

四川当代县域经济 综合卷

四川省县域经济学会 主编



四川科学技术出版社

四川当代县域经济 · 综合卷

主 编 四川省县域经济学会



四川科学技术出版社
· 成都 ·

图书在版编目(CIP)数据

四川当代县域经济·综合卷 / 四川省县域经济学会主编.
--成都: 四川科学技术出版社, 2016.11
ISBN 978-7-5364-8492-4

I. ①四… II. ①四… III. ①县级经济 - 区域经济发展 - 四川 IV. ①F127.71

中国版本图书馆CIP数据核字(2016)第277921号

四川当代县域经济·综合卷

出品人 钱丹凝

主 编 四川省县域经济学会

责任编辑 戴 林

封面设计 韩建勇

责任出版 欧晓春

出版发行 四川科学技术出版社

成都市槐树街2号 邮政编码 610031

官方微博: <http://e.weibo.com/sckjchs>

官方微信公众号: sckjchs

传真: 028-87734039

成品尺寸 210mm × 285mm

印 张 37 字数 1050 千

印 刷 成都平川印务有限责任公司

版 次 2016年11月第1版

印 次 2016年11月第1次印刷

定 价 480.00元

ISBN 978-7-5364-8492-4

邮购: 四川省成都市槐树街2号 邮政编码: 610031

电话: 028-87734035 电子信箱: SCKJCBS@163.COM

■ 版权所有 翻印必究 ■

大型历史典籍丛书——

《四川当代县域经济》编委会

总 顾 问 蒋巨峰

指 导 中共四川省委农村工作委员会

主 编 四川省县域经济学会

策 划 四川当代县域经济发展中心

编 委 会

主 任 曲木史哈

副 主 任 蒋先继

张 宁

张成明

杨忠好

成 员 唐良智 李 刚 张 剡 蒋辅义 蒲 波

彭宇行 王 菲 赵世勇 马 波 彭 琳

宋朝华 刘中伯 侯晓春 包 惠 冯 键

叶 壮 李 静 周喜安 刘作明 刘成鸣

林书成

秘 书 长 杨 彪

《四川当代县域经济·综合卷》编委会

顾 问 甘道明

主 任 张成明

副主任 邓长金

编委会办公室主任 杨 彪

序 言

□蒋巨峰

县域经济是国民经济的重要组成部分。党中央、国务院高度重视县域经济发展，党的十六大第一次发出了“壮大县域经济”的号召，党的十七大再次强调“以促进农民增收为核心，壮大县域经济”，党的第十七届三中全会明确要求“扩大县域发展自主权，增加对县的一般性转移支付、促进财力与事权相匹配，增强县域经济活力和实力”。加快县域经济发展，已经成为当前和今后一个时期十分重要的战略任务。

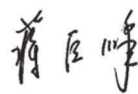
经过改革开放30多年来的培育和发展，四川省县域经济取得了长足发展，县域经济已成为四川省经济的支撑主体。全省173个县、市、区（不含成都市5城区、自贡市自流井区和攀枝花市东、西区等8个区）实现生产总值占全省生产总值比重一直保持在80%以上，县域经济的增长幅度也高于全省平均水平。2008年，在遭受国际金融危机以及“5·12”汶川特大地震等自然灾害的情况下，全省仍有156个县、市、区经济均实现较快增长，其中有127个县、市、区GDP增速在10%以上，全省2004年只有3个县、市、区经济总量超百亿元，到2008年有30个县、市、区超百亿元。在2009年第九届全国县域经济基本竞争力与科学发展评价中，双流县在全国百强中从上届第35位上升至33位，继续位列中西部首位；全省有23个县入选西部百强县，郫县、西昌市继续保持西部前10强。这些年，县域经济发展比较好、比较快，为确保全省经济每年上一个千亿元台阶做出了重要贡献。

