

中共吉林省委党校（吉林省行政学院）资助出版学术丛书

中共吉林省委党校（吉林省行政学院）资助出版学术丛书

中国共产党 党内基层民主建设科学化研究

ZHONGGUOGONGCHANDANG DANGNEI JICENG MINZHU JIANSHE KEXUEHUA YANJIU

耿洪彬 著

中国共产党党内基层民主建设科学化研究

耿洪彬 著

吉林人民出版社

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党党内基层民主建设科学化研究 / 耿洪彬
著. — 长春: 吉林人民出版社, 2017.7
ISBN 978-7-206-14102-7

I. ①中… II. ①耿… III. ①中国共产党 - 基层组织
- 党内民主 - 科学化 - 研究 IV. ①D267

中国版本图书馆CIP数据核字(2017)第173534号

中国共产党党内基层民主建设科学化研究

著 者: 耿洪彬

责任编辑: 陆 雨

封面设计: 苏 文

吉林人民出版社出版 发行(长春市人民大街7548号 邮政编码: 130022)

咨询电话: 0431-85378033

制 作: 吉林人民出版社图文设计印务中心

印 刷: 长春市中海彩印厂

开 本: 700mm×1000mm 1/16

印 张: 13.5 字 数: 220千字

标准书号: ISBN 978-7-206-14102-7

版 次: 2017年7月第1版 印 次: 2017年7月第1次印刷

定 价: 32.00元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社联系调换。

目 录

绪 论	1
一、党内基层民主建设科学化是党的建设的重大课题	1
二、党内基层民主建设科学化的研究综述	4
三、党内基层民主建设科学化的研究思路及创新之处	12
四、党内基层民主建设科学化的研究方法	13
第一章 党内基层民主建设科学化的一般理论分析	15
第一节 民主的内涵与本质	15
一、民主的由来与演变	15
二、民主的本质与特征	18
第二节 党内民主的内涵与本质	22
一、党内民主的内涵	22
二、党内民主的本质与特征	25
第三节 党内基层民主建设科学化的内涵与基本原则	28
一、基层民主的内涵	28
二、党内基层民主的内涵	29
三、党内基层民主建设科学化的内涵	32
四、党内基层民主建设科学化的基本原则	34
第四节 党内基层民主建设科学化的必要条件	37
一、理论支撑	37
二、制度保障	38
三、实践基础	39



四、文化氛围	40
第二章 中国共产党党内基层民主建设科学化的历史考察	42
第一节 中国共产党党内基层民主建设科学化的理论渊源	42
一、马克思恩格斯关于党内基层民主建设的重要论述	42
二、列宁关于党内基层民主建设的重要论述	45
第二节 中国共产党党内基层民主建设科学化的历史进程	52
一、新民主主义革命时期党内基层民主建设科学化的探索和实践	52
二、社会主义革命和建设时期党内基层民主建设科学化探索的曲折 发展之路	56
三、改革开放以来党内基层民主建设科学化的创新发展	60
第三节 中国共产党党内基层民主建设科学化面临的新情况和新挑战	68
一、当代中国广泛而深刻的社会变革对党内基层民主建设科学化提出了 新课题	68
二、党员队伍的新变化和新发展对党内基层民主建设科学化提出了 新任务	70
三、当今世界和中国各种思想文化的冲突和激荡对党内基层民主建设 科学化提出了新挑战	73
第三章 中国共产党党内基层民主建设科学化的重要意义	75
第一节 党内基层民主建设科学化与巩固党的基础工程	75
一、基层党组织的地位和作用	75
二、党内基层民主建设科学化是巩固党的执政基础的必然要求	79
第二节 党内基层民主建设科学化与保持党的先进性	82
一、先进性是马克思主义政党的本质特征	82
二、党内基层民主建设科学化是保持党的先进性的重要保障	85
第三节 党内基层民主建设科学化与实现社会和谐	88
一、党内和谐与社会和谐	88
二、党内基层民主建设科学化是实现党内和谐促进社会和谐的战略	

