

青岛智库
QINGDAO THINK TANK

青岛市社会科学界联合会/编

青岛智库报告 2018



中国海洋大学出版社
CHINA OCEAN UNIVERSITY PRESS

QINGDAO THINK TANK REPORT 2018

青岛智库报告 2018

青岛市社会科学界联合会 编

中国海洋大学出版社

· 青岛 ·

图书在版编目(CIP)数据

青岛智库报告, 2018 / 青岛市社会科学界联合会编
—青岛: 中国海洋大学出版社, 2018. 4
ISBN 978-7-5670-1763-4

I. ①青… II. ①青… III. ①区域经济发展—研究报告—青岛—2018②社会发展—研究报告—青岛—2018
IV. ①F127. 523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 080551 号

出版发行	中国海洋大学出版社	
社 址	青岛市香港东路 23 号	邮政编码 266071
出 版 人	杨立敏	
网 址	http://www.ouc-press.com	
电子信箱	coupljz@126.com	
订购电话	0532—82032573(传真)	
责任编辑	于德荣	电 话 0532—85902505
印 制	蓬莱利华印刷有限公司	
版 次	2018 年 6 月第 1 版	
印 次	2018 年 6 月第 1 次印刷	
成品尺寸	170 mm×240 mm	
印 张	23	
字 数	364 千	
印 数	1~1300	
定 价	58.00 元	

发现印装质量问题, 请致电 0535—5651533, 由印刷厂负责调换。

编辑委员会

主 任 孙立杰

副主任 王为达 宋立清

委 员 (以姓氏笔画为序)

王春元 刘 宝 李厚恩 杨华新

姚新平 郭 芳

主 编 宋立清

副主编 郭 芳 李厚恩 姚新平

前 言

2017年,中国共产党第十九次全国代表大会胜利召开,开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。全国各族人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,决胜全面建成小康社会,夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。2017年,青岛市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的十八大、十八届历次全会和十九大精神,坚持稳中求进工作总基调,以推进供给侧结构性改革为主线,以建设国家东部沿海重要的创新中心、国家重要的区域性服务中心、国际先进的海洋发展中心和具有国际竞争的先进制造业基地为主攻方向,不断提高发展质量和效益,提升城市品质和能级,增强集聚效应和辐射能力,争取进入国家中心城市行列,加快建设宜居幸福创新型国际城市,开启了建设更高水平更高质量小康社会的新篇章。

全面建成小康社会的决胜阶段,破解改革发展稳定难题和应对全球性问题的复杂性、艰巨性,迫切需要健全中国特色决策支撑体系,大力加强智库建设,以科学咨询支撑科学决策,以科学决策引领科学发展。2017年,青岛市委宣传部和青岛市社科联按照中央《关于加强中国特色新型智库建设的意见》要求和习近平同志在哲学社会科学工作座谈会上的讲话精神,坚持把中央战略部署与青岛发展战略、城市定位、人民群众需求相结合,围绕市委、市政府的重大战略和全局性重点工作,围绕关系民生、市民热议的实践问题,发挥组织协调、管理服务、桥梁纽带等职能,在机制、平台、方式、项目等方面进行创新探索,广泛发动社科工作者开展政策研究,积极建言献策,全市新型智库建设初

步形成新格局。

青岛市委宣传部和青岛市社科联联合组织实施的“双百调研工程”，自 2002 年实施以来，有效整合和利用全市社会科学研究资源，引导广大社会科学工作者和政府部门工作者积极运用社会科学理论，研究解决改革和发展过程中的实际问题，向市委、市政府及有关部门提出有参考价值的研究报告和可操作性的对策建议，是发挥好智库作用的课题研究工作平台。自 2004 年起，我们每年出版一本《青岛市经济社会发展研究报告》刊载年度研究成果，旨在客观全面地反映和分析本年度青岛市经济社会的运行情况，搭建起社会科学工作者与市委、市政府沟通的桥梁和平台。为落实好习近平总书记提出的“我们进行治国理政，必须善于集中各方面智慧、凝聚最广泛力量”的要求，加快建设具有青岛特色的副省级城市一流智库，2017 年起《青岛市经济社会发展研究报告》更名为《青岛智库报告》。

