

宁夏蓝皮书
BLUE BOOK OF NINGXIA

宁夏法治发展报告

ANNUAL REPORT ON THE RULE
OF LAW IN NINGXIA

(2018)

宁夏社会科学院 编



黄河出版传媒集团
宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

宁夏法治发展报告. 2018 / 宁夏社会科学院编. —银川:
宁夏人民出版社, 2018.1
(宁夏蓝皮书)
ISBN 978-7-227-06867-9

I. ①宁 ... II. ①宁 ... III. ①社会主义法制—研究
报告—宁夏—2018 IV. ①D927.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2018)第 013755 号

宁夏蓝皮书

宁夏法治发展报告(2018)

宁夏社会科学院 编

责任编辑 李彦斌
责任校对 王 艳
封面设计 张 宁
责任印制 肖 艳



黄河出版传媒集团 出版发行
宁夏人民出版社

出 版 人 王杨宝
地 址 宁夏银川市北京东路 139 号出版大厦(750001)
网 址 <http://www.nxp-ph.com> <http://www.yrpubm.com>
网上书店 <http://shop126547358.taobao.com> <http://www.hh-book.com>
电子信箱 nxrmcbs@126.com renminshe@yrpubm.com
邮购电话 0951-5019391 5052104
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏精捷彩色印务有限公司
印刷委托书号 (宁) 0008165

开本 720 mm× 980 mm 1/16
印张 18.5 字数 280 千字
版次 2018 年 1 月第 1 版
印次 2018 年 1 月第 1 次印刷
书号 ISBN 978-7-227-06867-9
定价 59.00 元

版权所有 侵权必究

目 录

总 报 告

2017 年法治宁夏建设状况与 2018 年发展趋势	张 廉 李保平 (3)
----------------------------------	-------------

领 域 篇

2017 年宁夏立法工作报告	蒋元德 朱 贇 朱 婷 (29)
2017 年宁夏法治政府建设工作报告	褚一阳 万 玮 秦建伟 武 丽 (41)
2017 年宁夏审判工作报告	吴培渊 (54)
2017 年宁夏检察工作报告	庞立强 (66)
2017 年宁夏公安改革报告	张怀志 (79)
2017 年宁夏社会治安综合治理工作报告	刘 敏 (90)
2017 年宁夏司法行政工作报告	崔新民 张弼超 (97)
2017 年宁夏律师业发展报告	徐 宝 王晓兵 赵慧玲 (107)
2017 年宁夏法学研究回顾与展望 ——以自治区法学会法学研究课题为视角	马 蓉 (119)

专 题 篇

宁夏法治政府建设绩效评价的社会维度	李保平 (131)
法治成为宁夏未来发展核心竞争力的重要标志之我见	贾德荣 (142)

关于宁夏 PPP 立法的若干问题研究	张 芳 王 晟 张海立(150)
宁夏法律援助工作研究报告	马 娟(160)
宁夏公安机关推进“一村(社区)一警”社区警务工作的实践	张 伟(166)
创新探索家事审判方式和工作机制改革	
——兴庆区人民法院家事改革的经验与反思	
.....	马 虹 赵晓颖 丁秀琴 汪 婷 金俊婷(175)
对全面打造宁夏反恐“铁桶工程”的认识与思考	吴 刚(186)
农村土地“三权分置”保障机制研究	高卫国(198)
宁夏政府购买社区矫正社会工作服务路径初探	李 菁(207)
试点地区监察体制改革相关问题述评	张国君(216)
培育守法“四力”，创新宁夏“七五”普法工作	李春芳 李鹏彦 李 勇(226)

调 研 篇

宁夏青少年违法犯罪问题调查研究	自治区团委课题组(235)
宁夏道路交通安全管理现状调研及对策建议	吴铁军(246)
宁夏重信重访上升原因调查分析与对策建议	保建国(257)
宁夏传销犯罪情况调研分析与对策研究	
——以银川市为例	
.....	徐 荣 魏宏宇(266)
宁夏行政执法及行政诉讼情况调查报告	乔克奇 黄 峰(276)
宁夏司法鉴定工作调研报告	胡奕昀(283)
附 2017 年宁夏法治建设大事记	徐东海(287)

