

六合人口和计划生育志

LU HE REN KOU HE JI HUA SHENG YU ZHI

六合人口和计划生育志编纂委员会 编



 方志出版社

六合人口和计划生育志

LU HE REN KOU HE JI HUA SHENG YU ZHI

六合人口和计划生育志编纂委员会 编



方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

六合人口和计划生育志/《六合人口和计划生育志》
编纂委员会编. —北京:方志出版社,2012. 12
ISBN 978 - 7 - 5144 - 0770 - 9

I. ①六… II. ①六… III. ①区(城市)—人口—工
作概况—南京市 ②区(城市)—计划生育—工作概况—南
京市 IV. ①C924.255.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 316212 号

六合人口和计划生育志

编 者:《六合人口和计划生育志》编纂委员会编
责任编辑:徐 宏

出 版 者:方 志 出 版 社
(北京市东城区夕照寺 14 号院富瑞苑公寓 6 层)
邮 编 100061
网 址 <http://www.fzph.org>

发 行:方志出版社发行部
(010)67120966 - 6008

经 销:新华书店总店北京发行所

法律顾问:北京市大禹律师事务所
印 刷:南京四彩印刷有限公司

开 本:787 × 1092 1/16

印 张:19.75

字 数:387 千

版 次:2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月第 1 次印刷

印 数:0001 ~ 1000 册

ISBN 978 - 7 - 5144 - 0770 - 9/K · 630

定价:120.00 元

《六合人口和计划生育志》编纂委员会

(2008年5月成立)

主任	李云(女)			
副主任	谢军	丁爱华(女)	杨萍(女)	徐正玉
委员	詹恒标	李玉明	孙宏亮	周美霞(女)
	刘松泉	路锋		
编写	徐正玉			

《六合人口和计划生育志》编纂委员会

(2010年10月调整)

主任	谢军			
副主任	丁爱华(女)	杨萍(女)	徐正玉	
委员	詹恒标	李玉明	孙宏亮	周美霞(女)
	刘松泉	程龙	路锋	

《六合人口和计划生育志》编辑部

(2010年10月)

主 编 谢 军

副 主 编 丁爱华(女) 杨 萍(女) 沈永梅(女)

执行主编 徐正玉

编审单位 六合区地方志工作办公室

编 审 张玉秀 王德松

校 对 徐正玉

摄 影 李玉明

序

《六合人口和计划生育志》历时四年，夙兴夜寐，五易其稿，终于编纂出版了。它是编者和人口计生系统全体同仁集体智慧的结晶，亦是六合区社会主义精神文明建设的又一硕果。

盛世修志，可溯千古。《六合人口和计划生育志》是六合县（区）历史上第一部计划生育专志，它为六合历史增添了光辉的一页。它对于“资政、教化、育人、存史”具有重要意义。《六合人口和计划生育志》运用历史唯物主义和辩证唯物主义的观点，坚持科学发展观，本着“实事求是，详今略古”的原则，着重记述了中华人民共和国成立后，六合人民在六合县（区）委、县（区）政府的重视和广大干群的共同努力，人口和计划生育工作所取得的显著成就。把六十年来人口和计划生育工作情况及经验写成专著，这是开创性的工作和收获。《六合人口和计划生育志》的出版，为从事六合人口和计划生育事业者提供了较为完整的历史和现实的信息资料，为研究六合未来人口发展，制定人口区域规划和经济社会发展计划，提供了必要的人口资料。

实行计划生育是我国的一项基本国策，它关系到国家的前途和民族的兴衰，是振兴中华、造福子孙后代的百年大计。六合人口和计划生育工作虽然有了一定的基础，但是当前低生育水平面临反弹的现实压力，未来人口发展呈现出前所未有的复杂局面，人口和计划生育工作面临着许多新情况、新问题，要认清形势，扎实工作，开拓未来，实现目标，仍是非常艰巨而繁重的工作任务。为此，我们必须面对严峻的人口形势，立足未来，一如既往地借鉴历史经验，实事求是，创新亮点，按照《中共中央国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》的要求，以科学发展观为指导，坚持以人为本，推进制度创新，深化综合改革，强化统筹人口发展的体制机制建设。坚持人的全面发展为核心，加快人口发展的社会管理和公共服务体系建设，提升人口和计划生育综合服务能力。坚持以稳定低生育水平为主线，提高出生人

口素质,改善人口结构,优化人口分布,引导人口有序流动,保障人口安全,统筹人口与经济、社会、资源、环境的关系,实现人口长期均衡发展,为和谐六合建设创造良好的人口环境。

《六合人口和计划生育志》的问世,既可让更多的人了解、关心和支持六合人口和计划生育事业,又可鼓舞和激发广大人口和计划生育工作者更大的工作热情,去开创新的业绩。我作为现任六合区人口和计划生育局局长有幸为本志作序,感到由衷的高兴,谨向不辞劳苦、默默奉献在人口和计划生育战线上的广大干部、人民群众表示亲切慰问并致以崇高的敬意。也对所有关心《六合人口和计划生育志》工作的省、市、区领导和同志表示最诚挚的感谢。

A handwritten signature in black ink, consisting of two characters: '陈' (Chen) and '华' (Hua), written in a cursive style.