当前，加快四川省县域经济发展，面临许多重大机遇和有利条件。从发展环境看，经过近些年的发展，四川省县域交通、通讯、能源等硬环境建设取得突破性进展。中央坚持统筹城乡经济社会发展，扎实推进社会主义新农村建设，西部大开发深入推进，尤其是中共中央对四川省灾后恢复重建的特殊政策支持以及各兄弟省、区、市的对口援建，对四川省灾区县域经济的恢复和发展产生了巨大的推动作用，并为长远发展奠定了良好的基础。随着新一轮生产要素的重组和城乡间生产要素的流动，四川省县域经济发展面临承接产业转移、优化产业结构和空间布局、推进城乡统筹和城镇化进程的良机。从发展活力看，市场在县域经济资源配置中的基础性作用明显增强，市场主体应对市场风险的能力明显增强。县域经济结构开始由单一结构向多元结构转变，传统农业份额明显下降。扩权强县试点深入实施，成效十分明显，试点县范围扩大到59个县，随着试点工作的进一步推进，县域经济发展活力将进一步释放和激发。从发展潜力看，四川省不少县、市、区的已具备相当产业基础，特别是大多数县、市、区具有特色鲜明的农副产

品资源，一些县、市、区的矿产资源、水电资源、旅游资源、文化资源富集，这些资源的开发利用总体上尚处于起步阶段，后发优势明显，发展前景广阔。

当前和今后一段时期，四川省发展壮大县域经济，必须认真贯彻落实科学发展观，围绕全省“两个加快”的总体要求，大力培育特色经济，加快发展现代农业，积极培育和发展现代服务业，推进新型工业化、新型城镇化、农业现代化“三化联动”，不断提升综合竞争能力和整体实力，为推动全省经济社会加快发展、科学发展、又好又快发展做出新贡献。一是继续深化扩权强县试点。四川省扩权强县试点以来，取得了显著成效。要继续深化完善试点工作，进一步强化县级党委、政府的发展主体意识和主体地位，不断完善体制机制，激发促进县域经济发展的内在动力和活力，推动县域经济发展得更好更快。二是深入实施工业强县战略。加强县以下工业企业的改组改造，引导帮助企业上档次、上水平，提高竞争力，尽快打造一批竞争力强的骨干企业并全力做强做大。选准方向，做好规划，本着小产品、大产业，小商品、大市场，小企业、大群体的要求，努力形成高度专业化生产和高度的分工协作水平，尽快培育集中连片的专业产业基地，形成规模经济效应，壮大县域经济整体实力。三是加快发展现代农业。巩固畜牧业现代化试点成果，坚持以农业产业化经营为抓手，大力推进农业结构调整，积极发展特色效益农业，培育充满活力和竞争力的市场主体，加快发展一批标准化、规模化、集约化的现代农业产业基地，完善现代农业产业体系，延伸产业链条，提高农产品附加值和市场竞争能力。四是培育新型城镇体系。以重点镇为骨干，搞好城镇功能定位，充分运用市场机制，广辟投融资渠道。集中力量建设一批各具优势和特色的小城镇群体。五是支持民营经济加快发展。进一步放宽市场准入，坚持平等保护物权，改善融资条件，加强行政效能建设，大力培育和发展民营企业，增强民营经济总体实力。鼓励支持全民创业、自主创业和艰苦创业，进一步营造良好的法制环境和公平竞争的创业环境。六是统筹区域协调发展。坚持因地制宜、分类指导、突出特色，按照区域统筹、优势互补的原则，加强资源整合，打破行政区域界限，优化产业布局，推动产业梯度转移和垂直分工。抓住当前成都、重庆经济区建设步伐加快的机遇，按照四川省“一极一轴一区块”的布局 and 部署，主动对接区域中心城市，打造一批经济强县，推进县域经济跨越式发展，充分发挥县域经济在“加快建设灾后美好新家园、加快建设西部经济发展高地”中的重要作用。

由四川省县域经济学会主编的这套大型历史典籍《四川当代县域经济》，对于总结四川省县域经济发展的经验，更好地推动县域经济又好又快发展很有意义。希望精心组织、精心编写、注重实效，在推动县域经济跨越发展中发挥积极作用。



