



中国特色社会主义政治制度集成



耕读文库

中国共产党领导的 多党合作和政治协商制度

艾其来 ◎ 编著

ZHONGGUOGONGCHANDANG
LINGDAO DE
DUODANGHEZUO HE
ZHENGZHI XIESHANG
ZHIDU

阐释中国特色社会主义政治制度内涵
解析中国特色社会主义政治制度本质

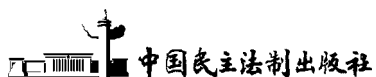


中国出版集团
中国民主法制出版社

全国百佳图书
出版单位

中国共产党领导的 多党合作和政治协商制度

艾其来



图书在版编目(CIP)数据

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 / 艾其来编著. --北京 : 中国民主法制出版社, 2017. 1
(中国特色社会主义政治制度集成)
ISBN 978-7-5162-1438-1

I. ①中… II. ①艾… III. ①多党合作—政治制度—中国—通俗读物 ②中国人民政治协商会议—通俗读物
IV. ①D613—49 ②D627—49

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 321206 号

图书出品人:刘海涛

出版统筹:赵卜慧

责任编辑:刘春雨 陈棣芳

书名/中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

作者/艾其来 编著

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100069)

电话/(010) 63292534 63057714(发行部) 63055259(总编室)

传真/(010) 63056975 63055378

http://www.npcpub.com

E-mail:mzfbz@npcpub.com

经销/新华书店

开本/32 开 880 毫米×1230 毫米

印张/6 **字数/**86 千字

版本/2017 年 7 月第 1 版 2017 年 7 月第 1 次印刷

印刷/北京建宏印刷有限公司

书号/ISBN 978-7-5162-1438-1

定价/20.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

目 录

◎ 引言:扎根中华沃土的新型政党制度 / 1	
◎ 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成 / 7	
中国近代政党制度的探索 /8	
中国共产党的诞生 /17	
中国政党制度的曲折发展 /21	
中国政治协商制度的起源 /32	
中国多党合作制度建立与发展的客观必然性 /41	
◎ 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的发展 / 47	
经济恢复时期的多党合作 /48	
多党合作基本格局的确立 /55	
在曲折中发展 /59	
在发展中规范 /62	
中国多党合作制度规范表述的形成过程 /70	

◎ 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的特点 / 77

功能定位 /77

制度内涵 /84

基本方针 /87

合作途径 /92

重要机构 /101

政治准则 /107

根本任务 /110

◎ 中国共产党领导的多党合作和政治协商组织机构 / 119

政协全国委员会 /120

全国政协专门委员会 /122

政协地方组织 /131

中国各民主党派 /133

◎ 结束语 / 149

◎ 附录一/ 153

中国人民政治协商会议共同纲领 /153

◎ 附录二/ 169

中国人民政治协商会议章程 /169

引言：扎根中华沃土的新型政党制度

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分。这一制度既不同于西方国家的两党制或多党制，也有别于一些国家实行的一党制，是一种崭新的政党制度形式，在世界政党制度中独具特色。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的整体架构是，共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政。其显著特征是：第一，共产党领导、多党派合作。共产党执政、多党派参政，各民主党派不是在野党和反对党，而是同共产党合作的友党和参政党。第二，共产党和各民主党派在国家重要问题上进行民主协商、科学决策，集中力量办大事。第三，共产党与各民主党派互相监督，促进共产党领导的改善和参政党建设的加强。这样的制度设计，既避免了多党竞争、相互倾轧造成的政治动荡，又避免了

一党专制、缺少监督导致的种种弊端。这一制度不仅吸收了现代西方政党制度相互监督的优点，也避免了他们相互倾轧的缺点；具有保持政策稳定连续性、避免国家分裂动荡、集中力量办大事、加速实现现代化和中华民族伟大复兴等现实优势。这既是中国政党制度的优势所在，也是同国外一党制和多党制的根本区别所在。

从世界范围看，各个国家的政党制度都因历史传统、现实需要的不同而不尽相同。实行何种政党制度，是由一国的性质、国情、国家利益和社会发展要求所决定。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国共产党与各民主党派在中国革命、建设和改革的长期实践中确立和发展起来的，是中国共产党同各民主党派风雨同舟、团结奋斗的结果。抗日战争时期，各民主党派和无党派民主人士积极参加中国共产党领导的抗日民族统一战线，广泛开展抗日民主运动；抗日战争胜利后，各民主党派同中国共产党一道，反对国民党蒋介石集团的内战、独裁政策，为新中国的成立作出了重大贡献。正是在为实现中国的和平、民主而奋斗的长期合作过程中，中国共产党与各民主党派和无党派人士建立了亲密的合作关系，并在严峻的斗争中不断加强这种关系，由此确立了中国共产党的核心领导地