总报告

ZONG BAOGAO



2017 年法治宁夏建设状况与 2018 年发展趋势

张 廉 李保平

刚刚过去的 2017 年是极不平凡的一年，2017 年 6 月，自治区第十二次党代会胜利召开，提出实施“三大战略”和“五个扎实推进”的战略任务，为宁夏今后五年发展指明了方向。在第十二次党代会报告中，明确了法治宁夏建设的命题，自治区党委书记石泰峰在报告中提出要扎实推进民主法治建设，坚定不移推进法治宁夏建设，坚定不移推进社会治理创新，让法治成为未来宁夏发展核心竞争力的重要标志。法治宁夏建设的提出，第一次出现在宁夏党代会报告和有关决议中，反映了新一届自治区党委对依法治理工作的深刻理解和科学把握。2017 年 10 月，党的十九大胜利召开，习近平总书记在十九大报告中把坚持全面依法治国作为治国理政的基本方略，提出全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。要求必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，发展中国特色社会主义法治理论，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结

作者简介 张廉，宁夏社会科学院院长，教授，法学博士；李保平，宁夏社会科学院社会学法学研究所所长，研究员。

合，依法治国和依规治党有机统一，深化司法体制改革，提高全民族法治素养和道德素质。十九大报告，是法治国家建设的纲领性文献，对中国特色社会主义法治国家建设有着重要的指导意义。回顾过去的2017年，在自治区党委的坚强领导下，法治宁夏建设取得重大成就，地方立法、法治政府建设、司法体制改革、公安改革、司法行政改革、法治社会建设均取得了显著成绩。社会稳定、民族团结、宗教和顺成为宁夏一张亮丽的名片，法治宁夏建设不但促进宁夏社会保持长期稳定，也为宁夏经济社会快速发展创造了良好的制度环境，是未来宁夏核心竞争力的重要组成部分，必将为宁夏的经济社会发展发挥更大的作用。

一、2017年宁夏法治建设状况

(一) 科学立法、民主立法、依法立法水平不断提高，立法主动适应经济社会发展需要，充分发挥地方立法对改革的引领和保障作用

1. 科学立法、民主立法、依法立法水平不断提高

2017年，自治区人大常委会共审议通过法规19件，其中制定4件，修订6件，修正7件，废止2件，圆满完成立法任务。坚持党对立法工作的领导，科学确定立法规划，是2017年度立法工作取得成绩的政治保证。2017年度立法规划的征集历时四个多月，广泛征求社会各界意见，组织多场论证会，科学论证立法项目，并及时报自治区党委批准，有效保证了立法规划的科学性和政治方向。在立法过程中，人大常委会通过建立立法项目编制工作机制、完善立法项目责任落实机制、创新法规起草方式、建立立法协商机制、开展立法后评估等，有效保障了立法的科学化水平；坚持发挥人大在立法工作中的主导作用，不断推进民主立法。2017年，宁夏立法工作充分坚持以人民为中心的理念，制定制度机制规范，扩大公民有序参与立法的途径。通过立法过程公开、立法调研、召开座谈会、论证会等形式，从多方面倾听民意，形成立法的民意最大公约数，保证了立法的民主化和社会认可度。

2. 立法引领改革发展，主动适应经济社会发展需要，及时反映社会关切
党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重

大问题的意见》（以下简称决定）明确要求，实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要。同时，“决定”还要求加强重点领域立法，依法保障公民权利，完善社会主义市场经济法律制度。2017年，自治区人大常委会完成了对《宁夏回族自治区空间规划条例》《宁夏回族自治区价格条例》的修订，对全区有效规制政府定价的程序与边界发挥了重要作用。积极回应社会关切，2017年自治区人大常委会加大民生领域立法，先后制定修改了《宁夏回族自治区畜禽屠宰管理条例》《宁夏回族自治区农村公路条例》《宁夏回族自治区旅游条例》《宁夏回族自治区禁毒条例》《宁夏回族自治区法律援助条例》等，为社会建设提供了法治保障。生态文明建设是中国特色社会主义建设的重要组成部分，在党的十九大报告中，习近平总书记指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念。针对宁夏生态脆弱、环境污染形势较为严峻的现实，自治区人大常委会制定了《宁夏回族自治区大气污染防治条例》，并专门针对环境保护问题，修改了立法规划和相关法律，为打造天蓝水清的生活环境提供了法治支撑。

