



西柏坡时期 党的纪律建设

马建彬 ◆ 主编

XIBAIPO SHIQI

DANG DE

JILÜ

JIANSHE



河北人民出版社



西柏坡时期 党的纪律建设

马建彬 ◆ 主编



河北人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西柏坡时期党的纪律建设 / 马建彬主编. -- 石家庄:
河北人民出版社, 2017.12

ISBN 978-7-202-12678-3

I. ①西… II. ①马… III. ①中国共产党一党的纪律
—研究—1947-1949 IV. ①D262.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2017) 第 320577 号

书 名 西柏坡时期党的纪律建设
主 编 马建彬

责任编辑 刘大伟
美术编辑 于艳红
责任校对 付敬华

出版发行 河北人民出版社 (石家庄市友谊北大街 330 号)
印 刷 石家庄市东新印刷有限公司
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 19.5
字 数 193 000
版 次 2017 年 12 月第 1 版 2017 年 12 月第 1 次印刷
印 数 1 000
书 号 ISBN 978-7-202-12678-3
定 价 58.00 元

版权所有 翻印必究

前 言

西柏坡，是太行山东麓一个名不见经传的小山村，隶属河北省平山县。1947年3月，为取得解放战争的全面胜利，中共中央决定撤离延安，“中共中央撤离延安后，决定以书记处书记刘少奇、朱德以及一部分中央委员组成中央工作委员会，到华北进行中共中央委托的工作；书记处多数成员毛泽东、周恩来、任弼时率中共中央和人民解放军总部的精干机关，继续留在陕北，指挥全国各战场的作战；叶剑英、杨尚昆主持的中央后方委员会，转移到晋西北统筹后方工作。”由于西柏坡地理位置优越、物产丰富、群众基础好，中央工委最终选择了西柏坡。1948年3月，毛泽东同志率领中共中央机关、中国人民解放军总部东渡黄河。同年5月，毛泽东由阜平县移驻西柏坡。由此这里成为了党中央领导中国革命、夺取全国政权的最后一个农村指挥所。1949年3月23日，党中央和毛泽东离开西柏坡前往北平。这段历史被称为中国新民主主义革命的西柏坡时期，西柏坡也因此成为中国革命圣地之一。

西柏坡时期，是中国共产党领导新民主主义革命夺取全国胜利

的伟大转折时期。在这一时期，中国共产党领导了解放区土地改革运动，彻底消灭了延续数千年的封建土地制度，汇聚了夺取全国胜利的力量之源，为社会主义革命和建设创造了条件；指挥了震惊中外的三大战役，消灭了国民党的主要军事力量，取得了战略决战的伟大胜利，奠定了全国胜利战争胜局；召开了具有伟大历史意义的党的七届二中全会，描绘了新中国的发展蓝图，全面部署了夺取全国胜利和成立新中国的各项工作，开始了从新民主主义革命向社会主义革命的历史转折。因此，西柏坡是树立不朽丰碑的地方，也是创造奇迹的地方。

伟大的实践铸就了光辉的历史，光辉的历史凝结了不朽的精神。毛泽东和中共中央在西柏坡时期，是中国革命发生历史转折重大变化的关键时期，也是中国共产党领导新民主主义革命过程中高歌猛进、捷报频传的最辉煌时期。这一时期，中国共产党不仅在新民主主义革命各项事业中取得辉煌胜利，为即将到来的长期执政做了政治、经济、制度和思想等各方面充分准备，而且孕育并形成了具有时代特色的西柏坡精神。同时，毛泽东和党中央始终坚持理论创新，不断推进马克思主义中国化。这主要体现在：一是新民主主义理论的新完善。毛泽东在总结解放战争以来土地改革运动经验基础上，创造性地为我党制定了“无产阶级领导的、人民大众的、反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的革命”这个新民主主义革命的总路线；提出了关于新民主主义建设的政治、经济、文化三大纲领。二是政策和策略理论的新发展。西柏坡时期，党中央和毛泽东反复强调正确制定和执行党的政策和策略的极端重要性。毛泽东指出：

