

全球视野与中国战略

——新格局、新开放、新技术

复旦大学博士后校友会 主编



复旦大学出版社



全球视野与中国战略

——新格局、新开放、新技术

复旦大学博士后校友会 主编

復旦大學 出版社

编 委 会

(按拼音排序)

主 编: 姜波克 钱 飏

副主编: 劳 杰 王永珍 薛向阳 袁勇麟

编 委: 冯 异 顾美娟 何 宇 黄尔嘉 姜波克

劳 杰 卢 华 李 卡 钱 飏 宋国友

王永珍 王晓樱 薛向阳 姚晓枝 尹 晨

袁勇麟 张陆洋 张 雄 朱春奎 朱嫣敏

前 言

过去 30 多年,中国经济发展取得了长足进步,历史性地告别了一百多年的积弱积贫,正在不断崛起。这值得每个中国人骄傲自豪。但是,诸多特征仍然显示我们经济“大而不强”。此外,中国也面临巨大的外部压力与挑战:国际经济形势并不稳定,不确定性因素有所增加;美国正在通过“振兴制造业”“再工业化”战略,着力推进智能制造业转型升级;欧盟大规模发展绿色能源,推动经济从“高碳版”向“低碳版”转型。面对未来世界经济发展,中国内部也正处在一个产业结构和经济管理体制都需要转型升级的历史节点,如何更好地拥抱物联网大数据时代,促使目前规模大、消耗高、技术低的产业结构转型升级,如何面对步步逼近的老龄化社会,使医学知识和医学科研成果更好地服务于人民大众的生命和健康,是每个中国公民应该思考的问题。

复旦大学是我国首批设立博士后流动站单位之一,现拥有 35 个博士后科研流动站,专业齐全,人才济济。我们根据自身的学科优势,紧紧围绕当前对中国有巨大影响的“一带一路”和“自贸区”战略以及促进传统产业转型升级的医药、大数据、工业 4.0 等新兴战略产业,在 2015 年底,先后举办了三场博士后论坛,就上述相关议题进行了深入而系统的讨论,现将会议论文结集出版。

“旦复旦兮”,中国博士后制度已度过了 30 个春秋。本论文集的正式出版是复旦大学博士后遵循“入乎其内、出乎其外”的双重使命,是复旦大学博士后传承仰之弥高,钻之弥坚的学术精神,是复旦大学博士后报效国家、服务社会的一次集体学术实践。相信随着中国大众创业、万众创新等重大战略的实施,博士后的科学研究和创新实践将会获得更大的政策空间和更多的用武之地。我们也期待着复旦大学博士后校友能为中华民族的伟大复兴、为实现“中国梦”而作出更多、更大的贡献。

本书编委会

2015 年 11 月

目 录

第一篇 一带一路与自贸区建设

烟台在“一带一路”战略中的角色定位与发展策略研究	柴秀波(3)
从“一带一路”看中国的发展合作理念	崔文星(13)
丝绸之路经济带经济与环境协调发展实证研究	法丽娜 陈佳妮(25)
“一带一路”发展中的民族生态观	哈建军 纳日碧力戈(41)
21 世纪海上丝绸之路建设	
——上海的战略机遇与模式构建	蒋勤峰(50)
“一带一路”建设与国家间合作发展的新范式	李春林 张学文(58)
中国参与改善全球金融治理的再思考	
——基于国际政治经济学的视角	李亚敏 王 浩(78)
在上海自贸区发行“丝路债券”促进人民币国际化初探	李 忠(86)
“一带一路”建设的操作思路与策略建议	刘功润(96)
上海自由贸易区推动“21 世纪海上丝绸之路”形成的区位动态轨迹研究	
——基于共生系统理论框架的劳动力投入视角	沈 政(103)
基于“一带一路”战略工业 4.0 产业协同融合发展	唐德森(110)
上海自贸区经验的可复制性问题研究	吴幸泽 石 慧 王 明(118)
上海自贸区、“一带一路”建设与国际货币新秩序	姚大庆(128)

第二篇 大数据技术与应用

政务大数据公共平台建设与信息“孤岛”的破解	操家齐(145)
互联网与大数据环境下隐私保护困境与规则探讨	陈堂发(152)
贷款信用违约互换的定价及实证研究	郝瑞丽 张金清 刘永辉 胡周红(158)
大数据、工业设计与传统制造业融合创新与转型升级研究	赖红波(167)
意义创新: 设计师的文化路径	
——基于智能穿戴行业的研究	李 薇(177)

