

国家社科基金特别委托项目资助

中国反腐论坛

CHINA ANTI-CORRUPTION FORUM

创刊号

2017年 第1卷

中国反腐败司法研究中心主编

国家社科基金特别委托项目资助

中国反腐论坛

CHINA ANTI-CORRUPTION FORUM

创刊号

2017年 第1卷

编委会

主任

邱学强

副主任

江必新 莫文秀

委员

(排名不分先后)

李步云 陈光中 姜明安 李 林 马怀德 赵秉志

黄 风 李永忠 王长江 纪明葵 辛 鸣 徐伟新

周淑真 庄德水 李军鹏 高 波 杨小军 杨小平

肖建国 李成言 程文浩 袁 峰 何增科 马怀德

黄苇町 邵景均 俞可平 周文彰 任建明 杜治洲

高新民 吴 戈 孙忠诚 向泽选 廖永安 吴建雄

战略合作团队

国家社科基金重大委托项目“习近平反腐败战略思想研究”课题组
国家社科基金重大项目“健全反腐败领导体制与工作机制研究”课题组
国家社科基金重大项目“中国特色社会主义国家监察制度研究”课题组
国家社科基金重大项目“社会主义核心价值观融入法治建设研究”课题组

卷首语 Preface

邱学强

中央纪委常委
最高人民检察院党组副书记、副检察长

反腐败理论与实践的伟大创新

——深入学习领会习近平总书记反腐败战略思想

《中国反腐论坛》同读者见面了。我以为，它的使命，就是高举党的反腐败旗帜，以鲜明的政治性和深厚的学术性，“推进实践基础上的理论创新”^①，为切实践行习近平总书记反腐败战略思想提供学习交流的平台。

党的十八大以来，习近平总书记从实现中华民族伟大复兴的战略和全局高度，着眼于党和国家的前途命运，以极大的政治勇气、理论勇气和实践勇气，多次就党风廉政建设和反腐败斗争发表重要讲话，提出了一系列富有创建的新思想新观点新论断，形成了新时期党和国家反腐败战略思想，标志着我们党对长期执政规律和社会主义建设规律的认识达到了新的历史高度。

习近平同志反腐败战略思想，是一个内在联系、有机统一的科学体系，是新形势下指导我们做好反腐败工作的世界观和方法论。我们必须从总体上、相互联系上和精神实质上去全面、准确地理解和把握，既要“钻进去”，做到抓住精髓、领会实质、武装头脑；又要“走出来”，做到联系实际、指导实践、推动工作，使中国特色反腐败道路越走越宽、越走越实，不断夺取反腐败斗争新的伟大胜利。

^① 《习近平在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神，迎接党的十九大专题研讨班”开班式上发表重要讲话》
新华社北京 2017 年 7 月 27 日电。

以科学的思想体系完善反腐败战略布局

一种科学思想体系的形成，主要着眼于三个要素：有没有一种科学的世界观方法论贯穿其中；有没有一个主要研究和解决的中心问题；是否围绕着中心问题形成了一系列相互联系的观点。习近平同志反腐败战略思想，贯穿着辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，指导我们从“四个全面”战略布局的内在要求出发，把握和处理好作风建设与惩治腐败、打“苍蝇”与打“老虎”、反腐败与改革发展稳定、查处职务犯罪与防控职务犯罪风险、加大反腐力度与自身反腐败、建章立制与制度执行、党委领导责任与纪委监督责任、国内反腐与国际反腐等各种重大关系，充分体现了对新形势下反腐败斗争规律的深刻把握，为我们辩证地观察分析事物，正确研究解决问题，提供了强大思想武器。

习近平同志反腐败战略思想，立足于对国内政治、经济、社会发展和复杂多变的国际形势的准确洞察与研判，紧紧围绕我们党要团结和带领全国各族人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的时代主题，着眼于从严治党、执政为民，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，提出了一系列相互联系的观点。比如，以零容忍的态度惩治腐败，以猛药去疴、重典治乱的决心，以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气将反腐败斗争进行到底等论述，确立了新时期反腐理念；保持高压态势的基本定力，“老虎”“苍蝇”一起打，既坚决查处领导干部违纪违法案件，又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题，进一步明确了新时期反腐任务；善于运用法治思维和法治方式反对腐败，加强反腐败国家立法，加强反腐倡廉党内法规建设，让法律制度刚性运行等论述，强调了依法反腐的基本方式；把权力关进制度的笼子里，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制，指明了新时期反腐败斗争基本走向；坚持全面从严治党，以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，攻克体制机制上的顽症痼疾，突破利益固化的藩篱，构建良好的政治生态，实现干部清正、政府清廉、政治清明，彰显了反腐败的价值目标。