抉择	93
第四节 党内基层民主建设科学化与推进基层人民民主	95
一、党内基层民主与基层人民民主的互动关系	95
二、党内基层民主建设科学化是实现基层人民民主的基本路径	97
第四章 中国共产党党内基层民主建设科学化的现状与经验启示	101
第一节 改革开放以来党内基层民主建设科学化的主要成绩	101
一、党内决策的民主化程度有了新的提高	101
二、干部人事制度改革民主化和党内基层民主制度建设步伐迈入了新的 进程	103
三、农村基层党内民主建设呈现出新的气象	105
四、保障党员民主权利有了新的拓展	106
第二节 改革开放以来党内基层民主建设科学化存在的主要问题及 原因	107
一、改革开放以来党内基层民主建设科学化存在的主要问题	107
二、改革开放以来党内基层民主建设科学化存在问题的主要原因	111
第三节 改革开放以来党内基层民主建设科学化的主要做法及经验 启示	115
一、改革开放以来党内基层民主建设科学化的主要做法	115
二、改革开放以来党内基层民主建设科学化的经验启示	122
第五章 中国共产党党内基层民主建设科学化的制度创新	127
第一节 实现党员民主权利的规范化和制度化	127
一、党内基层民主建设科学化的基础性建设	128
二、努力完善发挥党员主体作用的制度创新	132
第二节 实现党员知情权的规范化和制度化	136
一、党内基层民主建设科学化的重要前提	136
二、努力完善基层党务公开制度创新	139
第三节 实现党员参与权的规范化和制度化	143



一、党内基层民主建设科学化的重要内容	143
二、努力完善党内基层民主决策机制创新	146
第四节 实现党员选举权和被选举权的规范化和制度化	149
一、党内基层民主建设科学化的重要平台	149
二、努力完善党内基层选举制度创新	152
第五节 实现党员监督权的规范化和制度化	156
一、党内基层民主建设科学化的关键环节	157
二、努力完善党内基层监督制度创新	159
第六章 全面从严治党新形势下不断提高党内基层民主建设科学化水平	165
第一节 深刻吸取苏东国家共产党党内民主建设的教训	166
一、苏东各党普遍存在着党内民主建设缺失问题	166
二、苏东共产党在党内民主建设方面的教训	169
三、苏东共产党党内民主建设的启示	174
第二节 全面从严治党为党内基层民主建设科学化提供动力保障	179
一、全面从严治党为党内基层民主建设科学化提供了新的思想动力	179
二、全面从严治党为党内基层民主建设科学化创造必要的主体条件	182
三、全面从严治党为党内基层民主建设科学化提供新的制度保障	183
四、全面从严治党为党内基层民主建设科学化营造良好的政治生态	185
第三节 全面从严治党新形势下不断提高党内基层民主建设科学化 水平	188
一、进一步把党员的知情权、参与权、选举权和监督权落到实处	188
二、进一步完善党的代表大会制度	190
三、严格执行民主集中制，进一步增强“四个意识”	193
结束语	198
参考文献	200
后记	208

绪 论

一、党内基层民主建设科学化是党的建设的重大课题

党的组织，作为一个完整的组织体系，是根据自己的纲领和章程，按照民主集中制原则组织起来的统一整体，由中央组织、地方组织和基层组织三部分构成，这是中国共产党作为马克思主义政党的一个重要标志。胡锦涛指出：“分布广泛、严密完善、富有活力的基层组织是党全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实党的路线方针政策和各项工作任务的战斗堡垒。国际形势越是复杂多变，我国社会越是深刻变革，改革发展稳定任务越是艰巨繁重，我们越要做好抓基层打基础工作。”^① 习近平总书记更是突出强调要牢固树立大抓基层的鲜明导向，推动基层建设全面进步、全面过硬。他指出：“党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层，必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。要重点加强基层党组织建设，全面提高基层党组织凝聚力和战斗力。”^② 这些重要论述深刻揭示了党的基层组织在党的工作和党的生活中的重要地位和作用。在党的基层组织中充分发扬民主、健全民主生活，是党的基层组织建设中的重要内容。党章规定：“每个党员，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，参加党的组织生活，接受党内外群众的监督。”^③ 这既是由我们党的性质决定的，也是我们党有力量的表现。广大党员依照党章和党内其他规章制度，参加基层党组织各种活动和组织生活，