2009年9月29日

领导讲话 /001

在全省县域经济工作会议上的讲话·····	王东明 /003
----------------------	----------

重要文件 /007

市州发展报告 /43

成都市	统筹城乡 全域开放 ·····	045
自贡市	五大措施推动县域经济发展 ·····	058
攀枝花市	县域经济发展适应契合新常态·····	064
泸州市	夯实底部基础 多点多极支撑 县域经济突破发展 ·····	076
德阳市	突出结构调整 推进转型升级 ·····	091
绵阳市	县域经济发展研究 ·····	096
广元市	“十三五”期间县域经济发展研究 ·····	114
遂宁市	县域经济夯实绿色发展基础 ·····	128
内江市	把加快县域经济发展作为建设幸福美丽内江的重要抓手·····	146
乐山市	县域经济发展综述 ·····	172
南充市	“十二五”期间县域经济发展综述 ·····	185
宜宾市	县域经济分类指导错位发展·····	196
广安市	县域经济发展情况 ·····	212
达州市	双核双带六区顺利推进 ·····	223
巴中市	以新型城镇化为突破构建“全域巴中” ·····	241
雅安市	打造县域经济的“升级版” ·····	249
眉山市	一座崛起的青春城市 ·····	263
资阳市	县域经济发展对策建议 ·····	295
阿坝州	县域经济发展研究 ·····	306
甘孜州	始终保持专注发展的战略定力 ·····	323
凉山州	推进县域全面开放合作 ·····	332

目 录

四川省县域经济领导小组成员报告 / 357

2015年县域经济改革发展重点工作推进情况和2016年工作思路·····	省委农工委 / 359
县域经济是构建点多多极支撑发展格局的底部基础·····	省委宣传部 / 363
严实立学 履行职能 为县域经济发展提供坚强组织保证（文件等摘要汇编）·····	省委组织部 / 372
全省县域经济发展情况及下一步工作建议·····	四川省发展和改革委员会 / 403
深化农村改革 推进统筹城乡 助力县域发展·····	四川省财政厅 / 409
优化规范建设用地 助力县域经济发展 ·····	四川省国土资源厅 / 416
关于支持县域经济发展的政策措施·····	四川省住房和城乡建设厅 / 426
交通先行 支持县域经济发展 ·····	四川省交通运输厅 / 434
狠抓民生工程 统筹就业支持县域经济发展 ·····	四川省人力资源和社会保障厅 / 441
“十二五”以来审计服务县域经济发展情况·····	四川省审计厅 / 446
2015年县域经济工作总结和2016年工作思路·····	四川省环境保护厅 / 457
深入实施点多多极支撑发展战略 推进县域经济持续增长 ·····	四川省商务厅 / 459
加强县域“三农”工作 加快推进现代农业发展 ·····	四川省农业厅 / 467
确保农村饮水安全 推动县域农田水利建设 ·····	四川省水利厅 / 474
科技富民强县 扶持县域经济发展 ·····	四川省科技厅 / 476
完善社会救助 支持县域发展 ·····	四川省民政厅 / 487
教育事业助推县域经济加快发展·····	四川省教育厅 / 492
培育现代林业产业 支持县域经济发展 ·····	四川省林业厅 / 505
县域工业经济调结构转方式取得明显成效·····	四川省经信委 / 508
“十二五”以来县域经济发展的金融支持·····	四川省人民政府金融办公室 / 518
深化财税体制改革 夯实点多多极底部基础 ·····	四川省地方税务局 / 521
强化高位推动 突出改革创新 扶贫移民工作强劲助力县域经济发展·····	四川省扶贫移民局 / 523
四川省县级经济综合评价结果·····	四川省统计局 / 537
把旅游业作为重要产业支撑促进县域经济发展·····	四川省旅游局 / 558
农村信用社金融支持县域经济发展·····	四川省农村信用社联合社 / 571
附 录·····	573
后 记·····	583



领导讲话

LINGDAO JIANGHUA



在全省县域经济工作会议上的讲话

王东明

四川省有 183 个县（市、区），是县级行政区划最多的省份，也是一个县域差别大、县域经济欠发达的省份。县域经济是构建点多极支撑发展格局的底部基础，是城乡统筹发展的主要战场，在推进创新驱动发展中潜力巨大，是全面建成小康社会的重要支撑。我们要充分认识加快发展县域经济的重大意义，进一步解放思想、理清思路。在当前形势下，发展县域经济必须充分发挥市场决定性作用和更好地发挥政府作用，必须发挥比较优势走特色发展之路，必须更加注重发展质量和效益，必须始终把增进人民福祉作为根本目的。要坚持因地制宜、分类指导、统筹兼顾、重点突破，以富民强县为目标，以工业强县、产业兴县为路径，以城乡统筹、三产融合为抓手，以全面深化改革为动力，大力推进县域经济发展，增强县域经济实力，为全面建成小康社会打下坚实基础。