习近平同志反腐败战略思想，把反腐治标的极端重要性和现实紧迫性鲜明地摆在了全党面前，强调现阶段反腐败斗争的战略重心是以治标为主，为治本赢得时间、赢得主动。反腐败呈现出新的战略布局。从横向看：一是果断打虎，高频灭蝇，形成清除腐败存量的高压态势；二是严纠“四风”、关口前移，构筑防控腐败增量的坚实屏障；三是巡视创新，“利剑”常举，威慑常在；四是国际合作、织密天网，决不允许国外成为腐败分子的“避罪天堂”；五是聚焦主业、深化改革，落实党委主体责任和纪委监督责任。从纵向看：破除“反腐一阵风论”“影响经济发展论”“权力斗争工具论”等杂音噪音，保持坚强的政治定力；破除“刑不上常委”的疑虑，树立起党纪国法的权威；破除“法不责众”的陈旧观念，打造腐败塌方地区新的政治生态；破除反腐就是办案的简单思路，把反腐败延伸到价值观的深度较量等等，一个从“不敢腐”迈向“不能腐”“不想腐”的战略走势正在形成。

以清晰的政治理念凝聚反腐精神力量

习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的政治理念，是全面从严治党、抵御腐败侵蚀，全面依法治国、提高反腐败法治水平的鲜明态度与坚定立场，是党的科学发展观、改革创新理念、从严治党理念、依法执政理念在反腐败斗争领域的具体体现。既与毛泽东、邓小平等老一辈革命家的党风廉政建设和反腐败斗争思想一脉相承，又是新时期党风廉政建设和反腐败斗争经验的科学总结，具有鲜明的时代特征。

一是“零度容忍”的反腐理念。长期以来，我们党坚持把反对腐败、建设廉洁政治作为一项重大政治任务来抓。但是，反腐败认识上的不一致、不统一，现实反腐实践存在法律制度执行失之于宽、失之于软的问题，比如“抓大放小”，对重大腐败案件比较重视，对轻微腐败现象却见怪不怪。习近平总书记指出：“贪似火，无制则燎原；欲如水，不遏必滔天”，“反腐败高压态势必须保持，坚持以零容忍态度惩治腐败。对腐败分子，发现一个就要坚决查处一个。要抓早抓小，有病就马上治，发现问题就及时处理，不能养痍遗患。要让每一个干部牢记‘手莫伸，伸手必被捉’的道理。”习近平总书记关于“零容忍”的反腐理念，是新的历史条件下我们党和国家对腐败现象蔓延机理及其演化规律的理性认识，表明了中国共产党人与腐败现象水火不容的鲜明政治立场和对任何腐败行为、腐败分子都必须依纪依法坚决惩处的法治原则。

二是“以上率下”的政治示范。过去多年来，在党风廉政建设和反腐败斗争问题上，有的地方和部门存在说到做不到，甚至根本没有去做的现象。这种情况的问题在于反腐法律制度中的措施流于形式，把法律制度当“稻草人”摆设，制定的法律规章都是“样子货”。习近平总书记指出：“善禁者，先禁其身而后人”，“政者，正也。子帅以正，孰敢不正”。他提出反对腐败首先要从中央政治局抓起，“全党看着中央政治局，要求全党做到的，中央政治局首先要做到”，“上面没有先做到，要求下边就没有说服力和号召力”。抓好党风廉政建设和反腐败斗争，习近平总书记强化了以上率下的政治示范作用。在党的群众路线教育实践活动中，中央七位常委无论是听意见的真诚态度、找问题的较真作风，还是抓指导的对症下药、推工作的扎实坚韧，都体现了我们党高层的“范儿”角色。习近平总书记关于反腐败的政治示范理念促成了“顶层推动”与“全党行动”的良好反腐倡廉格局。