① 胡锦涛：《在2010年中央政治局第21次集体学习会上的讲话》，《人民日报》2010年6月22日。

② 习近平：《2015年6月18日在贵州调研时的讲话》，《人民日报》2015年6月19日。

③ 《中国共产党章程》，人民出版社2012年版，第29页。



参与基层党组织各项工作，表达自己的意愿、主张和诉求，正是党内基层民主的集中体现。党内民主是党的生命，是不断增强党的创新活力、巩固党的团结统一的重要保证，在党的建设中占有重要的地位。党内基层民主建设作为党内民主建设的重要组成部分，在党内民主体系中居于基础性地位，离开了党内基层民主这个基础，党内民主就会成为“空中楼阁”，就无法得到真正落实。因此，积极推进党内基层民主建设科学化对于推进党内民主建设，进而做好抓基层打基础工作、巩固党的执政基础都具有十分重要的意义。

在长期的实践和探索中，我们党积累了相当丰富的党内基层民主建设的理论和实践经验。早在民主革命时期就把“支部建在连上”确立为建党建军的根本组织原则，后来又创立了“三会一课”制度等民主形式。改革开放特别是党的十六大以来，党内基层民主建设取得了重大进展。党的十三大报告提出“以党内民主来逐步推动人民民主，是发展社会主义民主政治的一条切实可行、易于见效的途径”。^① 党的十六大报告提出“党内民主是党的生命”^② 的重要论断。党的十七大报告提出了“尊重党员主体地位，保障党员民主权利”“扩大党内基层民主多种实现形式”^③ 的新要求，这是对马克思主义党的建设理论的重大创新，抓住了党内基层民主建设的主题和核心，对党内基层民主建设起到了极大的推动作用。党的十七届四中全会通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》（以下简称党的十七届四中全会《决定》）在此基础上进一步强调“以保障党员民主权利为根本，以加强党内基层民主建设为基础，切实推进党内民主”。^④ 这一新思想、新论断是对党内基层民主建设地位的新阐述，既是对多年来党内民主建设经验的深刻总结，又是我们必须坚持的基本原则和要求。党的十八大报告进一步指出：“扩大党内基层民主，完善党员定期评议基层党组织领导班子等制度，推行党员旁听基层党委会议、党代会代表列席同级党委

① 《新时期党的建设重要文献选编》，人民出版社1991年版，第366页。

② 《十六大报告辅导读本》，人民出版社2002年版，第46页。

③ 《十七大报告辅导读本》，人民出版社2007年版，第50页。

④ 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定辅导读本》，人民出版社2009年版，第15页。

有关会议等做法，增强党内生活原则性和透明度。”^① 把党内基层民主建设进一步具体化、明确化。

进入新世纪新阶段以来，随着我国经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益关系深刻调整，思想观念深刻变化，广大社会成员的利益表达、民主诉求和政治参与意识等日益增强，越来越多的人表达出了维护自身利益、行使合法权利的强烈愿望，这就向我们党提出了进一步加强社会主义民主政治建设的要求。中国共产党在中国社会中的领导地位以及对中国社会发展的核心作用，使得中国共产党的党内基层民主建设，在一定程度上超越了政党建设的范畴，成为关系党和国家建设与发展的重大战略问题。在我国民主政治建设中，党内基层民主与基层人民民主相互促进的发展战略充分证明了这一点。因此，党内基层民主建设就自然成为中国民主政治建设中的关键性问题之一而引起了人们的极大关注，这也是党的十七届四中全会《决定》、党的十八大报告赋予党内基层民主建设新定位的重要原因之所在，要坚持民主集中制，健全党内民主制度体系，以党内民主带动人民民主。

