



中共防城港市委 执政纪事

ZHONGGONG FANGCHENGANG SHIWEI ZHIZHENG JISHI

2015

《中共防城港市委执政纪事》编纂委员会 编

广西人民出版社



中共防城港市委执政纪事

ZHONGGONG FANGCHENGANG SHIWEI ZHIZHENG JISHI

2015

《中共防城港市委执政纪事》编纂委员会 编

 广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中共防城港市委执政纪事. 2015 / 《中共防城港市委
执政纪事》编纂委员会编. —南宁: 广西人民出版社,
2017.5

ISBN 978-7-219-10299-2

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党 - 执政 - 概
况 - 防城港 - 2015 IV. ①D25

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第133387号

责任编辑: 李带舅
助理编辑: 何彩秋
责任校对: 邓 韬
封面设计: 林 琳

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路6号
邮 编 530028
装帧设计 南宁佳彩广告设计有限公司
印 刷 深圳市佳信达印务有限公司
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 24.5
字 数 755千字
版 次 2017年5月 第1版
印 次 2017年5月 第1次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-10299-2
定 价 150.00元

版权所有 翻印必究

《中共防城港市市委执政纪事》编委会

- 主 任:**班忠柏 市委副书记
- 副主任:**彭绍关 市委副秘书长、办公室副主任
- 黄有第 市委党史研究室主任
- 李燕玲 市委组织部副部长、老干局局长
- 龚 毅 市委宣传部副部长
- 郑光萍 市委统战部副部长、市社会主义学院党组书记
- 成 员:**黎世炳 上思县委副书记
- 邓海桑 东兴市委副书记
- 邱祖猛 港口区委副书记
- 林俊辉 防城区委副书记
- 许其意 市编办副主任
- 农小孟 市绩效办副主任
- 何泽灏 市委党史研究室副主任
- 李华发 市委党校副校长
- 谭朝晖 市发改委副主任
- 黄如光 市工信委副主任
- 韩世军 市教育局局长
- 许炳杰 市科技局副局长
- 苏明勇 市民宗委副主任
- 刘红升 市公安局副局长
- 韦国华 市民政局副局长
- 傅 现 市财政局副局长
- 杨惠斯 市人力资源和社会保障局副调研员
- 曹红梅 市国土资源局副局长
- 周大权 市环境保护局副调研员
- 张红兵 市住建委副主任
- 李拔群 市市政管理局副局长
- 裴光艳 市农委副主任
- 廖家旭 市商务局副局长
- 黄华萍 市文化委纪检组长

侯东升 市卫生计生委副主任
黄 生 市国资委副主任
刘 悦 市统计局副局长
梁 云 市旅游发展委副主任
王渤海 市档案局副调研员
吴炬才 防城港日报社副总编辑
朱丽红 市总工会副主席
罗 敏 团市委副书记
陈春燕 市妇联副主席
莫俊荣 市文联副主席
苏世成 市社科联副主席

《中共防城港市委执政纪事》编辑部

总 编:黄有第 市委党史研究室主任
副 总 编:何泽灏 市委党史研究室副主任
林成刚 市委党史研究室副调研员
成 员:刘大陆 上思县委党史办公室主任
林美晓 上思县地方志编纂委员会办公室主任
杨孙东 东兴市委党史研究室主任
莫玉梅 港口区委党史研究室主任
陆廷斌 防城区委党史办公室主任
杨明伟 防城区地方志编纂委员会办公室主任
林 琳 市委党史研究室综合科科长
文远玉 市委党史研究室党史科科长
阮 军 市委党史研究室年鉴科科长
陆汉雄 市委党史研究室地方志科科长
陈莉英 市委党史研究室工作人员
唐白杨 市委党史研究室工作人员