2012年12月8日

凡 例

一、本志以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,客观、全面、系统地记述六合县(区)自开展计划生育工作以来的历史和现状,力求达到思想性、科学性、资料性的统一。

二、本志时间上限原则上起于隋开皇四年(584年),下限至2010年,着重记述1980年以后的工作情况。

三、本志结构为章、节、目。附录包括重要文件辑存。全志11章66节。

四、本志中数字采用阿拉伯数字和汉字两种。

五、本志编写时,查阅摘抄县(区)档案馆有关计划生育资料,中共六合县(区)委、县(区)人民政府关于计划生育工作的文件和有关计划生育的规定,县(区)计划生育委员会(办公室、局)的文件、简报、总结和统计报表,县(区)统计局、公安局、卫生局和人口普查办公室的有关人口统计资料,还采访了有关人员。

六、“大事记”所载大事,重点是记述中华人民共和国成立以来对全县(区)计划生育工作具有重大影响的事件、突出成就、机构变更等。为保持延续,记载到2012年9月。

七、“重要文件辑存”所存文件,主要是县(区)委、县(区)政府在贯彻执行人口与计划生育工作中下发的相关政策、法规,以及加强、指导和开展人口与计划生育工作的文件。

目 录

综 述	1
大事记	7
第一章 人 口	43
第一节 人口演变	43
【古代人口变迁】	43
【民国人口总量】	45
【新中国成立后人口规模】	45
第二节 人口分布	51
【人口密度】	51
【人口分布】	52
第三节 人口构成	54
【民族构成】	54
【性别构成】	55
【年龄构成】	55
【文化构成】	58
【行业职业构成】	59
第四节 家庭与婚姻	61
【家庭规模】	61
【婚姻状况】	63
【育龄妇女生育】	64
第二章 组织机构	65
第一节 县计划生育领导小组及其办公室	65
第二节 县人民政府计划生育办公室	69
第三节 县计划生育委员会(局)	69
第四节 基层网络	70

【初期计划生育基层组织】	70
【乡镇计划生育组织与计划生育干部】	71
【村(居)计划生育干部】	71
【完善人才选拔队伍激励机制】	72
【实行考评问责机制】	72
第五节 技术机构	73
【县(区)计划生育指导站】	73
【县(区)计划生育指导站职能】	73
【乡镇计划生育服务站】	73
【乡镇计划生育服务站职能】	74
第六节 群众组织	74
第三章 政策法规	77
第一节 晚婚晚育规定	78
第二节 一对夫妇生育一个孩子规定	80
【婚育年龄规定】	81
【一孩生育奖励政策】	81
【奖励计划生育干部政策】	81
【计划生育干部享受优惠待遇】	82
【建立人口与计划生育工作利益导向机制和社会综合管理机制】	82
第三节 照顾生育二孩规定	83
【制定生育二孩审批手续】	84
【江苏省制定生育新“条例”】	84
【市政府下发生育规定】	85
第四节 学习贯彻省“条例”、市“规定”	87
【广泛宣传学习,形成舆论氛围】	87
【建立健全制度,实施依法管理】	88
【抓好三个结合,落实节育措施】	89
第五节 贯彻实施《中华人民共和国人口与计划生育法》	89
【加大宣传力度,增强全民依法生育意识】	90
【规范执法行为,打造依法行政氛围】	90
【强化依法服务,推进人口法制化建设】	90
第六节 推行人口和计划生育利益导向政策体系	92
【建立计划生育家庭奖励扶助制度】	92
【建立独生子女父母养老金发放机制】	93