全面从严治党新形势下，党的基层组织建设面临着许多新情况新问题，增强党的生机与活力，充分发挥广大党员的先锋模范作用，重要的一点就是不断提高推进党内基层民主建设科学化水平。其特殊意义还在于，提高党内基层民主建设科学化水平，它明确提出了党内基层民主建设过程中的执政安全和风险防范这一重大现实问题。党内基层民主建设与党的执政安全密切相关，党内基层民主建设必须具有风险防范意识。党的执政风险既可能来自党的外部环境，也可能来自党内基层民主建设的缺失或失当。针对现实党内生活中客观存在的强“集中”弱“民主”现象，改革“权力过分集中”的领导体制，是防范党的执政风险的重要途径之一。但如果割裂民主与集中的关系，忽视民主的渐进性和有限性，使党内民主泛化，将会违背改革的初衷，危害党的领导权威，最终走向民主的反面。前苏共的所谓“人道的民主的社会主义”的改革，否定了共产党的领导，抛弃了民主集中制原则，最终危及执政安全，导致改革失败，苏共解体。因此，我们必

^① 《十八大报告辅导读本》，人民出版社2012年版，第52页。



须引以为鉴，坚持正确的改革理论、方向、道路和策略，构建党内风险防范机制。要坚定不移地走中国特色社会主义民主政治发展道路，首先必须不断提高党内基层民主建设科学化水平，从而才能形成符合中国共产党党情、国情的党内民主科学发展之路。

中国共产党党内基层民主建设科学化问题研究，虽不是党的建设的全部，仅是党的建设的一个方面，但是作为执政党建设的基本政治原则，中国共产党党内基层民主建设科学化关系到党的基本制度、基本生活和基本精神，从而对加强和改善党的领导，巩固党的执政地位，永葆党的生机活力具有十分重要的意义。

中国共产党党内基层民主建设科学化问题，是党的建设和发展的内在要求，是党的事业兴旺发达的重要保证，关系到中国特色社会主义事业的兴衰成败。党内基层民主建设，是党内民主的基石，是衡量党内民主发展程度的一个重要标志。因此，要在进一步阐述党内基层民主建设科学化基本理论问题的基础上，勇于革除与时代潮流不相适应、与党内基层民主建设科学化不相符合的观念和顾虑，从而把党内基层民主建设科学化不断提高到一个新的理论水平；进一步深化对党内民主发展规律的认识；进一步提高对增强基层党组织建设的认识，进而巩固党的执政基础，完成党的执政使命。

推进党内基层民主建设科学化研究，要在力图努力探索党内基层民主建设科学化的基本思路与机制创新的基础上，为基层党组织更好地贯彻落实党的十八届六中全会通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提供指导和借鉴，在党内形成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有心情舒畅、生动活泼那样一种政治局面；切实避免决策失误和走弯路，使基层党组织建设始终沿着正确方向前进；既可为发展更高层次的党内民主探索积累经验，又有助于推进党的工作和党内生活制度化、规范化和程序化。

