

JIAQIANGDANGDUIQUANMIANSHENHUAGAIGEDILINGDAOYUQUANMIANTUIJINYIFAZHIGUOLILUNYANJIU

加强党对全面深化改革的领导 与全面推进依法治国理论研究

【下 卷】

主编 黄松涛



经济日报出版社

加强党对全面深化改革的领导 与全面推进依法治国理论研究

【下 卷】

主编 黄松涛



經濟日報出版社

图书在版编目(CIP)数据

加强党对全面深化改革的领导与全面推进依法治国理论研究 / 黄松涛主编. —北京:经济日报出版社, 2016.7
ISBN 978-7-80257-968-2

I. ①加… II. ①黄… III. ①中国共产党—党的领导—研究②体制改革—研究—中国③社会主义法制—建设—研究—中国 IV. ①D25②D61③D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 140565 号

加强党对全面深化改革的领导与全面推进依法治国理论研究

主 编:	黄松涛
责任编辑:	胡子清等
责任校对:	张 伟等
出版发行:	 经济日报出版社
社 址:	北京西城区白纸坊东街 2 号经济日报社 A 座综合楼 7 层 710
邮政编码:	100054
电 话:	发行部 63567692
网 址:	www.edpbook.com.cn
E-mail:	jjrb58@sina.com
经 销:	全国新华书店
印 刷:	北京大运河印刷有限责任公司
开 本:	787×1092 毫米 1/16
印 张:	98
字 数:	1500 千字
版 次:	2016 年 7 月 第一版
印 次:	2016 年 7 月 第一次印刷
书 号:	ISBN 978-7-80257-968-2
定 价:	598.00 元(下 卷)

版权所有 违印必究 印装有误 负责调换



目 录(下卷)

第九篇 加强党对深化改革的领导理论研究

第一章 特约专稿 (3)

依法治国与党的领导	贾敏谦(3)
论我国宪法文本下的检察制度	范江涛(6)
检察机关监督民事虚假诉讼的模型设计	王子涵(9)
落实“两个责任”掷地有声打好党风廉政建设攻坚战	张和柳(13)
检察机关提升人民群众满意度的思考	何治安(18)
贯彻“三严三实”要求全面深化基层检察院作风建设	卢群川(20)
完善案件质量监督管理机制之探索	刘永初(22)
论加强和改进党的领导与推进社会主义法治建设的一致性	钱 红(24)
检察机关搞好思想政治工作探析	闫中胜(26)
基层社区矫正检察监督现状分析	程 歆(29)
以预防职务犯罪为切入点扎实推进社会管理创新	郝增录(32)
审查批准逮捕中国模式的构建	于 宏 黄海波(35)
试论基层检察机关的检察廉政文化构建层次及路径	王 文(38)
夯实基础 搭建平台推动机关党建工作创新发展	宋 文(41)
大力加强检察队伍建设不断提高检察机关执法公信力	吕 晓(43)
关于落实党的十八届四中全会精神建立检察机关提起公益诉讼制度 的思考	张根顺(45)
对坚持人大监督权与独立行使检察权的新认识	曹金耀(47)
浅谈基层交管部门执法活动中职务犯罪的预防	张可畏(50)
对检察机关如何践行“理性、平和、文明、规范”执法观的几点思考	徐留栓 任红梅(52)
完善依法独立行使检察权保障机制研究	李建敏(56)
加强党对依法治国的全面领导与推进	王新平(58)
如何正确理解全面深化改革与全面推进依法治国的相互促进关系	张水发(60)
加强法治工作队伍建设,弘扬社会主义法治精神	戴丽笠(63)
浅议环境保护检察工作	牛之波 孙建华(65)
浅谈如何提升领导干部法治思维和依法办事能力	何生俊 黄 涛(67)
检察体制改革进程中更要加强基层党建工作	徐 伟 李 丹(69)
加强思想政治建设 提升法律监督能力	许文忠(71)
学党章懂党规守党纪强党性	朱为学 朱 蔚 黄 蔚(74)
服务生态环境建设的检察实践	齐 杰(76)



第二章 司法改革 (80)

