

全国人口和计划生育强基提质工程100例

国家人口和计划生育委员会人事司 编



中国人口出版社



全国人口和计划生育

强基提质工程**100**例

QUANGUORENKOUHEJIHUASHENGYU
QIANGJITIZHIGONGCHENGYIBAILI

国家人口和计划生育委员会人事司 编

中国人口出版社

图书在版编目(CIP)数据

全国人口和计划生育强基提质工程100例/国家人口和计划生育委员会人事司编. —北京: 中国人口出版社, 2011. 4

ISBN 978-7-5101-0716-0

I. ①全… II. ①国… III. ①人口—工作—案例—中国②计划生育—工作—案例—中国 IV. ①C924.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第051299号

全国人口和计划生育强基提质工程100例

国家人口和计划生育委员会人事司 编

出版发行 中国人口出版社
印 刷 北京和谐彩色印刷有限公司
开 本 787×1092 1/16
印 张 22.25
字 数 400千字
版 次 2011年6月第1版
印 次 2011年6月第1次印刷

社 长 陶庆军
网 址 www.rkcbs.net
电子信箱 rkcbs@126.com
电 话 (010)83519390
传 真 (010)83519401
地 址 北京市宣武区广安门南街80号中加大厦
邮 编 100054

版权所有 侵犯必究 质量问题 随时退换

(内部交流)

在全国人口和计划生育“强基提质”工作会议上的总结讲话
..... 国家人口计生委党组副书记、副主任 赵白鸽 1

北京市 BEIJINGSHI

提升“统筹、服务”两大能力 为首都人口计生事业发展提供坚强组织保障
..... 北京市人口计生委 7

适应新形势新任务要求 在转型拓展中强基提质
..... 北京市昌平区人口计生委 12

以社区健康生育全程服务工程为载体 精心打造区域公共服务体系建设队伍
..... 北京市西城区人口计生委 16

天津市 TIANJINSHI

加强教育培训工作 建设高素质的人口计生干部队伍
..... 天津市人口计生委 19

实施“四保”措施 加强基层基础建设
..... 天津市宝坻区人口计生委 24

加强村级专干队伍建设 努力筑牢基层人口计生事业网底
..... 天津市武清区人口计生委 26

河北省 HEBEISHENG

着眼发展提素质 立足创新强队伍
..... 河北省人口计生委 31

加强城镇社区网络建设 实现计生服务管理全覆盖
..... 河北省保定市人口计生委 35

强基固本 提质增能
..... 河北省沧州市人口计生委 38

创新机制优化队伍 把“强基提质”工程打牢夯实
..... 河北省石家庄市裕华区人口计生局 41

山西省 SHANXISHENG

- 强基提质创新发展 推动人口计生公共服务水平上台阶
..... 山西省人口计生委 44
- 高标准建设人民群众信赖的基层计生服务体系
..... 山西省朔州市人口计生委 47
- 强基提速打造品牌 推动人口计生工作转型跨越发展
..... 山西省长治县人口计生局 49

内蒙古自治区 NEIMENGGUZIZHIQU

- 内强素质外树形象 扎实推进“强基提质”工程
..... 内蒙古自治区人口计生委 52
- 以生殖健康咨询师评聘改革为突破口 探索队伍职业化建设的新途径
..... 内蒙古自治区包头市人口计生委 55
- 创建双轨并行管理机制 扎实推进“强基提质”工程
..... 内蒙古自治区通辽市人口计生委 58

辽宁省 LIAONINGSHENG

- 健全发展机制 推动职业化建设
..... 辽宁省人口计生委 60
- 巩固基础 健全公共服务网络体系
..... 辽宁省凌海市人口计生局 63
- 大力加强队伍职业化建设
..... 辽宁省朝阳市人口计生委 65