二、党内基层民主建设科学化的研究综述

目前从国内现有的研究成果看，对党内基层民主建设问题的研究，主要是从党内民主这一宏观视野来思考的。如：侯少文著的《党内民主研究》（春秋出版

社, 1988 年版); 沈永社著的《党内民主和党的纪律》(法律出版社, 1990 年版); 曹杨卿生著的《党内民主机制论纲》(党建读物出版社, 1999 年版); 林尚立著的《党内民主——中国共产党的理论与实践》(上海社会科学出版社, 2002 年版); 尹彦著的《列宁时期的党内民主》(厦门大学出版社, 2003 年版); 甄小英、李清华著的《党内民主建设问答》(中央党校出版社, 2004 年版); 卞钢达主编的《党内民主建设》(中国言实出版社, 2004 年版); 陈冬生著的《中国政治的民主选择——党内民主与政治文明》(江西高校出版社, 2004 年版); 许冬梅著的《中国共产党党内民主研究》(党建读物出版社, 2004 年版); 郑长忠著的《中国共产党党内民主制度创新》(天津人民出版社, 2005 年版); 肖立辉等著的《中国共产党党内民主建设研究》(重庆出版社, 2006 年版); 王长江等著的《党内民主制度创新》(中央编译出版社, 2007 年版); 孙应帅著的《中国共产党党内民主理论研究》(合肥工业大学出版社, 2007 年版); 王建国著的《新时期党内民主建设研究》(中国社会科学出版社, 2009 年版) 等等。这些著作涉及党内民主的科学内涵、党内民主的基本原则、党内民主运行机制、党内民主的实践历程和理论基础、党内民主与政治文明、党内民主制度创新等内容。而直接以党内基层民主建设为研究对象的却很少, 目前只有朱伟主编的《有序——党内基层民主科学发展论》(中央党校出版社, 2009 年版) 等少数专著。

从研究内容看, 目前学术界关于党内民主和党内基层民主的研究主要有以下几个方面:

(一) 在党内民主的研究方面

1. 在党内民主的科学内涵上。关于党内民主的含义, 学术界一般认为, 党内民主就是指在党的政治生活中, 党员平等享有党章所规定的直接或间接地参与党内决策和管理的政治权利和政治制度。如有的学者指出, 党内民主, “就是党基于自身的性质、任务和宗旨, 依据民主集中制的基本原则, 对党的组织、体制和过程所作出的民主的制度规定及由此所形成的党内政治生活”。^① 有的学者认

^① 林尚立:《党内民主》, 上海社会科学院出版社 2002 年版, 第 4 页。



为,“所谓党内民主,就是指全体党员有权平等地直接或间接地决定和处理党内一切事物,也可以说党员是党组织的主人或主体,党内事务归根到底由党员当家作主。”^①

当然,党内民主是一种制度还是原则、作风?学术界对此还有不同意见。如有的学者认为,党内民主“首先是一种制度,另外它还是一种政党运行体制和运作机制”。^②有的学者认为,党内民主“首先是一种原则,即民主集中制的组织原则”。^③还有学者认为,党内民主既是制度也是原则。“党内民主首先和最根本的是党的活动和党内生活的最基本组织制度和组织原则。”“党内民主是无产阶级政党的一项基本组织制度和组织原则。”也还有学者认为,党内民主作为一种作风,就是党的干部密切联系党员群众的作风;党内民主又是一种方法,是党员管理党内事务的方法,是处理党内矛盾、开展批评与自我批评的正确方法,等等。

2. 在党内民主的主体问题上。目前对于党内主体问题上的认识学术界的观点比较一致,即都认为党员是党内民主的主体。理由主要有两个方面:一是我们党是一个由千百万党员组成的具有广泛的群众性的政党,而不是少数职业革命家的政治团体,这一性质决定了党员是党的主体,从而也是党内民主的主体。^④二是各级领导机关及其领导人的权力来源于不同范围的党员,或者说是由不同层次和范围的党员通过直接或间接的选举授予的。随着党内民主的发展,对党员作为党内民主的主体这一问题的认识,全党已有共识,党的十七大报告首次提出,尊重党员主体地位这一重要论断,这对于我们正确把握党内民主的主题意义重大。但在党内生活中仍存在不少问题,特别是党员的应有民主权利在实践中难以落实。对此,有学者指出要解决这些问题,关键在两个方面:一是党员要有权利和维权意识;二是党的各级组织要结合党章规定,切实落实《中国共产党党员权利保障条例》。