【建立独生子女特困家庭社会优助机制】	94
【推行独生子女父母特别扶助制度】	95
【建立创新计划生育奖励办法机制】	95
第四章 宣传教育	96
第一节 宣传教育的内容与任务	97
【宣传教育的主要内容】	97
【营造良好的舆论氛围】	97
【建设宣传教育网络】	97
【宣传教育的主要任务】	98
第二节 宣传教育的队伍及阵地	98
【宣传队伍】	98
【宣传阵地】	98
【宣传载体】	99
第三节 一般宣传	100
【50年代节制生育宣传】	100
【60年代晚婚晚育宣传】	100
【70年代纳入国家经济社会发展计划宣传】	100
【80年代计划生育新形势宣传】	101
【90年代开展计划生育基础知识教育】	101
【新时期人口和计划生育宣传】	102
【举办人口文化论坛】	103
【开展展板和征文竞赛】	103
【加强宣传报道】	104
第四节 重点宣传	104
【纪念中共中央《关于控制人口增长问题致全体共产党员、共青团员的公开信》活动】	104
【“人口日”宣传活动】	106
第五节 计划生育宣传月	106
【县组织开展第一个宣传月活动】	106
【县委书记部署第二个宣传月活动】	107
【第二个宣传月活动成效】	107
【开展“省条例”、“市规定”宣传活动】	107
【宣传贯彻《中华人民共和国人口与计划生育法》】	108
【宣传贯彻中共中央关于统筹解决人口问题的决定】	108

第六节 培训教育	109
【专业技术人员培训】	110
【计划生育干部培训】	110
【实行分类培训】	111
【文化学历培训】	112
【育龄人群教育】	112
第七节 婚育新风进万家活动	113
【部署开展婚育新风进万家活动】	113
【营造婚育新风进万家活动氛围】	113
【驻区大企业开展婚育新风进万家活动】	114
【部门配合,开展婚育新风进万家活动】	115
【形成多样,开展婚育新风进万家活动】	115
第八节 书画展板	116
【书刻剪纸】	116
【人口文化农民画】	118
【宣传展板】	119
第五章 规划统计	121
第一节 人口计划	121
【“三五”时期人口计划完成情况】	122
【“四五”、“五五”时期人口计划完成情况】	122
【“六五”时期人口计划完成情况】	122
【“七五”时期人口计划完成情况】	123
【“八五”时期人口计划完成情况】	123
【“九五”时期人口计划完成情况】	124
【“十五”时期人口计划完成情况】	125
【“十一五”时期人口计划完成情况】	127
第二节 统计内容	129
第三节 统计方法	129
【建立统计台账】	129
【建立两账十册四图】	130
【改革台账管理制度】	130
【加强生育信息管理】	131
【核对规范部分镇村级统计账册】	131
【建立统计报表填报制度】	131

【统计网络组织】	131
第四节 统计质量检查	132
【70年代人口计划落实情况检查】	132
【80年代检查统计数字质量】	132
【全国生育节育抽样调查】	132
【说真话、报实数、治虚假】	132
【全国人口与生殖健康调查】	133
【实施年度目标责任制考核】	133
【开展统计数据质量检查】	134
【下发计划外生育补报考核办法】	134
【实行分类考评调查】	135
第五节 考核免检制度	135
【免检标准】	135
【申报程序】	135
【享受待遇】	136
第六节 信息系统	136
【建立育龄妇女管理信息系统】	136
【领导视察“系统”运行情况】	137
【运用系统服务功能】	137
【核对改进系统工作】	137
【与市计生委系统联网】	138
【实施村级计划生育信息系统建设】	138
【把“三关”提高信息准确率】	138
【加大信息化建设】	139
【沿江工业开发区探索计划生育基础管理新模式】	139
【修订制度保证“系统”运行】	139
第六章 避孕节育	151
第一节 技术队伍	151
第二节 避孕方法	152
【避孕器具】	152
【药物避孕】	153
【手术节育】	155
【绝育手术】	155
第三节 节育手术并发症防治	157

第四节 避孕器具发放	158
【避孕器具发放渠道】	158
【避孕器具发放管理】	158
【避孕器具改革评估】	158
【避孕器具不良反应监测】	159
第五节 避孕节育规定	159
【60年代避孕节育规定】	159
【70年代避孕节育规定】	159
【80年代避孕节育规定】	160
【90年代避孕节育规定】	160
【新世纪避孕节育规定】	160
第七章 科学管理	162
第一节 人口计划管理	162
第二节 人口目标考核	163
第三节 目标管理责任制	164
【“一把手”负总负责制】	164
【层层落实工作责任制】	165
【实施奖惩考核机制】	165
【马集镇奖惩考核措施】	166
【签订目标责任书】	166
【行使“一票否决”权】	167
第四节 创建“三无三好”与创建“合格村”活动	168
【创建“三无三好”活动】	168
【创建“合格村”活动】	168
第五节 摘“后进帽”,创“先进县”	169
【摘“后进帽”工作】	170
【开展“三清理”活动】	170
【查假治虚】	171
【争创“合格县”】	172
【创建“先进县”】	173
第六节 创建“先进区”	175
【加强组织领导,营造良好的计划生育工作环境】	176
【夯实基层基础,稳定低生育水平】	176
【深化优质服务,满足群众计划生育需求】	176