目 录 Contents

《中共防城港市执政纪事》编委会

《中共防城港市执政纪事》编辑部

执政综述

1

领导关怀

7

国家民政部部长李立国到防城港市调研民政工作	9
人社部副部长杨志明到防城港市调研	10
国家发展改革委副主任宁吉喆出席广西东兴国家重点开发开放试验区专场推介会	11
国家重点开发开放试验区研究课题座谈会召开	12
自治区党委书记彭清华在防城港市调研	13
自治区慰问团到防城港市开展“爱国拥军边防行”慰问活动	15
自治区主席陈武 国务院国资委主任张毅到防城港市考察	16
自治区政协主席陈际瓦率队到防城港市督办自治区政协重点提案	17
自治区常务副主席黄道伟到上思调研	18
自治区调研组到防城港市调研	19
自治区副主席张秀隆到防城港市调研边海防工作	20
自治区副主席张秀隆到防城港市检查工作	21
自治区党委常委、纪委书记于春生到防城港市调研	22
自治区政协副主席刘志勇率调研组到防城港市调研	24
区纪委调研组到防城港市调研	25
自治区领导参加防城港市代表团审议	26

重大决策

27

重要文件

33

关于进一步优化环境促进非公有制经济跨越发展的实施意见	35
防城港市关于进一步加强乡镇人大建设的意见	40
防城港市关于创建幸福社区创新社区管理服务的实施意见	42

防城港市落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任的实施办法	46
关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议	48
关于深化“四风”整治、巩固和拓展党的群众路线教育实践活动成果的实施方案	59
关于建立健全中央、自治区党委和市委重大决策部署落实工作机制的实施意见	68
防城港市“美丽家园·生态乡村”活动实施方案	71
关于在县级以上领导干部中开展“三严三实”专题教育实施方案	81
全市学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》方案	86

要论摘编

89

市委书记金湘军要论摘编	91
市长、市委副书记何朝建要论摘编	94
市委副书记张文军要论摘编	97
市委副书记农融要论摘编	99
市委常委、纪委书记奉明芳要论摘编	100
市委常委、政法委书记许政要论摘编	102
市委秘书长黄强余要论摘编	104
市委秘书长梁宗勇要论摘编	105
市委常委、统战部部长胡晶波要论摘编	106
市委常委、组织部部长袁国华要论摘编	107

特别聚焦

109

自治区十二届人大四次会议防城港市代表团举行全体会议	111
防城港市代表团审议政府工作报告	112
防城港市代表团审议自治区人大常委会工作报告	114
首访拉美 成果丰硕	115
防城港市政府与广西北部湾国际港务集团签署战略合作协议	116
全市“三严三实”专题教育正式启动	118
东兴试验区专场推介会在南宁举行	120
精准识别精准管理精准扶持 全力打赢精准扶贫攻坚战	122
防城港核电站1号机组成功并网发电	124
中国共产党防城港市第五届委员会第七次全体会议公报	125
中共防城港市委员会关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划建议	127
市委书记金湘军率防城港代表团出访越南	138
2015 越中(芒街—东兴)国际商贸·旅游博览会开幕	140
防城港核电二期工程正式开工建设	142

基层巡礼

145

敢闯敢创 善做善成	147
-----------------	-----

依托资源优势 突出生态特色 全力推进广西生态经济强县建设	151
适应新常态 展现新作为 全力开创东兴开发开放新局面	154
勇于担当 奋发有为	158
抢抓机遇 攻坚克难 谱写跨越发展新篇章	161

执政论坛

政论坛

165
加快建设边海经济带 奋力打造广西“两个建成”先行区.....167
依法履行职责 促进地方发展.....170
认真践行“三严三实” 扎实做好三服务 全力推动政府办公室工作再上新台阶.....174
适应新常态 把握新要求 努力做好新时期人民政协工作.....177
突出重点 狠抓落实 推动组织工作围绕中心精准发力.....180
服务大局 凝心聚力 不断开创统战工作新局面.....184
抓备战 谋发展 努力开创分区部队建设新局面.....187
推进“三严三实” 维护边疆和谐稳定.....189
创新方式方法 再创绩效考评工作新辉煌.....193
敢创新重细节 争当市委参谋辅政的表率.....196
大力推进行政体制改革 着力服务经济社会发展.....199
以质量立校为抓手 提升党校办学水平.....202
深化民主管理 增强服务意识 营造和谐氛围.....206
凝心聚力 务实创新 为加快推进边海经济带建设贡献巾帼力量.....209
发挥优势 务实创新 推动科协工作迈上新台阶.....212
服务大局 促进边海文艺发展繁荣.....215
履职尽责 繁荣发展哲学社会科学.....218
真爱 撑起一片蓝天.....220
以“三严三实”专题教育活动为契机 全面推进红十字各项工作.....223
坚持公正廉洁司法 全力服务发展大局.....227
强化监督 创新发展.....230
抢抓机遇 乘势而上 全面推进防城港消防事业跨越式发展.....233
攻坚克难 争创一流 努力推动边防主业和部队建设实现大发展.....236
把握形势 积极作为 努力开创发展改革工作新局面.....240
推进教育攻坚 提高教育质量.....244
做好新时期民政工作 促进港城稳定发展.....247
发挥司法行政职能 服务经济社会发展.....250
服务大局 保障民生 为加快打造“两个建成”先行区提供有力支撑.....253
关注法治民生 打造廉洁国土.....257
乘风破浪 不断开创环保工作新格局.....261
推进城市规划新发展 开创城乡建设新局面.....264