“只有党的政策和策略全部走上正轨，中国革命才有胜利的可能。政策和策略是党的生命，各级领导同志务必充分注意，万万不可粗心大意。”在这一思想指导下，中国共产党制定了涉及政治、经济、文化、军事、外交、党的建设等方面的、能够适应时代发展要求的政策和策略。党中央和毛泽东要求各级领导干部不但要掌握并不折不扣地贯彻执行党的政策和策略，同时还要向群众宣传党的政策和策略。毛泽东说：“我们的政策，不光要使领导者知道，干部知道，还要使广大的群众知道。”三是党的建设理论的新突破。1948年9月在西柏坡召开的中央政治局扩大会议上，特别强调加强党的制度和纪律建设，确立了全党必须遵守的三项制度：请示报告制度、定期召开党的各级代表大会和代表会议制度、党委会集体领导制度。1949年3月召开的七届二中全会又提出了“两个务必”的著名论断，会后出台了规范党内生活的“六条规定”。可以说，党在西柏坡时期的光辉实践、伟大精神和理论创造足以彪炳史册，这些宝贵财富不仅极大地推进了中国革命胜利的历史进程，而且对今天推进中国特色社会主义建设事业，特别是推进党的建设新的伟大工程具有难以估量的理论和实践指导价值，对治国理政新思想、新观点、新论断的产生与形成依然具有极其重要的现实指导意义。

尤其值得我们牢记的是，在党中央离开西柏坡前夕，毛泽东与周恩来关于“赶考”的对话，提出了“赶考”这一历史性命题，是中国共产党政治上日臻成熟的表现。从西柏坡到北京，中国共产党用实际行动向人民递交了坚定理想信念、密切联系群众、严守革命纪律、解放全中国、建立和建设新中国等一系列答卷，得到了人民

的肯定与赞扬。正如习近平同志指出的：“从实现‘两个一百年’目标到实现中华民族伟大复兴的中国梦，我们正在征程中。‘考试’仍在继续，所有领导干部和全体党员要继续把人民对我们党的‘考试’、把我们党正在经受和将要经受各种考验的‘考试’考好，努力交出优异的答卷。”

研究历史是为了更好地规划未来。中国共产党成立 96 年来的光辉历程，是一部与内外敌人英勇斗争、不怕牺牲的革命史；是一部不断进取、创造辉煌的奉献史；是一部不断自我革新、自我完善的发展史。经过一代代中国共产党人的不懈奋斗，中国特色社会主义事业进入实现“两个百年奋斗目标”继往开来的历史方位。当前我国经济社会的各项事业突飞猛进，取得了举世瞩目的成就，中华民族正处于实现民族复兴最接近、最有利的伟大历史时刻。与此同时，我们也面临着前所未有的复杂环境和内外形势日益严峻的困难和挑战，可以说机遇和挑战并存。新的使命、新的环境、新的任务，这一切都需要我们进一步推进党的建设新的伟大工程，加强党的纪律建设，坚持党的政治领导不动摇。为了实现中华民族伟大复兴的中国梦，更好地贯彻和落实“四个全面”的战略布局，适应全面从严治党新常态，必须将党的纪律建设挺在前头。

强调纪律建设是我们党的光荣传统，在早期的建党活动中，纪律问题就是一个非常重要的议题。严明的纪律不仅是无产阶级政党的内在优秀品质，而且是思想建党、组织建党的重要基础。纪律建设使我们党在新民主主义革命时期由弱到强、从胜利走向胜利，使我们党在社会主义建设时期经受住了执政的考验。战争年代，党在

极其险恶的政治社会环境下生存和发展，纪律是保证全党步调一致、取得革命胜利的基础。和平建设时期，严明的纪律同样是维护中央权威、不折不扣贯彻执行党的路线方针政策、保持党的先进性和纯洁性、实现党的政治理想和奋斗目标的有力保证。