三是“常”“长”结合的基本策略。当前一些领域消极腐败现象仍然易发多发，一些重大违纪违法案件影响恶劣，人民群众还有许多不满意的地方，党风廉政建设和反腐败斗争依然是一项长期的、复杂的、艰巨的任务，不可能一蹴而就。习近平总书记指出：“反腐倡廉必须常抓不懈，拒腐防变必须警钟长鸣，关键就在‘常’、‘长’二字，一个是要经常抓，一个是要长期抓。”在“常”字上下功夫，就是要做到有人民群众举报的腐败现象要及时处理，有具体线索的腐败现象要认真核实，对于腐败分子，不论职位高低，有一个抓一个，防止小错酿成大错、小案拖成大案、小贪变成巨贪。在“长”字上下功夫，就是要坚持不懈，要有踏石留印、

抓铁有痕的劲头，一方面要有惩治腐败的决心和信心，另一方面也要有长期作战的恒心和耐心。反腐倡廉要全党联动，全国上下“一盘棋”，决不允许有令不行、有禁不止，决不允许在贯彻执行中央决策部署上“上有政策、下有对策”，架空党和国家政策。

以明确的战略目标决定反腐败工作方向

战略目标决定发展方向。在党风廉政建设和反腐败斗争系列重要讲话中，习近平总书记多次强调建设廉洁政治目标，其基本内涵是，做到干部清正、政府清廉、政治清明，在全党、全国促成一种良好的政治生态。习近平总书记关于构建廉洁政治生态的构想，使新时期反腐败斗争的方向更加明确。

首先，这是一个继往开来的目标。为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心，这个道理我们党早在1926年就明确提出来了。习近平总书记再度提出廉洁政治建设目标，有其复杂的时代背景。近年来，一些国家或地区因长期积累的矛盾导致民怨载道、社会动荡、政权垮台，其中贪污腐败是一个很重要的原因。习近平总书记指出：“腐败是社会毒瘤。如果任凭腐败问题愈演愈烈，最终必然亡党亡国”。从查处腐败案件的实际情况来看，解决党内、国内存在的种种难题，尤其如腐败问题，必须营造一个良好的从政环境，也就是要有一个好的政治生态。习近平总书记对廉洁政治生态建设目标的强调是一种“倒逼”思维：好的政治生态的最终实现，意味着必须首先遏制住腐败蔓延的势头，从而让良性政治生态成为一种“势头”。习近平总书记关于廉洁政治生态构建的建设目标是一个以结果为导向的、正确的、科学的反腐败战略目标。

其次，这是一个切合实际的目标。干部清正、政府清廉、政治清明和良好的政治生态，对“四个全面”的伟大实践具有决定性意义。“三清”和优化政治生态，是“全面建成小康社会”的政治基础，是“全面深化改革”的政治保障，是“全面依法治国”的核心内容，是“全面从严治党”的价值体现，是民心所系，民意所向。习近平总书记对廉洁政治生态目标“三清”内容的倡导和强调具有很强的现实意义。一方面，反对腐败、建设廉政生态是我们党根据人民群众的新要求新期待，对人民群众所作出的庄严承诺；另一方面，反对腐败、建设廉政生态是对社会关切的有力回应，能够坚定人民群众与腐败现象作斗争的信心、耐心和恒心。廉洁政治生态构建目标及其“三清”内涵把我们党执政的阶段性目标与长远目标结合了起来，不仅有助于我们党和国家从战略层面来谋划、部署、推进反腐倡廉工作，而且能够从社会关切层面来及时应对党风廉政建设所面临的新情况、新问题，以适应新的历史条件下大国治理的新要求。

再次，这是一个极富挑战性的目标。“广大人民群众最痛恨腐败现象，腐败现象对我们党的伤害最大”。中华文明数千年，腐败现象一直是一个挥之不去的梦魇，以至于让我们的文明始终处于“掌权—腐败—垮台”的“历史周期率”之中。我们党和国家大力反腐已近四十年，