吉林省 JILINSHENG

- 搭建人才培养平台 全力推进计生人才工作的快速发展
..... 吉林省人口计生委 68
- 创新干部职业化机制
..... 吉林省长春市双阳区人口计生局 72

完善机制提升素质 推进队伍职业化建设进程
 吉林省永吉县人口计生局 76

黑龙江省 HEILONGJIANGSHENG

以能力建设为重点狠抓队伍培训教育
 黑龙江省人口计生委 81

严把三个“关口” 实施“固本工程”
 黑龙江省齐齐哈尔市人口计生委 85

不断完善“三自主”工作机制 扎实推进基层群众自治示范活动
 黑龙江省黑河市人口计生委 87

上海市 SHANGHAISHI

加快推进“强基提质”工程 促进人口计生公共服务网络体系转型
 上海市人口计生委 90

加强人财保障 为全面实施“强基工程”保驾护航
 上海市松江区人口计生委 94

探索人口计生专业社工队伍建设新路径
 上海市静安区人口计生委 96

江苏省 JIANGSUSHENG

全面推进“强基提质”工程 促进人口计生事业健康发展
 江苏省人口计生委 98

实施标准化管理体系 提升规范化管理水平
 江苏省南京市江宁区人口计生局 102

抢抓乡级改革机遇 实现计生“强基提质”
 江苏省泰州市人口计生委 106

浙江省 ZHEJIANGSHENG

全面提高干部素质 不断增强队伍活力
 浙江省人口计生委 109

全国人口和计划生育 强基提质工程100例

QUANGUORENKOUHEJIHUASHENGYU
QIANGJITIZHIGONGCHENGYIBAILI

- 加强计生队伍建设 努力提升能力水平
..... 浙江省杭州市人口计生委 113
- 加强基层人口计生干部队伍建设
..... 浙江省舟山市人口计生委 115
- 致力改革创新打造一流队伍 为人口计生工作提供组织保障
..... 浙江省嘉善县人口计生局 118

安徽省 ANHUISHENG

- 深化“村为主”机制 不断推进人口计生工作“强基提质”
..... 安徽省人口计生委 121
- 多措并举强基提质 切实加强基层人口计生队伍建设
..... 安徽省黄山市人口计生委 125
- 抓基层强基础 抓队伍强素质
..... 安徽省马鞍山市人口计生委 128
- 强基提质促统筹 推动落实上水平
..... 安徽省池州市人口计生委 131

福建省 FUJIANSHENG

- 提高整体素质健全激励机制 全面加强村计生管理员队伍建设
..... 福建省人口计生委 134
- 规范化管理专业化 培养职业化发展
..... 福建省泉州市鲤城区人口计生局 138

江西省 JIANGXISHENG

- 强基固本抓管理 提质提素树形象
..... 江西省人口计生委 141
- 建立三项制度激发队伍活力
..... 江西省新余市人口计生委 146

山东省 SHANDONGSHENG

- 加大培训培养干部力度 全方位提高人口计生队伍素质
 山东省人口计生委 148
- 建立三项机制 助推强基提质工程
 山东省潍坊市人口计生委 152
- 实行星级管理创新激励机制 全面加强村级计生主任队伍建设
 山东省禹城市人口计生局 155

河南省 HENANSHENG

- 强基固本 注重保障 健全符合时代要求的公共服务网络
 河南省人口计生委 158
- 创新机制 提升能力 全力打造职业化城市社区人口计生队伍
 河南省安阳市人口计生委 162
- 强根固基夯基础 提质创新利长远
 河南省新乡市人口计生委 165

湖北省 HUBEISHENG

- 创新体制机制 促进公共服务网络转型
 湖北省人口计生委 168
- 城市圈人口计生队伍职业化建设及网络转型
 湖北省武汉市人口计生委 174
- 实施“百镇千村”人才工程 实现人口和计划生育工作“强基提质”
 湖北省孝感市人口计生委 178
- 坚持强基提质 建设和谐计生
 湖北省钟祥市人口计生局 182