加强和改善党对全面深化改革的领导	周 杨(80)
敢于担当勇于改革创新服务人民	石珍荣(82)
对我国司法改革的三点思考	雷格英 贺 军(85)
论深入推进中国司法体制改革的原则	罗琴芳 李宏斌(86)
天平的公平与庄严	李全德(89)
对我国刑法修正案模式的检视	田 鑫 陈 晨(92)
赘述基层检察院检务公开的深化问题	唐 波(95)
浅议民事调解检察监督	姜 婷(98)
关于检察官职权改革探讨	龙阳春 董 辉(100)
职务犯罪侦查适用拘传措施的司法困境及其制度性解决	唐 波(103)
未成年人犯罪记录封存制度实践探索	彭志力 朱光华(106)
论消费者权益保护诉讼制度的完善	王红斌 李明晓 李金良(109)
完善基层检察机关内部监督制约机制的设想	晏红梅(112)
谈基层检察机关信访接待工作的制度完善	李 斌(115)
浅析行政合法性原则的实践意义	马孝国 马海桃(117)
公正司法,提高司法公信力在执行领域的价值追求和实现方式	周正红(121)
我国刑事诉讼制度下被告人对质权之探析	潘如新 吴安平 陆 巍(123)
改进和完善检察巡视制度的思考	凌忆光(126)
关于提高检察机关司法公信力的思考	张世尧(130)
检察官办案责任制改革探析	董超豪(133)
论当前地方人大监督司法的现实转向和检察机关	
自觉接受人大监督的改进	李毅荣 史晓曦 石晓晨(136)
新形势下提升司法公信力的路径解析	马建强(141)
去除司法地方化的有效途径	韩 师(145)
检察官职权改革路径探究	赵 蒙(149)
刑事申诉异地审查制度的疑与探	杨文龙(152)
检察机关参与社会管理创新初探	张文安(154)
检察官惩戒制度研究	牛之波 韩 冰(157)
浅谈逮捕必要性审查机制的完善	孙书振(159)
践行检察官职业道德标准提升检察机关司法公信力	赵增强(161)
基层检察机关如何深化信息公开	王慧敏(162)
国家司法救助的适用与探索	廖桥林(164)
关于如何完善强制医疗程序监督机制的调研报告	胡 锦(166)
国企改制职务犯罪的原因及对策建议	瞿 瑞(169)
监外执行罪犯又犯罪检察监督建议	温 强(172)
未成年人犯罪的社会救济路径	厉剑婷 张晓湘(174)
浅论刑事诉讼法修改后的律师辩护制度	李岳英(177)



检务督察制度的理论基础及运行功效探析	凌忆光(180)
对完善人民监督员制度的思考	彭 立(184)
行政强制执行模式的现实困境及程序设计	杨义龙(187)
检察机关强化自身监督的思考	赵瑞国(189)
检察机关如何强化司法规范化建设	张晓博(192)
新形势下基层检察机关财务管理制度之完善	姚洪敏(195)
刍议我国精神损害赔偿制度	谢裕江(197)
谈谈如何深化基层检察院检务公开工作	刘凌霄 石 文(200)
我国行政诉讼监督制度的完善	李凌燕(202)
在审理者裁判模式下如何对裁判者的监督和追责	洪扶海(204)
量刑规范化的效率估价到建立量刑建议程序前置制度的思考	舒山恋(207)
浅论司法警察与司法改革	古培龙(211)
加强基层检察院纪检监察工作的思考	姚璘钊(213)
浅析“法官专家咨询委员会”成立的必然性	罗腾光 孟锦国 伍国芝(215)
司法实践中影响反贪工作司法公信力建设的问题及对策	卢志鹏(218)
侦查监督工作影响司法公信力建设问题研究	张素娟(222)
浅谈民行检察监督的调查核实权	顺平县人民检察院研究室(225)
关于我国污染环境罪的立法建议	鲁聪敏 张 庆(228)
坚持和完善人民监督员制度促进司法公正	刘和平(231)
新刑法下的逮捕必要性审查	翁英健(234)
浅谈如何提高检察机关执法公信力	唐令成(236)
浅议行政执法与刑事司法相衔接工作机制	李 斌(237)
浅谈人民法院执行权与审判权分离	柏国平(239)
规范执法行为大力加强基层检察机关执法公信力建设	段宏杰(242)
如何健全检察机关内部监督制约	魏路江(244)
修改后刑法背景下开展未成年刑事工作的路径探索	李葆春 刘惠芬(246)
浅析公诉案件庭前会议制度	李永军(249)
浅谈财产刑执行检察监督	曹光辉 王美玲(252)
如何落实法官逐级遴选制度的调查报告	熊启林(254)
浅析公布失信被执行人名单制度在基层法院的适用	龙济洲 麻心月(256)
论检察权的定位及检察法律监督权的完善	滕保安(259)
检察机关办案监督制约机制研究	邓晓志(262)
浅谈深化基层院检察文化建设路径	田 浩(264)
深化检务公开 提升执法公信力	赵 萍(267)
新媒体时代背景下加强检务公开工作的思考	黄 倩(269)
积极稳妥推进司法体制改革让每一个案件体现公平正义	瞿政华(271)
司法改革与依法治国	刘声伟(274)
谈我国检察官职业保障制度的完善	张晓博(277)



