

B

BLUE BOOK OF HEBEI'S DEVELOPMENT

河北发展蓝皮书

2011~2012年 河北省社会形势 分析与预测

2011~2012

ANALYSIS AND FORECAST
ON HEBEI'S SOCIETY

河北省社会科学院 编著

河北人民出版社

2011~2012 年河北发展蓝皮书

编辑委员会

主 任 周文夫

副主任 孙继民 杨思远

委 员 薛维君 彭建强 周伟文 李建国

焦新旗 陈 璐 穆兴增

总 序

刚刚过去的 2011 年,是实施《河北省国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》的第一年,是中国共产党河北省第八次代表大会胜利召开之年。面对国内外错综复杂的形势,全省人民在党中央、国务院和中共河北省委的坚强领导下,坚持以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,全力以赴稳增长、调结构、控物价、惠民生,较好地完成了省十一届人大四次会议确定的目标任务,实现了“十二五”开门红。其中,经济保持平稳较快发展,预计全省生产总值完成 24000 亿元,增长 11%左右,全部财政收入 3000 亿元左右,增长 24.5%;农业生产再获丰收,粮食总产量达到 634.5 亿斤,实现“八连增”;产业结构调整持续推进,工业完成技改投资 4200 亿元;基础设施建设成效显著,高速公路新增 449 公里,农村公路新改建 5900 公里,铁路营运里程突破 5400 公里;重点领域改革继续深化,土地承包制度、集体林权制度改革取得积极进展,医药卫生体制改革步伐加快,政府办基层医疗卫生机构基本药物制度全面推行;城乡面貌发生可喜变化,全省城镇化率达到 45.5%;保障改善民生力度加大,城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长 10%和 16%;各项社会事业全面进步,政府自身建设不断加强。改革发展稳定的良好局面,极大地增强了我们继续前进的信心和决心。

2012 年,是全面落实省第八次党代会精神的第一年,站在新起点,踏上新征程,河北省迎来了前所未有的发展机遇。省第

八次党代会提出了建设“经济强省、和谐河北”的奋斗目标,激发了全省人民干事创业的昂扬斗志。我省内环京津,外沿渤海,区位优势全国独有;国务院批准河北沿海地区发展规划启动实施,京津冀区域经济一体化、首都经济圈纳入国家“十二五”规划,冀中南地区被列为国家层面的重点开发区域,发展机遇前所未有。新的一年中,我省已踏上建设“经济强省、和谐河北”的伟大征程,面对全国独有的区位优势和前所未有的历史机遇,作为哲学社会科学理论工作者,我们应抢先一步,在中共河北省委、省政府的领导下,顺势而为、真抓实干,群策群力谋发展,以饱满的精神状态和周密的工作部署,投身到“经济强省、和谐河北”的建设中去,把万丈豪情变成具体行动,争取早日将宏伟蓝图变成美好现实。

2011年,河北省社会科学院坚持以科学发展观统领办院,认真贯彻落实党的十七大精神和省委省政府重大部署,认真落实“为省委省政府决策服务、为河北经济社会发展服务、为基层服务”的办院方针,构建“理论武装、服务决策、繁荣发展”三位一体工作新格局,围绕服务河北经济社会更好更快更大发展和繁荣哲学社会科学事业,举办了“河北省环首都绿色经济圈建设研讨会”、“加快河北省沿海经济隆起带建设研讨会”、“河北省季度、年度经济形势分析会”等一系列学术研讨会,开展了多项重大重点课题研究。在省直有关部门的支持下,经过科研人员的综合调研探讨,形成了《2011~2012年河北发展蓝皮书》五卷本,即《2011~2012年河北省经济形势分析与预测》、《2011~2012年河北省农村经济形势分析与预测》、《2011~2012年河北省社会形势分析与预测》、《2011~2012年河北省文化产业形势分析与预测》、《2011年河北人才发展报告》。

《2011~2012年河北省经济形势分析与预测》指出:2011年河北在全国经济恢复进程中的总体表现,一是经济增长完成预定目标,增长速度略快于全国平均水平,复苏步伐处于全国第三集团。二是“爬陡坡”中的“溜车”现象已被及时制止,目前正呈