湖南省 HUNANSHENG

- 壮大格局强职能
 湖南省人口计生委 186

全国人口和计划生育 强基提质工程100例

QUANGUORENKOUHEJIHUASHENGYU
QIANGJITIZHIGONGCHENGYIBAILI

完善机制 优化队伍

..... 湖南省沅江市人口计生局 191

围绕提高素质推进职业化建设

..... 湖南省双峰县人口计生局 194

广东省 GUANGDONGSHENG

在创新中强基 在发展中提质

..... 广东省人口计生委 198

强化责任落实 打造高素质队伍

..... 广东省阳江市人口计生局 203

广西壮族自治区 GUANGXIZHUANGZUZIZHIQU

完善服务体系 提升职业化水平

..... 广西壮族自治区人口计生委 206

狠抓基层队伍建设 全面提升工作水平

..... 广西壮族自治区百色市人口计生委 210

以提高队伍能力建设为切入点 全面推进“强基提质”工程的实施

..... 广西壮族自治区灵川县人口计生局 214

海南省 HAINANSHENG

强基固本夯基础 多措并举提素质

..... 海南省人口计生委 216

重心下移固本强基 推进基层人口计生队伍建设

..... 海南省三亚市人口计生委 219

重庆市 CHONGQINGSHI

争取政策创新机制 科学推动“强基提质”工程

..... 重庆市人口计生委 221

- 按需选人以情留人 铁打的“营盘”不动的“兵”
 重庆市北碚区人口计生委 225
- 创新机制夯基础 真抓实干提质量
 重庆市荣昌县人口计生委 227

四川省 SICHUANSHENG

- 夯实基础强化培训 为全面做好人口工作提供人才支撑
 四川省人口计生委 229
- “四强化四推动”落实“强基提质”工程
 四川省泸州市人口计生委 233
- 夯实基础提升素质 着力加强人口计生机构队伍建设
 四川省简阳市人口计生局 237

贵州省 GUIZHOU SHENG

- 巩固健全公共服务社会管理网络体系 推进统筹解决人口问题
 贵州省人口计生委 241
- 多元培训助推“强基提质”工程
 贵州省贵阳市人口计生委 244
- 村选乡聘 绩效管理 促进村级人口和计划生育工作健康发展
 贵州省兴仁县人口计生局 246

云南省 YUNNAN SHENG

- 以“兴边富民”工程为契机 加强基层公共服务体系建设
 云南省人口计生委 248
- 强基抓队伍 提质创国优
 云南省南涧县人口计生局 252
- 狠抓长效机制建设 提升计生队伍素质
 云南省芒市人口计生局 255

全国人口和计划生育
强基提质工程100例

QUANGUORENKOUHEJIHUASHENGYU
QIANGJITIZHIGONGCHENGYIBAILI

西藏自治区 XIZANGZIZHIQU

强化职能 夯基固本

..... 西藏自治区人口计生委 258

陕西省 SHANXISHENG

稳定机构强基 突出能力提质

..... 陕西省人口计生委 261

“三措并举”强队伍

..... 陕西省西安市人口计生委 266

加强职业化建设 提升干部队伍素质

..... 陕西省洛南县人口计生局 269

甘肃省 GANSUSHENG

推进“三化”建设 提升工作水平

..... 甘肃省人口计生委 271

推进“八化”机制建设 打造强基提质工程

..... 甘肃省金昌市人口计生委 276

创新用人体制机制 推进队伍职业化建设

..... 甘肃省庆阳市人口计生委 280

青海省 QINGHAISHENG

积极推进强基提质 提高队伍综合素质

..... 青海省人口计生委 283

加强队伍建设 提高服务能力

..... 青海省大通县人口计生局 287

宁夏回族自治区 NINGXIAHUIZUZIZHIQU

健全完善服务体系 积极推进优质服务提质提速

..... 宁夏回族自治区人口计生委 289

以人为本突出特色 全面提升计划生育优质服务水平
 宁夏银川市人口计生委 293

强基提质 优化服务
 宁夏回族自治区平罗县人口计生局 296

新疆维吾尔自治区 XINJIANGWEIWUERZIZHIQU

加强队伍建设 夯实发展基础
 新疆维吾尔自治区人口计生委 299

围绕落实“三项工程” 全力构建人才保障机制
 新疆维吾尔自治区阿克苏地区人口计生委 302

创新机制 加强队伍建设
 新疆维吾尔自治区阿图什市人口计生委 304

大连市 DALIANSHI

创新机制 健全网络 提升能力
 大连市人口计生委 306

“1+x”服务模式 推动人口计生优质服务提质提速
 大连市中山区人口计生委 309

青岛市 QINGDAOSHI

实施“强基提质”工程 全面提高队伍整体素质
 青岛市人口计生委 312

立足实际突出重点 全力推进计生干部队伍职业化建设
 青岛市城阳区人口计生局 316

宁波市 NINGBOSHI

立体纵横 推进职业化建设
 宁波市人口计生委 318

全国人口和计划生育
强基提质工程**100**例

QUANGUORENKOUHEJIHUASHENGYU
QIANGJITIZHIGONGCHENGYIBAILI

厦门市 XIAMENSHI

整合村级队伍 创新管理体制

..... 厦门市人口计生委 322

实施“网底”工程 推进强基提质

..... 厦门市同安区人口计生局 326

深圳市 SHENZHENSHI

加强生殖健康咨询师培训基地建设 推进强基提质工程深入开展

..... 深圳市卫生和人口计生委 329

创新培训教育 推进职业化建设

..... 深圳市宝安区人口计生局 333

新疆生产建设兵团 XINJIANGSHENGCHANJIAN SHEBINGTUAN

加快提升兵团人口计生队伍职业化水平

..... 新疆生产建设兵团人口计生委 336

后记 HOUJI 342

在全国人口和计划生育“强基提质” 工作会议上的总结讲话

国家人口计生委党组副书记、副主任 赵白鸽
(2010年12月28日)