提升市政管理服务 建设美丽港城	267
交通建设促发展 发展绘就新蓝图	270
抓好党建 促进“三农”发展	274
加强党组织建设 全面推进扶贫攻坚	277
加快发展现代渔牧业 稳步推进农民增收	279
改善民生 生态移民	283
大力发展现代林业 全面建设生态海湾城市	285
凝心聚力 开拓创新 全力推动卫生计生工作迈上新台阶	289
实施最严监管措施 提升食品药品安全水平	293
促进开放同发展 凝聚侨心共繁荣	296
十年磨一剑 保障生产安全	300
把握机遇 优化服务 全面提升统计工作水平	302
建设边海经济带 助推旅游新发展	306
深化国有企业改革 促进国有经济发展	309
加强党的建设 提升全市防震减灾能力	312
抓党建促经济 保持园区经济较快发展	316
扎实推进开发建设 打造国家级旅游景区	319
把握党建工作和经济工作有机结合推动园区平稳发展	322
提升服务保障民生 千家万户安居梦圆	325
深化改革 服务“三农” 促进发展	328
主动作为 努力推动档案工作再上新台阶	331
敢担道义 谱写舆论支持新篇章	335
砥砺前行 攻坚克难 将海事“革命化、正规化、现代化”建设推向纵深	339
改革排头兵 红盾铸风采	342
创新思路 再谋发展 以高质量推动防城港边海经济带建设	346
扎实推进党建工作 构建和谐邮政企业	350
严把国门 服务发展	352
充分发挥税收职能 服务地方发展大局	355
增强班子核心力 提升党员服务力 打造高效的信访工作队伍	358
以“两个健康”为抓手 服务非公有制经济发展	361
固本强基 扎实推进统计调查工作	364
忠诚履职 维护国家海洋权益	368
引领新常态 推动投资促进稳步发展	370

资 讯 辑 览

373

大 事 记 述

377

大事记	379
-----------	-----



中共防城港市委执政纪事·2015

ZHONGGONG FANGCHENGANG SHIWEI ZHIZHENG JISHI

ZHIZHENG ZONGSHU



2015年以来,防城港市在自治区党委的正确领导下,坚持“稳中求进”总基调,全面落实中央和自治区党委稳增长一系列工作措施,加快推进边海经济带建设,狠抓各项工作落实,推动全市经济社会平稳较快发展。全市地区生产总值达到620.7亿元,增长10.2%,居全区第二;规模以上工业总产值增长16.4%;财政收入增长8.1%;外贸进出口总额增长16%;规模以上工业总产值增速、外贸进出口总额、农民人均纯收入等多项重要指标居全区前列。