3. 提升设区市人大常委会立法能力，助力地方经济社会建设法治化

自治区人大常委会分别于2015年11月26日、2016年3月24日确定石嘴山市和吴忠市、固原市、中卫市可以开始制定地方性法规。一年多来，在自治区人大常委会的指导和社会各界的帮助下，2017年上述各市地方立法均实现零的突破，实现了从无到有的历史性突破。2017年，自治区人大常委会共批准五个设区市的地方性法规10件，其中制定8件，修改1件，废止1件。除银川市的地方立法外，石嘴山立法2件，其他三市立法各1件，立法内容涉及环保、民生、文化等领域，对促进地方经济社会建设发挥了重要作用。

4. 强化备案审查，提升法规质量和水平

备案审查是保障宪法和法律实施的重要制度，是人大及其常委会的一项重要职权，是提高立法质量、保障公民权利的重要关口。2017年，自治区人大常委会通过建立“有件必备、有备必审”的长效工作机制，采取主动审查、被动审查等多种方式，加大了备案审查的力度，规范了备案审查

的流程，取得了较好的结果。截至目前，自治区人大常委会共向全国人大常委会、国务院报送法规 29 件，接受报备的规范性文件 79 件。

（二）加大“放管服”改革力度，强化行政执法规范化建设，推进法治政府上水平、上台阶。

1. 推进“放管服”改革，加快政府职能转变

党的十九大报告对法治政府建设提出新的要求，指出建设法治政府，推进依法行政，严格规范公正文明执法是法治政府建设的基本要求。要发挥市场在资源配置中的决定性作用，就要处理好政府与市场的关系，科学界定政府作用和权力边界，推动政府职能从经济向社会、从管理向服务等领域延伸。2017 年，宁夏加大行政审批改革力度，经过几轮行政审批制度改革，在项目投资核准、生产经营审批、资质资格许可、社会事业准入等重点领域加大简政放权力度，行政审批事项由 494 项缩减到 288 项，非许可类行政审批事项全部取消。建成投资项目在线审批监管平台，全面实现非涉密投资项目在线并联审批。在商事制度改革方面，2016 年公布了 181 项前置改后置审批目录，对不实行市场准入特别规定的外资企业由审批制改为备案制，提前实现企业“五证合一、一照一码”。推行“双随机、一公开”监管改革，严格限制监管部门自由裁量权。2017 年 8 月 11 日，自治区政府第 99 次常务会议通过了《全区推行不见面审批服务改革工作方案》，要求加快政府职能转变，推进“放管服”改革，实现更加彻底地“放”、更加有效地“管”、更加优质地“服”。要求创新审批方式，让数据多跑路，让群众少跑路。“不见面，马上办”已经成为宁夏政务服务的创新点和新要求。针对社会投资审批服务盖章多、收费多、中介服务多、材料多，审批时间长，自治区编办积极开展涉企行政职权和服务事项工作规程试点，探索建立“一套规程管理，标准指引；一个平台链接，网上推送；一窗收件取件，全程代办；一库规范中介，区域同评；一批事项集中，并联预审；一盘棋联动，协同推进”为主要内容的“六个一”工作模式。通过试点县市运行，成效十分显著，受到自治区领导的高度评价。