岁末年初，在两个“五年规划”承接的重要关口，召开“强基提质”工作会议，很有必要也很重要。两天来，围绕“强基”、“提质”和“改革”三个专题，通过专家报告、经验介绍、集中讨论、专家点评等形式，进一步梳理了经验，理清了思路，促成了共识。会议议程紧凑，成果丰富，达到了预期效果。结合大家的发言和讨论，我讲四点意见。

一、充分认识推进“强基提质”工程的重要性和紧迫性

“强基提质”工程的核心指向是人口计生公共服务网络的转型与发展。国家人口计生委将“强基提质”纳入为综合改革的重要内容之一，作为新时期统筹解决人口问题的一项重大工程来抓，是有着全局和战略的考虑的。

基层网络一直以来被视为人口计生的事业之基、战略资源，经过30多年的努力，逐步发展成了扎根基层、覆盖全面、信息畅通、上下互动、运转高效的公共服务网络体系，在落实基本国策、提供优质服务上发挥了巨大作用。其独特优势概括起来有三点：一是具有突出的公益性和综合性，集“行政管理、宣传倡导、科技服务、信息综合、群众工作”于一体，是目前最为综合、覆盖最广的基层公共服务网络；二是具有扎实的组织基础，是各级党委政府着力支持，并被认为是可以充分信赖、依靠的重要力量；三是具有明显的基础性，最贴近家庭和社区，与群众的利益、需求、权利、愿望保持最近距离的接触，触角灵敏，反映快捷及时，被誉为“群众的贴心人”。

随着中国改革的深入推进和人口发展形势的重大变化，外部环境的三

大转型给人口计生网络的可持续发展带来了深刻的影响：

第一，人口工作转型。在市场化、信息化、快速城镇化和老龄化的背景下，人口工作的形势和任务发生了深刻变化，总体目标从以控制人口数量为主转向统筹解决人口问题、促进人口长期均衡发展。近年来，中央就人口计生工作作出了一系列重要决策部署，2003年将机构更名为人口和计划生育委员会，2004年以来深入开展国家人口发展战略研究，2006年做出统筹解决人口问题的决定，2008年“三定”规定强化统筹解决人口问题的职责，2010年中央“十二五”规划建议进一步提出了“全面做好人口工作”，都反映了对人口工作深刻变化的准确判断和战略部署。人口计生网络既要坚持稳定低生育水平的任务，也要拓展职能以承担起统筹解决人口问题的使命。

第二，社会管理体制转型。随着社会转型、体制转轨、人口流动，我们原有的一些社会管理体制和工作机制日趋弱化甚至失效。人口计生领域亦不例外。人口计生网络必须综合运用经济、法律、教育、科技、行政等手段，在基层基础工作中切实发挥作用。

第三，公共服务需求转型。随着人口流动迁移活跃，形成了常住人口、户籍人口、空巢家庭、流动人口、青少年、婴幼儿等各类细分人群。广大群众的公共服务需求日益增长，呈现多元化的特点。人口计生网络不能满足于传统的计划生育服务，而必须积极发挥优势，拓展服务内容，提高服务能力，更好地适应和满足群众需求的变化。

必须清醒认识到，外部环境的变化对人口计生网络来说是重大发展机遇，同时也是严峻的挑战。一方面，人口计生网络是可以实现最低成本转型的基层服务网络，新形势和任务提供了广阔的空间；另一方面，如果基层网络不及时转型，适应新变化，满足新需求，则很可能逐渐丧失优势，削弱萎缩。

因此，推动人口计生网络转型发展，是我们必须深刻考虑和严肃对待的重大问题，是我们必须承担起的一项重大责任，而留给我们的机会窗口期并不长，我们必须以高度的责任感和紧迫感积极推动“强基提质”工程。