西柏坡时期，为了顺利实现党的工作重心、工作任务和党的政治角色的战略性转变，中国共产党加强党的纪律建设，并取得不凡成就。为了适应时代需要，从党在西柏坡的党的纪律建设的历史实践中汲取可以借鉴的宝贵经验，我们组织撰写了《西柏坡时期党的纪律建设》一书。该书适应了全面从严治党的现实需要，对党在西柏坡时期的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律等方面的建设成就及经验进行了系统梳理、科学分析和深入研究，客观真实地展示了党在这一时期纪律建设的丰硕成果，全面总结了这一时期党的纪律建设的基本经验，深刻揭示了西柏坡时期党的纪律建设对新形势下全面从严治党的现实指导意义和实践价值，填补了西柏坡时期党建研究领域的一项空白。该书既有对客观历史背景和成功经验的高度概括，又有对微观历史现象和具体做法的透彻分析，事必有因，言必有据，史论结合，具有较高的学术价值。全书力求各章布局合理、逻辑严密、主次分明、前后贯穿、浑然一体。我们希望，该书的问世，对推动西柏坡时期党建研究的深化，对推进党的纪律建设，实现全面从严治党新常态发挥重要促进作用。

加强党的纪律建设是我们党不忘初心、牢记使命继续前进的重要保障，是牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识的

根本要求。让我们在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，积极推进党的建设新的伟大工程，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

马建彬

2017. 12



目 录

Contents

绪 论	1
第一节 严格的组织纪律是新型无产阶级政党的基本特征	2
第二节 纪律是中国共产党从胜利走向胜利的根本保证	13
第三节 西柏坡时期党的纪律建设与西柏坡精神的内在关系	16
第一章 西柏坡时期党的纪律建设	35
第一节 西柏坡时期加强党的纪律建设的历史背景	37
第二节 西柏坡时期党的纪律建设的内容	49
第三节 西柏坡时期党的纪律建设的重大举措	70
第二章 西柏坡时期党的政治纪律建设	79
第一节 西柏坡时期加强政治纪律建设的成因	81
第二节 西柏坡时期政治纪律的主要内容	88
第三节 西柏坡时期政治纪律建设成效	105
第三章 西柏坡时期党的组织纪律建设	119
第一节 西柏坡时期加强组织纪律建设的原由	121
第二节 西柏坡时期组织纪律的主要内容	126
第三节 西柏坡时期组织纪律建设实践成果	138
第四章 西柏坡时期党的廉洁纪律建设	147

第一节	西柏坡时期加强廉洁纪律建设的起因	149
第二节	西柏坡时期廉洁纪律的主要内容	155
第三节	西柏坡时期廉洁纪律建设开创了廉洁执政 的伟大尝试	168
第五章	西柏坡时期党的工作纪律建设	179
第一节	西柏坡时期加强工作纪律建设的缘由	181
第二节	西柏坡时期工作纪律的主要内容	187
第三节	西柏坡时期工作纪律奠定了党的作风建设 的制度基石	209
第六章	西柏坡时期党的群众纪律建设	217
第一节	西柏坡时期加强群众纪律建设的原因	219
第二节	西柏坡时期党的群众纪律的主要内容	224
第三节	西柏坡时期加强党的群众纪律的经验	245
第七章	西柏坡时期党的生活纪律建设	253
第一节	西柏坡时期党的生活纪律建设的因由	255
第二节	西柏坡时期生活纪律的主要内容	260
第三节	西柏坡时期加强党的生活纪律建设取得的 成就	270
第八章	西柏坡时期党的纪律建设的意义	283
第一节	加强纪律性 革命无不胜	285
第二节	纪律是坚持和发展中国特色社会主义的重 要保障	290
后 记	302

绪 论

中国共产党是在马克思主义指导下，根据列宁建党原则建立起来的，铁的纪律是马克思主义政党与其他政治组织相区别的最明显特征。列宁曾经指出：“如果我们党没有极严格的真正铁的纪律……那么布尔什维克别说把政权保持两年半，就是两个半月也保持不住。”^①因此，中国共产党从一诞生就重视纪律建设，并以此著称于世。革命战争年代，党在极其险恶的政治社会环境下生存和发展，纪律是保证全党步调一致，取得革命胜利的基础。和平时期，严明的纪律，同样是维护中央权威、不折不扣贯彻执行党的路线方针政策、保持党的先进性和纯洁性、实现党的政治理想和奋斗目标的有力保证。