县域经济发展首先是产业的发展。各地要坚持从实际出发，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜旅则旅，推进错位发展、特色发展。要以实现农民增收致富为核心目标，毫不放松地抓好农业发展。要高度重视粮食生产，推广“龙头企业+合作社+农户”等经营模式，积极发展特色效益农业，突出绿色、生态、安全，打造优质农产品品牌，着力提高农业效益和农民收入。要坚持工业强县富县，立足优势，选准主导产业，做大工业规模，提升发展质量。一是以区位优势为依托，围绕中心城市发展需要，打造配套产业集群；二是以资源优势为依托，大力发展精深加工，避免简单地卖资源；三是以就业创业为导向，积极发展劳动密集型产业，促进农民工就地就近就业增收。要把园区作为县域工业发展的主要载体，提高投资强度，推进产业集中集群集约发展。要把服务业作为壮大县域经济的潜力产业来抓。加快建设一批商贸、物流服务业集聚区，发展连锁经营、电子商务等现代流通业态，打造具有本地特色的餐饮、文化、休闲服务业，发展家政、物业、养老等社区服务。要推动旅游资源联合开发，高水平规划打造精品旅游景点和大香格里拉、大九寨、大峨眉、大成都等旅游品牌，推动乡村旅游服务水平和整体品质提档升级。

推进新型城镇化是扩大内需、促进产业升级的重要抓手，是解决农业、农村、农民问题的重要途径。要把新型城镇化与新农村建设统筹起来，构建城乡一体化发展新格局。要抓好全域统筹、城乡一体的县域规划。对县城、重点镇和新农村实行“一盘棋”布局，做到土地利用、交通、产业、生态等多规衔接配套。强化规划的权威性和严肃性，坚持一张蓝图绘到底，不能换一任领导翻一次烧饼。要高水平推进县城建设。合理确定县城规模，坚持把宜居放在首位，重视繁荣城镇经济，创新城市管理，加快推进旧城危旧房和棚户区改造，注重布局人性化的生活休闲设施，避免形成“水泥森林”。要因地制宜发展特色小城镇。认真实施百镇建设行动，落实土地、资金等扶持政策，突出地域、民族和历史文化特色，完善功能、提升品位，建设一批宜居宜业的新型小城镇和富有活力的经济强镇。要与全面小康相适应，到 2020 年全面完成农村危旧房改造任务，基本实现业兴、家富、人和、村美的幸福美丽新村建设目标。当前，要坚持产村相融，重点推进 1 000 个新村试点示范，继续抓好彝家新寨、藏区新居、巴山新居建设，优先解决居住条件最差的贫困村农民住房问题。要

以人的城镇化为核心，全面放开县城和小城镇落户，完善城乡社会保障，解决好征地拆迁群众安置问题，有序推进农业转移人口市民化，让农民进得了城、住得上房、生活得好。

四川省县域基础设施总体滞后，投资建设空间很大。要把稳增长与利长远结合起来，主动谋划实施一批基础设施项目，改善县域发展条件。大力实施交通提升工程。实现到 2017 年所有县城、重点镇与骨干交通网络连接，到 2020 年 20 万人以上县城通高速、所有乡镇通油路和建制村通公路，推动县域经济更好地对接中心城市、融入经济区发展。大力实施农田水利提升工程。继续实施“再造一个都江堰灌区”工程，加强大中型水利工程及渠系配套设施建设。以发展节水农业为路径，抓好小型农田水利重点县和“五小水利”工程县建设。结合现代农业基地建设，开展土地综合整治，加快建设高标准农田，提高农业综合生产能力。大力实施生产生活环境提升工程。加强农村电网改造升级，积极发展农村沼气。实施农村饮水安全工程，保护好城市水源地。加强环境设施建设，加大农村面源污染治理力度，研究农作物秸秆综合利用办法。推进村村通有线电视、电话、互联网，加快乡村学校、卫生院标准化建设，推动文化、就业、社保等服务功能覆盖城乡。

