

根据十八届四中全会决定中提出的
国家机关“谁执法谁普法”规定最新编写

谁
执
法
谁
普
法

教科文卫普法宣传册丛书

爱国卫生 普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写



(漫画故事版)

总顾问：张苏军
总主编：莫纪宏
本册主编：陈百顺 杨心雨



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

8元

普法丛书

谁执法
谁普法

教科文卫普法宣传册丛书

(漫画故事版)

爱国卫生普法宣传册

中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心◎组织编写

总 顾 问：张苏军

总 主 编：莫纪宏

本册主编：陈百顺 杨心雨



中国出版集团 | 全国百佳图书
中国民主法制出版社 | 出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

爱国卫生普法宣传册：漫画故事版 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心组织编写；陈百顺，杨心雨分册主编. —北京：中国民主法制出版社，2017.6

(教科文卫普法宣传册丛书 / 莫纪宏总主编)

ISBN 978-7-5162-1532-6

I. ①爱… II. ①中… ②陈… ③杨… III. ①卫生法—中国—普及读物
IV. ①D922.165

中国版本图书馆CIP数据核字 (2017) 第142655号

所有权利保留。

未经许可，不得以任何方式使用。

责任编辑 / 严月仙

装帧设计 / 郑文娟

书 名 / 爱国卫生普法宣传册 (漫画故事版)

作 者 / 中国社会科学院法学研究所法治宣传教育与公法研究中心

本 册 主 编 / 陈百顺 杨心雨

出版·发行 / 中国民主法制出版社

社 址 / 北京市丰台区右安门外玉林里7号 (100069)

电 话 / 010-62155988

传 真 / 010-62168123

经 销 / 新华书店

开 本 / 880mm×1230mm 1/32

印 张 / 2

字 数 / 39千字

版 本 / 2017年7月第1版 2017年7月第1次印刷

印 刷 / 北京精乐翔印刷有限公司

书 号 / ISBN 978-7-5162-1532-6

本 套 定 价 / 80.00元 (共10册)

出 版 声 明 / 版权所有，侵权必究。

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

搞好法治宣传教育

营造良好法治氛围

为深入扎实推进“七五”普法工作，中国社会科学院法学研究所联合中国民主法制出版社组织专家学者精心编辑出版了“全面推进依法治国精品书库（六大系列）”，即《全国“七五”普法系列教材（以案释法版，25册）》《青少年法治教育系列教材（法治实践版，30册）》《新时期法治宣传教育工作理论与实务丛书（30册）》《“谁执法（主管）谁普法”系列丛书（以案释法版，80册）》《“七五”普法书架——以案释法系列丛书（60册）》和《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。

其中，实行“谁执法谁普法，谁主管谁负责”是贯彻落实中央精神、贯彻实施“七五”普法规划、深入推进新一轮全国法治宣传教育活动的重要举措。这一重要举措的切实实施，有利于充分发挥执法部门、行业主管的职能优势和主导作用，扩大普法依法治理工作覆盖面，增强法治宣传教育的针对性、专业性，促进执法与普法工作的有机结合，有利于各部门、各行业分工负责、各司其职、齐抓共管的大普法工作格局的形成。

为了配合各地做好“谁执法谁普法，谁主管谁负责”工作，我们组织编写了这套《“谁执法（主管）谁普法”系列宣传册（漫画故事版，100册）》。该套丛书选取各行业执法或主管所涉及的法律法规的主要条文，以漫画故事的形式展开，深入浅出，通俗易懂，具有较强的实用性和操作性，对于增强广大干部群众的法治意识具有积极意义。

本套丛书在编写过程中得到了中国法学会领导和中国社会科学院法学研究所专家的大力支持。希望丛书的出版，能够为深入推进行业普法起到应有作用，更好地营造尊法学法守法用法的良好氛围。