现平稳并较为合理的上升态势。三是工业经济结构转型的“苗头”显现,与投资增速配合得较为理想。四是经济增长的主动力投资增长摆脱了“冲高回落”的走势,步入了一个合理增长的区间。五是消费仍然疲软,与全国水平大体相当。六是“出口、利用外资”的增长成为 2011 年经济数据的亮点。七是重点区域发展加快,城市建设继续提速。从总体上看,值得关注的重大问题有:一是欧债危机、美国货币政策走向与“中国式”债务危机对宏观经济的影响。二是“钱、地、人、电”等生产要素制约的影响。三是由于我国货币政策被迫放松导致的物价继续上涨带来的影响。四是节能减排的压力显现。五是全国各地在优化投资环境中的新动向。从 2012 年看,我省需要抓好以下几方面:一是抓好以县城建设、城市新区与设区市“三年上水平”为主的城镇建设,确保经济增长保持强劲支撑。二是抓好大的区域增长极的布局和层次提升。三是抓好一批民生设施和民生工程建设,促进高端产业投资及消费的增长。四是从优化投资结构入手,确保经济结构转型扩大“战果”。五是进一步推动体制机制改革,探索设立“省级综合改革配套示范区”。六是毫不放松抓好节能减排,引导企业走上生态环保之路。七是破解要素制约,保障经济发展顺利平稳。

3

《2011~2012 年河北省农村经济形势分析与预测》指出:2011 年,我省认真贯彻中央各项决策部署,以改善农民生产生活条件和增加农民收入为首要任务,全面落实强农惠农政策,扎实推进社会主义新农村建设,着力构建城乡一体化发展新格局,农村经济保持平稳较快发展。全省农业生产保持稳定、农民收入快速增长、农民生活消费全面增长、农产品市场更加活跃,农村经济总体运行态势良好,为建设经济强省、和谐河北奠定了坚实基础。前三季度,全省完成农林牧渔业增加值 2391.3 亿元,增长 4.0%,增速同比提升 0.3 个百分点;农民人均现金收入 6385 元,比上年同期增加 1129 元,增长 21.5%,增速加快 8.1 个百分点,其中工资性收入增加 558 元,对农民现金收入增长的

贡献率达 49.4%，成为支撑农民增收的第一因素；农民生活消费支出全面增长，同比增长 28.7%，增速提高 13.8 个百分点，达到历史较高水平。但制约农村发展的深层次问题并未从根本上得到解决，农村经济发展面临的不确定性因素较多，农业稳定发展、农民持续增收难度依然很大。展望 2012 年，我省农村经济发展将更多地受到宏观经济形势、宏观调控政策以及农产品价格走势的综合影响，预计主要农产品生产总量继续保持平稳、农民收入增幅呈现回落、农民基本消费增速加快，如果不发生重大自然灾害和外部冲击，我省农村经济将继续保持平稳较快增长态势，但经济增速和物价涨幅将呈现“双降”态势。

《2011~2012 年河北省社会形势分析与预测》指出：河北省在继续保持经济高速发展的同时，开始将社会建设与创新社会管理作为提升河北整体发展质量的重心，开始从解决民生突出问题为中心的社会建设向制度化社会建设的阶段转变。公共财政对民生投入呈现六年连续增长的态势；社会保障、事业发展、公共基础服务逐步向城乡均等化方向发展；社会收入分配在地区、行业之间的差别有所缩小、城乡居民收入明显增长；城市建设速度加快、城市的繁荣和宜居程度提高；城乡居民生活质量进一步改善，社会生活内容更加丰富多彩、居民生活方式更加多样、社会心态更加稳定。社会管理领域方面，各级政府提高社会管理科学化水平的自觉性明显提高，创新社会管理体制、改变政府职能、转变行政方式已经成为各级政府工作的动力，社会运行基本有序、社会基本稳定。与此同时，也还存在着影响河北省社会建设与社会管理一些关键问题，主要表现为：计划经济时期形成的政府对社会进行全面管理控制的思维模式还基本没有改变；“以经济增长为中心、以社会建设为辅助”的发展模式还基本没有改变；“干部围着考核转、考核围着经济、政治硬指标转”的工作模式还基本没有改变。为此，需要在未来的发展中，把转变思维模式、发展模式、工作模式作为重中之重，把满足群众全方位的利益需求作为社会建设的关键着力点，把行政管理从静态