(一)突出重点和谋划长远,着力抓好四件大事。一是扎实开展“三严三实”专题教育。市委常委会班子成员坚持做到“五带头”,以实际行动示范推动全市专题教育深入开展。创新“晒党课”“周末读书汇”等载体形式,创新开展“换位沉底”活动,营造开展专题教育浓厚氛围。市委书记金湘军深入项目现场、基层一线召开现场办公会,带动全市700多名厅处级领导干部深入基层调研,为群众和企业办好事办实事587件,推动全市党风政风持续好转。二是加快推进边海经济带建设。积极适应新常态,主动对接国家“一带一路”和自治区“双核驱动”战略,充分发挥沿海沿边开放优势,以沿海沿边交通干线为轴,以重点园区为主要节点,推动产业结构调整、空间布局优化,重点发展港口经济、口岸经济、旅游经济、海洋经济、互联网经济、生态经济等六大经济业态,形成边海联动、产业集聚的经济发展新格局,得到自治区党委书记彭清华的高度肯定,在全市上下形成广泛共识。三是全力抓好稳增长、防风险工作。全面落实中央、自治区关于稳增长、调结构、促改革、惠民生的一系列政策措施,出台涉及项目投资、工业发展、服务业发展、财税工作等23条稳增长措施,召开专题会议深入分析季度经济运行情况,研究部署保增长、调结构、惠民生等工作,市委书记金湘军多次深入企业开展专题调研,明确强化重点园区建设、服务重大项目和重点企业等中心工作,推动产业转型升级。四是科学谋划编制好“十三五”规划建议。市委书记金湘军牵头成立专门班子负责“十三五”规划建议起草,深入贯彻落实中央五大理念,自治区“两个建成”“四大战略”“三大攻坚战”,结合防城港市实际,抓好“十三五”规划建议制订工作。市委主要领导多次赴各县(市、区)、市直部门及企业开展专题调研,组织召开座谈会和征求意见会,广泛听取和征求意见。引进区内权威咨询机构参与规划编制,在清华大学召开防城港市“十三五”规划专家咨询会。市委常委会专题研究并提请市委五届七次全会审议通过“十三五”规划建议,提出要以建设边海经济带为主线,加快推进“全域防城港”建设,奋力实现打造广西“两个建成”先行区的宏伟目标。

(二)统筹推进重点领域改革和试验区先行先试。先后召开3次深化改革领导小组会议,重点研究工商登记制度、文化市场体制等重大改革事项。率先在广西开展“先照后证”“三证合一”、电子营业执照改革试点,率先完成市直政府部门权力清单、责任清单公布工作,跨境人民币结算

和农村金融服务业全面拓展,越南边民跨境务工试点工作加紧推进,互联网农村金融“四位一体”新模式等先行先试走在全区全国前列,全区首家海港进境水果指定口岸获批并正式投入运营,进一步打响“东兴试验区先行先试”品牌。

大力推进东兴试验区建设。完善领导决策工作机制,建立试验区工委会议、常务副主任办公会议等制度,成立跨境经济合作区建设指挥部,积极争取亚行专项基金支持跨合区建设,重点推进冲榄生态工业园、中越北仑河二桥等基础设施建设,积极打造跨境劳务合作示范区、跨境旅游合作区。稳步推进防城港口岸扩大开放以及峒中、里火口岸升格工作,大力发展互市贸易,2015年边贸成交额逆势上扬,增长10%。加紧申报东兴综合保税区,筹建中越经济研究院,抓好试验区专场推介会,签约18个项目总投资额达127.6亿元人民币。2015年东兴试验区生产总值增长10.5%;城镇居民人均可支配收入3.16万元,增长7.5%,农民人均纯收入1.2万元,增长10%,总量均居广西前列。

(三)聚焦重大项目建设推动经济持续较快发展。深入实施工业强市战略。加快推进“十百千”项目建设,新开工项目292个、竣工212个,着力延伸配套产业链,形成重点产业集群,打造现代版临港工业体系。红沙核电一期商业运营,核电二期“华龙一号”三代核电技术示范机组于2015年底开工建设。钢铁基地冷轧项目试车投产。金川年产15万吨铜材深加工项目建成投产。枫叶粮

油二期等一批项目建成投产;海森特海工装备等一批项目加快建设;一批重点项目前期工作扎实开展。扎实推进24个港口项目建设,40万吨级码头和航道项目基本完成选址论证,全市港口吞吐能力攀升至1.5亿吨。防城港支线机场选址完成报告,钦州至防城港高速公路改扩建工程等一批重点交通项目完成前期工作,南海邮轮母港等项目前期工作正式启动。