本书编委会
2017年4月

丛书编委会名单

总 顾 问：张苏军

主 任：李 林 刘海涛

委 员：李 林 陈 甦 陈泽宪 孙宪忠 刘作翔 李明德

王敏远 周汉华 邹海林 莫纪宏 田 禾 熊秋红

张 生 沈 涓 刘海涛 赵卜慧 陈百顺 沙崇凡

艾其来 吴丽华 宋玉珍 陈禄强

办公室主任：莫纪宏 陈百顺

办公室成员：谢增毅 廖 凡 李 忠 李洪雷 陈欣新 陈根发

翟国强 刘小妹 李 霞 戴瑞君 聂秀时 严月仙

杨 文 邢金玲 陈 希 刘 静 陈 黎 王晓雯

崔曼曼 修文龙 段继鹏 黄筱婷 赵金鑫 龚 燕

陈 娟 熊林林 胡 迪 胡俊平 赵 波 王保东

罗 卉 刘东迎 侯 瑞 王妙妙 吴 慧 陶 聪

陈明路 高 杰 宋效涛 廖家霞 陈 政 陈楼心

罗春花 王建华 李长涛 胡开磊 杨晓辉 赵冬波

张宏瀚 郑文娟 张照雷 闫 月 史 荣 张凤彬

目 录

一、城乡环境卫生整洁行动

- 漫画故事 1：村里的卫生大扫除 1
- 漫画故事 2：“门前三包” 责任落实 3
- 漫画故事 3：“路树” 变景观 “分家” 更平安 5
- 漫画故事 4：污水、垃圾如何处理？ 7
- 漫画故事 5：秸秆综合利用 田间重现蓝天 9

二、饮用水安全

- 漫画故事 6：饮用水源地拒绝钓客 14
- 漫画故事 7：让村民都喝上干净水 16
- 漫画故事 8：引滦入津水源保护工程 18

三、农村户厕无害化

- 漫画故事 9：中国农村的“厕所革命” 21
- 漫画故事 10：“改厕” “创卫” 双管齐下 23

四、病媒防控

- 漫画故事 11：“除四害” 行动 25
- 漫画故事 12：“清洁家园、灭蚊防病” 27
- 漫画故事 13：社区讲堂教你防制蚊虫 30
- 漫画故事 14：三措并举防控登革热 32

五、卫生城镇创建

- 漫画故事 15：全国首个国家级卫生城市 35





漫画故事 16 : 荣誉称号来之不易 37

漫画故事 17 : 国家健康城市 40

六、职业病防治与放射卫生防护

漫画故事 18 : 是不是职业病谁说了算 42

漫画故事 19 : 如何诊断职业病? 44

漫画故事 20 : 手指“开花”的放射科医生 47

七、全面提高群众文明卫生素质

漫画故事 21 : 共享操场 全民叫好 50

漫画故事 22 : 出租车里别抽烟 52

漫画故事 23 : 爱国卫生月 人人都参与 55

一、城乡环境卫生整洁行动

漫画故事 1

村里的卫生大扫除

《国务院关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》：制订或修订村规民约，落实清扫保洁制度，组织开展义务劳动，清理乱堆乱放，拆除违章建筑，疏浚坑塘河道，营造清洁有序、健康宜居的生产生活环境。

小林是土坡镇林家村的村民。2015年，土坡镇和下属各村开展了卫生整治，每隔一星期，小林都会和村里的青年一起参加村委会开展的卫生大扫除活动，他主要负责清理公路水沟和路边杂草。村里的卫生大扫除主要是对房前屋后的环境进行全面的清扫，整治广告乱贴、垃圾乱倒、工地等乱象。由于村里老龄人口比重较大，像小林这样的青壮年自然成了大扫除的主力军。

大扫除活动通过以点带

面从而带动全镇形成了村容整治的热潮，保持了境内公路及沿线部分农户小院整洁，大体消除了乱放垃圾等现象。土坡镇半年来通过卫生大扫除共治卫生死角10处，清运垃圾、污泥、废弃物20车，清理公路水沟、路边杂草5公里。



集中开展城乡环境卫生治理是2015-2020年全国城乡环境卫生整洁行动方案确定的工作重点之一。本故事中，土坡镇通过开展卫生大扫除活动，不仅整治了各种



卫生乱象，同时还调动了全镇积极性形成村容整治的热潮。针对村里老龄人口比重较大的现实情况，林家村动员村里的年轻人定期参加大扫除活动，帮助老年人清理农户垃圾，充分发挥群众力量共同治理村庄卫生环境。该镇的做法与全国城乡环境卫生整洁行动方案的要求相一致，并取得了积极效果。