第三章 理论研究 (281)

法治反腐视角下的职务犯罪侦查研究	周晓娟(281)
和谐拆迁中公民参与的需求与路径分析	付贵根(284)
国有企业职务犯罪风险防治对策研究	张宏城 陈宝英(288)
关于我国光污染立法之思考	崔燕豫(291)
主办检察官办案责任制的规范化运行	杜 岚(294)
论见危不救罪立法的可行性	陆勇伟(297)
刑事诉讼中电子数据的审查判断研究	徐宇婷(300)
论我国检察工作方针政策基本体系的构建	陈崇伦(303)
司法权威理念之探讨	李喜庆(306)
浅析民事诉讼举证责任的分配	何志鹏(308)
检察委员会与主办检察官之间的关系浅析	黄若磊(310)
论我国精神损害赔偿的适用范围	袁学文(312)
检察机关派驻检察室参与预防涉农职务犯罪的思考	李加林 李 妍(316)
基层法院审判管理规范化建设探析	石 开(318)
浅析人身安全保护令的理解与适用	吴兰兰(320)
非法证据排除规则的困境与出路	白贤荣 罗 进 伍国芝(322)
浅议行政审判的困境与出路	高丽娜 琚红金(325)
性贿赂的界定与入罪必要性	李春和 张宏波(329)
检察官履职保障机制研究	田立江 刘夏青(332)
国家作为特殊民事主体的必要性、可行性分析	张 敏(335)
基层检察机关参与公益诉讼面临的挑战与建议	林金真(337)
“3+2+2”实现电子数据取证工作“三步走”	王 军 李慎海(339)
浅谈虚假离婚诉讼存在的原因与对策	马占山(342)
浅析未成年人审前高羁押率原因及对策	赵立波(345)
庭审笔录亟待法律规范	董立新(347)
新刑法视野下基层检察机关技术侦查手段的运用和规范	张清峰 王丹华(350)
性侵未成年受害人损害赔偿救济的法律问题研究	石 泉 张晓湘(353)
现行保险行业商业贿赂的治理及对策	张志勇(356)
浅析人民法院如何破解“执行难”	徐志富(359)
浅析职务犯罪案件中技术侦查措施的运用	李 萍(362)
新刑法实施中的侦查监督试用问题	陈彦军(364)
浅论刑事司法中的量刑规范化问题	李小芳(367)
电子送达诉讼文书的独山实践	罗 进 姚茂江 伍国芝(371)
关于贯彻实施新刑事诉讼法的调研报告	黄英能(373)
论青少年犯罪的成因与预防策略	孙 娟(377)
村官职务犯罪若干问题研究	周绍忠(380)
审理民间借贷纠纷案件问题的对策及法律适用	冯文宏(383)