【坚持依法行政,维护群众合法权益】	177
【兑现奖励政策,解除群众后顾之忧】	177
第七节 创建“省人口协调发展先进区”	177
【高度重视统筹解决人口问题】	178
【开展省人口协调发展先进区创建活动】	179
【强化人口和计划生育公共财政投入】	179
【建立健全计划生育奖励政策机制】	180
【创新长效工作机制新内容】	180
第八节 分类管理	187
【80年代分类管理】	187
【90年代分类管理】	187
【新世纪分类管理】	189
第九节 齐抓共管	192
【实行“五证”挂钩】	192
【加强部门协作实行齐抓共管】	193
【与边界邻县签订合作协议】	193
【县委县政府下文规范计划生育工作职责】	194
【县乡(镇)挂钩抓计划生育工作】	194
【实施城镇计划生育工作改革】	195
【建立健全“三项机制”】	195
【设立“计划生育”服务窗口】	197
【深化城镇社区计划生育工作改革】	197
第十节 实施“和谐家园”工程	198
【实施“和谐家园”五项行动】	198
【建立实施“和谐家园”工程运行机制】	198
【群策群力,实施“和谐家园”工程】	199
【发挥部门作用,实施“和谐家园”工程】	199
【强化考核评估,提高群众满意度】	199
第十一节 流动人口计划生育管理	200
【建立健全流动人口服务管理网络】	200
【构建流动人口信息化管理体系】	201
【维护流动人口合法权益】	201
【推进流动人口基本公共服务均等化】	202
【驻区大企业抓“三证”管理】	202

【推动流动人口双向协作】	202
【加强流动人口管理和考核】	203
第十二节 村(居)民自治	203
【推广计划生育村(居)民自治】	204
【完善村级计划生育民主管理】	204
第八章 技术服务	206
第一节 避孕节育全程服务	206
【普及避孕节育知识】	206
【落实避孕节育措施】	207
【全程服务监护】	207
第二节 生殖保健服务	208
【做好“五期”知识教育】	208
【开展诊疗咨询服务与指导】	208
第三节 实施优质服务工程	209
【推行避孕节育全程服务及生殖保健服务】	209
【接受国家计生委计划生育/生殖健康调查】	210
【成立优质服务工程领导小组】	210
【实施出生缺陷干预工程】	210
【实行生殖道感染综合防治和宫颈癌早期筛查工程】	211
【开展男性健康检查服务】	214
【开展孕前一围孕期保健服务】	214
【综合治理出生人口性别比】	215
第四节 知情选择服务	216
【创新知情选择和访视】	216
【倡导长效避孕措施】	216
第五节 尿妊娠胶乳试验	216
第六节 月服务	217
【推广“双月查”】	217
【开展“月服务”】	218
第七节 服务阵地	219
【建立“二室合一”服务室】	219
【新建计划生育服务站】	219
【成立计划生育指导站分站】	219
【建设中心村卫生室和计生服务室】	220

第八节 “世代服务”	220
【打造“世代服务”品牌】	220
【“世代服务”阵地】	222
【“便民服务”窗口】	222
【“人员培训”基地】	222
【“药具管理”中心】	222
【“宣传教育”平台】	222
【“综合改革”试点】	222
第九节 手术小分队	223
【70~80年代小分队】	223
【90年代小分队】	223
第十节 技术管理	224
【检查考核计划生育技术质量】	224
【贯彻《计划生育技术服务条例》】	224
【规范计划生育技术质量管理】	225
【开展计划生育技术服务竞赛】	225
【培训计划生育技术服务人员】	225
第九章 经费投入	226
第十章 协会工作	229
第一节 组织建设	229
【组织网络】	229
【成立非公企业联合会】	230
【协会“五有”】	230
第二节 宣传培训	230
【宣传阵地】	230
【宣传载体】	231
【宣传内容】	231
【业务培训】	231
第三节 “5·29”纪念日活动	232
【宣传纪念“5·29”】	232
【举办“关爱女童”广场文艺演出】	232
【多种形式纪念“5·29”活动】	232
【突出“生育关怀社区行”活动】	233
【发放农村独女父母奖励扶助金】	233