积极培育经济新的增长点。全面实施旅游、商贸、物流等12个三产振兴计划,推动现代服务业发展提速增效。成功纳入国家区域级流通节点城市,东湾物流园区成为广西唯一入选全国优秀物流园区。抓好江山半岛5A景区等创建工作,东兴市成为首批“广西特色旅游名县”,全年接待国内外游客增长14.8%。加快发展互联网经济,创建“IT小镇”,与阿里巴巴集团合作上线广西首个全球货源采购平台,东兴获批国家“电子商务进农村”试点城市。实施中小企业成长工程,开展“千名干部入千企”活动,促进非公经济“两个健康”发展。大力发展现代农业,重点建设上思坚果、防城火龙果、“双高”糖料蔗生产基地、深海网箱养殖基地,东兴京岛渔业(核心)示范区获评广西现代特色农业(核心)示范区,上思县纳入农业部草牧业发展试验试点区。

(四)大力推进社会主义民主政治建设。加强和改善党对人大工作的领导,首次实施对本级全口径预决算的审查和监督,首次采用联组会议的方式对加快中心区建设重要专项工作报告进行审议。召开全市政协工作会议,先后组织民主党派、工商联和无党派人士围绕边海经济带建设等一批重大课题开展专题协商。召

开“十三五”规划建议专题协商座谈会,征求各民主党派、工商联和无党派人士的意见。加强党对统战工作的领导,指导做好市级民主党派换届工作,成立市党外知识分子联谊会,拓展港澳台海外统战工作,加强党外代表人士队伍建设。实施兴边富民行动和扶持人口较少民族发展,推动民族团结进步模范市建设。贯彻落实中央和自治区群团工作会议精神,出台《贯彻落实〈中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见〉实施方案》,大力支持工青妇、残联、科协、侨联和社科联等群团组织开展工作。

(五)加强宣传思想文化工作。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,加强对马克思主义政治经济学以及党的十八大、十八届三中、四中、五中全会精神学习,进一步提升党员领导干部政治理论水平。抓好纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年等重大活动。深入推进“边海文明示范带”创建工程,防城港市获全区全国道德模范人数列全区第一,创建市以来的最好成绩。成功入选国家第三批公共文化服务体系示范区创建城市名单。深入实施文化精品战略,京族独弦琴艺术传承及保护开发项目、金花茶创意产品拓展提升项目分别入选2015年度国家特色文化产业重点项目、国家丝绸之路文化产业重点项目,填补防城港市入选国家级层面数据库的空白。成功举办“沿着胡伯伯足迹的红色之旅”暨“中越边民大联欢”系列活动和首期“北部湾文化讲坛”等极具影响力的文化活动,城市影响力进一步扩大。

(六)大力改善和保障民生。全年全市民生事务性支出占公共财政预算支出比重达75.2%。实

施更加积极的就业政策,在全市率先建设就业社保信息服务平台,实现市、县、乡、村四级联网。创新以盘活港口区北港安置区闲置商铺为载体,建设自治区级农民工创业园试点项目,促进失地失海农民就业。2015年全市城镇居民人均可支配收入28510元,增长7.5%;农民人均可支配收入突破万元大关,达10430元,增长9.5%。深入实施教育振兴计划,新建、续建9所义务教育学校,扩建市高级中学等一批学校,全市75%乡镇建成中心幼儿园。集中力量打好脱贫攻坚战,全年脱贫1.2万人,贫困村农民人均纯收入达6890元,增长12%。全市城镇企业职工基本养老保险、城镇基本医疗保险、失业保险均提前2个月完成自治区下达的参保任务。“全民参保登记计划”国家级试点工作、城镇居民大病保险试点稳步推进。社会保障“一卡通”全面推行。城乡各类救助金、城乡低保等按时足额发放。城镇居民基本医疗保险参保率100%,新农合参保率达99.6%。乡镇卫生院基础设施建设达标率96%,乡村卫生服务一体化管理覆盖率100%。