2 全球视野与中国战略

大数据时代中国互联网保险的创新与变革研究

- 基于 SWOT 方法 李亚敏(185)
- 大数据产业发展生态及对策建议 刘功润(191)
- 大数据视角下的信息化推广应用问题研究
- 以我国基本公共卫生服务制度为例 宁 博 郝 模 吕 军
王 颖 励晓红 孙 梅 茆风水 李程跃(198)
- 癌症研究中的分子医学大数据 汪 澜(204)
- 大数据背景下企业创新模式: 现状与展望 王长峰(211)
- 元胞蚂蚁算法在聚类分析中的应用研究 王周緬(220)
- 大数据时代的大学生思想政治教育研究 吴清一(228)
- 大数据时代优化政府治理的路径选择 肖陆军(233)
- 大数据时代高等教育特征、范式转向研究 许霄羽(239)
- 精准传播: 大数据时代的社会化客户关系管理 周红丰(244)

第三篇 生命与健康

- 视网膜损伤与细胞替代治疗研究进展 陈 静(253)
- 中外医疗体验看中国医疗服务之延伸 冯 异(262)
- 应用 EHR/EMR 数据进行老年慢性病控制的临床研究进展
- 郭 玫 韩晓洁 洪 洋 查 英 牛建英 赵燕萍 方 红 顾 勇(265)
- 我国基本药物制度实施障碍分析 马敬东 陈子敏 何国蕊 熊成龙 何国忠(272)
- 病理性聚合蛋白的自蔓延传染 李文伟 朱 敏 吕传真(279)
- 基于计算机中医问诊系统的社区健康管理新方向探讨 李小茜 何建成 吴根诚(285)
- 老年群体骨密度及尿钙水平的调查分析
- 李英华 周 娟 吴有根 鹿 彤 袁 萌
崔云卿 周韵娇 杨 恭 洪 洋(291)
- 亚高温热化疗调控人卵巢 SKOV3 移植瘤裸鼠免疫表达研究
- 宋利斌 宁周雨 陈祥元 刘鲁明(299)
- 当前国际卫生治理转型剖析 汤 伟(306)
- 基于公众参与的时间银行养老模式研究 田金梅 范秀成(318)
- 结核病的前世今生 王晓樱(325)
- 佛教和藏医对堕胎问题的伦理观 吴幸泽 石 慧 王 明(333)
- 中医与西医的治疗理念对比 吴幸泽 石 慧 王 明(341)
- 脑生命勇士 姚 瑜(351)
- 生殖健康和单细胞基因组测序 赵 栓(356)

第一篇

「一带一路与自贸区建设」

- 烟台在“一带一路”战略中的角色定位与发展策略研究
- 从“一带一路”看中国的发展合作理念
- 丝绸之路经济带经济与环境协调发展实证研究
- “一带一路”发展中的民族生态观
- 21 世纪海上丝绸之路建设
——上海的战略机遇与模式构建
- “一带一路”建设与国家间合作发展的新范式
- 中国参与改善全球金融治理的再思考
——基于国际政治经济学的视角
- 在上海自贸区发行“丝路债券”促进人民币国际化初探
- “一带一路”建设的操作思路与策略建议
- 上海自由贸易区推动“21 世纪海上丝绸之路”形成的区位
动态轨迹研究
——基于共生系统理论框架的劳动力投入视角
- 基于“一带一路”战略工业 4.0 产业协同融合发展
- 上海自贸区经验的可复制性问题研究
- 上海自贸区、“一带一路”建设与国际货币新秩序

烟台在“一带一路”战略中的角色定位与发展策略研究

柴秀波^{*}

摘要: 烟台位于环太平洋经济圈和东北亚经济圈交汇处。早在秦汉时期,中国第一次通过海上的“对外开放”就是从烟台(古称登州)开始的;到了唐代,烟台地区逐渐成为现在的朝鲜、日本使臣来中国的登陆点和居住点,成为对外开放的窗口和中外文化交流的重要地点。近些年,烟台先后在“半岛蓝色经济区”“中日韩自贸区先行城市”等国家战略中扮演着重要角色。2015年3月28日,在国家发展改革委、外交部、商务部联合发布的《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》中,烟台被确定为重点建设的沿海城市港口之一,这给烟台带来了新的机遇和挑战。烟台在“一带一路”战略中拥有自身独特的地缘优势、交通物流优势、产业优势和合作基础优势等现实条件,也存在人才短缺、融资困难、政府服务滞后、历史文化资源开发不足等制约因素。只有在深入分析和了解自身的优势和不足的基础上,才能采取切实有效的应对措施,在基础设施建设、人才引进、物流体系完善、产业园区建设等方面进行系统设计,从而发挥烟台作为沿海港口城市在“一带一路”战略中的重要作用。

关键词: “一带一路” 烟台 港口 发展策略

一、烟台在“一带一路”战略中的角色定位

2013年9月7日,习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学发表演讲时首次提出了共同建设“丝绸之路经济带”的战略倡议;2013年10月3日,习近平主席在印度尼西亚国会发表重要演讲时进一步提出,愿同东盟国家发展好海洋合作伙伴关系,共同建设“21世纪海上丝绸之路”。随后,十八届三中全会审议通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》也明确提出要“加快沿边开放步伐,允许沿边重点口岸、边境城市、经济合作区在人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊方式和政策。建立开放性金融机构,加快同周边国家和区域基础设施互联互通建设,推进丝绸之路经济带、海上丝绸之路建设,形成全方位