到动态、从管制到服务、从国家到社会良性的转变作为社会管理创新的主要目标。

《2011~2012年河北省文化产业形势分析与预测》指出：2011年我省文化产业发展取得了较大的成就：一是加快推进文化体制改革工作，文化体制改革走在全国前列。二是按照规划先行的理念厘清文化产业发展思路，确立了我省五大文化品牌。三是文化产业招商引资工作取得巨大成效，项目建设市场化机制初具雏型。四是文化对外交流活动空前活跃，为彰显燕赵文化独特魅力、吸引外部投资发挥了重要作用。五是丰富多彩的文化艺术展演和各具特色的节会活动，营造出生机勃勃的文化产业发展氛围。当前我省文化产业发展的形势分析与判断为：一是文化产业保持了较快增长，对我省经济“保增长、调结构、转方式”发挥了独特的作用。二是“六中全会”效应开始体现，新一轮文化产业投资热潮到来，民资和外资进入文化产业领域的步伐明显加快。三是文化消费支出增长跃居第一，成为拉动我省城镇居民消费增长的主力。四是依托对外招商引资和资源特色，文化产业增长点的培育取得实质性进展，形成了一批新的文化发展亮点。五是“城市建设三年上水平”强力推进为我省文化产业发展增添强大的动力。六是我省文化产业整体上处于价值链末端，“内容”、“创意”与“品牌”三大法宝仍然没有掌握在手中。七是产业政策、产业发展保障机制和发展环境还不完善。新形势下我省文化产业发展的对策：一是借助“六中全会”的“东风”，加快推进“发展文化产业”全社会层面的动员工作。二是加快文化产业发展的政策配套和市场配套。三是借助“城市新区”建设的机遇集聚文化产业。四是创新文化产业品牌的培育开发机制，着力打造一批文化精品和知名品牌。五是培育重点文化产业园区，努力将文化产业园区建设成文化企业的孵化器和产业发展的助推器。六是积极推动大型企业向文化产业进军和转型，鼓励其当好文化产业发展的“先锋”和“示范”。七是推动区域间文化产业对接、联动和转移，实现优势互补共同发展。

《2011 年河北人才发展总报告》指出:2011 年河北省大力推进人才发展中长期规划纲要的落实,深入实施人才强省战略,人才队伍得到更好发展。按照省第八次党代会精神,紧紧围绕新的重大战略部署,继续解放思想,推动科学发展,促进和谐稳定,进而为建设经济强省和谐河北提供强有力的人才支撑,是今后时期人才工作和人才队伍建设的重要战略任务。人才工作取得的成绩主要表现为:全省人才总量呈持续增长态势,增长速度达 6.23%;区域人才格局出现新的变化,各设区市人才数量、指数排序略有不同;高校人才培养数量不断增加;人才开发投入不断加大;八大人才工程进展顺利。省第八次党代会对于我省经济社会发展作出的一系列新的重大战略部署对人才工作提出了新的更高的要求,人才工作面临六大主要任务,即加快推进符合经济发展方式转变要求的人才发展方式转变;加快推进新农村建设的人才支撑能力建设;加快推进人才体制机制创新;加快推进与文化强省建设相适应的文化人才队伍建设;加快推进适应社会建设需要的社会工作人才队伍建设;加快推进更好担当经济强省、和谐河北建设重任的党政干部队伍建设。今后一个时期,人才工作要紧紧围绕建设经济强省、和谐河北的战略目标,努力开创人才科学发展的新局面。为此需要按照转变经济发展方式要求加快推进人才发展转型;按照加快推进社会主义新农村建设要求加强农村实用人才队伍建设;按照深化改革开放要求创新人才工作体制机制;按照推动文化大发展大繁荣的要求推进文化人才队伍建设;按照加快社会建设要求加强社会工作人才队伍建设和开展新型人才公共服务;按照加强和改进党的建设要求加强党政干部队伍建设。

《2011~2012 年河北发展蓝皮书》是以 2011~2012 年河北省经济、农村经济、社会、文化产业、人才发展为分析预测对象,以省委、省政府及社会公共关注的热点问题为研究重点,以科学、翔实的经济社会发展数据为基础,全面系统地分析了全省 2011 年经济社会的发展形势,及时总结了河北省经济社会的发