① 王贵秀:《关于发展党内民主问题》,《中国党政干部论坛》2001年第11期。

② 田芝健、姚剑文:《论党内民主与人民民主的相互关系》,《学术论坛》2003年第9期。

③ 奚广庆:《党内民主与党内派别》,《求是》1991年第11期。

④ 周放:《落实党员主体地位,充分发展党内民主》,《社会科学研究》2002年第2期。

3. 在党内民主的原则上。多数学者认为,党内民主不可能自发地得到贯彻执行,应遵循一定的原则。如有的学者提出了党内民主的七大原则:党内民主的平等原则、党员权利和义务相统一的原则、民主和集中相统一的原则、少数服从多数的原则、民主选举原则、集体领导和个人分工负责相结合的原则、民主监督的原则。^①还有的学者总结出平等原则、选举原则、集体领导原则、少数服从多数原则、公开原则、参与原则、讨论原则、监督原则、纪律原则、党员权利和义务原则、民主与集中相结合原则和集体领导与个人分工负责相结合原则等12项原则。^②由此可以看出,学者们对基本原则的认识存有许多共识。

4. 在党内民主的制度设计上。有的学者认为,任何形式的民主都是依据一定的民主理念对不同利益所作的制度安排,党内民主也是如此。作为一种制度安排,党内民主包括两个方面:一是制度本身;另一个是制度所要协调的各种关系。协调这些关系,既是党内民主的工作内容,也是党内民主的工作基础。党内民主的实质决定了党内民主的有效运作必须有一套完整的制度体系。从目前我们党内的实际情况看,党内民主的制度体系由以下几个制度构成:党代会制度、党委制度、选举制度和监督制度。有学者认为发展党内民主关键在于制度建设。要改变以往偏重把民主当作一种作风看待的问题,民主如果缺乏具体制度安排,就难有保障。^③还有学者认为,依据中国共产党发展的状况以及目前面临的问题,在党内民主方面,有必要进行制度创新。党内制度创新问题是学术界关于党内民主讨论的主要内容。有学者认为,党内民主的制度创新应体现在两个方面:一是对党内民主进行合理的制度安排;二是努力开发党内现有的民主资源。前者是决定性的,决定后者的努力空间和实际成效。^④有学者认为,关于党内民主具体操作方案,主要有三种思路:一是完善民主选举特别是扩大差额选举;二是实行党的代表大会常任制;三是使党内不同意见群体制度化。就这三种思路而言,从现

① 李铁映:《论民主》,人民出版社2001年版,第241~246页。

② 陈冬生:《中国政治的民主选举——党内民主与政治文明》,江西高校出版社2004年版,第21~22页。

③ 胡伟:《关于发展党内民主若干问题的思考》,载于《2002理论创新咨询专家文集》,上海人民出版社2002年版。

④ 林尚立:《党内民主》,上海社会科学院出版社2002年版,第291页。



阶段我们党和国家的具体情况来权衡，第一种思路可考虑，第二种思路可放弃，第三种思路可缓行。^①

5. 在党内民主的路径选择上。多数学者认为，从根本上说，发展党内民主应当从基层做起。农村“两票制”“公推直选”等模式的建立，是村民自治发展的逻辑延伸，是农村基层党内民主同村民自治实行对接的有益尝试。中国民主化进程应该是一个循序渐进的过程，应该是一个从基层做起，基层快于上层的过程，这样做似乎更为稳妥一些。^② 学者们主要从完善制度、体制和机制等方面对此进行了分析和探讨。如确立党员主体意识，不断提高发挥主体作用的能力；推进党内公开，保障党员的知情权；推进基层决策民主化，保障党员对党内事务的参与权；完善党的代表大会制度和党内选举制度，保障党员的选举权与被选举权；改革完善基层监督制度和监督办法，保障党员的监督权；完善党内民主决策机制等。

6. 在党内民主与人民民主的关系上。学者们普遍认为党内民主和人民民主是相互促进的关系，通过党内民主来推动人民民主发展，既符合我国国情，又适应中国民主政治发展内在规律的理性选择。