难以有效控制腐败现象的严峻现实表明：敢于提出建设廉洁政治生态这样一个具体、明确的目标是极大的自我挑战。重构政治生态，实现廉洁政治，需要开展许多具有新的历史特点的伟大斗争。这意味着我们党要借助问题倒逼之势，坚决革除那些已相沿成习的陈旧体制机制，始终以“刮骨疗毒”的决心和意志，毫不手软地剷除自身肌体上的腐败恶瘤，斗争越是深入展开，就越有可能全面挑战我们党及其领导骨干的认知力、领导力和意志力，意味着我们共产党人应该强化自我修炼、自我约束、自我塑造，在廉洁自律上作出表率。有了全心全意为人民服务的理想信念，站位就高了，眼界就宽了，心胸就开阔了，就能经受住各种风险包括腐败风险的考验，就能成功构建清正廉洁的政治生态。

以法治的思维方式提升反腐败斗争水平

方式是思想理念支配下的模式选择。在反腐败新形势下，习近平总书记提出了要“善于运用法治思维和法治方式反对腐败”的重要思想，这意味着新时期的反腐败斗争正在实现由以往的运动反腐、权力反腐向依法反腐的路径模式转变，是新的历史条件下反腐模式的一种超越和创新，标志着反腐败斗争法治化水平的提升。

首先，法治反腐强调惩治腐败的规范性。反腐败斗争不能搞选择性执法、象征性执法或宽容性执法，反腐败斗争也要遵守规矩，有规矩意识。习近平总书记指出，“治理一个国家、一个社会，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩”，我们要坚持运用法治思维和法治方式反腐败，做到有案必查、有腐必惩，“要严格依纪依法查处各类腐败案件，坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打”，既坚决查处大案要案，又要着力解决发生在群众身边的腐败问题，坚持党纪国法面前没有例外。习近平总书记关于惩治腐败的规范性理念表明，新时期反腐败斗争更加注重法治的“顶层设计”，更加注重从法律制度、法治方式和法治机制入手，为公权力创设公正、透明的运作机制，规范公权力行使的范围、方式、条件和程序，更加充分发挥法治对公权力的引导和规范作用，使公权力执掌者不能腐败、不敢腐败。法治反腐是对运动反腐、权力反腐的新超越，是为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障。

其次，法治反腐强调法律规范的严谨性。没有健全的制度，不把权力关进制度的笼子里，腐败现象就遏制不住。如何依靠制度规范更加有效地防治腐败，仍然是我们党和国家面临的一个重大课题。习近平总书记指出，“制度问题更带有根本性、全局性、稳定性、长期性”，“牛栏关猫”是肯定不行的，制定制度“要搞好配套衔接，做到彼此呼应，增强整体功能”，“制定制度要广泛听取党员、干部意见”，增强党员干部对法律制度的内在认同。反腐败国家立法仅限于对构成犯罪的腐败行为的规制，而党员干部不构成犯罪的腐败行为则主要由党政纪处理。习近平总书记对反腐制度规范科学性的强调意味着，必须加强党纪与国法的一体建设，解决好

党纪与国法之间的缝隙问题、贪腐行为的法律漏洞和刚性不足问题等，坚持法律制度面前人人平等，不开“天窗”、不留“暗门”，坚决维护党纪国法的法治权威。

再次，法治反腐强调腐败治理的开放性。当下的反腐是法治中国在反腐领域的切实践行，是一种全球腐败治理的协同战略。习近平总书记要求加强对国际规则和国际组织情况的研究，深入了解和掌握有关国家的相关法律和引渡、遣返规则，及时了解和掌握国际反腐败最新动态，提高追逃追赃工作的针对性。他指出：“不能让外国成为一些腐败分子的‘避罪天堂’，腐败分子即便逃到天涯海角，也要把他们追回来绳之以法，五年、十年、二十年都要追，要切断腐败分子的后路。任何人触犯了党纪国法都要依纪依法严肃查处，决不姑息，决不允许腐败分子有任何藏身之地。”APEC会议上《北京反腐宣言》的通过、二十国集团峰会核准支持《2015—2016年G20反腐败行动计划》、亚太经合组织反腐执法合作网络落户北京等国际合作条款的签订，反映了法治框架下的中国反腐正与跨国刑事司法协助紧密合作，构成更加严密的全球腐败治理网络。