法条链接

《国务院关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》

三、努力创造促进健康的良好环境

(一) 深入开展城乡环境卫生整洁行动。结合社会主义新农村建设、美丽乡村建设、改善农村人居环境和农村社区建设试点工作，以农村垃圾污水处理和城市环境卫生薄弱地段整治为重点，持续深入开展整洁行动，统筹治理城乡环境卫生问题。……开展生态清洁型小流域治理，改善农村河道水环境。以雾霾频发地区为重点，坚持源头管控，狠抓细颗粒物和可吸入颗粒物综合治理。制订或修订村规民约，落实清扫保洁制度，组织开展义务劳动，清理乱堆乱放，拆除违章建筑，疏浚坑塘河道，营造清洁有序、健康宜居的生产生活环境。

“门前三包”责任落实

《全国城乡环境卫生整治行动方案（2015-2020年）》：实施“门前三包”制度，保持市容和社区卫生整洁美观。

王小军夫妇在某县菜市场经营着一个凉菜摊位，为降低经营成本，夫妇俩没有雇其他员工。生意好的时候因为忙不过来，王小军为图方便经常把多余的配料、菜汤等往路边倒，收摊时也不打扫。

2017年4月，由某县爱卫办、县创卫办联合组成的检查组在该县城区开展“门前三包”责任落实专项检查活动。检查组先后深入到城区各主干道、市场、单位和临街商铺等地，检查“门前三包”管理责任制落实的有关情况。检查组来到王小军夫妇的摊位，发现其摊位前的菜叶、垃圾杂物未能及时清扫，地面存在油污、积水，当场向王小军发出了限期整改通知书，要求其按要求落实整改措施，切实抓好“门前三包”

责任落实。

从此次检查情况看，个别市场地面油污垃圾没有清理，摩托车、单车停放秩序较乱、个别地方河道有垃圾漂浮物。为防止“脏乱差”现象反弹，该县爱卫办要求县里相关职能部门进一步加强日常管理，加大巡查密度和执法力度，并对各地各相关单位落实整改情况进行跟踪监督，对整改措施不落实，效果不明显的，将进行通报批评，通过这些强有力的措施，共同推进“创文”“创卫”深入开展。





案例点睛

“门前三包”制度作为城市管理发展过程中的一项重要措施,最早可追溯到20世纪70年代,因其具有广泛的群众性、自觉性、现实性和长期性,在城市管理中发挥着独特的作用。“门前三包”是指临路(街)所有的单位、门店、住户将担负起一定范围的市容环境责任,承担一定的城市管理任务。“门前三包”以其不可替代的优越性,成为爱国卫生运动的一项重要内容,在我国现今相当一部分城市中得到了广泛的推广和应用。

本故事中,该县检查组深入到各街道检查“门前三包”管理责任制落实的情况,并及时针对存在的问题提出整改要求,有利于增强市民责任感,共同参与到城市环境整洁行动中来。

法条链接

《全国城乡环境卫生整洁行动方案(2015-2020年)》

三、工作重点

(二) 集中开展城乡环境卫生治理。

7. 加强车站、港口、景区、建筑工地等重点场所的卫生管理,加强人员密集地区公共厕所的建设和维护,提高城乡社区物业管理水平,实施“门前三包”制度,保持市容和社区卫生整洁美观。以雾霾频发地区为重点,坚持源头管控,狠抓细颗粒物和可吸入颗粒物综合治理。

“路树”变景观 “分家”更平安

《全国城乡环境卫生整洁行动方案（2015-2020）》：到2020年底，具备条件的乡道、村道实现“田路分家”、“路宅分家”，路面保持整洁、无杂物，边沟排水通畅，无淤积、堵塞。