改革开放是经济社会发展的根本动力。要进一步深化改革扩大开放，激发县域经济发展活力。要深化农村改革，推进统筹城乡综合配套改革，加快构建以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型城乡关系。以放活土地经营权为重点，创新农业经营体系，发展适度规模经营，努力提高农业劳动生产率和农业现代化水平。要以简政放权为重点，减少和规范行政审批，提高行政效能。深化“扩权强县”改革试点，围绕放权、让利、搞活，扩大县域经济管理权限。有条件的地方要开展“扩权强镇”改革试点，对吸纳人口多、经济实力强的镇，赋予同人口和经济规模相适应的管理权。要深化财税体制改革，完善转移支付制度体系，增强县级财政能力。推进县域金融服务创新，深化农村信用社改革，规范发展村镇银行等新型金融组织，重视运用保险资金，积极开展涉农、巨灾、大病等保险试点，多渠道解决资金缺乏问题。要大力发展民营经济，引导和鼓励民间资本进入基础产业、金融服务和教育文化、医疗卫生、养老健康等领域，拓展民营经济发展空间。要推进县域全面开放合作，把招商引资与发展县域主导产业结合起来，积极承接产业转移，大力引进配套企业，推动优势产业做大做强。引进项目要符合产业发展政策，不能污染环境、破坏生态。

郡县治，天下安。县域稳定是全省稳定的基础。要把推进依法治县作为社会治理的根本途径，创造安定和谐的发展环境。认真落实依法治省纲要，强化法治权威，有法必依、执法必严。联系实际抓好法律“七进”活动，增强法治宣传教育实效性。大力推广村规民约、市民公约等做法，注重发挥群团组织作用。要加大社会治理创新，强化乡镇、街道和社区社会管理服务职责，推动网格化服务和管理全覆盖，加强和改进信访工作，加强社会治安综合治理，依法严厉打击各类违法犯罪，高度重视和抓好安全生产，确保一方平安稳定。要坚持把保障和改善民生作为县域经济发展的出发点落脚点。全省 625 万农村贫困人口脱贫是保障改善民生的重点。要大力实施“四大片区”扶贫攻坚行动，把工作成效体现在群众生活改善上，体现在贫困地区旧貌换新颜上，实现住上好房子、过上好日子、养成好习惯、形成好风气。

发展壮大县域经济事关全局和长远。全省发展战略和目标任务已经明确，各地各有关部门要从实际出发，加强组织领导，积极支持推动县域经济更好更快发展。要真抓实干，不尚空谈，真正把心思和精力用在解决具体问题、推动工作落实上。县委书记要进一步坚定信念严守纪律，抓好班子带好队伍，统揽全局谋势聚力，敢于担当勇于克难，以身作则正风肃纪，更好发挥政治方向的引领作用、重大决策的主导作用、民心民力的凝聚作用、党风政风的示范作用。要认真开展党的群众路线教育实践活动，引导党员干部认真践行“三严三实”要求，大力弘扬焦裕禄精神，扎实开展专项治理和“走基层”活动，以优良作风推动各项工作取得更大实效。



【专家解读】

四川省三位权威经济学专家，从产业发展、城乡一体化发展、县域基础设施提升、深化改革扩大开放和依法治县等五个方面对会议精神做出解读。

四川省社会科学院学术顾问、研究员杜受祜认为，新的历史时期下，发展县域经济与实施城乡一体化发展两者之间是相辅相成的，县域经济是全省社会经济发展的底部基础，是促成实施城乡一体化发展很好的平台和抓手，而实施城乡一体化发展既是大力发展经济、实现全面小康社会的路径，又是手段。

发展县域经济，首当其冲的是整体规划。这就需要有“一盘棋”的规划理念，不能像以前城市只规划城市的，农村只规划农村的，要抓好全域统筹、城乡一体的县域规划，形成完整的县域经济规划体系：一方面，要高水平推进县城建设，发挥县城的带动和辐射作用；另一方面，要因地制宜发展特色小城镇，形成“众星拱月”的发展格局，只有这样，县域经济整体水平才会搞上去。政府要做好城乡统一规划，城乡规划要实现一体化，这样就有利于城乡之间生产要素的流动。其次，政府要做好城乡公共产品的配备和供给，城乡要在文化、教育、医疗卫生等方面的基本供给和配置上，实现标准统一化。