浅议司法会计在检察工作中的作用	田立江	曹云寒(386)	
简易程序出庭公诉模式的路径选择	邸 赤	(388)	
试论我国刑法中教唆犯的犯罪构成	李芳慧	(391)	
检察机关案例指导工作存在问题及对策研究	毛永红	郑 东(394)	
打击涉众型经济犯罪对策研究	叶永亮	(397)	
对社区矫正法律监督的几点思考	张建捷	袁超杰(399)	
罗湖职务犯罪侦查实务疑惑探析	王 珂	利 捷(402)	
“诉访分离”机制研究	苏从舜	白玉坪	张 哲(405)
浅议牧区基层嘎查领导职务犯罪	唐艳玲	(409)	
我国阳光政府的反思与建构问题研究	韦森磊	靳长伟(412)	
当前毒品犯罪的现状、办理困境及对策探析.....	张 燕	(416)	
关于职务犯罪侦查权的合理配置与运作探讨	罗 新	(418)	
论强制穿戴宣扬恐怖主义、极端主义服饰、标志罪的客观要件	何晓雯	张颖漩(421)	
行政执法行为的检察介入机制浅探	黄 倩	(424)	
浅析当前社区矫正法律监督存在的不足及完善	胡 锦	黄居国(427)	
亲属间适用掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪的问题探析	张 欣	(429)	
论法的自由价值	任廷彪	(432)	
宽严相济刑事司法政策的适用问题研究	张少峰	(436)	
论土地性质与土地征收	杨胜华	(438)	
浅论婚前财产公证	麻建英	(440)	
积极适应新刑诉法和民诉法全面加强案件管理工作	杜 岚	(443)	
浅谈新形势下基层检察院如何做好案件管理工作	沈 芬	(446)	
论盗窃网络虚拟财产的刑法规制	曹 哲	(448)	
加强案件集中管理保证案件质量提高办案效率	李菊兰	王晓华(451)	
刑事诉讼中翻译人员的准入及参与机制	孙国军	(455)	
浅谈遏制渎职侵权犯罪轻刑化	许东照	(457)	
检察机关如何运用好“四种形态”做好新形势下纪检监察工作研究	谢鹏程	(459)	
浅析基层院职务犯罪侦查信息化建设	严小华	(461)	
我国危害食品安全犯罪现状及应对	马云亮	(463)	
查办和预防职务犯罪工作情况的调查与思考	赵志华	郑 军(466)	
检察人员分类管理问题研究	贾伏谦	(468)	
建立职务犯罪系统预防体系研究	欧阳辉	李 琴(470)	
多管齐下 协调联动有效降低捕后案件轻刑率	董 青	(473)	
侦查信息化的思考	杨福增	(475)	
浅谈逮捕必要性与人权保障	苏 婷	(477)	
检察机关保障律师诉讼权利救济的现状与评鉴	张 倩	(478)	
农村留守儿童屡遭性侵害的成因及对策	唐朝志	(483)	
浅谈牧区基层检察院如何提升检察机关执法公信力	鄂莉微	(486)	
新形势下检察机关执法规范化建设存在的问题及对策	荆玉波	(488)	



消费者后悔权的历史沿革及国外后悔权立法例	胡 平(491)
当前毒品犯罪情况分析	贺冉婕(494)
职务犯罪的心理分析及对策	王军波 宋亚涛(497)
浅谈审限管理存在的问题及对策	马建勇 黄 涛 马海琳(498)
新刑事诉讼法在反贪工作实践中的新问题及对策建议	罗建国 周卫红(501)
网络环境下著作权侵权的表现形式	赵 昶(504)
论如何做好未成年人犯罪案件的审查起诉工作	李文东 李民孝(507)
浅谈检察机关案件管理机制的完善	樊 云(509)
“惩防一体化”建设若干问题探析	赵志华(512)
非法集资案件与互联网金融之间的影响	陈 亮(514)
新右旗检察院检察文化建设工作调研报告	吴晓军(516)
社区矫正中的难点及对策	顺平县人民检察院研究室(517)
检察机关司法责任制建设研究	牛之波 曹云寒(519)
特殊人群毒品犯罪问题研究	钟贻倚 陈 思(521)
试论检察机关统一业务应用系统的实践意义	王 茜(525)
论名人隐私权的法律规制	肖诗楠(526)
浅谈职务犯罪侦查权的配置	许冬蕾(530)
对强制医疗执行的粗浅思考	任杨军(533)
论刑事诉讼中遇到的几个问题	徐立君(537)
未成年人犯罪后再犯罪情况浅析	贺冉婕(539)
探索封丘反贪查案工作模式	李炳双 李 斌(541)

第十篇 全面推进依法治国理论研究

第一章 依法治国	(545)
----------------	-------

奉法者强则国强	廖美君(545)
运用法治思维和法治方式深化社会矛盾的预防化解	王少华(549)
建设社会主义法治国家必须重塑司法权威	陆光周 伍国芝(551)
京津冀协同发展视野下的检察职能之强化	辛潇潇(554)
浅谈基层检察机关如何加强党风廉政建设和自身反腐败工作	瞿 瑞(556)
新民诉法的修改对检察队伍的影响及应对	吴夏君(559)
规范民事权利义务 让依法治国更显成效	姜源泉(561)
如何进一步加强基层检察院执法规范化建设	雷鸣博 李彦敏(563)
怎样成为一名优秀的反贪审讯员	盛 梅(565)
切实加强维稳舆情处置 大力推进信息化建设	黄若磊(567)
浅议我国基层检察官法律素养之培养	阳茂林 曹平飞(569)
浅析如何通过检察文化建设推动基层检察工作科学发展	陈志鹏(571)
做一名合格法官	蒙彦峰(574)
加强派出检察站建设 延伸法律监督触角	王 新(575)