展经验,客观预测 2012 年以及“十二五”时期全省经济社会的发展走势,提出了今后发展的对策和建议。当前,在建设“经济强省、和谐河北”的奋斗征途中,我们企盼《河北发展蓝皮书》能为各级领导提供决策参考,为社会各界提供有价值的信息资讯。

2012 年是实施“十二五”规划承上启下的关键一年,河北省社会科学院将继续按照党中央和中共河北省委的要求,紧紧围绕我省八次党代会、全省经济工作会议中提出的新理念、新思想、新思路,加强对全省经济社会发展战略性、全局性、前瞻性问题研究,深化对党的创新理论的宣传和普及,深入落实“出精品、出人才、出效益”的总体要求,力争多出成果、出好成果,为建设“经济强省、和谐河北”提供思想保证、理论支持和精神动力。

河北省社会科学院党组书记、院长 周文夫

2012 年 1 月

序 言

杨恩远

2011年,是社会管理与创新之年。新年伊始,胡锦涛总书记在“省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班”上就加强和创新社会管理作了重要讲话。对加强和创新社会管理的重大意义、我国社会管理领域存在的问题及原因、加强和创新社会管理的指导思想和基本要求、重点工作等进行了科学地分析和精辟地阐述。这是我们党在深刻分析全面建设小康社会的关键时期和深化改革、加快转变经济发展方式的攻坚时期,我国经济社会发展要求,从党和国家事业发展全局出发确定的一项重大战略任务,是对社会管理认识的新突破,是党和国家工作战略的重要发展和创新。

由河北省社会科学院推出的《2011~2012年河北省社会形势分析与预测》蓝皮书,正是围绕加强和创新社会管理这一主题,对我省社会建设与管理进行的全景式分析与预测。我们期望通过这本书更好地总结一年来的成就与经验,更科学地谋划未来的思路与举措。

实现人的全面自由发展,是马克思主义根本价值追求,也是全人类的共同发展目标。人的全面自由发展,有赖于科学技术

和生产力的提高,更有赖于创造一个有利于人的全面自由发展的和谐社会环境。但在当今时代,耕者有其田,居者有其屋,幼有所教,老有所养,劳有所得,病有所医,社会和谐,安居乐业,仍然是人们的现实追求。一年来,河北省各级党委和政府,在促进发展中更多更具体地关注民生,关注社会,在完善社会保障制度,促进就业,促进教育均等化,发展社会公共文化事业和社会公共服务体系等社会建设的各个方面,不断加大投入力度,成就斐然,亮点纷呈。在加强和创新社会管理方面,同样有不凡的作为和骄人的成绩。燕赵大地经济腾飞,社会稳定,幸福指数日渐提高。

但是,社会和科学一样,都是在发现问题解决问题中进步的。本书在充分展示一年来的工作和成就的同时,也揭示出当前和今后一个时期需要着重解决的社会发展问题,从研究和发展的角度提出:关注民生与社会建设的区别;如何看待普遍的社会弱势心理问题;政府公共服务与社会管理的关系问题;解决普遍性的社会问题依靠社会政策;社会组织的公开化管理与隐性化存在问题;社会管理主体的角色与分工等。建议重视政府在维护社会秩序中的作用;提高社会管理的法治化水平;相信并培育社会自我管理能力;加强财政投入制度和考核制度建设;将社会建设及民生改善纳入考核指标。

社会管理是人类社会存在和发展的基础。在人类社会发展的历史长河中,社会管理的模式和方法是随着社会的发展和进步不断创新和发展的。但是,我们在讨论加强和创新社会管理时,必须学会正确认识过去,充分肯定我国在社会管理方面取得的巨大成就,认真总结成功经验,在此基础上科学地分析问题,在已有的基础上寻求创新和发展的道路。新中国成立六十多年来,我国经过几代人的艰苦努力,已经建立起具有突出特色和优势的社会主义社会制度和较为完善的社会运行机制。尽管这些制度和机制还需要不断健全和完善,但从制度框架的设计上,是符合国情且行之有效的。举世瞩目的发展成就也充分证明了这