2. 通过建立权力清单制度，厘清政府职责权限

2017 年，自治区人民政府建立了区、市、县三级政府权责清单“总台

账”，自治区政府 43 个部门保留行政职权事项 1930 项，市级政府部门平均保留职权事项 2700 项，县级政府部门平均保留职权事项 2750 项。明确了政府权力和责任，有力推动了政府工作效率。为规范清单管理，保证清单的科学性，自治区人民政府出台了《宁夏回族自治区权力清单和责任清单动态管理办法》，按照“互联网+政务服务”的新要求，建立统一的权责清单管理系统并实行动态管理。

3. 规范政府立法，强化依法行政

政府立法是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，建立科学的依法行政制度体系，规范政府行为，维护公民权利是政府立法的重要内容。2017 年，宁夏政府立法质量有明显提升。通过对立法草案召开座谈会、论证会、公开征集意见等方式，不断规范政府立法流程，形成从起草、听证、论证、协调、审议、征询的规范制定流程，保证了立法质量。2017 年，政府立法工作立法主动适应经济社会发展需要，围绕自治区党委中心工作，在民生工程、生态保护、社会治理等重点领域加强立法，在环境保护、空间规划、扶贫开发等方面的立法走在全国前列。

4. 加强规章、规范性文件的报备、备案审查和清理工作，维护政府法制统一和公民的合法权益

2017 年，自治区人民政府修订出台了《宁夏回族自治区行政规范性文件制定和备案办法》，推行规范性文件统一登记、统一编号、统一发布制度，建立“四级政府，三级监督”的规范性文件备案监督机制。2017 年，向国务院报送备案政府规章 9 件，向自治区人大常委会报送备案政府规章 9 件、规范性文件 82 件，报备率、规范率、及时率均达到 100%。2017 年，自治区人民政府还加强对法规的清理工作，提请自治区人大常委会废止地方性法规 5 件，修改地方性法规 10 件。自治区政府废止政府规章 6 件，修改政府规章 18 件，废止自治区规范性文件 22 件，宣布失效规范性文件 16 件，修改规范性文件 11 件。

5. 重视政府法律智库建设，不断健全依法决策机制

截至 2017 年 7 月底，全区政府系统共聘请法律顾问 252 人，27 个市、县（区）政府全部聘请政府法律顾问；全区现有公职律师办公室 16 家，公

职律师 134 名，覆盖自治区、市、县（市、区）、乡镇四级政府法律顾问网络体系基本形成。自治区政府结合宁夏法治政府建设工作实际，创新性采取“法律咨询委员会+法律顾问”的政府法律顾问模式，建立健全以政府法制机构人员为主体，吸收专家和律师参加的法律顾问队伍，组建了由 108 名知名专家律师组成的法律专家库，从中遴选出 32 名政府法律咨询委员，优选 10 名专业律师聘任为自治区政府法律顾问，有效保证了政府决策的法治化水平。

6. 推进执法体制改革，规范执法行为

2017 年，宁夏在不同地区、重点领域、关键行业开展综合执法改革，整合执法主体，提高执法效率，取得了显著成效。2017 年，在国务院法制办的关心和支持下，宁夏中卫市被确定为西北唯一一家同时推行“三项制度”（行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度）的试点县市。自治区政府高度重视，成立了试点工作协调小组，制订了《中卫市推行“三项制度”试点工作方案》，目前各项工作正在顺利推进。为提高行政执法队伍素质，2017 年共举办行政执法人员培训班 57 期，培训执法人员 4411 人，为规范行政执法创造了条件。

（三）维护社会公平正义，司法改革取得实效

1. 司法改革取得阶段性成果

2017 年，是本轮司法体制改革的验收年。2014 年以来，宁夏作为司法体制改革第二批试点省份开始推进以人员分类管理、健全司法责任制、健全法官职业保障和推动省以下人财物统管四项改革为内容的司法体制改革工作。经过三年多的改革实践，宁夏司法改革任务取得了一些成果，也积累了一些宝贵经验。员额制改革深入推进。2017 年 3 月，按照 2016 年 11 月中央政法委督察组对宁夏法院员额制改革和司法责任制改革进行督察后提出的整改要求，宁夏高院完成了对已全区法院入额的纪检组长、政工科长以及其他司法行政部门领导梳理，首批入额的 26 名纪检组长、政工科长以及其他司法行政部门领导已全部按照有关规定和组织程序免去行政职务或退出员额，解决法官员额过程中出现的“兼职”问题。同时，为提高法官员额数量与受案数量、办案时长等因素的匹配程度，解决员额法官进出