二、准确把握“强基提质”工程的基本定位

实施“强基提质”工程，首先必须明确人口计生公共服务网络的定位。从当前人口工作的形势任务和基层网络的优势特点出发，我们认为应把握两点：第一，总体目标是建立一个促进人口发展的综合服务管理网络。这一网络超出了一般的公共卫生等专业管理的范畴，必须形成面向全人口和生命全过程的宽广视野，通过协调或协同相关部门和力量，围绕群众需求开展计划生育、优生优育、生殖保健、早期教育、青少年教育、老龄关爱等服务。第二，基本路径是依托家庭和社区的服务模式。家庭是社会的细胞，是人力资本形成、公民社会发展的基础环境，是现代公共服务和社会政策得以落实的重要依托。基层网络必须紧紧依托密切联系家庭的优势，在促进家庭发展上有所作为。

在此基础上，“强基提质”工程旨在：

第一，“强基”，即夯实基层基础网络。包括：健全各级机构和组织设置；促进村居网络建设和计生协会等群众团体发展，加强与家庭和社区的衔接；与本地情况相结合，进一步明晰基本职责，拓展服务内容；形成科学化、规范化、制度化的管理体制、运行机制和薪酬保障等。

第二，“提质”，即职业化和能力建设。包括：建立健全与人口发展相关的职业化体系；形成人口计生的分级分类培训格局；形成人才培养、交流、使用体系，促进合理的职业化人才结构等。

第三，“改革”，即与综合改革相衔接，加强基层网络转型与发展的总体谋划和推动。鼓励各地创新发展，及时总结经验，加强示范带动，将一些成熟的经验和做法逐步上升到政策或体制机制层面，扩大其效应。

这三个主题也是本次会议研讨的重点。“十二五”时期，“强基提质”工程，在目标定位上，要牢牢把握统筹解决人口问题和全面做好人口工作的总体要求，着力于建设与人口发展相适应的社会管理和公共服务平台；在主要原则上，坚持以人为本、把握公益性质、突出特色创新、注重因地制宜、强化能力建设；在内容要求上，以“强基”为基础，以“提质”为核心，以“改革”为动力，有力促进基层网络的转型与发展，为人口事业发展提供有力支持和保障。

三、深入推进“强基提质”工程的几项重点工作

2011年是“十二五”规划的开局之年。深入推进“强基提质”工程，必须主动融入工作全局，重点做好以下几项工作：

（一）深入推进创先争优活动。创先争优活动是我们党在深刻分析党情、国情、世情的基础上，为进一步巩固党的执政基础，提高党的执政能力，破解改革发展难题，而做出的重大战略部署。各级人口计生部门要深刻领会创先争优活动的意义，创新载体和形式，拓展内涵和模式，努力建设效率型、责任型、学习型、服务型、廉政型“五型机关”，力争在服务大局上有新思路，在解决重点难点问题上有新突破，在服务群众上有新举措，在推进事业改革上有新发展，在党员队伍和党组织建设上有新面貌。特别是要依托创先争优活动，实施“强基提质”工程，提高基层服务网络和一线工作人员的服务意识和本领，继续发挥其在体现党的意志、贯彻基本国策、促进人口发展方面的突出作用，继续成为各级党委政府可以充分信赖、依靠的重要力量。

（二）以地方机构改革为契机，进一步稳定基层机构队伍和拓展职能。2008年出台的国家人口计生委新“三定”规定，强化了统筹解决人口问题的相关职能，初步形成了从战略研究、规划计划、信息综合到监测评估的系统人口管理链条，在机构、编制和领导职数上都有所增加。在地方机构改革中，各级人口计生部门要把握好全面做好人口工作的总体要求，主动加强与编办等相关部门的协调沟通，做到机构和人员稳定，同时积极发挥优势，拓宽领域，增强职能。

（三）以落实人才发展规划和深化干部人事制度改革为载体，加强人口计生领导班子建设和队伍建设。深入贯彻落实人口和计划生育中长期人才发展规划，结合对本地机构、人才情况的综合分析，形成本地的人才发展规划和实施方案。通过公开选拔、竞争上岗、交流引进等方式，不断集聚优秀人才，努力培养一批领军人才，打造一支政治敏锐、宏观思维、国际视野、战略眼光、勇于创新、求真务实的高素质人口计生干部队伍。深化干部人事制度改革，注意选配实践经验丰富、德才兼备的干部到人口计生部门任职，实现班子成员优势互补，结构合理。

（四）以能力建设为核心，积极推进大规模教育培训。按照发展需要