一点。当然,在取得巨大成就的同时,也出现了许多不可回避的问题。但我们所面临的问题,不是这些主体系过时或失效,而是其应有的功能没有得到充分合理地发挥;不是它们不符合中国国情,而是需要进一步改革健全和完善。因此,加强和创新社会管理,应把着力点放在既有制度和机制的改革、健全和完善,充分合理地发挥其应有的社会管理功能上,而不是要否定和抛弃这些另创新的体系。否则,偏离这一轨道,我们失去的将不仅仅是解决现有社会问题的时机和手段,还会丧失我国社会主义制度的特色和优势。

理论的意义在于应用。本书的研究结论来自于实践,还需要回到实践中去检验、丰富和发展。我们热切期望广大读者结合自身的实践,给我们提出意见、建议和批评。

作者系河北省社会科学院副院长

2011年12月

目 录

综 合 篇

2011~2012 年河北省社会形势分析与预测

——河北省社会建设与社会管理创新形势分析与
未来发展思路

..... 河北省社科院社会形势分析与预测课题组(1)

河北省社会建设与社会管理存在的主要问题与创新思路

..... 河北省社会科学院课题组(30)

理 论 篇

关于加强和创新社会管理的几点思考 杨思远(39)

社会管理与社会建设的关系研究 樊雅丽(49)

中国特色社会管理模式思考 贺银凤(63)

北欧社会发展中的公共政策分析及启示 王文录(75)

公平正义:中国特色社会管理的核心理念

..... 田翠琴 赵乃诗(85)

社会管理创新背景下社会稳定风险评估模式思考

..... 李 茂 樊建国(94)

和谐社会建设与信访管理方式创新思考..... 郑 萍(108)

行业协会的社会功能与社会管理..... 车同侠(118)

基于社会管理创新视角的新兴网络组织发展研究

..... 张 丽(130)

社会工作在社会管理中的角色与作用研究

..... 严晓萍 荆培君(141)

加强基层社会管理能力建设思考..... 侯建华(154)

实 践 篇

“六普”以来河北省人口变化态势与未来管理思路	课题组(167)
政法机关参与加强和创新社会管理的思索和建议	李永君 张江辉(192)
创新人口计生管理工作的探索实践	刘政凤 刘相如(204)
妇联组织在社会管理中的角色与作用	吴美荣 巨志良 朱晓英(215)
金融风险防范实践对社会风险管理创新的启示	
——以邯郸银行为例	郑志璞(221)
以人为本创新社会管理——石家庄市桥东区加强和	
创新社会管理的实践与思考	陈彦报(235)
提高公共服务质量 促进社会管理创新——衡水市桃城区	
加强和创新社会管理的实践与思考	刘永军(243)
2 重视机制建设 提高社会管理的科学化水平——霸州市	
加强和创新社会管理的实践与思考	杨 杰(252)
创新社会管理 构建和谐安平——安平县加强和创新	
社会管理的实践与思考	崔建发(258)
以社会建设促进社会管理创新——宣化县加强和创新	
社会管理的实践与思考	王小军(269)

民间组织篇

河北省民间组织发展现状与管理方式的利弊分析	王立源(281)
基金会的组织特征与社会参与方式	
——以河北省青少年发展基金会为例	王 玫(295)
一个志愿者组织的社会责任与生存特征	
——河北邢台“启民义工”调查	田增志(311)
后记	(323)

综合篇

2011~2012 年河北省社会形势 分析与预测

——河北省社会建设与社会管理创新
形势分析与未来发展思路

河北省社科院社会形势分析与预测课题组

一、社会建设形势与变化特征

(一) 社会保障制度建设

1. 社会养老保险更加完备,受益人群进一步增加。社会保险扩面和基金收入势头良好。到9月底,城镇基本养老保险参保人数达到1041.7万人,比年初增加53.3万人。河北省着力在解决历史遗留人员参保和降低参保门槛上下工夫,同时稳步提高各项社会保险待遇,为扩大社会养老保险覆盖面创造了较好的政策条件。1~9月,全省社会保险基金(不含城乡居民养老)征缴收入达到502.4亿元,同比增长13.3%。

城镇灵活就业人员养老保险缴费基数下调。为保障和改善民生,切实解决城镇个体工商户和灵活就业人员缴费困难的实

际问题,从2011年10月1日起,参加河北省城镇企业职工基本养老保险无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员,养老保险最低缴费基数从全省上年度在岗职工平均工资的60%下调到40%,即灵活就业人员可根据自己的收入状况,选择按全省上年度职工月平均工资的40%至300%为基数,按20%的比例缴纳基本养老保险费。河北省是继重庆、天津、陕西之后第四个下调最低缴费基数的省份。