以主体责任和监督责任的强化激活反腐败内生动力

十八大以来，反腐败斗争形势呈现出“四个空前”的明显特征：一是腐败问题的严重程度在我们党的历史上是空前的；二是我们党和国家反腐败的决心和力度是空前的；三是广大人民群众对反腐败的信心、对我们党的信心和高度认同是空前的；四是反腐败面临的挑战和历史机遇也是空前的。习近平总书记从反腐败斗争新形势出发，强调各级党委承担主体责任，纪委承担监督责任，保障司法机关独立行使检察权、审判权，为新时期遏制腐败蔓延的势头奠定了坚实的组织基础。

一是强化了各级党委的领导责任。现在，有的党委（党组）对主体责任认识不清、落实不力，没有把党风廉政建设和反腐败斗争当成分内之事，甚至带头搞腐败，带坏了队伍，带坏了风气。习近平总书记指出，全党同志特别是党的高级干部，一定要把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，“各级党委对职责范围内的党风廉政建设和反腐败建设负有全面领导责任，党委主要负责人是第一责任人”。党委的主体责任主要是加强领导，选好用好干部，防止出现选人用人上的不正之风和腐败问题，避免出现源头性腐败。习近平总书记关于反腐败斗争的党委主体责任思想表明，党委（党组）能否落实好主体责任，直接关系到党风廉政建设和反腐败斗争的成效或成败。各级党委（党组）特别是主要负责人必须牢固树立不抓党风廉政建设和反腐败斗争就是严重失职的意识，在党风廉政建设和反腐败斗争这个事关党和国家生死存亡的重大问题上，必须说明白话、做明白事、做明白人，把主体责任记在心里、扛在肩头、抓在手上。

二是推进了纪检监察体制的改革创新。纪委的双重领导体制有其积极作用，实践中也存在

一些不适应、不协调的问题，特别是查办腐败案件时受到的牵制比较多。针对这些问题，习近平总书记指出，各级纪委要把惩治腐败作为重要职责，增强权力制约和监督效果，要保证各级纪律监督权的相对独立性和权威性，查办腐败案件要以上级纪委领导为主，各级纪委书记、副书记的提名和考察以上级纪委会同组织部门为主。各级纪委既要协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作，又要集中精力抓好执纪监督主业。新时期纪委体制机制的调整和创新，一方面坚持了党对反腐败工作的领导，另一方面保证了纪委监督权的行使。纪委不是党内公检法，纪委的责任就是执纪、监督、问责。修改《行政监察法》，制定《国家监察法》，扩大监察范围，整合监察力量，构建权威高效的国家监察体系，实现对国家机器和公务人员监督的全覆盖。国家监察机关与党的纪检机关合署办公，行使监督、调查、处置三项职权，履行反腐败专门职责。

三是强化了司法机关的反腐职能。习近平总书记指出，司法权是国家事权，要正确处理坚持党的领导和确保司法机关依法独立公正行使职权的关系。各级党组织和领导干部要支持司法机关依照宪法法律独立负责、协调一致开展工作，运用法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化，切实提高国家法律对腐败的治理效能。面对党的纪律检查体制机制改革创新，司法机关应及时转变思想观念、工作机制、侦查方式和办案模式，加强与纪检监察机关在查办案件中的相互配合，密切协作，不断完善案件移送、信息交换、经验交流等机制，有效整合办案资源；认真落实“把权力关进制度笼子”的司法预防职责。切实强化自身监督，坚决惩治司法腐败，清除害群之马，充分发挥司法反腐的刑罚威慑力和警示、保障作用，不断提高反腐败斗争的法治化水平，做中国特色社会主义事业的实践者、维护者和捍卫者。

以执政党理论品格彰显反腐败本质特征

习近平总书记关于党风廉政建设和反腐败斗争的重要论述，贯穿着马克思主义中国化的理论品格。它坚持从实际出发，立足于党情国情世情的正确判断，蕴含着唯物论的基本观点；它运用全面的、历史的、发展的思维方式，科学认识当下各种腐败本质与社会经济政治间的联系，蕴含着辩证法的基本观点；它科学总结建党以来我们同腐败现象作斗争的经验教训，并进行规律性概括，蕴含着认识论的基本观点；它集中体现了我们党建设廉洁政治、执政为民的执政思想和理念，蕴含着价值论的基本观点。正是马克思主义中国化的理论品格，更加彰显反腐败斗争的本质特征。