杜受祜认为，我们要实现全面小康，就是要让农民与城里人一起来共享社会经济发展成果，这就要求在农村打好扶贫攻坚战，让其脱离贫困，改革放开户籍制度，让农民进城真正成为新市民，在住房、保险、医疗、子女入学教育等方面，与城里市民一视同仁，享受一样的生活待遇。因此建议大城市逐步放开户籍制度，县城和小城镇必须全面放开落户，让农民进城务工或创业，创造更多价值，才有利于县域经济的发展与壮大。

杜受祜指出，长期以来，我们重视城市在交通、教育、医疗、文化等基础设施方面的打造与建设，而忽略了农村的基础设施，在基础设施建设方面与城市相比，农村存在严重滞后的尴尬局面。因此，要发展壮大县域经济，必须要以政府为主体加大资金投入，加快农村在交通、教育、医疗、文化等基础设施方面的建设。

农村只有在交通、技术、信息等基础设施的建设方面跟上了，才会与大城市、当地县城形成快速便捷的交通网络，与之形成完整的信息、技术对接，现代化农业才能得以发展，农村的水果、蔬菜等农产品才能有更好的市场，这样一来，农村经济才能与城市经济协调统筹发展，县域经济也才会上台阶。

在加大农村基础设施建设时，肯定会面临资金短板，这需要政府加大资金投入。同时，应积极吸引民间资本、社会资本投入建设，引进一些龙头企业进军农村发展兴业，争取经济效益、社会效益相互兼顾；采用新思维改革投融资平台和制度，多渠道寻求资金，实施混合制经济模式，把农村的基础设施建设切实抓上去。

四川省社会科学院副院长盛毅认为，如果只抓农业发展，不能根本解决农民持续增收致富的问题，工业是强县富县、实现县域经济持续发展的产业基础。据了解，县域工业已成为县域经济最大的产业门类和发展支撑，成为县市地区财政收入和劳动就业的重要渠道。2013年，全省135个县（市）三次产业结构为18.6：53.1：28.3，“但一、二、三产不是相互分离的，它们存在紧密的联系。产业发展也必须因地制宜，选择主导产业时要统筹考虑比较优势、资源禀赋和产业基础”。

四川省省委省政府决策咨询委员会委员、四川师范大学校长丁任重认为，继续简政放权，并对所有的县域都逐步放权，这个是大势所趋，是促进四川经济发展的必然要求。深化财税体制改革，

是因为在现有的财税体制下，县级政府能够支配的财力很少，财力是最弱的，但大量的事权又是县一级政府在承担。“深化财税体制改革，增强县级财政能力，是促进县域经济发展的客观要求。”

“要推进县域全面开放合作，把招商引资与发展县域主导产业结合起来。”这个举措的背后，反映着四川省县域经济发展的实情。“四川是不发达地区，县域经济也不发达。更多需要外力的作用，充分对外开放，来推动经济的发展”。因此，除了简政放权，县级政府需要更新观念，要全方位对外开放。

“面向长三角地区开放，这里有雄厚的资本；面向珠三角开放，吸引这里的产业转移到四川；面向京津冀开放，这里科技发达；面向东北经济区开放，这里装备制造业发达，而装备制造业也是四川的支柱产业。同时，也还要面向西部地区开放，因为四川经济发展需要资源，而我国大部分资源都集中在西部地区。”在全方位开放时，也要注意与本地发展相结合。

丁任重指出，在县域经济发展中，推进依法治县，有它的现实依据。“四川的县域经济不发达，特别是民族地区。我们发展县域经济，最终是要惠及民生。把保障和改善民生作为县域经济发展的出发点落脚点，这个论点很深刻。要达到这样一个目的，除了发展经济外，也要加大社会治理创新，提升政府管理水平，加强社会管理能力，推动现代化发展，从而保障社会稳定。”



重要文件

--	--

ZHONGYAO WENJIAN