走进李楼镇张庄村，一条条循环畅通的村路纵横交错，一栋栋小洋楼掩映在树丛中，一个个小果园、小花园、小菜园将村庄点缀得如诗如画。过去路边村民乱搭乱建，既影响村庄形象，又易引发事故，现在村路分家、田路分家，事故减少了，村庄变美了，村民生活更幸福了。



为实施田路、村路分家，该市制定出台了《A市农村公路养护管理暂行办法》和《A市涉农资金整合管理暂行办

法》，鼓励、支持沿线群众投工投劳，大力开展路肩培土，拓宽、完善农村公路保护区和隔离带，实现农田和公路分离，使路产路权保护落到实处，公路更安全。引导农户退路进村落和集并路口，减少了农村公路被蚕食、侵吞现象和事故的发生。

村民们植绿和养绿护绿蔚然成风，在村庄主次道路植树3.2万余株，形成了“路在林中、房在树中、村在景中”和“林路相依、林水相依、林房相依”的乡村园林景观，被评为“省级绿色示范村”。每逢节假日，很多城里人来休闲旅游，吃农家饭。路好了，绿化美了，不仅改善了村庄环境，而且为村民带来了许多增





收、致富项目，乡亲们的日子过得有滋有味。“两个分家”的效益还在发酵。道路事故减少，公交运营成本下降，8元线路已降至5元，老百姓成为最大的受益者。



案例点睛

本阶段的全国城乡环境卫生整洁行动方案明确指出，到2020年底，具备条件的乡道、村道要实现“田路分家”“路宅分家”。实施村路分家，即在农村公路通过村庄的地方，建设入村辅道，实施“门前三园”和绿化隔离，集并路口，引导、方便村民“迂回上路”。实施田路分家，即将农田与公路分开，努力做到路面整洁无杂物，排水畅通无淤积，使公路更安全。

本则故事中，张庄村推行的“两个分家”和绿色屏障隔离了村庄和公路、提高了行人和车辆交通安全，绿化苗木逐渐产生的效益可完全覆盖公路建设和绿化投资，实现了公路安全、景观效应和产业投资的高度契合，基本达到道路通畅、群众安全、环境优美的目标。A市多部门联动，多平台融资，多方参与公路绿化建设管护的经验，全面提升了公路绿化管护水平，对全省各地有很大的学习借鉴意义。

法条链接

《全国城乡环境卫生整洁行动方案（2015-2020）》

二、主要行动目标

具体目标：

到2020年底

……

——具备条件的乡道、村道实现“田路分家”、“路宅分家”，路面保持整洁、无杂物，边沟排水通畅，无淤积、堵塞。

《农村公路养护管理办法》

第二十九条 县级交通运输主管部门和公路管理机构应在当地人民政府统一领导下，大力整治农村公路路域环境，加强绿化美化，逐步实现田路分家、路宅分家，努力做到路面整洁无杂物，排水畅通无淤积，打造畅安舒美的农村公路通行环境。

漫画故事 4

污水、垃圾如何处理？

《全国城乡环境卫生整洁行动方案（2015-2020年）》：以完善城乡环境卫生基础设施和长效管理机制为主要内容，以城市环境卫生薄弱地段和农村垃圾污水处理、改厕为重点，连续深入开展整洁行动。

2015年，C市某区在全区掀起了城乡环境整洁行动高潮。为加强城乡污水、垃圾处理能力，该区积极进行了

多项卫生基础设施建设。在已有的A污水处理厂和B污水处理厂强化污水处理运行的同时，又在城郊新建临时





污水处理站一座，大大改善了全区的污水处理能力。新建了日处理能力200吨、占地0.13公顷的垃圾中转站一座，已投入使用。收购处理包括3个办事处的居民生活垃圾，经高密度压缩后密闭运到C市垃圾处理厂，使辖区内生活垃圾无害化处理率和处理水平得到巨大提升。

为解决农村畜牧养殖场污水处理问题，在动监部门的监督指导下，C市投入资金62.8万元，新建850立方米和420立方米的种猪防雨渗粪便堆放发酵池和污水沉淀池各一座，同时还投入资金10.6万元