《青岛智库报告 2018》保持了应用对策研究的主要特色，收录了 2017 年度青岛市“双百调研工程”的 25 项重要研究成果，其中：《青岛发展动能转换与接续问题研究》《推进青岛供给侧结构性改革研究》《“十三五”青岛市社会科学普及规划研究》《青岛市历史文化遗产保护利用研究》4 篇研究报告是市委、市政府主要领导圈定的重点招标课题的研究成果；21 篇年度调研成果，是面向全市各区（市）和市直部门征集改革发展迫切需要研究解决的选题基础上，根据课题研究的重要性、必要性、应用价值与实践意义评审立项而来。部分成果得到了市委、市政府领导的肯定性批示。经领导批示，智库成果转化为决策推动力，发挥了社会效益，对青岛市深化改革、加快建设幸福宜居的现代化国际城市提供了智力支持。

本书在结构上保持了“经济篇”和“社会篇”。“经济篇”主要围绕深入推进供给侧结构性改革、积极落实区域发展战略、深化重点领域改革等进行了深入研讨。“社会篇”主要围绕坚持协调发展，着力形成平衡发展结构；加强政府自身建设，不断加强和创新社会治理；全面提升城市文化品质等进行了深入研讨。

《青岛智库报告 2018》的编写是在青岛市委、市政府领导的直接关怀和指导下完成的。青岛市委常委、宣传部部长孙立杰同志对本书的编写作了重要指示；市委宣传部常务副部长王为达同志对本书的编写提出了许多有价值的意见；本书在编写过程中，还得到了青岛市各级

党委和政府、有关部门和社会各界人士的大力支持。在此,我们谨表示衷心的感谢。我们将倍加珍惜这种关切和鞭策,尽心竭力地使《青岛智库报告》更加详尽、充实和完善,为坚持创新引领,把青岛建设得更加富有活力、更加时尚美丽、更加独具魅力发挥理论支撑作用。

本书的编辑、校对工作由李厚恩、姚新平完成;由市社科联副主席郭芳审稿、统稿,市社科联副主席(主持工作)宋立清最后定稿。

本书编写时间紧,错误和疏漏之处在所难免,恳请广大读者批评指正。

编 者

二〇一八年五月

CONTENTS

Economic Part

- Studies on Transformation and Continuation of the New and Old
Kinetic Energy of Qingdao's Development
..... Research Team of Qingdao Society of Urban Economy/3
- Studies on the Promotion of Qingdao's Supply-Side Structural
Reform Research Team of Qingdao Party School of CPC/38
- Studies on the Transformation of the New and Old Kinetic Energy
of Qingdao's Marine Economy
..... Research Team of the Development Center of Qingdao
National Laboratory for Marine Science and Technology/73
- Studies on the Appliance of PPP Mode in Qingdao's Infrastructure
Projects Research Team of Shandong University
of Science and Technology/86
- Studies on Qingdao's Promotion of the Construction of Wealth
Management Comprehensive Financial Reform Pilot Zone
..... Research Team of Qingdao University
of Science and Technology/99
- Studies on the Integration and Establishment of Qingdao's State-Owned
Financial Holding Company Research Team of Qingdao
Wealth Management and Financial Development Center/107

- Studies on the Human Resources Allocation Affecting the Improvement of Total Factor Productivity of Qingdao's Manufacturing Industry Research Team of Qingdao University/119
- Studies on the Network Innovation of Qingdao's Cultural and Creative Industry Based on the Ecological Chain Research Team of Qingdao University of Science and Technology/130
- Studies on the Development of Intellectual Property of Qingdao's Innovation-Driven Development Under the New Normal Research Team of Qingdao Agricultural University/146
- Studies on the Development of the Sports Industry in Qingdao West Coast Research Team of Shandong University of Science and Technology/154