^{*} 柴秀波(1974—),女,黑龙江哈尔滨人,博士,山东工商学院社科部教授,复旦大学(马克思主义理论)博士后流动站在站博士后,主要研究方向为马克思主义哲学。

开放新格局”^①。在此基础上,国家发展改革委、外交部、商务部于2015年3月28日联合发布了《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》(以下简称《愿景与行动》),在该《愿景与行动》中明确了多个省份在“一带一路”规划中的定位和发展方向。其中,明确了15个城市港口的布局以及它们在“一带一路”中的角色定位,即“加强上海、天津、宁波-舟山、广州、深圳、湛江、汕头、青岛、烟台、大连、福州、厦门、泉州、海口、三亚等沿海城市港口建设,……以扩大开放倒逼深层次改革,创新开放型经济体制机制,加大科技创新力度,形成参与和引领国际合作竞争新优势,成为‘一带一路’特别是21世纪海上丝绸之路建设的排头兵和主力军”。^②在这15个城市港口布局中,烟台名列其中,从而成为“一带一路”战略中须加强建设的沿海港口城市之一。烟台只有明确了该角色定位,才能充分发挥自身优势,采取切实有效的应对措施,充分发挥其在“一带一路”建设中的排头兵和主力军的作用。

二、烟台在“一带一路”战略中的独特优势

烟台作为“一带一路”战略中的重要沿海港口城市,有着自身独特的地缘优势、交通物流优势、产业优势和合作基础优势,这些优势是烟台在“一带一路”战略中有所作为的基础和前提。

(一) 地缘优势与文化渊源

烟台位于环太平洋经济圈和东北亚经济圈交汇处,是中国首批14个沿海对外开放城市之一,是国家重点开发的环渤海经济区内的重点城市,也是中国欧亚大陆桥东部起点之一,自古就是海上丝绸之路的重要港口城市。目前,烟台已与70多个国家和地区的100多个港口直接通航。通过青荣城际、蓝烟铁路、高速公路等,可以与我国西部地区及中亚5国相连;通过规划启动中的渤海海峡跨海通道、中韩铁路轮渡等可与新亚欧大陆桥相连;从烟台地区港口出发可直通东亚及环太平洋地区。烟台也先后在“半岛蓝色经济区”“中日韩自贸区先行城市”等国家战略中扮演着角色。烟台无论是海上还是陆上,都具有深化境内外合作、聚集生产要素和带动区域发展的良好地缘优势。

据史料记载,中国第一次通过海上对外开放,是从古登州(今烟台蓬莱一带)开始的。联合国泛丝绸之路系列活动组委会秘书长董建国曾指出:“中国第一次通过海上对外开放是从登州开始的,欧亚大陆第一次融会是从丝绸之路上完成的。在两次关乎东北亚和欧亚文明进程的历史变革中,登州发挥了催化和发动机的历史作用。”^③随着近些年考古发现,古登州地区远在史前文化时期就与朝鲜半岛和日本列岛有文化之间的交流,古“登州水道”曾是唐宋时期中国与周边国家进行贸易和文化交流的7条主要交通路线之一,即从古登州出发(位

① 中华人民共和国中央人民政府网站《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,http://www.gov.cn/jrzq/2013-11/15/content_2528179.htm, 2013-11-15。

② 新华网《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》,http://news.xinhuanet.com/gangao/2015-06/08/c_127890670.htm, 2015-06-08。

③ 夏红尧、凌云鹏、李仁、高远“‘一带一路’烟台成重要节点城市——东方海上丝绸之路首航地在古登州”,《走向世界》,2015年第18期。

于胶东半岛)通过辽东半岛到达朝鲜半岛,再经朝鲜半岛穿过对马海峡到达日本,从而实现与朝鲜和日本的贸易与文化交流。早在唐朝时期,烟台蓬莱就成为朝鲜和日本使臣来中国的登陆点和居住点。2009年,国家文物局决定将烟台蓬莱(古登州)和广州、泉州、宁波、扬州等9座城市一起,纳入“海上丝绸之路”申报世界文化遗产计划,从而进一步证明了烟台在古代“海上丝绸之路”中的重要地位与作用。烟台所处的特殊地理位置和所拥有的与“海上丝绸之路”之间的历史文化渊源,都有利于烟台在“一带一路”战略中扮演重要角色。