加大行贿查处 助力反腐工作	钱立萍 吴小青 汪莹莹(577)
强化四项联动 促进公正廉洁奋力保持“双无”检察院品牌	王运伟(580)
检察机关规范公正司法的几点思考	刘永初(582)
刍议检察廉政文化建设	王立丁(584)
浅析如何提升司法警察素质	焦朝坤 侯 涛(587)
充分发挥检察职能 服务县域经济发展	刘晓辉(588)
浅谈基层院检察文化建设	张 玲 张英巧(590)
关心留守学生 成就民族未来	张可畏 焦 强(593)
浅析法官党性修养在审判实践中的重要性	符桂芳(596)
浅析检察机关立案监督和侦查监督工作中存在的薄弱环节及对策建议	付亚辉(600)
浅析基层检察院司法警察教育培训工作	松布尔(603)
浅议检察基层文化建设的理论与实践	韦丽霞(605)
浅谈检察文化建设	杜宝刚(608)
检察机关参与社会管理创新的路径选择	李 铤(609)
加强和改进检察机关代表委员联络工作的思考	郑家庆 刘晓东(612)
浅议如何加强控申检察队伍建设	陈崇伦(614)
强化大局意识 积极化解涉检信访	刘晓辉(616)
从校园血案频发看新时期国家法治教育的失职	李小川 刘小波(618)
对完善基层检察委员会专职委员工作机制的思考	王怀新 任红梅(620)
浅谈基层检察院司法警察工作中存在的问题、原因及建议	寇 智(623)
论信访的发展前景	赵 伟(625)
规范执法工作意义重大 务必深刻领会自觉践行	苏国庆(628)
浅谈对“三严三实”的认识	吴小林(630)
浅谈基层法院工作人员借调事宜	冯 叶(632)
反贪工作如何有效推动经济社会发展	郭小群(633)
政法机关廉政文化的创新发展	杜 岚(635)
派驻基层检察室参与农村社会治安综合治理方式探索	李 婷(637)
履职接地连民心 服务群众促发展	王晓铭 刘宏斌(640)
浅谈如何做好基层检察院的调研工作	徐茂光(643)
论分段执行在基层法院的可行性	肖大鸣 李宇平(645)
浅析过渡性帮教基地建立的必要性	倪春霄(648)
检委会办事机构职能定位之思考	翟志福(651)
做好检察机关纪检监察工作的几点思考	马磊波(653)
关于基层法院思想政治建设情况的思考	吴 愚(656)
基层检察院民行检察工作的思考与探究	郑家庆 刘晓东(659)
以执法为民思想统领检察队伍建设	顺平县人民检察院研究室(662)
执法为民的内涵与特征	刘建艳(664)
构建网络格局 落实“两个责任”	张继华(666)
贯彻少捕慎捕理念 规范侦查监督工作	陈志新 王福余(669)