位，各民主党派、无党派民主人士在长期实践中自觉地选择了中国共产党的领导。

1949年9月一届一次中国人民政治协商会议的召开，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。中国共产党作为宪法所确认的执政党，中国国民党革命委员会（简称民革）、中国民主同盟（简称民盟）、中国民主建国会（简称民建）、中国民主促进会（简称民进）、中国农工民主党（简称农工党）、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟（简称台盟）8个民主党派为参政党。随着多党合作、政治协商制度的不断发展完善，中国共产党同各民主党派的关系由“长期共存、相互监督”发展成“长期共存、相互监督、肝胆相照、荣辱与共”，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度在国家政治生活中，通过政治协商、民主监督、参政议政等不同形式，发挥了不可替代的重要作用。实践证明，这个制度是适合我国国情的，根植于我国土壤，构成了中国特色社会主义制度的一个鲜明特色。

在中国特色社会主义事业建设中，各民主党派在中国共产党的领导下，坚持把促进发展作为团结奋斗的第一要务，紧紧围绕国家的中心工作，认真履行参政议政、民主

监督的职能，积极推进社会主义经济、政治、文化和社会建设。当前，中国人民正满怀信心地为全面建成小康社会而奋斗，努力建设一个富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家。坚持和完善中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度，有利于最大限度地统一思想、凝聚力量、集中智慧；有利于促进社会生产力持续发展，实现社会全面进步；有利于更好地实现和发展人民民主，扩大公民有序政治参与，推进社会主义政治文明建设；有利于发展社会主义文化，建设社会主义精神文明；有利于保持国家政局稳定和社会安定团结，推进社会主义和谐社会建设。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，充分发挥人民政协作为协商民主的渠道作用，围绕团结和民主两大主题，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设，更好地协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局；把政治协商纳入决策程序，坚持协商于决策之前和决策之中，增强民主协商实效性；深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商，积极开展基层民主协商，使得中国共产党领导的多党合作和政治协商制度日益焕发出勃勃生机，显示出强大的生命力。

回顾历史，各民主党派作为中国共产党久经考验的亲

密友党和社会主义参政党，始终同中国共产党风雨同舟、患难与共，紧密合作、团结奋斗，为民族独立、人民解放和国家富强、人民幸福，为坚持和发展中国特色社会主义作出了不懈努力，充分体现了各民主党派对中华民族伟大复兴的责任感和使命感。各民主党派人才荟萃、各具优势，在全面建成小康社会的征程上不断作出新贡献。展望未来，扎根于中华沃土的中国共产党的多党合作和政治协商制度，在建设中国特色社会主义社会的宏大事业中，将会更加发展完善，成为实现社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要力量！

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是我国的一项基本政治制度，它是在中国长期革命和建设逐步形成和发展起来的。早在新中国成立前的革命战争年代，中国共产党就与中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟建立了团结合作的关系，成为风雨同舟、患难与共的亲密战友，结成了广泛的爱国统一战线。在中国共产党的领导和统一战线方针政策的推动下，中国的各民主党派和无党派爱国人士为争取新民主主义革命胜利、建立中华人民共和国作出了贡献。回顾中国共产党领导的多党合作和政治协商制度产生和发展的历史，总结坚持和完善这一基本政治制度的基本经验，

对进一步巩固和发展中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度具有积极意义。

中国近代政党制度的探索

从世界范围看，中国的政党制度属于老树新花。说其老，那是因为自汉代起，中国的朝廷里就有党派存在。如汉朝的“朋党”，唐朝的“牛党”、“李党”，宋朝的“元祐党”、“元符党”，明朝的“东林党”，清朝的“会党”等。据史书记载，汉代官场上各派系因争夺权力、排斥异己而成“朋党”，以后一直沿袭，唐代尤甚。《战国策·赵策二》有“臣闻明王绝疑去谗，屏流言之迹，塞朋党之门”之说；《资治通鉴·唐文宗太和八年》亦有“时德裕、宗闵，各有朋党，互相济援。上患之，每叹曰：‘去河北贼易，去此朋党难！’”的记载。说其新，则在于中国古代的朋党之类，还不是严格意义上的政党，与近代政党有着很大的不同：朋党是专制政治的产物，政党是民主政治的产物；朋党是以个人目的而结合，以私利为标准。政党以国家为目的，以政治为依归。中国现代意义上的政党制度发端于近代。