口通畅问题，宁夏高院还研究出台了《宁夏法院法官员额配置动态管理办法》《宁夏法院员额制法官退出员额办法》。2017年8月27日，宁夏法官检察官遴选委员会第一届六次全体会议对拟进入法官检察官员额的190名法院报请入额的法官和50名检察院报请入额的检察官进行遴选，经过差额遴选，162名拟进入第二批法官员额，33名拟进入第二批检察官员额。截至2017年5月31日，宁夏各级法院首批入额的176名院领导（包括审委会专职委员和任党组成员的业务庭长或执行局长）共受理各类案件6167件，占受理案件总数的5.9%；审执结3711件，占审执结案件总数的6.5%；结案率为60.2%，高于全区结案率6个百分点。全区法院院长、庭长共受理各类案件42165件，占受理案件总数的40.2%；审执结24675件，占审执结案件总数的43.4%；结案率为58.5%，高于全区结案率4.3个百分点。全面落实司法责任制，“让审理者裁判，由裁判者负责”。以审判权为核心，以权责统一为原则，建立了独任法官、合议庭运行机制及各类人员权责清单，明确法官在职责范围内对办案质量终身负责；规范案件分配、裁判文书签发等审判规则，明确院长、庭长不得对为参加审理案件的裁判文书进行审核签发；制定了关于专业法官会议的规定，建立重大、疑难、复杂、新类型案件提交专业法官会议讨论制度，促进法律统一适用；制定了审判委员会议事规则，进一步完善审判委员会工作制度，规范审判委员会职能，明确三级法院审判委员会职能定位，缩减审判委员会讨论案件范围。司法保障机制稳步推进。2017年2月17日，自治区7部门联合印发了《各级人民法院检察院聘用制书记员管理办法》，以入额法官为基数，按照法官、书记员1:1的配置比例确定了全区各级法院书记员的总额度。目前，书记员招聘工作正在按照先老后新、分批招录的方式统一推进。全区4823名司法人员的工资改革政策于2016年11月初落实到位，入额法官检察官月增资2900元左右，司法辅助人员和司法行政人员月增资1100元左右，保障了司法体制改革的顺利进行。目前，全区共有员额检察官718名，占总编制数的32.7%；检察官助理478名，占21.8%；书记员240名，占10.9%；行政人员303名，占13.8%。自治区检察院重新制定宁夏三级检察院权力清单，积极推动落实检察人员司法责任制，制定了《宁夏检察机关

司法责任制追究暂行规定》，按照“谁办案谁负责，谁决定谁负责”，实行案件质量终身追究制，从制度上落实了检察机关司法责任制。

2. 司法改革效果初步显现，审判职能得到充分发挥

面对案多人少的矛盾，宁夏法院较好履行了职责，维护了社会的和谐稳定，推动了宁夏经济社会发展，发挥了司法在改革发展中的保障作用。2017年1—11月，宁夏法院共受理各类案件198051件，同比上升11.22%；审（执）结157123件，同比上升11.35%；结案率79.33%，同比上升0.1%。其中，受理刑事案件9657件，同比下降13.65%；受理民事案件117539件，同比增长14.55%；受理行政案件3267件，同比增长25.46%；受理再审案件353件，同比上升18.06%。除刑事案件外，其他类型案件均成上升态势。在审判工作中，各级人民法院积极履责，通过优化制度机制，最大限度释放法官积极性、能动性，有效保障审判工作顺利进行，为宁夏经济社会发展创造了良好的发展环境。2017年1—10月，全区检察机关共批捕各类刑事犯罪2505件3392人，提起公诉4573件5915人，处理来信来访2921件3308次，打击了犯罪，维护了社会稳定秩序。