深入查办和预防涉农职务犯罪为服务脱贫攻坚提供法治保障	唐朝志(671)
新形势下检察机关规范司法行为对策分析	李铁山(673)
浅谈人民法院档案管理工作	谢 婷 雷启鹰(675)
新形势下基层检察机关如何做好群众工作	陈崇伦(677)
检察职能与社会管理创新的几点思考	李录华(680)
浅议加强基层检察院党风廉政建设	张 旭(682)
学习发展枫桥经验 预防化解社会矛盾	王庆宇(684)
浅谈全媒体时代如何做好职务犯罪预防文化建设工作	邓 魁(686)
抓党建带队建促审判法院工作融入社会管理创新	许晓明(689)
规范检察权运行关键领域有效提升司法规范化水平	李雷红 高东东(691)
试论检察文化与检察官队伍建设	翟志福(693)
浅析新右旗人民检察院未检工作	德吉德玛(696)
浅论基层检察院检务督察工作	敖日格勒(698)
完善检察机关执法风险评估预警机制的分析	胡永庆 曾宏平(700)
检察廉政文化的功能分析与难题破解	董克新(702)
加强检察官职业道德修养视角下试论检察公信力的提升	王 庆 齐丹丹(704)
发挥人民法院重要职责 构建多元纠纷化解机制	何生俊 马建勇(706)
对新形势下涉法涉诉信访工作的几点思考	郭 航(709)
审判机关在环境司法保护中如何作为	黄玉荣 韦荔都 伍国芝(711)
“两个责任”我们永远在路上	韩小明(714)
浅谈司法权的行使与监督	彭玉帛(716)
寓文化于调解,促法院新发展	夏 风(719)
深入学习十八届五中全会精神体会	冯剑波(721)
在审查批捕工作中对刑事和解的探索与运用	李志雄 陈荣梅(723)
新形势下检察机关自身反腐倡廉攻略	黄 伟 汤 丹(725)
浅谈新民诉法对民事检察工作的影响	刘金平 屈新建(727)
如何做好法院的司法行政工作	游 朕(730)
刑事案件证据审查判断务必坚持“四个必须”	甘文杰(732)
做“四型”纪检监察干部夯实执纪监督基础	翟春建(734)
加强党的领导 推进法治建设	王 丹(735)
建设法治政府 推进依法治国	张 籍(737)
第二章 检法实务	(740)
审查逮捕引导侦查质量评估报告	胡晓煜 羊琳琳(740)
交通系统工程建设领域职务犯特点及预防对策	李加林 李 妍(743)
检察机关服务自由贸易服务试验区建设的意义、路径、方法与对策	刘炜烽 段珊珊(745)
反贪工作适用监视居住新规若干问题的思考	陈迎春(749)
集资诈骗犯罪案件分析及防控	唐 波(751)



指导性案例效力之理性回归	王洪森(753)
渎职犯罪并案侦查中遇到的问题及对策	唐 波(755)
浅析派驻基层检察室运行中的问题及完善	贺冉婕(758)
预防“指定居所监视居住”不当使用的问题思考	李水祥 胡平锋(761)
关于目前社区矫正监察工作完善的一些想法	胡 斌 何明元 金立萍(763)
提高认识 强化措施努力做好办案安全防范工作	赵 萍(766)
浅谈适用简易程序对民事案件审判效率的问题	龙方恩(768)
浅析牧区涉农涉牧惠民领域职务犯罪情况	贾玉光 朝 霞(772)
诚信的缺失	马 莉(774)
农村基层组织人员职务犯罪现状分析及对策	涂玉川 何 治(777)
浅议我国建设工程项目招投标监管机制的法律问题	董娇艳 张晓湘 金琤琤(779)
婚姻家庭纠纷案件的审理情况	龙金福(783)
检察机关如何防止和纠正冤假错案的发生	邱 明(785)
农村留守未成年人犯罪问题探析	王 雪(787)
关于监所检察工作的几点思考	杜 岚(790)
试析证人翻证的原因及预防对策	张立岩(792)
从细节入手规范审讯笔录的制作	武建永(795)
刑事鉴定意见类证据的审查与质证	陈 亮(797)
对检察机关纪检监察工作正确运用“四种形态”的几点思考	王荣华(799)
基层检察院对检察机关“案多人少”瓶颈的思考和建设	潘如新 冯天涛 朱胜平(803)
对逮捕率居高不下的深度探析	王旭辉(805)
基层院检察委员会存在问题与对策分析	王坤鹏(808)
精神病人强制医疗执行检察实践探索	张汉聪(810)
重视不捕案件释法说理有效化解涉检信访问题	王庆宇 聂剑宇(812)
关于新巴尔虎右旗检察院规范司法行为工作情况的调研报告	李冀龙(814)
我国食品安全法律体系现状分析	汤昌萍(817)
检察机关信息化建设存在问题及对策	郝文艺(820)
建议将“药驾”纳入“危险驾驶”范畴	孙红霞(822)
浅析反贪侦查工作应对新刑法的几点思考	曹兴虎(823)
慎论扒窃中“随身携带”的入罪条件	张 晔(826)
留守儿童的权益期盼与保护机制的完善	江策荣(828)
关于川西北藏区危害国家重点保护野生动植物犯罪 案件的调研报告	金川县人民检察院课题调研组(830)
食品安全问题的法制考量	齐 杰 李明晓(835)
基层检察机关人员招录工作思考	张 傲(839)
农村土地拆迁领域职务犯罪特点、成因及对策建议	陈志红(842)
浅谈人民法院档案管理工作	谢 婷 雷启鹰(846)
对四五线城市网络司法拍卖的问题与对策分析	王 斌(848)
司法实践中的善意取得与刑事追赃问题	郭思吟(850)