(二) 产业优势

烟台是胶东半岛都市群中重要的核心城市之一,是胶东半岛承接日韩产业转移的核心城市。2003年7月,山东省政府下发《关于加快胶东半岛制造业基地建设的意见》,该《意见》的目标是以青岛、烟台、威海三地为主体,打造半岛城市群,将胶东半岛建设成为日韩产业转移基地,成为世界级的制造中心。近年来,随着经济的飞速发展,烟台已建立起了以机械、纺织、食品、黄金、电子信息、新型材料、生物制药等行业为主体的产业体系。其中,机械制造、食品加工、电子信息、现代化工等产业具有较强竞争优势。2013年,烟台中集来福士研发出世界上最先进的第六代钻井平台,可以在全球超过95%的深水海域工作,从而使烟台跨进了世界“海工俱乐部”的行列。烟台现有规模以上工业企业2687家,主营业务收入超过1.5万亿元。烟台的经济总量在山东省排名第二。新能源与节能环保、新材料、生物技术、高端装备制造、新一代信息技术的5大战略新兴产业将成为烟台新的支柱产业,今年这5大新兴产业产值将达到5000亿元。这些良好的产业基础优势是烟台融入“一带一路”的基础和前提。

(三) 合作基础优势

烟台作为首批对外开放城市,已与世界上100多个国家和地区开展了经济、文化和科技等领域的交流与合作。据商务部统计,2013年烟台实际使用“一带一路”沿线国家外资2亿美元,双方贸易额近150亿美元。据烟台市商务局统计,截至2014年8月,烟台累计吸引“一带一路”沿线国家投资项目1000多个,实际使用外资15多亿美元。烟台企业累计在“一带一路”40多个沿线国家投资合作项目131个,中方协议投资额7.3亿美元,主要分布在俄罗斯、新加坡、马来西亚、印度尼西亚、泰国、英国、法国等国家和地区,涉及园区开发、承包工程、资源开采、加工制造、研发设计、营销网络、航运物流、地产开发、商贸服务、旅游等诸多领域。商务部西亚非洲司副司长曹甲昌在参加山东省“一带一路”沿线国家投资政策说明会上,接受记者采访时也指出,烟台是全国对外开放最早的城市之一,烟台的企业不管在欧美国家,还是东南亚及西亚非洲,都有着非常广泛的合作。除了在经济领域,烟台在文化和教育方面也有很好的发展,使得烟台在深化与沿线国家的经贸合作方面优势明显,给全国同类城市起到了良好的示范作用^①。

(四) 交通物流优势

烟台作为港口城市,交通发达,有利于海洋经济与内陆经济的对接。据统计数据显示,

^① 水母网,《山东省“一带一路”沿线国家投资政策说明会在烟召开》,http://j.news.163.com/docs/10/2014081915/A41QAQLT9001AQLU.html, 2014-08-19。

目前烟台拥有芝罘湾港区、烟台港西港区、龙口港区等 10 大港区,其中 8 处为国家一类开放口岸,与 70 多个国家和地区的 100 多个港口直接通航,并成为世界化肥出口第一港,以及中国进口铝土矿第一港,是国家水路运输的枢纽港和国内沿海重要的对外开放港口,是国家建设的同江至三亚沿海南北大通道的重要结点,是东北亚交通物流枢纽城市。通过海、陆、空通道,可以与我国西部地区、中亚 5 国、东亚及环太平洋地区相连,向南,还可以与横贯中国的新亚欧大陆桥相交。良好的交通物流优势,可助力烟台更好地融入“一带一路”。

“一带一路”战略意味着既要继承历史,又要超越历史。烟台在融入“一带一路”过程中,既要依赖“自古就是海上丝绸之路的重要港口城市”的千年传承,又要充分挖掘和发挥自身在产业发展、合作基础、交通物流等方面的优势,将这些优势转化为吸引“一带一路”沿线国家进行贸易、产业、投资、文化等方面合作的基础,让历史为现实和未来注入信心和动力,从而实现烟台与沿线国家的互惠互利、共同发展。