3. 创新制度规范，破解执行难，维护法律权威

执行难是一种顽疾，它不但损害当事人的合法权益，也对法治的权威构成挑战，进而影响社会风气，导致诚信意识缺失。2017年，为破解执行难题，宁夏法院通过推进执行体制机制改革，强化执行信息化建设，加大综合运用执行措施，加强执行规范化建设，增强执行宣传力度，加强执行队伍建设等举措，执行工作取得明显成效，有力维护了当事人的合法权益，也维护了法律的尊严，提高了司法公信力。2017年1—11月，宁夏法院共受理各类执行案件65608件，同比增长9.99%；执结47031件，同比增长7.07%；结案率71.68%，同比下降2.16个百分点；共执结标的67.43亿元。其中，银川市两级法院共受理各类执行案件28966件，同比增长13.99%；执行结案20968件，同比增长13.68%；结案率72.39%，下降0.19个百分点；执结标的41.91亿元。石嘴山市两级法院共受理各类执行案件9108件，同比下降7.51%；执行结案6788件，同比下降14.1%；结案率74.53%，下降5.71个百分点；执结标的8.65亿元。吴忠市两级法院共受理

各类执行案件 12856 件，同比增长 13%；执行结案 9149 件，同比增长 9.33%；结案率 71.17%，下降 2.38 个百分点；执结标的 6.59 亿元。固原市两级法院共受理各类执行案件 8386 件，同比增长 15.28%；执行结案 5907 件，同比增长 9.42%；结案率 70.43%，下降 3.77 个百分点；执结标的 4.71 亿元。中卫市两级法院共受理各类执行案件 6148 件，同比增长 9.9%；执行结案 4113 件，同比增长 6.78%；结案率 66.89%，下降 1.55 个百分点；执结标的 4.59 亿元。

4. 积极探索家事审判方式改革

在前期试点的基础上，2017 年 12 月 12 日，自治区高级人民法院出台《关于进一步推进家事审判方式和工作机制改革工作的指导意见》（下称《意见》）。按照《意见》要求，各级法院设立专门的家事审判庭或者组建家事审判专门团队，探索构建家事诉讼程序制度，围绕“诊断、救治、修复”三大任务，实行当事人亲自到庭原则，探索设置“离婚冷静期”、审前家庭财产申报制度、离婚证明书制度、未成年人利益代表制度等。探索建立与公安、司法、民政、妇联等部门处理家庭暴力案件的协调联动和家庭暴力预防、干预、救助长效机制。探索设立家事调解委员会，构建全社会共同参与的多元预防、多元解纷的工作格局。

（四）公安改革助力法治宁夏建设，社会长期和谐稳定

1. 坚决维护社会稳定、民族团结、宗教和顺的大好局面

维护国家安全，社会稳定是公安工作的首要职责，也是公安工作改革的立足点和目标。2017 年，宁夏公安立足国家安全、社会稳定大局，在涉暴、涉恐问题上，全力打造维稳“铁通过程”，打击暴恐团伙，排除暴恐隐患，消除了对社会稳定的威胁，保护了人民群众生命财产。针对经济领域风险转化为社会风险问题，公安机关提前介入，早抓早管，与行业主管部门、行业协会通力合作，通过摸排，梳理风险点和高危企业，及早进行防控，有效处理了 7·03 等重大群体性事件，化解了经济领域风险向社会领域发展的势头，维护了和谐稳定的社会环境。

2. 夯基础，抓基层，强化基层社会治理

在信息化时代，现代通信技术、大数据处理对公安工作意义重大。全

区公安机关坚持“数据资源大整合、高共享、深应用”的发展思路，主动融入“智慧城市”建设，建成应用公安云计算平台、大数据资源服务平台、智能化指挥调度平台、警务综合应用平台以及“云搜索”工具，实现全区视频监控图像联网对接，整合内外部系统 53 个、数据 23.8 亿条，大数据、信息化对警务实战的支撑引领作用进一步凸显。公安工作的基础在基层，工作重心也在基层。2017 年，宁夏公安机关充分关注基层社区，大力推进“一村（社区）一警”警务机制改革，出台《宁夏城乡社区警务工作规范》，建成警务室 640 个，配备社区民警 851 人，增配社区辅警 946 人，统筹禁毒专干、司法调解员、治保人员等 3.1 万人，充实基层警力，筑牢基层治安防线，为社会治安打下坚实基础。

