并已成为我县的一大支柱产业。

当然,作为县一级,虽然有背靠大上海,地处长三角几何中心地带的区位优势,可以承接大城市科技人才资源的外溢,但也会出现人才走过路过却留不住的“灯下黑”现象,这也是我们在人才“争夺战”中的“烦恼”之一。因此,我们感到,加强县域人才工作,要善于因地制宜,妥善处理好几个关系,探索适合县域特点的人才工作路子,实现县域人才工作的科学发展。

一是处理好“择”和“用”的关系。习近平总书记指出,要择天下英才而用之。先是“择”,而后是“用”。作为县一级,要根据自己的发展阶段、产业定位、实际需求等情况,明确自己需要哪些人才,不能眉毛胡子一把抓。高精尖的科研型人才、致力于基础科学研究的人才难以留在我们这里,而助推传统产业转型升级、帮助企业技术攻关的专业技能人才正是我们所急需培养和引进的。同时,作为人才队伍建设的重点,起引领作用的高端人才,如果能“择”好“用”好,可以为我们“带来一个团队、引领一个产业”,这些人才正是我们所渴求的。另一方面,在人才使用上,要秉承“不求所有,但求



所用”的理念,确保用当其时,才尽其用。

**二是处理好“短”与“长”的关系。**“短”就是找准县域人才工作中的“短板”。针对县域人才总量不足、结构不优、创新创业能力不强等问题,要做好用特色产业吸引人才的文章,积极开辟具有地方特色的引才育才渠道。“长”就是发挥县域人才工作的“长处”。县域人才工作的优势就是制定的政策措施符合当地实际,适用性强,比较灵活,可以通过借外力“引、育、用”和“政府搭台、企业唱戏”的方式,多层面促成各类人才为我所用,形成“内外开花满园香”的良好局面。

**三是处理好“快”与“慢”的关系。**“快”就是结合国家关于人才工作的“大”政策,快速制定适合县域人才工作发展的“小”规划,利用便利的县域优势,快速在人才的竞争和使用上占得先机,从而达到对症下药、有的放矢的目的。“慢”就是县域人才工作开展的过程是一个“慢功夫”,县域经济社会的发展已经处在从招商引资向招商引资、招才引资齐头并进的时候,人才效益不同于招商引资项目立竿见影,而是需要从早期的人才财力投入形成点上突破,到中期规划完全落实形成线上延伸,再到后期持续跟进形成面上开花,需要扎扎实实地打“持久战”。这就需要我们不在出成果上急于求成,有充分的耐心与毅力,鼓励创新、宽容失败,让政策效应充分释放,使人才工程见到实效。

实现科学发展,我们还在路上。嘉善示范点建设需要方方面面的大能之士携手相帮,今天,我们在这里收获了新知,结交了新朋友,我们会把各位领导和专家的金玉良言应用到我们的实际工作中去,真诚地希望各位领导和专家继续支持、指导和帮助嘉善的人才工作,为我们指点迷津。在此,我们也诚挚地邀请在座的专家学者,同时也通过你们,向更多的朋友传达我们的诚意和邀请,嘉善期待着你们到来!

谢谢大家!