三、烟台在“一带一路”战略中的制约因素

烟台有基础、有能力、有条件融入“一带一路”,但在发展过程中,也存在诸多制约因素,主要表现在以下四个方面。

(一) 人才匮乏

任何地区在发展的不同阶段,都会面临某些方面人才短缺的问题。烟台在融入“一带一路”过程中,人才短缺现象也比较明显。例如,随着“一带一路”战略的推进,烟台的旅游业必将迎来发展的高峰期。随着旅游业的深入发展,烟台小语种导游数量的短缺却日益凸显。早在 2006 年,某旅行社在烟台市首次开通了俄国赴胶东休闲度假旅游项目,出现了火爆局面,2 个月左右接待了 40 多个旅游团队,共计 300 多人,旅行社不惜用高薪招聘既懂俄语又通旅游专业知识的导游,却难以招到。2013 年,烟台首次实现俄罗斯包机入境游,这进一步促进了俄罗斯到烟台入境游的发展,然而,烟台俄语导游尚不足 10 人,难以满足旅游市场的需求。其次是电商人才短缺。据烟台日报报道,截至 2014 年 6 月,烟台电商企业达 3.7 万家,而电商人才却只有 2.2 万人,平均一家企业不足 1 人,像成都、杭州等一些电商发展较快的城市,电商专业人数分别达到 10 万、14 万人,可见,电商人才短缺已经成为电商发展的主要制约因素。再次是现代物流人才短缺。烟台作为环渤海经济区和韩日国际经济区的重要节点城市,具备发展物流业的得天独厚的条件,但现代物流人才的短缺已成为烟台物流业发展的一个短板。2015 年 2 月,烟台市人力资源市场职业供求状况显示,物流人才需求旺盛,主要集中在物流策划、系统分析、项目经理、仓储物流主管等岗位^①。可见,既通晓现代物流知识又懂现代物流管理的高素质、综合性人才的短缺,已成为制约烟台现代物流业发展的一个“瓶颈”。

^① 胶东在线《烟台物流行业人才需求大 本周急聘技术经理等》, <http://www.jiaodong.net/news/system/2015/02/10/012588400.shtml>, 2015-02-10。

（二）融资困难

资金短缺、融资困难是目前烟台中小微企业转型发展与融入“一带一路”的主要制约因素。2013年,国家统计局烟台调查队对41户服务业小微企业生存现状进行了调查,从调查结果看,烟台服务业小微企业存在资金紧张、税费过重、融资困难等问题,其中,有78.05%的企业无融资或融资比较困难,82.76%的企业纳税负担较重。融资困难的原因主要有两个方面:一是内部原因,即企业经营不稳定容易诱发银行承担较高金融风险,为了防范金融风险,银行不愿向小微企业发放信贷资金;二是外部原因,即传统金融企业的服务方向不利于小微企业融资,银行业的制度安排普遍以大企业、大资金需求为重点,评级标准、抵押条件等均较少考虑小微企业^①。因此,融资困难是烟台中小微企业自身发展及“走出去”过程中的重要制约因素。

（三）政府服务滞后

烟台企业要融入“一带一路”,政府服务要跟上。目前烟台政府职能部门在为企业服务方面比较滞后,尤其是在信息平台建设方面,还远远满足不了企业“走出去”的需求。正如杰瑞集团副总裁王丕学所说,海外项目信息从国内政府部门拿到的少之又少,公司要有专门的人员进行搜集^②。企业所搜集的信息基本上是非官方网站发布的,可信度不高,时效性差。企业要“走出去”,必须了解有关国家和地区的法律法规、历史文化传统以及经济社会发展的相关情况,才能发现这些国家和地区的资源优势是什么,缺乏什么资源和项目,我们能做些什么。只有了解了这些,企业在“走出去”的过程中才能有的放矢,实现双赢。烟台在信息平台建设方面明显不足,还不能给已“走出去”和即将“走出去”的企业提供及时准确的信息服务,这是制约烟台企业“走出去”的重要因素之一。因此,以政府职能部门为主导,搭建相关信息服务平台,为“走出去”的企业提供准确、及时、全面的信息服务显得尤为重要。

（四）历史文化资源开发不足

烟台拥有丰富的历史文化资源,但目前开发利用很不充分。早在2013年7月,国务院办公厅发布了《国务院关于同意将山东省烟台市列为国家历史文化名城的批复》,同意将山东省烟台市列为国家历史文化名城。可见,烟台拥有十分丰富的历史文化资源。在烟台市第三次文物普查中,共登记各级文物保护单位4962处,登记省级优秀历史建筑93处,市级历史建筑27处。非物质文化遗产方面,拥有国家级项目13项,省级项目33项,市级项目79项^③。烟台已有6000多年的发展历史。历史上,秦始皇曾三登芝罘岛,使芝罘岛闻名遐迩。1861年,烟台开埠,是我国最早的通商口岸之一,共有包括英、美、法、俄在内的16个国家在烟台设立领事馆。目前,还存在很多有特色的历史街区和历史文化景区,包括烟台山、所城、朝阳街、东西炮台、张裕酿酒公司原址、福建会馆、近代港口保护区、芝罘岛风景区等。烟台虽然拥有丰富的历史文化资源,名胜古迹众多,但开发和宣传不足。除了蓬莱景区、张裕酒

① 烟台财经网《烟台服务业小微企业调查:融资难税费高成阻碍》,http://www.jiaodong.net/finance/system/2013/07/02/011954788.shtml, 2013-07-02。

② 大众网《“一带一路”上的烟台探索》,http://paper.dzwww.com/dzrb/content/20150424/Article02011MT.htm。