^① 《列宁全集》第39卷，人民出版社，1986年版，第30页。

第一节 严格的组织纪律是新型无产阶级政党的基本特征

无产阶级政党作为无产阶级的先锋队具有严明的纪律。这种严明的纪律主要来源于在资本主义社会大生产条件下无产阶级自身所处的历史地位。资本主义社会化大生产的训练是无产阶级形成严格纪律的重要训练场所，是严格纪律的物质基础和重要来源。无产阶级无条件的集中和极其严格的纪律，“是战胜资产阶级的基本条件之一”。^①

一、马克思恩格斯确立了无产阶级政党的重要的组织原则和纪律规范

19世纪，大多数西方资本主义国家的无产阶级尚未组建起有口号、有纲领、有行动路线和有战斗力的革命政党。1847年共产主义者同盟在伦敦成立，这是第一个以科学社会主义为指导思想的国际无产阶级政党，1852年迫于国际政治局势宣布解散。1864年国际工人协会即第一国际在马克思恩格斯的指导下成立，但该组织是一个国际性的工人群众组织，并不是真正意义上的无产阶级革命政党。1869年成立的德国社会民主工党，虽然有马克思恩格斯的指导，但由于处于幼年时期，党员人数少、力量弱，在德国无产阶级革命斗争中缺乏战斗力和影响力。马克思恩格斯在指导无产阶级政党的创建实践过程中，一直十分强调组织纪律性。马克思认为：

^① 《列宁选集》第4卷，人民出版社，1995年版，第135页。

“必须绝对保持党的纪律，否则将一事无成。”^①恩格斯认为巴黎公社之所以遭到灭亡，“就是由于缺乏集中和权威”。^②同时马克思、恩格斯还认为，遵守纪律与党内发扬民主、允许不同意见的讨论是一致的。“为了不致蜕化成为宗派，我们应当容许讨论，但是共同的原则应当始终不渝地遵守。”^③对于执行党的纪律，恩格斯认为“不要为未来的困难撒下种子。不要造成不必要的牺牲者，要表明你们那里充满着批评的自由，如果非开除不可，那只有举出昭然若揭、证据确凿的卑鄙行为和叛变行为的事实（明显的行为），才能开除。”^④即开除党员应当采取严肃慎重的态度。

马克思恩格斯在指导无产阶级政党创建过程中确立了以下几方面的组织纪律：一是要统一名称。所有组织机构包括每个支部必须按规定统一名称，不允许再用宗派名称，不允许成立与共同目标不符的分立主义组织。地方性组织的章程和条例不得与政党的共同章程和条例有任何抵触。二是成员的权利与义务要相互统一。即没有无义务的权利，也没有无权利的义务。参加组织的成员在生活方式和活动中必须符合组织目的，具有革命毅力并努力进行宣传工作，承认共产主义，不得参加任何反共产主义的（政治的或民族的）团体并且必须把参加其他团体的情况报告有关的领导机关，服从组织的一切决议，保守组织的一切机密。加入组织的成员一律平等，有义务在一切场合下互相帮助。三是上下级党组织要定期联系和报告。

① 《马克思恩格斯全集》第29卷，人民出版社，1972年版，第413页。

② 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社，1995年版，第606页。

③ 《马克思恩格斯全集》第22卷，人民出版社，1972年版，第480页。

④ 《马克思恩格斯全集》第37卷，人民出版社，1972年版，第441页。

比如，《共产主义者同盟章程》就明确规定：每个区部至少每两个月向总区部报告一次本地区工作进展情况，每个总区部至少每三个月向中央委员会报告一次本地区的工作进展情况。《国际工人协会组织条例》规定：支部至迟均须在每年召开代表大会前两个月向总委员会提出关于该组织本年度内的工作和发展情况的详细报告。总委员会每年要向代表大会报告年度全协会工作和发展情况。四是要选举和投票表决。支部的负责人由选举产生；中央委员会或总委员会委员由代表大会选举产生；代表大会对有关原则问题的一切决议，均须举行记名投票；每一个代表在代表大会上只有一票表决权。五是代表大会是政党组织最高权力机构和立法机构。代表大会的代表由各选区选举的代表组成；代表大会具有修改政党章程，选举中央委员会（总委员会）委员，决定开除党员党籍等职能；最终裁决开除支部的决定和协会内部组织间纠纷。代表大会代表由各支部或区部选派。代表大会每年召开一次。六是中央委员会是权力执行机关，必须执行代表大会的决议，并向代表大会报告工作。有权决定是否接受新支部或团体，有权做出暂时开除任何支部的决定，有权解决属于政党内部组织与组织之间发生的纠纷。