新建1000平方米的蛋鸡饲养场粪便池防雨设施及其附属设施。通过多项卫生基础设施建设，2015年底，该区生活污水处理率达到50%以上，生活垃圾无害处理率达到90%；对生活垃圾进行处理的行政村提高到70%，对生活污水进行处理的行政村提高到20%，圆满地完成了年度城乡环境卫生整洁行动目标。



案例点睛

2015-2020年，我国城乡环境卫生整洁行动方案明确指出，要以城市环境卫生薄弱地段和农村垃圾污水处理、改厕为重点，连续深入开展整洁行动。本故事中，某区为实现整洁行动目标，积极兴修污水处理站、垃圾中转站、粪便堆放发酵池，提高了城乡污水、垃圾的处理能力，使全区的环境卫生面貌得到了显著提升。

法条链接

《全国城乡环境卫生整洁行动方案（2015-2020年）》

三、工作重点

（一）进一步加强生活垃圾和污水处理设施建设。

1. 贯彻落实《国务院关于加强城市基础设施建设的意见》（国发〔2013〕36号），积极建立政府与市场合理分工的投融资体制，保障政府投入，通过特许经营、投资补助、政府购买服务等多种形式吸引包括民间资本在内的社会资金，共同推进城市环境卫生基础设施加快建设。加强老旧基础设施改造，保障城市生活垃圾和污水处理设施正常运行。

2. 推动城市生活垃圾分类收集处理和资源回收利用，逐步实现生活垃圾处理减量化、资源化、无害化。加强污泥处理设施建设，提高城市污泥无害化处置率。

.....

5. 因地制宜开展农村污水处理，离城镇较远、人口密集的村庄可进行集中处理，人口较少的村庄可建设户用污水处理设施。重点解决好农村畜牧养殖场（点）的污水处理问题。

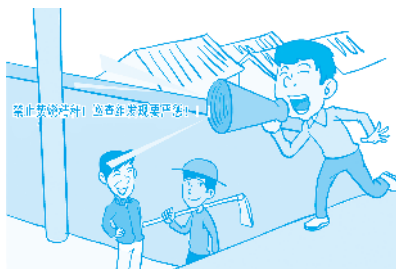
漫画故事 4

秸秆综合利用 田间重现蓝天

《国务院关于进一步加强新时期爱国卫生工作的意见》：大力推广秸秆综合利用，严禁秸秆随意焚烧。

A市九真村村民王军家的《关于严禁露天焚烧秸秆的通告》，一大一小。但A市各地





的禁烧政策宣传手段远不止这些宣传单，各地除了印发通知，政府的宣传车也奔波于每一条乡间小道，村村通广播全天候播报，禁烧政策还搬上了中小学课堂。

2016年7月，进入农忙时期，村民开始收割水稻了，村子附近的高速公路上也烟熏雾绕起来。每天从下午4点到晚上10点，A市政府办公室副秘书长李某都带着巡查队在田间跑，专门巡查农民露天焚烧秸秆情况。根据经验，农民焚烧秸秆大都集中在这段时间。

7月21日晚上6时许，王军在自家稻田干完了一天的活儿，为清除田里多余的秸秆，王军顺手点了把火，转身回家。此时恰逢李某带队到九

真村巡查，巡查人员发现了王军家稻田里的火苗，立即找到该田块。李某当即拨通镇长电话；镇长很快带消防人员赶到现场，火苗被扑灭。到晚上7时许，巡查组在村支书的带领下找到了王军。面对巡查组的批评教育，王军面露难色，他说自己知道不能烧秸秆，但看到远处有人烧，而且秸秆留在田里也确实不好处理，就顺手烧了。

为解决农村秸秆处理难题，A市在2017年设立了480万元秸秆综合利用专项奖励资金，鼓励引导农民综合利用秸秆，推动秸秆利用肥料化、饲料化、基料化、原料化、燃料化进程。

A市B区有一家从事生物质发电的企业，每年消耗生物质秸秆26万吨，年发电量达1.8亿千瓦时。今年该公司将秸秆收购价格由以前的每吨200元上调到每吨225元，对于打捆好的秸秆，以每吨240元