(七)全力维护社会稳定和边疆安宁。高度重视维护社会安全稳定工作,深入开展“严厉打击暴力恐怖活动”“春季行动”“秋风行动”等专项行动,守住不发生暴力恐怖事件的底线。全面强化边海防管控,落实军警民联防联管联控机制,坚决维护边境地区社会安全稳定。稳步推进防城港法治建设,逐步建立凡经人大及其常委会选举或者决定任命的国家工作人员向宪法宣誓制度。圆满完成“六五普法”,边海特色法治文化加快建设。深化平安防城港建设,在广西率先试点“一村一警”“无诉村屯(社区)”等社会管

理创新模式。加强来信来访和历史积案化解工作,纠纷调解成功率达99.6%。全面落实安全生产党政同责、一岗双责工作制度,全市安全生产事故量下降43.8%。加强国防动员和国防后备力量建设,大力加强党管武装工作,深入开展“双拥”工作,支持驻市军(警)部队建设。

(八)扎实推进生态文明建设。深入贯彻落实全区生态经济工作会议精神,持续深入实施“美丽家园·生态乡村”建设,全市村屯绿化建设完成率92%,硬化乡村道路204公里,解决了农村及农村学校3万多人饮水不安全的问题。加强节能减排和突出环境问题治理,重点抓好对群众反映强烈的港口码头粉尘污染等问题的治理。万元工业增加值能耗同比下降5%。大力推广发展清洁能源,广西最大的地面光伏发电项目全面启动建设。成功创建全区卫生城市,启动创建国家园林城市工作。前11个月城市空气质量状况稳居广西首位。防城区成为全国第9个、广西首个获得国家级生态原产地保护示范区殊荣的县区。

(九)贯彻落实全面从严治党要求,不断提高党建科学化水平。着力抓好领导干部队伍建设。先后举办10期学习榜样城市(深圳)

专题研讨班,对县(乡)党政正职、市直单位一把手、优秀中青年干部等340多人轮训一遍,全面提升领导干部创新力和执行力。实施年轻干部挂职锻炼“七个一批”计划,选派56名处科级干部到先进发达地区以及基层一线、关键岗位进行实践锻炼。突出“凭实干展现能力,凭实绩重用干部”的用人导向,2015年全市从重大项目和基层一线选拔任用处级干部占提拔总数的39.3%。严格落实干部任免预审制度,对所有拟提拔重用对象全部落实个人档案和个人报告事项“两个必查”。率先开展领导班子和领导干部日常综合分析研判,典型经验分别被《中国组织人事报》和《广西组工通讯》宣传推介。实施“人才强市”战略,组织中央高层次专家、博士后及在读博士、硕士到防城港市开展科技服务活动和挂职锻炼。实施“青苗”人才成长计划,首批选派42名年轻干部到企业、园区挂职锻炼,推动各类人才在实践历练中增长才干。

夯实基层党组织建设。启动实施“幸福社区”创建工作,全面推行乡镇工作“一站三中心”运行模式。深入实施党员“创业致富工程”“双培工程”,推动15个软弱涣散党组织全部转化提升。开展在职党员“到社区报到

为群众服务”活动,办成好事实事1400多件。大力实施“两新”组织党组织组建百日攻坚大行动,党组织覆盖率从原来全区排名末位跃升为全区第一。探索试行“合作社+”“驻村企业+”等模式,集体经济空壳村比例下降7%。深入开展村级“两委”干部廉洁履职专题教育活动,村级干部违纪违法案件发生率同比下降53%。

全面落实党风廉政建设责任制。先后10次召开常委会专题研究部署党风廉政建设和反腐败工作,制定出台落实党风廉政建设“两个责任”的具体办法。组织学习贯彻《准则》《条例》等党纪党规,开展党风廉政警示教育,提高党员领导干部廉洁从政意识。建立“一岗双责”落实机制、“一评双考”考核机制、“一报双述”述廉机制、“一案双查”问责机制等四套机制,强化对党员干部的日常管理和监督。严格落实“一案双查”,2015年主体责任问责34人。严肃查处违反中央“八项规定”精神和“四风”类案件76件76人。始终保持对腐败的高压态势,组织全市纪检监察机关受理信访举报件582件(次),立案176件,结案189件,给予党政纪处分189人,移送司法机关29人。



中共防城港市委执政纪事·2015

ZHONGGONG FANGCHENGANG SHIWEI ZHIZHENG JISHI

LINGDAO GUANHUI