对无阅读能力人的询(讯)问笔录如何固定	程开富(852)
浅谈民族地区“双语”检察人才培训	韩振飞(853)
“醉驾”证据问题探讨	尹段芬(855)
职务犯罪案件电话通知到案如何认定为自首	傅莉苇 任红梅(860)
新右旗近两年来交通肇事案件特点、原因及对策	孟和珠勒(862)
浅谈刑事案件中交通事故认定书的救济措施	邢 伟(864)
少数民族地区离婚案件逐年上升问题的探与思考	陈 东 石 开(867)
浅谈鉴定意见的审查方法	陈崇伦(869)
渎职犯罪司法适用存在的问题及对策	王占锋(872)
对逮捕条件的分析与思考	杜 岚(875)
对完善危险驾驶罪量刑标准的思考	路 蕾(878)
民事诉讼上诉案件增多的原因及对策建议	李晓珂(881)
指定居所监视居住实际操作中存在的问题	曹平飞(884)
基层检察机关异地交叉办案的利弊分析及对策	张可畏(885)
关于明星代言承当连带责任的几点思考	王 兰(888)
如何认定渎职犯罪经济损失认定的时间界点问题	罗 琚(891)
第三章 案例分析	(893)
徐某某等五人绑架案	魏 建 张 倩(893)
从刑法视角管窥扶人事件中的法律责任	张连超(896)
浅谈以车质押借款类诈骗案件若干问题	蔡向萍(899)
公私兼职的行为如何认定为工伤	吴 正 宋小勤(902)
对罗某涉嫌故意杀人案争议焦点问题的探讨	吴远惠(905)
浅析工亡补助金分割纠纷案件案由的确定	黄 刚 张 军(906)
对我国出现非法经营疫苗系列案件的分析	刘迎利(908)
毒品犯罪案件同案被告人供述证据效力问题初探	滕 艳 吴雪恋(910)
浅析为报复偷手机并毁弃是否构成盗窃罪	黄 兴(912)
危险驾驶罪的司法认定	王树友 张晓湘(914)
工伤职工伤残加重是否应当重新计算工伤保险待遇	黄 刚 杨 军(917)
职务犯罪侦查中的矛盾化解	王小英(919)
拒不执行判决、裁定罪探析	方丽萌 李 静(921)

**第九篇 加强党对深化改革的
领导理论研究**



第一章 特约专稿

依法治国与党的领导

河南省封丘县人民检察院党组书记、检察长 贾敏谦

习近平总书记在“关于《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》的说明”中第一个进行说明的问题就是“党的领导和依法治国的关系”，《决定》中明确提出实现全面推进依法治国总目标必须坚持的几个原则中第一个就是“坚持中国共产党的领导”，而“党的领导”一词在《决定》中出现的频率也是最高的，这说明党的领导是全面推进依法治国的题中应有之义，党的领导和社会主义法治是一致的。因此，要理解“依法治国”，首先要在“党的领导”的范畴内来思考。对于两者的关系，本文将分述之。

一、依法治国不是“去中共化”

自从十八届四中全会确立“依法治国”这个主题以后，有些人又开始执迷于“党大还是法大”的问题，好像党的领导和依法治国是相互排斥、只能“二选一”似的。这显然是个伪命题，把党的领导与依法治国对立起来是错误的，但有些人总是破不了这个迷思。这与近年来西方对我国的意识形态的攻击有关。近年来西方向中国社会植入了很多挑战中国政治制度的议题，比如“党的执政合法性问题”“爱国不等于爱党爱政府”以及热门了一阵子的“法大还是党大”等。它们以所谓“普世价值”为依托，或者对中国人的传统认知打擦边球，或者直接搞“诛心”的进攻，有时会在局部舆论场显得蛮强势。它们的主要观点是，由中共来领导社会主义法治的建设“是自相矛盾的”，党被放在了“法律之上”。这种简单的标签式评论反映出西方对中国政治制度根深蒂固的偏见，同时再次显示了西方对中国最大的期望就是这个国家能够“去中共化”。

意识形态分歧是西方对华政治偏见的主要来源之一，但不是全部。中共领导国家直接导致了中国的崛起，在西方制度解决许多国家的现实问题有些失效时，中共日趋成熟的执政能力构成了中国最突出的竞争力，这让西方倍感压力。这一点也逐渐成为西方舆论不顾中国不断进步的事实、总是愿意用老标准和成见妖魔化中国政治制度的主因。