Social Part

- Studies on Qingdao's Thirteenth Five-Year Plan for Social Science Popularization Research Team of Qingdao University of Technology/169
- Studies on the Protection and Utilization of Historical and Cultural Heritage in Qingdao Research Team of Qingdao Association of Productivity Science/187
- Studies on the Development Goal and Path of Qingdao's Culture in an Overall Well-Off Society Research Team of Qingdao Party School of CPC/218
- Studies on the Protection and Utilization of Religious Cultural Heritage in Qingdao Research Team of Qingdao University/229
- Studies on the Innovative Management of Qingdao Municipal Government Research Team of Qingdao University/239
- Studies on the Evaluation of the Public Service Capacity of Qingdao Municipal Government Under the Perspective of "Internet+" Research Team of Qingdao University of Technology/246

Studies on Granting Urban Residency to Rural People Who Have Moved to Cities in Qingdao	Research Team of China University of Petroleum/254
Studies on the Construction of Community Psychological Services System in Qingdao Under the Perspective of Social Governance	Research Team of Qingdao Binhai University/268
Studies on the Development of Underground Pipeline in Qingdao	Research Team of Legislative Affairs Office of Qingdao Municipal Government/276
Studies on Public Library Development in Qingdao	Research Team of Qingdao Academy of Social Sciences/290
Studies on Taoist Cultural Heritage in Laoshan	Research Team of Laoshan District Party School of CPC, Qingdao/303
Strategies for International Communication of Qingdao City Image in the Epoch of Omni-Media	Research Team of Qingdao Party School of CPC/309
Studies on Travel Direction Sign System in Costal Area of Qingdao	Research Team of Qingdao University of Technology/318
Studies on the Improvement of Qingdao's Laws and Regulations Concerning Clean Energy Development and Low Carbon Emissions Under the Background of Prevention and Control of Atmospheric Pollution ...	Research Team of Qingdao Agricultural University/328
Studies on the Management Model of Fishery Ecosystem in Jiaozhou Bay	Research Team of Ocean University of China/341

目 次

经济篇

青岛发展动能转换与接续问题研究	
.....	青岛市城市经济学会课题组/3
推进青岛供给侧结构性改革研究	
.....	中共青岛市委党校课题组/38
青岛市海洋经济新旧动能转换研究	
.....	青岛海洋科学与技术国家实验室发展中心课题组/73
青岛市基础设施项目 PPP 模式应用研究	
.....	山东科技大学课题组/86
青岛加快推进财富管理金融综合改革试验区建设研究	
.....	青岛科技大学课题组/99
青岛市国有金融控股公司整合组建研究	
.....	青岛市财富管理金融发展中心课题组/107
影响青岛市制造业全要素生产率提高的人力资源配置研究	
.....	青岛大学课题组/119
基于生态链的青岛市文化创意产业网络化创新研究	
.....	青岛科技大学课题组/130
新常态下青岛市创新驱动发展的知识产权发展研究	
.....	青岛农业大学课题组/146
青岛西海岸新区体育产业发展研究	
.....	山东科技大学课题组/154

社会篇

“十三五”青岛市社会科学普及规划研究	
.....	青岛理工大学课题组/169

- 青岛市历史文化遗产保护利用研究
..... 青岛市生产力学会课题组/187
- 全面建成小康社会之后的青岛文化发展目标和路径研究
..... 中共青岛市委党校课题组/218
- 青岛市宗教文化遗产保护、开发利用研究
..... 青岛大学课题组/229
- 青岛政府创新管理研究
..... 青岛大学课题组/239
- “互联网+”视角下的青岛市政府公共服务能力评价研究
..... 青岛理工大学课题组/246
- 青岛市农业转移人口市民化研究
..... 中国石油大学(华东)课题组/254
- 社会治理视角下青岛市社区心理服务体系构建研究
..... 青岛滨海学院课题组/268
- 青岛市地下管线发展研究
..... 青岛市政府法制办课题组/276
- 青岛市公共图书馆事业发展研究
..... 青岛市社会科学院课题组/290
- 崂山道教文化遗产研究
..... 中共青岛崂山区委党校课题组/303
- 全媒体时代青岛城市形象对外传播的策略
..... 中共青岛市委党校课题组/309
- 青岛滨海旅游导向标识系统研究
..... 青岛理工大学课题组/318
- 大气污染防治背景下青岛市完善清洁能源开发与低碳排放法规研究
..... 青岛农业大学课题组/328
- 胶州湾渔业生态系统管理模式研究
..... 中国海洋大学课题组/341