二、列宁丰富和发展了无产阶级政党的纪律建设思想

在无产阶级政党的历史上，党内具有严格的铁的纪律，开始于俄国的无产阶级政党——布尔什维克党。严格的铁的纪律是布尔什维克党区别于同时代西方社会主义政党的重要标志之一。

列宁一贯主张无产阶级政党必须是组织严密的党。比如，在俄

国党的建党大会上，列宁和马尔托夫就党章草案的第一条，发生了意见分歧。列宁提出：凡是承认党纲、在物质上支持党并亲自参加党的一个组织的人，可以作为党员。马尔托夫提出：凡是承认党纲，并在党的机关监督和领导下积极工作的人，可以作为俄国社会民主工党党员。两者的区别在于党员是否要参加党的一个组织，马尔托夫不赞成这一主张。这是他们之间原则性的意见分歧。列宁认为无产阶级政党应该是一个组织严密的政治组织，应该有固定的党员，应该领导和组织党员为实现党的任务而斗争，每个党员都要服从党组织的领导，遵守党的纪律。马尔托夫认为任何人在任何情况下都可以宣布自己是党员，也可以否认自己是党员。如果按照马尔托夫的主张建党，党组织就会成为一个不定型的、松散的团体。可见，党是否应该成为一个组织严密的政治组织，是布尔什维克同孟什维克分歧的出发点。

列宁认为，俄国无产阶级政党要维持和加强党内严格的、真正铁的纪律有三个条件：第一个条件是全体党员的觉悟、对革命的忠诚，以及坚韧不拔、自我牺牲的精神。党员能够在极其艰苦的条件下长期而耐心地工作，习惯于自我约束，不惜自我牺牲，必然能够自觉遵守党的纪律。第二个条件是党实现了同千千万万工农群众的联系，同工农群众必须打成一片。这样，革命的队伍就会异常强大，党内党外都充满革命气氛，党员和干部时刻受到感染和激励，使他们能够自觉遵守党的纪律。第三个条件是党内实行正确的政治路线和战略策略。由于党实行民主集中制和集体领导，容易形成正确的意见和决策。如果党对形势的认识是清楚的和正确的，提出的目标

和任务是恰当的，要求采取的措施和策略是科学的，党员、干部就会切身体会到党的政治路线和战略策略的正确性、科学性，他们才会自觉地遵守党的纪律。因此，列宁明确提出：“一个革命政党，要真正能够成为必将推翻资产阶级并改造整个社会的先进阶级的政党，没有上述条件，就不可能建立起纪律。没有这些条件，建立纪律的企图，就必然会成为空谈，成为漂亮话，成为装模作样。”^①但是，这些条件只有经过长期的、艰苦的实践才能形成。而正确的理论与群众性的社会主义运动的实践密切相联有利于这些条件的形成。

列宁指出：“我们已经不止一次地从原则上给工人政党的纪律的意义和概念下了定义。行动一致，讨论自由和批评自由——这就是我们的定义。只有这样的纪律才是先进阶级的民主政党所应有的纪律。工人阶级的力量就在于组织。不组织群众，无产阶级就一事无成。”^②由此可以看出，列宁认为无产阶级政党不仅要有严明的纪律，而且还要组织人民群众。作为国际无产阶级革命运动的导师，列宁一生都极其重视无产阶级政党的纪律建设，并在伟大的实践中逐渐形成了系统、丰富的纪律建设思想。

（一）严格的纪律性是无产阶级政党的鲜明特色

列宁认为只有作为无产阶级先锋队的共产党具有高度的组织纪律性，才能使整个阶级组织和团结起来。因为“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织而外，没有别的武器”。^③“否认政党和党

① 《列宁全集》第36卷，人民出版社，1986年版，第5页。

② 《列宁全集》第11卷，人民出版社，1995年版，第301-302页。

③ 《列宁选集》第1卷，人民出版社，1995年版，第526页。