一是体现了执政党的责任担当。中国历史上因为统治集团严重腐败导致人亡政息的例子比比皆是，当今世界上由于执政党腐化堕落、严重脱离人民群众导致失去政权的例子也不胜枚举。针对这种情况，习近平总书记严肃指出，“大量事实告诉我们，腐败问题越演越烈，最终必然

会亡党亡国！我们要警省啊！”以习近平同志为总书记的中国共产党人的忧患意识，是忧党、忧国、忧民意识，是一种责任，更是一种担当。如果我们党不是一以贯之地高度重视党风廉政建设、坚决反对腐败，人民群众就不会历史性地选择中国共产党，我国经济社会发展就不可能取得这么大的成就，改革发展稳定大局就不可能得到巩固，我们党在执政过程中也就不可能顶住种种挫折和“风波”。习近平总书记的忧患意识，充满了对解决党内存在的突出问题、加强新形势下党的建设、始终保持党的领导核心地位的安危之思。“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之。”面对严峻复杂的反腐败斗争形势，是选择做“太平官”还是选择担当责任，总书记毅然决然。

二是体现了共产党人真挚为民的情怀。人民群众始终是我们党的坚实执政基础，只要我们党永不脱离群众，就能无往而不胜，当代中国共产党人深深铭记这一点。面对党风廉政建设和反腐败斗争的艰巨性，作为当代中国共产党人杰出代表的习近平总书记坦露了自己的心迹：“反腐败我们不是没有掂量过，但认准了党的宗旨使命，认准了人民期待，人民把权力交给我们，我们就必须以身许党许国、报党报国，该做的事就要做，该得罪的人就得得罪。不得罪腐败分子，就必然会辜负党、得罪人民。”习近平总书记关于反腐败斗争这番“掏心窝子”的话，不但直观展现了中国共产党人全心全意为人民服务的宗旨意识，更是体现了中国共产党人真挚为民的真实情怀。“有问题并不可怕，怕的是对问题麻木不仁，要对症下药，亡羊补牢，未为晚矣”，就新时期的反腐败斗争而言，诚哉斯言。

三是体现了人民利益至上的价值追求。新形势下我们党不仅担负着团结带领全国各族人民实现中华民族伟大复兴的历史重任，而且面临“四大考验”和“四种危险”，党风廉政建设和反腐败斗争是应对、解决这样两项重大任务的切入点和着力点。习近平总书记指出，“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”现实中腐败现象的蔓延势头是人民群众追求美好生活的现实“拦路虎”。不反腐败确实要亡党，真反腐不仅不会亡党，而且会增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，能够密切党同人民群众的血肉联系，使我们党在执政过程中变得更加坚强、更有力量。习近平总书记人民利益至上的价值追求，不仅为新时期的反腐败斗争赢得最终胜利，提供了强劲的心理动力，而且为反腐败斗争的最终胜利赢得了源源不断的人民群众基础。我们一定要高举习近平同志反腐败战略思想的伟大旗帜，沿着中国特色反腐败道路，披荆斩棘，奋勇前进，坚定不移把反腐败斗争进行到底。

专论 学习习近平总书记反腐败战略思想

习近平总书记反腐败战略思想，形成于中华民族伟大复兴中国梦的新时代，根植于“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，确立于马克思主义中国化的第三次飞跃，为全面从严治党和反腐败斗争提供了前所未有的巨大动能。本专题约请国家社科基金特别委托项目“习近平反腐败战略思想研究”课题组成员，分别从中国共产党反腐倡廉理论的继承与发展，“打铁还需自身硬”的感悟与践行，“老虎苍蝇一起打”的法治内涵，“把权力关进制度的笼子里”的法理思考，论不敢、不能、不想的反腐败战略等多角度刊发八篇文章，对这一重要思想进行了深入的学习与探讨。

话题 共和国反贪回眸：写在检察机关反贪反渎及预防转隶国家监察委之际

一切向前走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。在深化国家监察体制改革稳步推进，检察机关反腐败侦查预防职能即将转隶的时候，回首共和国走过的反贪历程，对未来国家反腐败专门机构的建设和发展，无疑具有重要的现实意义。