③ 周丹:“浅谈仁川历史文化资源的旅游开发对烟台的启示”,《安徽文学》,2015年第5期。

文化博物馆等在国内外有较强的知名度外,其他地方的影响力较小。因此,有必要大力宣传烟台的历史文化资源,提升烟台在“一带一路”沿线国家的知名度和影响力,为烟台与沿线国家的交流合作奠定良好的文化基础。

四、烟台在“一带一路”战略中的具体举措

烟台在融入“一带一路”过程中,既要明确自身的基础和优势,也要了解自身存在的问题与不足,这样才能采取切实有效的措施,使烟台在推进“一带一路”战略中有更大作为。

(一) 加强交通基础设施建设

《愿景与行动》中明确指出,基础设施互联互通是“一带一路”建设的优先领域。烟台要打造“一带一路”重要节点城市,自然离不开交通基础设施的支撑。目前,烟台正积极建设陆海空立体交通枢纽。“陆”方面包括现有的石德线(石家庄—德州)、石太线(石家庄—太原)等铁路,以及即将开通的德龙烟铁路,这些铁路向西可直接抵达新疆并一路开往欧洲。“海”方面包括筹建的中韩铁路轮渡项目、烟大铁路轮渡扩展项目、渤海海峡跨海通道建设项目等,若这些项目列入国家海上丝绸之路建设重点项目,将使烟台北上与横贯俄罗斯的欧亚大陆桥相连,南下与横贯中国的新亚欧大陆桥相交,成为连接南北、贯通亚欧的世界两大交通动脉的交通枢纽城市。以中韩铁路轮渡为例,项目建成运营后,来自韩国的列车可以经轮渡抵达烟台,再通过德龙烟铁路以及石德线(石家庄—德州)、石太线(石家庄—太原)等铁路,通过新疆直达欧洲。“空”方面,主要以烟台蓬莱国际机场为依托。2015年5月28日,烟台蓬莱国际机场投入启用后,与济南机场、青岛机场构成山东省内三大干线机场,机场货站2.5万平方米,为山东省内最大。其北邻烟台西港,南接荣乌高速,与正在建设的龙烟铁路汇聚。目前,烟台已形成海陆空立体交通体系,这必将推动烟台地区物流业的巨大发展,助力烟台在“一带一路”战略中迈上新台阶。

(二) 加强人才培养与引进

一是培育。烟台充分发挥驻烟高校以及职业培训机构的作用,通过中外合作办学、校企联合办学等形式培育国际商贸、物流、旅游等方面的专业人才。企业也与各大中专院校、职业学院对接,在各学科专业里推广“订单式”培养模式,让更多企业拥有自己的人力资源“储备库”。二是引进。2015年,烟台确立了87家单位为高层次人才载体培育单位,包括鲁东大学、烟台大学、山东工商学院等驻烟高校,中国科学院烟台海岸带研究所、中国科学院计算技术研究所烟台分所等中央驻烟单位以及市直企业等共87家。这87家高层次人才载体培育单位将享受烟台给予的一系列优惠政策,烟台市人才中心将安排专人与载体单位对接,录入并发布人才需求信息,加强载体单位吸引力度,市财政给予一定额度的引才资助,提升人才核心竞争力,切实帮助企事业单位解决高端人才引进难、留住难的问题。三是特殊政策扶持。烟台市高新区为了吸引人才落户,出台了《加快“人才特区”建设的实施意见》《“蓝海英才计划”实施办法》《“蓝海英才计划”补充办法》等一系列人才政策,设立了1亿元“人才特区”建设专项资金,对高端人才的创业和待遇等方面给与全方位的政策扶持。希望通过这些

政策措施,能加大人才的引进和培育力度,满足企事业单位的人才需求,为烟台经济社会发展提供人才支撑。

(三) 解决融资难问题

制约烟台中小微企业发展的重要因素就是融资难的问题。为了改善中小企业融资环境,早在2012年,烟台市人民政府就出台了《关于进一步优化中小企业融资环境的意见》,确定了加大中小企业信贷投放力度、拓宽中小企业直接融资渠道、完善中小企业融资服务体系三个方面的主要举措,提出了推进银企合作、建立中小企业贷款风险补偿机制、支持小型和微型企业信贷、落实创业就业小额担保贷款政策、促进表外融资业务发展、推动中小企业直接融资、建立创业投资和基金融资服务平台、加强担保体系建设、完善中小企业担保抵押贷款方式、推动新型金融服务组织建设、发挥信贷周转资金作用、落实中小企业税费优惠政策等12项具体措施,改善中小企业融资环境,帮助中小企业解决融资难的问题。2015年1月20日,烟台成立了中小微企业联合会,首批会员企业达6000多家,预计到2015年底,联合会将发展会员10000家以上。该联合会的重要职责之一就是帮助中小企业解决融资难问题,联合会将组织经营良好、资金充裕的企业拿出一部分资金,共同组建成立一个“资金池”,既可以给会员企业“输血”融资,也可以为企业银行贷款提供担保^①。通过以上措施,帮助中小微企业解决融资难难题,进而推动中小微企业不断壮大发展,更好地利用“一带一路”这个平台走出国门,加强与沿线国家的互利合作。