二、党的领导与法治

“法治”包含了两方面的含义：其一乃是程序意义上的法治，即法律规则对权力构成了刚性约束，权力必须按照法律的规定来运作，这是区分合法与非法的标志。由此，三权分立、有限政府、司法独立和程序正义等都属于程序意义上的法治范畴。其二乃是实质意义上的法治，即法律的程序运作必须符合相应的价值规范，国家必须捍卫一系列共同信奉的最基本价值规范。由此，不同的文化传统、不同的国家就具有不同的实质性法治。比如美国法治最基本的价值规范就是“公平”，而德国法治最基本的价值乃是“人的尊严”；而在伊斯兰世界，法治最基本的价值规范



范无疑与伊斯兰教的信仰有关。

如果从这个角度来看待中国的法治建设,一方面,无疑要关注意义上的法治建设,这其实也是中国近年来法治建设努力的基本方向,尤其是众所周知的司法改革运动更是将程序改革置于整个改革的核心内容。但另一方面,中国的法治发展无疑也要关注实质意义上的法治建设,即中国的法治发展如何体现中国的基本价值规范,国家如何保障这些基本的价值规范能够体现在法治之下权力的运作过程中。过去几十年的中国法治建设之所以引发争议,就在于这种程序意义上的法治与实质意义上的法治的背离或紧张。

由于中国共产党是社会基本价值规范的承担者,因此实质意义上的法治必须由中国共产党来承担。中国共产党必然是中国法治建设中积极的有机组成部分。这就意味着党必须调整法治建设方向,使得程序法治的建设符合实质法治的内在要求。所以,要理解中国的法治,必须理解党在法治中的作用,由此形成党与法治相结合的“混合的法治概念”：“依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化,使这种制度和法律不因个人意志而改变。”这个概念一方面将社会各项事业纳入法律规则的治理之下,从而用法律的意志来取代个人意志,用法治来取代人治,这无疑符合西方法治模式的基本要求,但这个概念同时融合了党的领导,使得法治要在党的领导下进行。这无疑是一个具有中国特色的法治概念,但这个概念本身包含了法治内部程序法治与实质法治的张力。

三、党的领导是依法治国的保障

党的领导确保依法治国方向正确,为全面推进依法治国提供坚强有力的政治保证。从历史上看,任何国家法治的确立都不是在一盘散沙的状态下建立起来的,任何国家法治的成功都不是自然而然到来的,必须有一个坚定有力的领导核心进行集中部署。倘若一个国家处于群龙无首、四分五裂的状态,她的法治要么是不健全的,要么是徒有法而令难行。在我们这样一个拥有13亿人口、情况极其复杂的大国进行法治建设,更需要有自上而下坚强统一的领导,统一部署、统筹协调,形成举国上下崇尚法治的良好氛围,创造推进依法治国的必要条件。

要理直气壮地坚持党对依法治国的领导。中国共产党的领导地位不是“要”来的。没有共产党就没有新中国,这不是空泛的口号;中国共产党的领导和执政地位不是自封的,而是历史和人民的选择。20世纪初,中国内忧外患、四分五裂,“中华民族到了最危险的时候”,救亡图存成为最紧迫的历史课题。当时的中国人想了很多办法,奉行各种主义的这个党、那个党都曾登上过中国的历史舞台,君主立宪制、议会制、多党制、总统制等也都曾在中国试验过,但结果都行不通。1921年中国共产党的诞生,是一个“开天辟地的大事变”,中国人民从此有了坚强的领导核心。没有中国共产党,就没有新中国,也没有中国特色社会主义。中华民族的独立和解放,是在党的领导下取得的;解决13亿人民温饱问题和初步建成小康社会,也是在党的领导下实现的。中华民族要走向繁荣富强,必须有一个坚强的领导核心,这就是中国共产党。可以说,中国共产党带领人民开辟了中国历史的新纪元,中国今天的一切离不开中国共产党。坚持党的领导,反映了中国社会发展和文明进步的历史必然,是党和国家的根本所在、命脉所在,是全国各族人民的利益所系、幸福所系。宪法是国家的根本大法、治国安邦的总章程。我国宪法以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成果,确立了在历史和人民选择中形成的中国共产党的领导地位,庄严宣告我国的政党制度是“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度”,赋予了党治国理政的重大使命。因此,坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。要坚持依宪治国,依宪执政,就必须坚持党的领导。