新农保试点稳步推进,养老保障范围不断扩大,保障人数明显增加。2011年,河北省公布了第三批69个县(市)的新农保试点名单,这样全省新农保试点累计达到106个县(市、区),涉及农业人口2564.67万人,占全省农业总人口的50%以上。到9月底,全省有2160.9万人参加新农保,参保率为87.5%。其中,2009年和2010年先期开展的37个试点县(市、区)参保率达到94.3%。

2

城镇居民养老保险试点正式启动。2011年6月27日,河北省政府出台《关于开展城镇居民社会养老保险试点的实施意见》,2011年7月1日,全省城镇居民养老保险启动试点工作,已有36.8万人参保,计划到2012年基本实现城镇居民养老保险制度全覆盖。这是继新农保《实施意见》出台之后的又一重要社会养老文件,标志着全省由城镇职工、城镇居民、农村居民养老保险三大险种构成的社会养老保险体系基本建立,全省统筹城乡的社会保障制度更加完善。预计到2011年底,全省城镇居民和新型农村社会养老保险试点县(市、区)将达到106个,占县(市、区)总数的62%,2012年基本实现制度性全覆盖。

在全省的社会养老保险制度体系已经确立的情况下,截至2011年9月份,全省参加社会养老保险的城乡居民人数达到3239.4万人,其构成分布如图1所示。这预示着,河北省未来的社会养老保险工作的重点将变成积极推进新农保和城镇居民养老保险普及、尽早实现社会养老保险的制度性全覆盖、扩大参

保人数、提高各养老保险待遇等方面,将迎来全省社会养老保险体系的充实、完备时期。

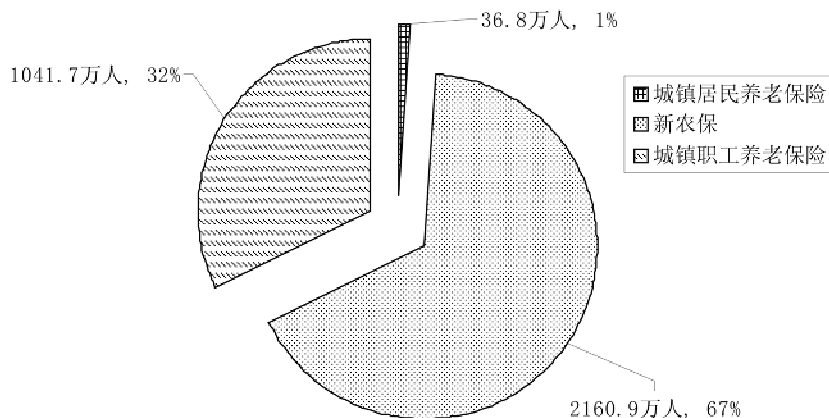


图1 2011年9月河北省养老保险参保人数构成图

2. 住房保障建设初见成效,安居条件得到改善。相关文件密集出台,确保安居工程顺利实施。为了贯彻落实党中央、国务院加快推进保障性安居工程的决策部署,进一步完善我省住房保障制度,加快解决城市低收入家庭住房困难,逐步改善城市中中等偏下收入住房困难家庭等群体的住房条件,促进住有所居目标实现,2011年2月,河北省人民政府发布了《关于加快保障性安居工程建设的实施意见》,对全省安居工程进行部署。为完善我省多层次城镇住房保障体系,规范公共租赁住房管理工作,2011年5月31日,省政府第87次常务会议通过了《河北省城镇住房保障办法(试行)》,并与6月9日以省政府〔2011〕6号令的形式进行了公布,自2011年8月1日起施行。2011年6月9日,河北省人民政府还下发了《河北省人民政府关于印发河北省公共租赁住房管理暂行办法的通知》来逐步改善城镇住房困难家庭、新就业职工、外来务工人员住房条件。10月初,出台了《河北省保障性安居工程质量监督管理办法》,要求各地以工程质量终身负责制为基础,严格建筑市场监督管理、严格工程质量监督检