(四) 加强港口和物流体系建设

烟台作为“一带一路”战略中重要港口城市之一,2015年将在港口和物流体系建设上发力,为“一带一路”的货物流通和贸易往来提供骨干支撑。烟台港集团2015年将完成30万吨级航道建设,完成几内亚码头等港口建设和资源整合,形成完备的矿石中转体系;30万吨原油码头建设和450公里管道建设也将在2015年落下帷幕,完成西港区270万立方米仓储区的建设,打造完备的油品中转体系。由亿吨大港向一流强港转变的步伐,将借力“一带一路”战略加快^②。同时,海关总署决定以青岛海关为龙头,启动丝绸之路经济带海关区域通关一体化改革,此项改革已于5月1日正式启动。烟台海关是青岛海关的下属机构,此次改革的措施正式实施后,青岛、济南、郑州、太原、西安、兰州、银川、西宁、乌鲁木齐、拉萨10个海关将统一执法规范、作业流程、参数设置和验放标准,打造统一的申报平台、风险防控平台、专业审单平台和现场作业平台,建立通关一体化管理机制和运作模式,实现“十关如一关,关通全区域”^③。此项改革旨在以优势互补、资源共享、专业分工为导向,取消丝绸之路经济带报关企业跨关区从事报关服务的限制,使报关企业可以在区域内“一地注册、多地报关”。一体化改革的出台将极大地促动烟台企业向西“走出去”开拓新市场,并吸引西部货源向烟台集聚。将对促进烟台市打造“新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市”和“海上丝绸

① 烟台日报传媒集团网站《助力中小微企业解决融资难》, http://www.shm.com.cn/ytrb/html/2015-03/18/content_3085829.htm, 2015-03-18。

② 烟台日报传媒集团网站《烟台成“一带一路”节点城市》, http://www.shm.com.cn/ytrb/html/2015-03/30/content_3088592.htm, 2015-03-30。

③ 大众网《丝路经济带将一体化通关 烟企节省通关成本》, http://yantai.dzwww.com/xinwen/ytjw/ytjj/201504/t20150414_12214779.htm, 2015-04-14。

之路重点港口城市”,实现东西双向扩大开放产生深远影响。

(五) 加强境内外园区建设

烟台市将以境内外园区建设为依托,深化与“一带一路”沿线国家的经贸合作,主要推进中俄托木斯克木材工贸合作区二期木材的深加工项目建设,支持中国匈牙利宝思德经贸合作区、柬埔寨恒睿现代农业产业园创建国家级和省级境外经贸合作区等。其中,中俄托木斯克木材工贸合作区是烟台市首个国家级境外经贸合作园区,已吸引来自中国、美国和俄罗斯的多家公司入驻,并积极推动其成为俄联邦生产性经济特区。

中韩产业园是烟台境内外园区建设中的重中之重。烟台市位于山东半岛东部,是中国离韩国最近的城市之一,目前韩国已成为烟台第一大贸易伙伴和第一大外资来源国,韩国元素已成为烟台开放型经济发展的最大特色。烟台中韩产业园建设全面启动始自2014年7月。2015年6月1日,中韩自贸协定的正式签署,标志着该产业园正式成为中韩两国重点推进的产业园区,是中国实施海洋战略的重点开发区域,也是“一带一路”战略的重点平台项目和中韩自贸协定确定的重点合作园区。产业园落户烟台并将按照“政府搭台、企业运作、项目带动、利益共享”的思路,在高端装备制造、新能源与节能环保、电子信息、海洋工程及海洋技术等新兴产业,物流、商贸、检验检测认证、金融保险、电子商务、文化创意、健康服务、养老等现代服务业方面与韩国企业开展务实合作。烟台中韩产业园适应中国对外开放进入“引进来”与“走出去”并重阶段的新要求,与韩国国家级经济园区建立“两国双园”运作模式,体现互利共赢的开放战略。通过园区互动合作,为中韩两国人流、物流、资金流、信息流等提供便捷通道,架起中国“一带一路”战略与韩国“欧亚倡议”构想的沟通桥梁,更好地促进两国产业、技术、市场等的互补融合,推动两国实现共同繁荣发展^①。