如有的学者认为，发展党内民主作为推动人民民主的重要途径，是对我们党的历史经验的科学总结，是党内民主和人民民主的特点以及二者在我们国家和社会生活中的地位决定的。一方面，党内民主是我们党能够健康发展、正确决策的基本保证，直接决定党的领导水平和执政水平，从而对人民民主的发展产生重要的影响；另一方面，党内民主状况的发展和完善，必然会对人民民主的发展产生巨大的示范效应。^③ 有的学者认为，党内民主与人民民主都是社会主义民主政治的基本内容，但两者的发展应当有一种逻辑顺序。社会主义民主政治的最高形态和根本目的，是实现高度的人民民主。人民民主的实现，需要党内民主的支撑和配合。在坚持共产党领导的社会主义条件下，特别是在社会主义初级阶段，党内

① 胡伟：《关于发展党内民主若干问题的思考》，载于《2002 理论创新咨询专家文集》，上海人民出版社 2002 年版。

② 王振耀：《中国的村民自治与民主化发展道路》，《战略与管理》2000 年第 2 期。

③ 张晓玲：《论党内民主与人民民主》，《中央社会主义学院学报》2001 年第 11 期。

民主是人民民主赖以发展的前提，也是民主政治发展的逻辑起点和关键。党内民主的目的既是为了保持党的生机与活力，也是我国民主政治的切入点和原动力。^① 还有的学者从分析党的执政方式入手看待党内民主与人民民主的关系。认为中国共产党的执政方式是通过“一党执政、多党参政”的政党制度安排实现的，在这一制度中共产党是执政党、领导者，它可以通过国家机关从政治、组织、思想诸方面影响着人民民主的性质、运行方式与目标追求。与民主党派的参政作用相比，共产党在国家权力体系中的地位决定了其内部民主而不是民主党派的内部民主对人民民主的影响更具有直接性、关键性。与西方资本主义国家相比，共产党对国家政治生活的领导更为重要和全面。因此党内民主对人民民主的影响又是巨大的、全方位的。再加上党的执政时间上的长期性、持续性，也决定了党内民主对人民民主的影响是长期的。而党的执政方式还体现在其完整、独立、常设的组织系统与从中央到地方的各级国家机关平行设置并在国家机关中发挥领导核心的作用上。这样，党的执政方式就通过党组织在党政关系中党的领导地位，使党内民主对人民民主的发展具有决定性的意义。^② 在以党内民主推动人民民主的制度机制上，多数学者都强调了制度建设的重要性，认为作为执政党的党内政治运作过程，其实质也是一个公共权力系统的运作过程。在长期历史过程中人们摸索出来的对于权力运行过程中可能发生的问题的有效防范机制，凡是具有规律性的东西，我们进行党内民主和人民民主的制度建设时都可以汲取或借鉴。

（二）在党内基层民主建设研究方面

1. 从整个党内民主的角度对党内基层民主理论进行研究。如有的从历史角度考察党内民主的发展进程，总结经验教训；有的从原理角度研究党内民主的内容实质、理论渊源、结构要素、制度体系等；有的从关系角度阐述党内民主所涉及的各种关系，比如党内民主与基层社会自治、与党建工作创新、与党的执政能

^① 胡伟：《关于发展党内民主若干问题的思考》，《2002 理论创新咨询专家文集》，上海人民出版社2002年版。

^② 王俊拴：《党内民主对人民民主的示范和带动作用分析》，《政治学研究》2003年第2期。



力建设和先进性建设等。这些研究将党内基层民主纳入执政党与民主、中国共产党党内民主的政治大视野中，其中多少涉及党内基层民主建设问题，虽然没有直接切入党内基层民主，但对于党内基层民主建设给予了较为清晰的理论支持，因为，离开党内民主只谈基层民主就成了无源之水、无本之木了。