近代民族资产阶级的形成。鸦片战争前，中国是一个封建社会，自给自足的自然经济占统治地位。鸦片战争后，中国社会逐步沦为半殖民地半封建社会。随着不平等条约的签订，列强对中国的政治、经济侵略日益加深，资本主义的商品输出日益增长。这一方面破坏了中国自给自足的自然经济的基础，破坏了城市的手工业和农民的家庭手工业；另一方面也刺激了中国城市商品经济的发展。马克思、恩格斯在剖析资本主义对落后国家的经济侵略时深刻指出：“它迫使一切民族都在唯恐灭亡的忧惧之下采用资产阶级的生产方式，在自己那里推行所谓文明制度，就是说，变成资产者。”1869年，上海发昌机器厂开始使用车床；1872年，南洋华侨商人陈启沅在广东南海县开办继昌隆蒸汽缫丝厂，成为我国民族资本主义机器工业的发端。19世纪70年代至80年代，伴随着中国近代资本主义的产生，中国民族资产阶级逐步与买办、官僚资产阶级分离而独立出现在中国半殖民地半封建社会。其中，民族资产阶级的上层，与帝国主义和封建主义的关系较为密切，一般拥有较大规模的企业，资本较雄厚，大都是由官僚、地主、商人、买办转化而来。手工业工场主、中小商人转化为资本家的，成为民族资产阶级的中下层。他们兴办的企业，一般规模

较小，资金不足，因受帝国主义、封建主义的压榨，与其矛盾较深。同时，他们还面临上层资产阶级的排挤和兼并威胁，艰难地发展着，随时面临着破产。他们的社会政治地位较低，有着强烈的革命要求，到19世纪末20世纪初发展成为一支独立的政治力量。

近代西方政党思想的传入。随着西方殖民主义者的入侵，西方资本主义的政党思想也传入中国。洋务运动、维新运动后，一批进步的思想家要求学习西方，开始以“中学为体，西学为用”的态度来面对西学，他们主要关注的是西方的先进武器以及相关的器械运输；甲午战争后，由于当时中国面临着国破家亡的危机，许多有识之士开始主张“师夷之长技以制夷”，提出全面地向西方学习。他们不仅向西方学习大量的自然科学和社会科学的知识，政治上也要求改革。由“西学”、“西法”，进而呼唤“议会”、“君民共主”的立宪政治。他们认为，西方国家富强之本，在于政治制度的优越，进而竭力宣扬西方资产阶级的民主精神，称赞资产阶级的议会制度。例如，针对西方的政党政治，晚清著名思想家和杰出外交家薛福成就曾详细介绍，“英国上下议院，有公保两党，迭为进退，互相维制。公党者，主因时变通，裨益公务。保党者，主保守旧章，勿使

损坏。两党胜负之数，视宰相为转移。保党为宰相，则保党在院皆居右，而公党皆居左；公党为宰相，则公党居右，亦如之”。戊戌变法失败后，资产阶级改良派于1898年12月31日在国外创办了《清议报》，主要撰稿人与实际主持人梁启超在《清议报》中也曾极力宣扬西方政党制度。《清议报》中的“政党说”记载有，“天下者，党派之天下也；国家者，党派之国家也。欧西各国政治，皆操之于政党。政党者，聚全国爱国之士，以参与一国之政；聚全国舌辩之士，以议会一国之政者也。凡设立内阁，则内阁之大臣，皆政党之魁首；召集议会，则议会之议员，皆政党之名士。用以抵抗暴政，则暴政绝迹而不行；用以代表民情，则民情无微而弗达。故文明之国，但闻有无国之党，不闻有无党之国”。资产阶级政党思想的输入，为近代中国资产阶级政党的建立奠定了相应的思想基础。

近代资产阶级政党的产生。1840—1842年中英鸦片战争结束后，清政府与英国签订了中国历史上第一个丧权辱国的条约——《南京条约》，从此，中国沦为了半殖民地半封建社会，国家的领土完整和关税、司法等主权被蚕食，资本主义国家掠夺和奴役中国披上了合法化外衣。民族危机唤起了近代知识分子的觉醒。民族资产阶级的中下层开始萌发，

通过政党斗争改变国家命运的思想意识，最终成为资产阶级的革命民主派。1894年11月24日杨衢云、孙中山等人在美国檀香山创立了兴中会。宗旨为“驱除鞑虏，恢复中华，创立合众政府”。兴中会是近代中国第一个民主革命团体，兴中会的成立标志着近代中国资产阶级革命民主派的诞生。同一时期资产阶级上层代表人物组建的政治团体还有强学会、南学会、保国会等大小几十个团体，它们政治上主张“开议院”、“立议员”，强调平等，伸张民权，鲜明地表达了资产阶级的政治要求。有组织章程，有领导骨干和较稳定的组织形式，具有近代意义政党色彩。1905年7月，兴中会与华兴会、光复会等合并为同盟会。1905年8月20日，中国同盟会在东京召开成立大会。大会通过了孙中山起草的《同盟会宣言》和《同盟会对外宣言》以及黄兴起草的会章。中国同盟会的根本政治主张是孙中山先生提出的“驱除鞑虏，恢复中华，创立民国，平均地权”十六字纲领，其机关刊物是《民报》。1905年11月，孙中山在《〈民报〉发刊词》中，首次把同盟会的政治纲领概括为民族、民权、民生“三大主义”，后称“三民主义”。中国同盟会是一个有明确的政治纲领、有系统的组织机构、有固定的领导核心和成员的资产阶级革命团体。它的诞生，