(六) 加强文化艺术交流

烟台要更好地融入“一带一路”,须注重文化相融、人心相通,构筑中外友好合作的民意基础和社会基础。“一带一路”沿线大多是处于社会和经济结构转型时期的发展中国家,各国文化传统各异,法律法规不一,文化风俗多样,只有加强文化之间的沟通与交流,实现本土文化与当地文化的有效融合,才能为经贸往来和友好合作提供必要的基础和支撑。烟台在加强与“一带一路”沿线国家的文化与艺术交流方面,目前主要采取以下措施:一是与广州、宁波等城市联合申报“海上丝绸之路”世界文化遗产,共同举办“海上丝绸之路”世界文化遗产展,争取在烟台举办“海上丝绸之路”文化论坛;二是发挥烟台“东方海上丝绸之路首航地”优势,与国际知名影视公司合作,探索拍摄以海上丝绸之路为主题的文艺作品;三是随着中韩产业园在烟台落地,中韩之间的文化交流与合作也成为双方合作的重点领域,主要加强与韩国文化产业振兴院、韩国文化产业知识产权代理协会、韩国漫画映像振兴院、韩国漫画家协会、韩国文化交流财团等机构的合作,在共同举办中韩动漫艺术节,设立中韩创意人才培训中心、中韩动漫影视交流中心,搭建韩国文化产品展示中心、体验中心、交易中心等方面

^① 烟台日报传媒集团网站《烟台中韩产业园是“一带一路”战略合作平台》, http://www.shm.com.cn/ytwb/html/2015-06/04/content_3103766.htm, 2015-06-04。

开展深入合作^①。通过文化艺术之间的交流与合作,增进相互了解,增强彼此互信,消除分歧、凝聚共识,从而为“一带一路”建设创造良好的社会氛围,奠定坚实的民意基础。

(七) 加强政府服务

政府在“一带一路”实施过程中,要把握方向,制定相应的方针政策,建立必要的协调机制,为企业融入“一带一路”保驾护航。烟台市政府及各职能部门,也在积极作为,制定相关政策给予企业扶持。烟台市发改委有关负责人介绍,烟台2015年将举办“一带一路”说明会、境外投资促进会等多场活动,还将建立沿线国家政策项目信息库,对中方协议投资1000万美元以上的项目,建立跟踪服务制度。烟台正组织相关部门、科研机构加强对沿线国家政治、经济、文化等方面的研究,制定详细投资贸易指南和合作手册。按照“友城跟着项目走”的原则,重点在西线国家寻结新友城,发挥友好城市“渠道稳定”“交往灵活”的特点,把友城关系和民间关系做实做牢^②。2015年7月3日,市委书记孟凡利在调研时也强调,各级各部门要在政策、法律、知识产权等方面为企业提供保姆式服务、亲情化服务、一站式服务,一如既往地为企业发展提供各种便利^③。比如,烟台国税部门将主动帮助“走出去”企业解决与东道国的税务争端,为“走出去”企业提供税收筹划,积极学习别国税制,研究扶持“走出去”企业的优惠政策,更好地支持企业“走出去”,并制定了下一步对“走出去”企业的服务方案:对“走出去”企业按国别进行归类,分别进行“一对多”和“一对一”的国际税收政策辅导;全面掌握“走出去”企业诉求,建立“走出去”企业联席会议制度等。对烟台市企业来说,“走出去”不仅有涉税诉求,还存在财政补贴、跨境结算、融资安排、信用支持和风险防范等多方面需求,但由于目前企业与部门之间、部门与部门之间尚未搭建起畅通的信息沟通机制,导致“企业不了解部门政策、部门不清楚企业需求”。为此,在烟台市党委政府统一协调下,建立了地税、商务、海关、金融、工商、外汇管理等部门“走出去”企业信息共享机制,定期召开专题会议,解决企业税收、进出口、通关、资金管理、风险防范等实际困难^④。总之,烟台市委市政府及各职能部门,正在积极筹划,通过完善政策措施、搭建信息服务平台等途径,更好为企业“走出去”服务。

“一带一路”战略的实施是一个长期过程,烟台作为重点建设的沿海港口城市,在融入“一带一路”过程中,也必然要进行系统设计和统筹谋划,充分挖掘和利用自身的基础和优势,采取有效措施解决制约因素。通过与“一带一路”沿线国家的交流合作,提升烟台开放型经济发展水平,也为沿线国家的经济与社会发展作出应有的贡献。

参考文献

[1] 中华人民共和国中央人民政府网站《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,http://

① 胶东在线《烟台多部门制定烟台中韩产业园优惠扶持政策》,http://www.jiaodong.net/news/system/2015/06/02/012729375.shtml, 2015-06-02。

② 水母网《“一带一路”上的烟台探索:政府要善于服务》,http://news.shm.com.cn/2015-04/24/content_4330362.htm, 2015-04-24。

③ 中国烟台政府门户网站《孟凡利到东部新区调研招商引资和项目建设情况》,http://www.yantai.gov.cn/cn/html/text/zwdt/2015-07-03/632842.html, 2015-07-03。

④ 水母网《烟台国税护航“一带一路”中哈国际税收博弈首站告捷》,http://news.shm.com.cn/2015-05/18/content_4339309.htm, 2015-05-18。