2. 对党内基层民主的案例进行剖析的实践个案研究。主要以调研、座谈、考察等具体方式，研究基层党内选举、基层民主决策、基层民主监督以及党内基层民主出现的最新实验等内容。这类研究立足党内基层民主建设的实践，分析案例，发现实践中存在的问题，提出意见建议，对于推进党内基层民主建设有很好的示范作用。如《发展党内基层民主的新思路——山东省乳山市全面推进党内基层民主的调查与思考》《推进党内基层民主制度建设的有益探索》《党内基层民主的“试验田”》等文有一定的代表性。

3. 对党内基层民主具体工作的总结和思考。主要是一些基层党员干部和理论工作者，在推进党内基层民主建设过程中对某项具体工作的经验总结和思考。如对于基层党内选举中如何改进候选人提名的问题，基层党务公开形式如何在灵活多样的基础上做到保证质量，基层党内民主决策的制度创新，基层党内民主监督的途径等问题的探讨。这类研究具有充分的实践基础，提出了一些比较尖锐的问题亟待解决，提出的对策建议等具有很强的实践操作性，对于推进党内基层民主建设具有一定的借鉴意义。比较典型的如任中平的《四川省党内基层民主建设的实践发展及其制度创新》、杨素荣的《党内基层民主是基层党建工作的生命线》、张书林的《近年来党内基层民主建设的创新与发展》等。

（三）对党内基层民主建设研究的评价

1. 在取得共识方面

多数学者认为，推进党内基层民主建设，一是适应我国基层经济社会发展的必然要求，是增强基层党组织的凝聚力和创新力，巩固党的执政基础的必然选择；二是推进党内基层民主建设必须深入贯彻党的十七大、十七届四中全会、党的十八大和习近平总书记系列重要讲话精神，在扩大试点的基础上，力争取得新的突破；三是必须总结党内基层民主建设的经验和成果，特别是近年来在保障基

层党员民主权利、党内基层民主制度机制、创造良好的民主环境氛围等方面的好经验、好做法，全面提高党内基层民主建设科学化水平。

2. 研究中存在的问题方面

(1) 理论支撑不足的问题。当前对于党内基层民主建设，多数学者认为，无论从理论认识还是实践探索，都不系统、不完善，没有形成科学的架构体系。有的甚至盲目推销西方的民主理论，盲目套用社会自治组织民主的研究成果。

(2) 以微观层面的各地探索创新为主，个案研究较多，缺乏直接以党内基层民主建设作为对象的全景式角度研究。特别是从推进党内基层民主建设科学化角度，如何站在时代的高度，站在加强党的执政能力建设和先进性建设的高度，面对基层党组织发展的新要求、面对宏观形势的新变化，面对人民群众的新期待，从整体上来探寻中国共产党党内基层民主建设科学发展与创新的方向路径等具体的制度安排上，还需要进一步加大研究力度，总结经验，尤其是从政治学和党的建设角度作学理支撑的理论研究，以求对这一问题有所突破和创新，从中探索出内在规律并明确其正确发展方向，这样才能把中国共产党党内基层民主建设科学化研究推进到一个新的水平。

3. 党内基层民主建设的发展趋势

(1) 推进党内基层民主建设的紧迫感与使命感将进一步增强。多数学者认为，近年来，在基层民主实践中，出现了人民民主对党内民主的“倒逼”现象，这一方面说明人民民主和党内民主之间的互动关系，同时也要意识到，一旦党内民主长期滞后于人民民主，那么就会使我国的民主政治发展陷入极为尴尬的境地，并且极有可能在人民民主与执政党之间造成不和谐的局面，这是必须引起我们高度重视的重大问题。

(2) 党内基层民主理论研究将进一步深入。学者们认为要科学设计党内基层民主的运行程序，即解决好贯彻执行党内基层民主的具体规则、重要环节和基本程序等；对几个关系还要深入研究，如党内民主与一般民主问题、党内基层民主与人民民主问题、党内基层民主与民主集中制等问题方面的关系上，必须进一