2018

经济篇



青岛发展动能转换与接续问题研究

青岛市城市经济学会课题组

李克强总理在 2016 年政府工作报告中指出,经济发展必然会有新旧动能迭代更替的过程,当传统动能由强变弱时,需要新动能异军突起和传统动能转型,形成新的“双引擎”,才能推动经济持续增长、跃上新台阶。我国发展正处于关键时期,必须培育壮大新动能,加快发展新经济。总体来看,供给与需求构成了经济发展动能的两个基本层面。我国正在推进的供给侧结构性改革,其核心任务就是从供需两个层面重塑经济发展的动能,是我国在经历了改革开放 30 多年实践基础上,应对经济发展新常态,从经济发展理念到经济发展理论再到经济发展实践的一次辩证思考与系统创新,是统筹供给侧与需求侧,统筹短期与长期,统筹国内与国外,统筹保增长与调结构、转方式的全新尝试和系统重构。

青岛经济总量在“十二五”期间连续跨越了四个台阶,直逼 1 万亿元大关,但经济增速却有所减缓,推动新旧动能转换与接续的紧迫性凸显。青岛发展动能的转换与接续问题与我国总体情况相对照,既有共性,也有受自身资源禀赋、发展路径等影响所形成的个性。在发展动能重塑的过程中,需牢牢把握供给侧结构性改革这根主线,大胆创新、扎实推进。要对动能转换与接续的长期性有清醒的认识,不能有“毕其功于一役”的急迫心理,应以“功成不必在我”的精神常抓不懈,抓住我国新一轮改革开放的战略机遇,真正实现发展动能的转换与接续,再造青岛发展新优势,提升城市核心竞争力。

一、青岛经济发展动能转换总体情况分析

(一)改革开放以来青岛经济增长动力分析

经过改革开放 30 多年的建设与发展,青岛经济实力显著增强,全

市生产总值从 1978 年的 38.43 亿元增长到 2015 年的 9300 亿元,年均增长达到 12%,其中,“十五”“十一五”和“十二五”期间的年均增速分别达到 15.6%、13.8%和 9.7%。

1. 从需求侧看支撑青岛经济增长动力

(1)投资是经济增长的主引擎。青岛固定资产投资由 1978 年的 2.97 亿元增加到 2015 年的 6555.7 亿元,年均增长 23.1%。投资增长与经济增长具有显著正相关性,投资增长率的变动先于生产总值增长率的变动,二者的变化趋势和波动周期基本相同。“十五”“十一五”的 10 年间,青岛生产总值保持两位数的快速增长,主要得益于投资的拉动。2001~2010 年,青岛投资年均增速 29.2%,同期生产总值年均增速 14.7%。

(2)消费是经济增长的稳定器。青岛最终消费由 1978 年的 17.5 亿元增加到 2014 年的 3009.94 亿元,消费需求显著扩大。消费市场稳中趋旺,社会消费品零售总额由 1985 年的 30.7 亿元增加到 2015 年的 3713.7 亿元,年均增长 17.3%。消费需求的波动小于投资需求,且滞后于投资需求波动,所以消费需求的相对稳定是经济周期性波动的重要制约因素。在投资需求迅速上升时,由于消费需求上升相对缓慢,限制投资需求增长的空间,减缓投资需求的增长速度;而在投资需求迅速下降时,由于消费需求下降缓慢,在投资需求下降初期消费需求下降很少甚至维持不变,具有一种自发地对经济衰退的遏制作用。