3. 强化制度建设，推进执法运行机制建设，保障公正执法

公安执法是公安机关的常态化工作，也是联系公安与人民群众的纽带。公平公正的执法，不但维护了社会的公平正义，也为公安机关赢得荣誉和尊重。为规范执法行为，2017 年全区公安机关围绕以审判为中心的诉讼制度改革，在规范运行、全程监督、常态公开等方面做了大量的工作，通过健全完善执法办案机制、全面规范执法监督机制、公安执法公开机制，提高了依法办事的效率和水平，形成了公安执法的“宁夏经验”，对创新执法体制机制改革，发挥了实践探索、积累经验的作用。

4. 坚持以人民为中心的执法理念，积极回应社会关切

深化户籍制度改革，加强对流动人口和居住证管理的服务，全面落实“零门槛”落户政策，推动户籍管理与经济社会发展相适应，满足人民群众的利益诉求；针对近年来交通管理压力大的现实，建立了轻微交通事故快处快赔制度，推行网上办理交通违法处理、补领换领牌证等 10 类 131 项“互联网+交通管理”的便民措施；贯彻自治区放管服改革要求，全面实现行政审批事项和审批时限各压缩 50%，出台落地居民身份证照片“满意拍”，加强重点工程安全检查，建立警务站，通过 30 项便民措施和 30 项服务经济发展措施，使更多的企业和群众分享到公安改革带来的红利。

（五）司法行政改革成效显著，法治宁夏根基日益牢固

1. 司法行政改革不断推进，助力法治政府建设

2017年，全区司法行政机关按照中央深化司法行政改革要求，在自治区党委、政府的领导下，积极开展司法行政改革，取得了显著的成效。强化对司法行政权力的监督制约是司法行政改革的主线，2017年宁夏出台了《宁夏监狱深化狱务公开工作实施办法（试行）》，打造阳光狱务，建立了执法监督员和服刑人员近亲属旁听服刑人员减刑假释案件监狱长办公会议，在全区4个强制隔离戒毒所设立住所检察室，实现了对司法行政戒毒场所的检察全覆盖。律师管理是司法行政工作的重要内容，为规范律师执业，维护律师执业权利，司法行政机关成立了司法行政机关律师惩戒委员会，与自治区高院等11个部门制定出台了《关于依法保障律师执业权利的实施细则》，有效保障了律师的权利；为推进法治政府建设，出台了《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的实施意见》，为政府法治建设保驾护航，加强律师事务所党建工作，实现律师行业党建全覆盖。积极推进公证机构改革，全区4家行政体制公证机构全部改制为事业单位，推动公证机构向市场化迈出重要步伐。

2. 法治宣传教育持续深入，助力法治社会建设

“谁执法，谁普法”是新时期普法工作的基本原则，为贯彻该项原则要求，2017年，出台了《宁夏回族自治区关于全面落实普法责任制的实施意见》，明确要求普法主题编制“四清单一办法”（普法内容清单、责任清单、措施清单、标准清单和考核办法），推动形成全社会共同参与的“大普法”工作格局；深入开展法律“八进”活动，增强普法实效。法律“八进”是宁夏特色，如何推动该项工作落地生根，产生实效，宁夏司法行政机关通过示范点建设，加强落实重点人群、重点对象普法等举措，推动法律“八进”工作深入开展；加强普法队伍建设，组成由法学专家、法律实务工作者组成的自治区普法讲师团，为法治宣传教育提供智力支持；积极对接信息化时代，适应新媒体时代大众传播特点，形成“互联网+法治宣传”工作格局，通过“三微一端”等新媒体平台，推进普法工作上台阶、上水平。