思想 国家监察体制改革的法哲学思考：立场、观点与方法

党中央关于深化监察体制改革的重大决策，蕴含依规治党和依法治国的内在逻辑，承载着中国特色社会主义法治的立场、观点和方法。其基本立场是：“零容忍”的反腐理念、“打铁还需自身硬”的执政品格、“以民为本”的执政理念；基本观点是：加强党的统一领导，人民监督权力，把权力关进制度笼子里；基本方法是：政治方向性思维、法治常态性思维、战略全局性思维、辩证科学性思维和问题导向、顶层设计、整体推进的工作方法。

目 录

中国反腐论坛

CHINA ANTI-CORRUPTION FORUM

专论

学习习近平总书记反腐败战略思想

- | | | |
|-----------------------|---------|-----|
| 中国共产党反腐倡廉理论的继承与发展 | 许泽成 吴 茵 | 001 |
| “打铁还需自身硬”的感悟与践行 | 李春阳 | 009 |
| “老虎苍蝇一起打”的法治内涵 | 李世峰 | 018 |
| “把权力关进制度的笼子里”的法理思考 | 陈 忠 | 030 |
| 论不敢、不能、不想的反腐败战略 | 刘 峰 | 039 |
| 反腐败国际合作的“中国方案” | 陈建华 | 046 |
| 着力营造政治上的绿水青山 | 姚选民 谭 曼 | 054 |
| “反腐败永远在路上”论断的科学性与实践价值 | 谭泽林 王友武 | 063 |

话题

共和国反贪回眸

- 写在检察机关反贪反渎及预防转隶国家监察委之际
- 中国反腐败司法研究中心 071

专论

中国共产党反腐倡廉理论的继承与发展

p001

话题

共和国反贪回眸

p071



影像
始定初心

p119

思想

国家监察体制改革的法哲学思考：立场、观点与方法

吴建雄 080

纪检监察体制改革的法治逻辑研究

吕晓刚 094

法治视野下的监察委员会腐败犯罪调查权研究

林艺芳 108

影像

始定初心

辛 华 119

建言

行贿罪刑法规制之检视

——以刑罚根据论与单一正犯体系为视角

黄明儒 王振华 128

腐败犯罪刑事特别程序论纲

李 蓉 136

国际刑法视野下之介绍贿赂罪存废研究

王 奎 瞿 目 145

反腐败刑法规制的思考与建议

张永江 成 波 153

研判

十八大以来查办腐败犯罪案件数据分析

赵宪明 163

贪污贿赂犯罪专题分析

廖永安 穆远征 173

思想

国家监察体制改革的法哲学思考：立场、观点与方法

p080

p128

建言

行贿罪刑法规制之检视

——以刑罚根据论与单一正犯体系为视角



研判

十八大以来查办腐败犯罪案件数据分析

p163



学习习近平总书记 反腐败战略思想

习近平总书记反腐败战略思想，形成于中华民族伟大复兴中国梦的新时代，根植于“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，确立于马克思主义中国化的第三次飞跃，为全面从严治党和反腐败斗争提供了前所未有的巨大动能。本专题约请国家社科基金特别委托项目“习近平反腐败战略思想研究”课题组成员，分别从中国共产党反腐倡廉理论的继承与发展，“打铁还需自身硬”的感悟与践行，“老虎苍蝇一起打”的法治内涵，“把权力关进制度的笼子里”的法理思考，论不敢、不能、不想要的反腐败战略，反腐败国际合作的“中国方案”，着力营造政治上的绿水青山，“反腐败永远在路上”论断的科学性与实践价值等多角度刊发八篇文章，对这一重要思想进行了深入的学习与探讨。

中国共产党反腐倡廉理论的继承与发展*

许泽成 吴茵**

摘要:中国共产党在领导社会主义革命、建设和改革的历史进程中,形成了独具特色的反腐倡廉理论。贯穿着从社会公仆到执政为民、从惩治贪污到廉政建设、从最大考验到最大危险、从惩防体系到“三不”战略的发展脉络。习近平总书记反腐败重要思想,体现了新的发展时期党和国家执政为民的价值追求和协调推进“四个全面”战略布局的时代主题。

关键词:新时期 反腐倡廉 理论创新 反腐败思想

中国共产党成立 90 多年来,在领导社会主义革命、建设和改革的历史进程中,始终高度重视保持党的先进性和廉洁性,并在长期实践中形成了独具特色的反腐倡廉理论。党的十八大以来,习近平总书记站在党和国家生死存亡的历史高度,发表了一系列关于党风廉政