(3)外需对经济增长贡献下降。改革开放以来,进出口贸易显著增长,对经济发展起到了推动作用。从外贸出口净额来看,其对生产总值的贡献从 1978 年的几乎空白到 1988 年对外贸易自主权限下放后的起步直至 2007 年的 21.9%。随着金融危机的蔓延,曾经是助推经济增长重要动力之一的进出口贸易受到较大影响,外需在三大需求中占比逐年下降。但外贸结构继续改善,质量也进一步提高。2015 年,青岛重点商品出口中,高新技术产品和机电产品出口额分别为 271.89 亿元、1195.9 亿元,同比分别增长 16.3%和 8.6%,合计拉动全市出口增长 4.7 个百分点。

2. 从供给侧看支撑青岛经济增长动力

从供给侧来看,青岛经济增长的动力主要来自劳动、资本等生产要素的投入和技术进步、体制创新等带来的生产效率提高。

(1)资金投入力度较大。一是金融支持作用明显。金融机构人民

币贷款余额由 1978 年末的 29.7 亿元增加到 2015 年末的 10771.9 亿元。上市公司从无到有,截至 2015 年末上市公司达 41 家,其中,境内 25 家,境外 16 家,累计直接融资总额达 617.5 亿元。二是财力提供重要支撑。2015 年,青岛市财政总收入实现 2713.7 亿元,是 1978 年的 57 倍,其中一般公共预算收入 1006.3 亿元。地方财政一般预算支出达到 1222.9 亿元,是 1978 年的 630.4 倍。三是招商引资注入活力。青岛紧紧抓住国际资本和产业转移机遇,充分发挥地缘人缘优势,大力引进和利用外资。2001 年以后,利用规模急剧扩大。截至 2015 年末累计有 126 家世界 500 强企业在青岛投资 248 个项目,青岛实际到账外商直接投资由 2000 年的 28.43 亿美元扩大到 2015 年的 66.9 亿美元,占全省总量的 41%。

(2)人力资源贡献提高。一是劳动力资源充足。第六次人口普查(2010 年)显示,青岛常住人口中,劳动适龄人口 664.95 万人,比第五次人口普查增加 114.39 万人;劳动适龄人口占全市总人口比重从 1990 年的 71.61% 提高到 2010 年的 76.3%。二是就业增加较多。2014 年,青岛社会从业人员 588.97 万人,比 1978 年增加 332.27 万人。从业人员占全部人口的比重由 1978 年的 43.9% 上升到 61.8%。2015 年,青岛新增城乡就业 41.4 万人,城镇登记失业率 3%,就业形势保持稳定。三是受教育水平提高。2015 年末,全市共有各类大专院校(含民办高校)23 所,其中普通高校 20 所,在校学生 32.2 万人,每万人口中拥有高等教育学生数为 354 人。改革开放以来,青岛高校已累计为社会各行各业输送各类高级专门人才 95.5 万人,多层次满足了社会需要。

(3)科技创新后劲增强。一是科技投入明显增加。2015 年,青岛研发经费投入 244.3 亿元,居全省首位,比 2004 年增加 197.8 亿元;研发投入强度为 2.81%,比 2004 年提高 0.66 个百分点。二是科技人才规模扩大。截至 2015 年底,青岛共有两院院士 27 人,外聘院士 35 人,国家“千人计划”133 名,国家特殊支撑人才计划(万人计划)12 名,国家杰出青年科学基金获得者 42 人,教育部“长江学者”奖励计划 21 人,中科院“百人计划”59 人,入选国家各部委创新型团队 42 个。三是高新技术产业快速发展。2015 年,全市高新技术产业产值 7113.4 亿元,占规模以上工业总产值的 41%。高新技术产业增加值占生产总值的比重为 16.3%,比 1999 年提高 12.9 个百分点,成为经济增长的新