建设和反腐败斗争的重要讲话,体现了不忘初心、继续前进的奋斗精神,形成了当代中国的反腐败思想。这一思想是马克思主义反腐倡廉理论在新时期的与时俱进,是新的历史条件下党的建设理论和中国特色社会主义理论的有机组成部分。

* 项目基金: 2016 年度最高人民检察院重大委托项目“法治反腐学科体系研究”, 项目编号 GJ2016AW07。

** 许泽成: 湖南省法治反腐研究会常务理事, 湖南警察学院副处长。

吴茵: 湖南省法治反腐研究会理事, 长沙市开福区检察院研究室副主任。

一、马克思人民公仆思想传承

(一) 从社会公仆到执政为民

习近平反腐败思想是建立在公共权力只能“为人民服务”的思想基础之上的。“为人民服务”是我们党的根本宗旨，“执政为民”是根本宗旨的具体体现。起源于马克思、恩格斯的“社会公仆”思想，是对旧社会“官吏”与新中国“公务员”之本质区别的深刻揭示。在新的社会，掌权者再也不是高居于社会和人民之上的作威作福的主人，而是“社会公仆”和“人民勤务员”。90多年来，中国共产党始终倡导和践行“社会公仆”和“人民勤务员”思想，并不断对其进行新的阐释。毛泽东同志明确提出：“共产党人的一切言论行动，必须以合乎最广大人民群众的最大利益，为最广大人民群众所拥护为最高标准。”^①他反复告诫各级干部不要滋长官僚主义作风，不要形成一个脱离人民的贵族阶层，要永葆人民公仆的本色。改革开放以来，从邓小平、江泽民、胡锦涛到习近平都反复强调，党的干部，无论职务高低，都要始终保持同人民群众的血肉联系，努力当好人民公仆。在新的历史时期，我们党提出以人为本、执政为民，是在实践中贯彻党的宗旨的根本体现，是对马克思主义关于“社会公仆”思想的重要继承和发展。“以人为本、执政为民”是反腐倡廉的出发点和归宿，它深刻揭示了一个基本的道理：不是为了反腐败而反腐败，不是为查案子而反腐败，不是为惩治人而反腐败，更重要的是为了促使广大领导干部保持“人民公仆”的本色，防止由“社会公仆”变成“官僚阶级”，真正全心全意为人民服务。只有从这个意义上理解，我们才能真

正领会以人为本、执政为民是马克思主义政党的生命根基和本质要求。

马克思主义认为，腐败根源于私有制和剥削社会，与共产党和社会主义制度水火不容。腐败不是天然就存在的，也不会永远存在下去。腐败的根源是生产资料的私有制，正是私有制使社会公共权力异化，国家权力变成统治阶级谋取自身利益、维护剥削统治的工具。共产党的最终目标是消除私有制，建立共产主义社会。在未来的共产主义社会，腐败的经济和社会根源将消失，腐败现象也将最终消失。因此要防止腐败产生，就必须加强预防腐败的法律制度、管理制度、教育制度建设，坚决惩治贪污腐败，最大限度地防止公共权力的恣意滥用。中国共产党成立90多年来，坚持不懈地同消极腐败现象作斗争。毛泽东同志提出，共产党要依靠民主和监督跳出“执政一腐败一垮台”的历史周期律。邓小平同志讲，如果对腐败“我们党不严重注意，那么，我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题”^②。这是对马克思主义关于腐败产生的根源和条件、腐败在两种不同社会制度下具有不同性质和特点的思想的继承和践行，又是结合时代发展和中国实际，在长期实践中将之具体化并创新发展。习近平指出，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，实现“两个一百年”奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须坚持党要管党、从严治党。必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，攻克体制机制上的顽瘴痼疾，突破利益固化的藩篱，进一步解放和发展社会生产力，进一步激发和凝聚社会创造力。通过反腐倡廉建

^① 参见毛泽东：《论联合政府》，载《毛泽东选集》，人民出版社1990年版，第978-1048页。

^② 参见《邓小平文选》，人民出版社1993年版，第357-358页。